



Besluit als bedoeld in artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur

Zaak: OA/2014/048

Kenmerk: 9308 / 00.00.053.817

Openbaarmaking onder kenmerk: 9308 / 00.054.422

Besluit tot openbaarmaking

Besluit tot openbaarmaking van het besluit van 25 juni 2015 met kenmerk 9308 / 00.053.075, tot het opleggen van een bestuurlijke boete van € 180.000,- aan Total E Soft Ltd en XKL Ltd en de beide directeuren voor de betaling waarvan elk hoofdelijk aansprakelijk zijn.

1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad) heeft bij besluit van 25 juni 2015 in zaak OA/2014/048, met kenmerk 9308 / 00.053.075 een bestuurlijke boete opgelegd aan Total E Soft Ltd, XKL Ltd en de beide directeuren. De raad maakt besluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

2 Overwegingen

2. De raad streeft bij de uitvoering van haar taken naar transparantie. Hiertoe geeft zij actief voorlichting over de uitvoering van aan haar opgedragen taken.
3. De raad hecht eraan sanctiebesluiten openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument te informeren over, dan wel te waarschuwen voor, bepaalde handelspraktijken van aanbieders van kansspelen zonder vergunning en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de raad met de openbaarmaking van sanctiebesluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van haar organisatie. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die van sanctiebesluiten kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.
4. De raad acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten die aldus kennis kunnen nemen van het feit dat ten aanzien van Total E Soft Ltd en XKL Ltd, is vastgesteld dat zij artikel 1, eerste lid, onder a, van de



Wet op de Kansspelen (hierna: Wok) hebben overtreden en dat hiertegen door de Raad is opgetreden.

5. De raad neemt hierbij het volgende in aanmerking.
6. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bij uitspraak van 10 november 2010, LJN BO3468, bepaald: *Het boetebesluit is een bevoegd genomen besluit in het kader van een aan het college door de wetgever toegekende taak om toezicht te houden op de naleving van regelgeving en de daarmee samenhangende bevoegdheid om handhavend op te treden tegen overtreding van die regelgeving. In het kader van deze toezichthoudende taak past dat boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak (overweging 2.5).*
7. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in voornoemde uitspraak: *Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit.*
8. Total E Soft Ltd, XKL Ltd en bestuurders zijn in de gelegenheid gesteld om ter hoorzitting van 13 april 2015 hun zienswijze te geven op het voornemen om het sanctiebesluit openbaar te maken.
9. Ter hoorzitting van 13 april 2015 is niemand verschenen en is er geen schriftelijke zienswijze ontvangen.
10. Slechts indien het belang van een overtreder om openbaarmaking in een concreet geval te voorkomen zwaarder weegt dan het hierboven omschreven maatschappelijk belang, zal hierop een uitzondering worden gemaakt. In het onderhavige geval is niet gebleken van feiten en omstandigheden op grond waarvan er aanleiding bestaat om die uitzondering te maken.
11. Van overige belangen of omstandigheden, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking, is de raad niet gebleken.

3 Besluit

12. Op grond van het voorgaande zal de raad overgaan tot openbaarmaking van het besluit van 25 juni 2015, met kenmerk 9308 / 00.053.075. Tevens zal dit besluit tot openbaarmaking openbaar worden gemaakt. In de openbaar te maken besluiten



blijft vermelding van de namen van alle in de zaak betrokken natuurlijke personen en van bedrijfsvertrouwelijke gegevens achterwege.

13. Het besluit tot openbaarmaking van 25 juni 2015, kenmerk 9308 / 00.053.076, wordt ingetrokken.
14. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website www.kansspelautoriteit.nl.

's-Gravenhage, 8 juli 2015

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

w.g.

J.J.H. Suyver
voorzitter

Binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit besluit, kunt u gemotiveerd per onderdeel van het besluit de reden voor of het belang bij vertrouwelijke behandeling van onderdelen van het besluit aangeven. Indien u geen motivering aandraagt, zal tot een ambtshalve toetsing van de vertrouwelijkheid worden overgegaan.

Een verzoek om vertrouwelijke behandeling van gegevens wordt niet zonder meer gehonoreerd. De raad beoordeelt uw verzoek in het licht van de aangevoerde motivering.

Een verzoek om vertrouwelijke behandeling kan in ieder geval niet worden gehonoreerd voor zover het betreft gegevens die uit anderen hoofde reeds openbaar zijn of indien op grond van de Wob de verplichting zou bestaan een verzoek om informatie in te willigen.

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Communicatie, Postbus 298, 2501 CG Den Haag.

Voor de termijn waarop openbaarmaking plaatsvindt, wordt u verwezen naar artikel 6, vijfde lid, van de Wob.