



Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35a van de Wet op de Kansspelen

Zaak: OA/2014/048

Kenmerk: 9308 / 00.053.075

Openbaarmaking onder kenmerk: 9308 / 00.054.419

Besluit

Samenvatting

In april 2012 is de Kansspelautoriteit opgericht. Het tegengaan van ongereguleerde kansspelen online is één van de prioriteiten in het werk van deze autoriteit.

Via de navolgende websites zijn in ieder geval in de periode van 19 maart 2014 tot en met 5 juni 2014 kansspelen online aangeboden zonder vergunning. Het betreft de volgende veertien websites:

www.777kazino.com
www.azurebaycasino.com
www.baltic777.com
www.casinoco.com
www.casinosmeraldo.com
www.flenixcasino.com
www.fortune8sports.com

www.kklubcasino.com
www.pharaohscasino.co.uk
www.powerplaybet.com
www.replaysportsbook.com
www.sportbet247.com
www.vivalasvegascasino.com
www.world-wide-win.com

Deze overtreding wordt toegerekend aan Total E Soft Limited en XKL Limited, alsmede de directeurs van Total E Soft en krijgen een boete van € 180.000,- waarvoor zij elk hoofdelijk aansprakelijk zijn.



Inhoudsopgave

Samenvatting	1
1 Inleiding	3
2 Websites en betrokkenen	4
2.1 De websites	4
2.2 De betrokkenen	4
2.3 Aanschrijvingen	5
3 Rapport	6
4 Zienswijze	7
5 Feitelijk kader	7
5.1 Onderzoek websites	7
5.2 Samenvattend	8
5.3 De aangeboden spellen	9
6 Juridische beoordeling	10
6.1 De wettelijke bepalingen	10
6.2 Bevoegdheid van de Kansspelautoriteit	11
6.3 Prioriteringsbeleid van de Kansspelautoriteit	11
6.4 Deelname aan de kansspelen vanuit Nederland	12
6.5 De aangeboden spellen	12
6.6 Geen vergunning	13
6.7 Tussenconclusie	13
7 Overtreders	13
8 Bestuurlijke boete	16
8.1 Algemeen	16
8.2 Verwijtbaarheid van de overtreding	16
8.3 Ernst en duur van de overtreding	18
8.4 Boetevaststelling en boeteverhogende omstandigheden	20
8.5 Toerekening	21



1 Inleiding

1. De Kansspelautoriteit is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wet op de Kansspelen (hierna: Wok). In de Wok is opgenomen een verbod op het gelegenheid geven tot deelname aan kansspelen zonder vergunning.
2. Voor kansspelen online wordt een aanbieder geen vergunning verleend, aangezien binnen het huidige wettelijke kader onvoldoende vorm kan worden gegeven aan de doelstellingen van het kansspelbeleid: het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het tegengaan van mogelijke fraude en criminaliteit.¹
3. Het percentage Nederlanders dat ooit wel eens heeft gegokt via internet is tussen 2005 en 2011 gestegen van 1,4% naar 3,3%. Het percentage dat heeft gegokt is eveneens gestegen van 1,0% in 2005 naar 1,9% in 2011. Dit betekent dat het aantal inwoners van Nederland dat kansspelen via internet heeft gespeeld is gestegen van naar schatting 130.500 in 2005 naar 257.500 in 2011.²
4. Een van de publieke doelen van de Kansspelautoriteit is het optreden tegen aanbieders van kansspelen online die hun aanbod op de Nederlandse markt richten.³ Onduidelijk is immers of de aanbieders van dergelijke kansspelen voldoende betrouwbaar zijn en of zij de (potentiële) speler voldoende beschermen.
5. Bij de aanpak van via internet aangeboden kansspelen richt de Kansspelautoriteit zich in eerste instantie op ondernemingen die zich (mede) richten op de Nederlandse markt en de Nederlandse consument. De gerichtheid op de Nederlandse markt en consument, blijkt uit de volgende prioritering:
 - de website waarop het kansspel gespeeld wordt, eindigt op .nl en/of
 - de kansspelwebsite is in de Nederlandse taal te raadplegen en/of
 - er wordt reclame gemaakt via radio, televisie of in geprinte media gericht op de Nederlandse markt.

¹ <http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/kansspelen/nieuws/2013/05/22/kansspelen-online-in-toekomst-mogelijk.html>. Zie ook TK, 2009-2010, 32 264, nr. 3, pagina 1: Hoofddoel van het kansspelbeleid is door middel van een gereguleerd aanbod van kansspelen excessen, zoals witwassen en kansspelverslaving te voorkomen. Zie ook LJN AI0977, LJN: AR4841, LJN BB8287.

² Rapport Gokken in Kaart, december 2011, pagina 24. Andere onderzoeken geven soms een hogere schatting van het aantal deelnemers. Zo schat een onderzoek van Regioplan het aantal deelnemers aan kansspelen via internet op 565.000 (Aard en omvang van illegale kansspelen in Nederland, Regioplan, 2009, te raadplegen via http://www.regioplan.nl/publicaties/rapporten/aard_en_omvang_van_illegale_kansspelen_in_nederland.

³ Jaarverslag 2014 van de Kansspelautoriteit 'Op stoom en op koers. Voor het bewaken van een veilig en betrouwbaar kansspel aanbod.', p. 15, te raadplegen via <http://www.kansspelautoriteit.nl>.



6. Websites met een .nl-extensie en/of te raadplegen in de Nederlandse taal en/of die reclame maken op de Nederlandse markt, komen als eerste in aanmerking voor handhavend optreden van de Kansspelautoriteit. Betrokkenen op de kansspelmarkt zijn hiervan op de hoogte gesteld door middel van aanschrijvingen.⁴

2 Websites en betrokkenen

2.1 De websites

7. Een toezichthouder van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) heeft van 17 tot en met 19 maart 2014 de website www.azurebaycasino.com onderzocht. De website werd weergegeven in de Nederlandse taal en diverse kansspelen werden er aangeboden onder andere blackjack, een virtuele kansspelautomaat en diverse sportweddenschappen.⁵ De aanbieder van de website is XKL Limited (hierna: XKL) en software leverancier Total E Soft Limited (hierna: Total E Soft).⁶
8. Op 19 maart 2014 zijn de overige dertien websites van bovengenoemde aanbieders door de Kansspelautoriteit onderzocht en de inhoud van de websites was nagenoeg gelijklopend aan de website www.azurebaycasino.com. Ook op de overige dertien websites werden kansspelen aangeboden en de tekst weergegeven in de Nederlandse taal.⁷
9. Korthedshalve wordt in dit besluit gesproken van de website [azurebaycasino.com](http://www.azurebaycasino.com) en de overige dertien websites.

2.2 De betrokkenen

Total E Soft

10. In de algemene voorwaarden van [azurebaycasino.com](http://www.azurebaycasino.com) en de overige dertien websites is de volgende gelijklopende bepaling opgenomen, namelijk dat de speler instemt met de rechten en verplichtingen van de desbetreffende website die zijn neergelegd in de algemene voorwaarden bij deelname aan het kansspel online.⁸

⁴ Sinds 1 april 2012 (oprichting van de Kansspelautoriteit) zijn 48 aanschrijvingen verstuurd aan aanbieders van kansspelen online. Jaarverslag 2014 van de Kansspelautoriteit 'Op stoom en op koers. Voor het bewaken van een veilig en betrouwbaar kansspelaanbod.', p. 22, te raadplegen via <http://www.kansspelautoriteit.nl>.

⁵ Stuk OA/2014/048/002-003.

⁶ Stuk OA/2014/048/001.

⁷ Stuk OA/2014/048/002, p. 2-18.

⁸ Stuk OA/2014/048/002/012.



11. Volgens informatie op de websites worden deze geëxploiteerd door XKL en onderhouden en ondersteund door Total E Soft. In de algemene voorwaarden is het volgende hierover opgenomen: (...) *is a site of XKL Ltd, CR, and supported by Total E Soft Ltd.*

XKL

12. De Kansspelautoriteit heeft tussen 12 augustus 2014 en 18 november 2014 de vestigingsplaats en bestuurders van XKL onderzocht.⁹ Uit dit onderzoek is slechts gebleken dat XKL vermeld wordt als aanbieder van *azurebaycasino.com* en de overige dertien websites.

Bestuurders Total E Soft

13. Uit het uittreksel van de Kamer van Koophandel van Engeland en Wales blijkt dat [de heer F.] en [de heer P.] de bestuurders zijn van Total E Soft. De onderneming heeft 1334 aandelen uitgegeven, waarvan [de heer F.] 1000 ordinary A aandelen bezit en [de heer P.] 334 ordinary B aandelen.¹⁰
14. Als kernactiviteiten van Total E Soft wordt vermeld het aanbieden van casino software aan klanten zodat zij hun eigen online casino kunnen beginnen. De software wordt ook in de Nederlandse taal aangeboden en het uitbetalen van winsten aan de spelers van de klanten wordt ook verzorgd door Total E Soft.¹¹ Onderaan de pagina van zowel *azurebaycasino.com* als de overige dertien websites is de volgende tekst vermeld: *Copyright ©2013 (of 2014) Total E Soft Ltd.*
15. Zowel XKL als Total E Soft beschikken niet over een geldige vergunning om kansspelen te kunnen aanbieden in Nederland.

2.3 Aanschrijvingen

16. Bij brief van 27 maart 2014 heeft de Kansspelautoriteit zowel XKL als Total E Soft gewezen op het feit dat zij in strijd met de Wok kansspelen aanbieden op *azurebaycasino.com* en de overige dertien websites en het prioriteringsbeleid van de Kansspelautoriteit toegelicht.¹²
17. In bovengenoemde brief is door de Kansspelautoriteit verzocht om de overtreding te beëindigen. Tevens werd in de brief verzocht om de Kansspelautoriteit te informeren over de getroffen of te treffen maatregelen, de volledige bedrijfsgegevens en eventuele overige websites waar kansspelen werden aangeboden die niet in de brief waren genoemd.¹³

⁹ Stuk OA/2014/048/019.

¹⁰ Stuk OA/2014/048/011.

¹¹ Stuk OA/2014/048/012.

¹² Stuk OA/2014/048/003/01.

¹³ Stuk OA/2014/048/003/01.



18. [De heer F.] heeft, namens Total E Soft, bij e-mail van 11 april 2014 gereageerd met de mededeling dat geen spelers worden geaccepteerd vanuit Nederland en Nederland geen optie is op de landenlijst van de websites. De optie voor de Nederlandse taal is volgens [de heer F.] een extra service voor spelers die buiten Nederland woonachtig zijn, maar de Nederlandse taal prefereren.¹⁴
19. Naar aanleiding van de reactie van [de heer F.] heeft de Kansspelautoriteit op 1 mei 2014 een brief verzonden aan Total E Soft en onder meer aangegeven dat het niet is toegestaan om zonder vergunning kansspelen online aan te bieden gericht op de Nederlandse markt. De Kansspelautoriteit heeft Total E Soft verzocht om voornoemde verboden gedraging te staken.¹⁵ Op 20 mei 2014 heeft de Kansspelautoriteit een tweede brief gestuurd aan Total E Soft waarin de Kansspelautoriteit heeft medegedeeld dat zij genoodzaakt is om over te gaan tot bestuurlijk handhavend optreden indien het zonder vergunning aanbieden van kansspelen online gericht op de Nederlandse markt zal continueren.¹⁶
20. Total E Soft heeft niet gereageerd op bovengenoemde brieven en van XKL is ook geen reactie vernomen. De Kansspelautoriteit is vervolgens overgegaan tot een nader onderzoek. Dit onderzoek heeft geleid tot het opstellen van een rapport als bedoeld in artikel 5:48 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb).

3 Rapport

21. In het rapport wordt geconstateerd dat op de veertien onderzochte websites in strijd met artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok gelegenheid is gegeven om mede te dingen naar prijzen of premies, waarbij de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, terwijl daarvoor geen vergunning is verleend.
22. Het rapport en de bijbehorende stukken zijn toegezonden aan: ¹⁷
- a. Total E Soft Ltd, gevestigd aan Oakdene 2, Wrexham, United Kingdom, LL 130UQ;
 - b. XKL Limited, support@777kazino.com;
 - c. XKL Limited, support@azurebaycasino.com;
 - d. XKL Limited, support@baltic777.com;
 - e. XKL Limited, support@casinoco.com;

¹⁴ Stuk OA/2014/048/005.

¹⁵ Stuk OA/2014/048/006.

¹⁶ Stuk OA/2014/048/008.

¹⁷ Brieven 00.045.458 t/m 00.045.473 en mail 00.045.458 t/m 00.045.473.



- f. XKL Limited, support@casinosmeraldo.com;
- g. XKL Limited, support@flenixcasino.com;
- h. XKL Limited, support@fortune8sports.com;
- i. XKL Limited, support@kklubcasino.com;
- j. XKL Limited, support@pharaohscasino.co.uk;
- k. XKL Limited, support@powerplaybet.com;
- l. XKL Limited, support@replaysportsbook.com;
- m. XKL Limited, support@sportbet247.com;
- n. XKL Limited, support@vivalasvegascasino.com;
- o. XKL Limited, support@world-wide-win.com;
- p. support@totaletsoft.com.

4 Zienswijze

- 23. Bij brief 24 maart 2015 zijn bovengenoemde geadresseerden van het rapport uitgenodigd om tijdens een hoorzitting op 13 april 2015 ten kantore van de Kansspelautoriteit een zienswijze op het rapport te geven.¹⁸
- 24. Namens Total E Soft heeft [de heer F.], bij e-mail van 31 maart 2015, 1 april 2015 en 3 april 2015 gereageerd op de uitnodiging om tijdens de hoorzitting een zienswijze te geven. [De heer F.] heeft, beknopt geformuleerd, aangegeven dat Total E Soft niet in overtreding is, omdat de website niet toegankelijk is voor Nederlandse spelers en inmiddels zijn al de nodige aanpassingen doorgevoerd.¹⁹
- 25. Ter hoorzitting van 13 april 2015 is niemand verschenen en is er geen schriftelijke zienswijze ontvangen.

5 Feitelijk kader

5.1 Onderzoek websites

De website azurebaycasino.com en de overige dertien websites

- 26. De website azurebaycasino.com en de overige dertien websites zijn onderzocht van 17 maart 2014 tot en met 19 maart 2014, op 9 mei 2014 en op 5 juni 2014.

¹⁸ Brief van 24 maart 2014 (00.048.445 t/m 00.048.448).

¹⁹ Stuk 00.049.584 t/m 00.049.869.



27. Uit onderzoek naar de website van azurebaycasino.com bleek onder meer dat de knoppen <inloggen>, <account maken>, <algemene voorwaarden> en <game voorwaarden> in de Nederlandse taal werden weergegeven. Tevens was de Nederlandse vlag zichtbaar op iedere pagina, de euro werd vermeld als betaalmiddel, Nederland stond als optie vermeld op het registratieformulier en Nederland werd niet genoemd in de lijst met uitgesloten landen. De spellen die via bovengenoemde website werden aangeboden waren blackjack, fruitmachines (gokkasten), poker, een loterij en sportweddenschappen.²⁰
28. De overige dertien websites zijn op 19 maart 2014 onderzocht en waren nagenoeg gelijk aan azurebaycasino.com.²¹
29. Op 9 mei 2014 is de website van azurebaycasino.com onderzocht en vergeleken met de website van 17 maart 2014. De Kansspelautoriteit heeft daarbij weinig tot geen tekstuele of inhoudelijke wijzingen geconstateerd. De geringe aanpassing betreft het schrappen van het land Nederland uit de registratielijst en in de algemene voorwaarden is opgenomen dat weddenschappen vanuit Nederland niet meer worden geaccepteerd.²²
30. De overige dertien websites zijn ook op 9 mei 2014 onderzocht en digitaal vastgelegd. De websites kwamen nagenoeg overeen met hetgeen door de Kansspelautoriteit is geconstateerd bij onderzoek op 19 maart 2014.²³
31. Op 5 juni 2014 heeft de Kansspelautoriteit zowel azurebaycasino.com als de overige dertien websites onderzocht. Tijdens dit onderzoek is niet gebleken dat nadere wijzingen op de websites waren doorgevoerd.²⁴

5.2 Samenvattend

32. Samenvattend kan het volgende worden vastgesteld over de periode 19 maart 2014 – 5 juni 2014:
- de websites zijn vanuit Nederland te benaderen;
 - de websites waren (gedeeltelijk) te raadplegen in de Nederlandse taal;
 - Nederland is opgenomen in de registratielijst;
 - de Nederlandse vlag is zichtbaar op websites.²⁵

²⁰ Stuk OA/2014/048/002.

²¹ Stuk OA/2014/048/002.

²² Stuk OA/2014/048/007.

²³ Stuk OA/2014/048/007.

²⁴ Stuk OA/2014/048/009.

²⁵ Stuk OA/2014/048/002.



33. Uit het onderzoek op 9 mei 2014 bleek onder meer:
- de websites zijn vanuit Nederland te benaderen;
 - in de algemene voorwaarden was opgenomen dat geen stortingen en weddenschappen vanuit Nederland worden geaccepteerd;
 - er is nog steeds een Nederlandstalige pagina waarop een account kon worden aangemaakt;²⁶
 - de websites waren (gedeeltelijk) te raadplegen in de Nederlandse taal.²⁷
34. Uit het onderzoek op 5 juni 2014 bleek onder meer:
- er waren geen nadere wijzigingen op de websites doorgevoerd.²⁸

5.3 De aangeboden spellen

35. Onder de keuzeknop 'Casino Games' op de website van azurebaycasino.com werd het spelaanbod per categorie weergegeven. Er werden in totaal 233 spellen aangeboden waarvan 60 spellen in verschillende varianten.²⁹ Het spelaanbod bestond uit de volgende categorieën:
- a. Live MediaLive Dealers;
 - b. Live XProGaming Dealers;
 - c. Betsoft 3D Slots;
 - d. BetsoftSlots;
 - e. BetsoftTable Games;
 - f. Betsoft Games;
 - g. Betsoft Poker Games;
 - h. Card Games;
 - i. Table Games;
 - j. Speciality Games;
 - k. Video Slots;
 - l. Classic Slots;
 - m. Video Poker;
 - n. Hand Video Poker;
 - o. 10 Hand Video Poker;
 - p. 25 Hand Video Poker;
 - q. 50 Hand Video Poker;
 - r. Progressive Games
 - s. HLC Slots;
 - t. HLC Table Games;
 - u. HLC Poker Games.

²⁶ Zie bijvoorbeeld stuk OA/2014/048/007/079 (Fortunecasino) en 126 (Replaysportsbook).

²⁷ Stuk OA/2014/048/007.

²⁸ Stuk OA/2014/048/009.

²⁹ Stuk OA/2014/048/002/002.



30. Onder de keuzeknop 'Sport' van bovengenoemde website werd een Nederlandstalige pagina weergegeven waarbij via een menu aan de zijkant 23 verschillende sporten werden getoond.³⁰ Twee soorten weddenschappen konden worden afgesloten:
- a. Voetbal;
 - b. Paardenraces.
31. Op de website van azurebaycasino.com werd een Jackpot met een bedrag van \$1,256,834.34 vermeld en er is een uitgebreid bonus- en promotieprogramma, waaronder een welkomstbonus van \$ 200,-. Op de overige dertien websites wordt ook een welkomstbonus vermeld.
32. De uitleg van het spel 'Blackjack' kwam overeen met de spelregels die gelden bij het casinospel Blackjack, als bedoeld in artikel 4, eerste lid, van de Beschikking Casinospelen 1996 en vastgelegd in het reglement ten aanzien van casinospelen zoals bedoeld in artikel 4, tweede lid, van de Beschikking Casinospelen 1996.
33. Het spel 'Mega Moneybags' was een virtuele versie van een kansspelautomaat als bedoeld in artikel 30, onder c, van de Wok.³¹
34. Op de website van azurebaycasino.com en de overige dertien websites werden diverse sportweddenschappen aangeboden. In Nederland is op grond van de Wok een vergunning vereist voor het organiseren van sportprijsvragen en een totalisator. Geen vergunning is verleend aan Total E Soft of XKL voor het organiseren van sportprijsvragen en/of een totalisator.

6 Juridische beoordeling

6.1 De wettelijke bepalingen

36. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad) is op grond van artikel 33b van de Wok belast met de bestuurlijke handhaving van de Wok. Op grond van artikel 35a van de Wok is de raad bevoegd tot het opleggen van een bestuurlijke boete wegens overtreding van – onder meer – artikel 1 van de Wok. De raad is ingevolge artikel 35a van de Wok bevoegd een boete op te leggen van ten hoogste het bedrag van de zesde categorie (artikel 23 van het Wetboek van Strafrecht) of – indien dit meer is – 10% van de omzet in het boekjaar voorafgaand aan de beschikking. Het bedrag van de zesde categorie bedraagt € 810.000,-.

³⁰ Stuk OA/2014/048/002/003.

³¹ Stuk OA/2014/048/002/016-017.



37. Op grond van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok is het behoudens het in Titel Va van de Wok bepaalde verboden gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, indien de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, tenzij daarvoor ingevolge de Wok vergunning is verleend.

6.2 Bevoegdheid van de Kansspelautoriteit

38. Ingevolge artikel 33b van de Wok is de raad belast met het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving, alsmede de handhaving daarvan.
39. Op grond van artikel 35a van de Wok is de raad bevoegd tot het opleggen van een boete wegens overtreding van – onder meer – artikel 1 van de Wok.

6.3 Prioriteringsbeleid van de Kansspelautoriteit

40. Het aanbieden van kansspelen zonder vergunning is een overtreding van artikel 1 van de Wok. Geen vergunning wordt verleend aan kansspelen die online worden aangeboden. Bij het aanbieden van kansspelen online in Nederland is dan ook altijd sprake van een overtreding. De volgorde waarin de Kansspelautoriteit optreedt tegen aanbieders van kansspelen online wordt bepaald door de prioriteringscriteria die hun basis vinden in de mate van gerichtheid op de Nederlandse markt.
41. Een bedrijf dat buiten de prioriteringscriteria valt, komt niet als eerste in aanmerking voor handhavend optreden omdat de actieve gerichtheid op de Nederlandse markt en de Nederlandse consument ontbreekt, is verminderd of is beëindigd.
42. Kort na de oprichting van de Kansspelautoriteit in april 2012, is een groot aantal aanbieders van kansspelen online schriftelijk en/of per e-mail geïnformeerd over de nieuwe situatie dat er vanaf dit moment actief wordt toegezien op naleving van de Wok door een speciaal daartoe opgerichte autoriteit. Tevens zijn de bedrijven geïnformeerd over de prioritering in de handhaving. Over het optreden van de – toen nog – nieuwe autoriteit en het prioriteringsbeleid zijn ook persberichten uitgebracht.³²
43. Inmiddels stuurt de Kansspelautoriteit met grote regelmaat de in randnummer 11 genoemde aanschrijvingen aan aanbieders van kansspelen online. Aanbieders van kansspelen online die naar aanleiding van deze brief binnen de door de Kansspelautoriteit gegeven termijn hun website hebben aangepast, zich niet langer

³² <http://www.kansspelautoriteit.nl/nieuws/alle-nieuwsberichten/kansspelautoriteit-3/> en <http://www.kansspelautoriteit.nl/nieuws/alle-nieuwsberichten/aanpak-illegale/>.



actief richten op de Nederlandse markt en de Nederlandse consument, althans het gebruik van hun website voor Nederlandse consumenten bemoeilijken, zijn nog steeds in overtreding, maar komen niet langer als eerste in aanmerking voor handhavend optreden.

44. De raad merkt op dat door XKL en Total E Soft niet afdoende op de aanschrijvingen van de Kansspelautoriteit als bedoeld onder 2.3 is gereageerd. Daarmee hebben Total E Soft en XKL zich geprioriteerd voor handhavend optreden en is een onderzoek ingesteld door de Kansspelautoriteit.

6.4 Deelname aan de kansspelen vanuit Nederland

45. [De heer F.] heeft als reactie naar aanleiding van de eerste aanschrijving van de Kansspelautoriteit het volgende gemeld omtrent deelname van kansspelen vanuit Nederland:

We do not accept players from the Netherlands. Our signup page does not contain the Netherlands as an option. Our Terms page explicitly says that we do not accept wagers or deposits from people in the Netherlands.

*We do have a Dutch language option on our sites, but this is purely a language assistance for those people outside the Netherlands who prefer it.*³³

46. De gerichtheid op de Nederlandse markt moge echter blijken uit het gebruik van de Nederlandse taal, het tonen van de Nederlandse vlag, het vermelden van Nederland op de landenlijst van het registratieformulier en het niet noemen van Nederland op de lijst van uitgesloten landen.³⁴ De gokactiviteiten van azurebaycasino.com en de overige dertien websites waren zo ingericht dat Nederlandse consumenten op eenvoudige en laagdrempelige wijze konden deelnemen. Bovendien valt niet in te zien dat de website Nederlandstalige bezoekers zou faciliteren door middel van het gebruik van de Nederlandse taal en het vermelden van Nederland op de landenlijst van het registratieformulier, terwijl daadwerkelijke deelname niet mogelijk zou zijn.

6.5 De aangeboden spellen

47. Op de website azurebaycasino.com en de overige dertien websites werden spellen aangeboden als casinospellen, sportweddenschappen en virtuele kansspelautomaten. Het is een feit van algemene bekendheid dat dit kansspelen zijn als bedoeld in de Wok. De speluitleg van het aangeboden spel 'Blackjack' uit de categorie 'Card Games' is vergelijkbaar met het spel 'Blackjack' als genoemd in artikel 4, eerste lid, van de Beschikking Casinospelen 1996 en vastgelegd in het

³³ Stuk OA/2014/048/005.

³⁴ Zie ook randnummer 5 van onderhavige besluit.



reglement ten aanzien van casinospelen zoals bedoel in artikel 4, tweede lid, van de Beschikking Casinospelen 1996.

48. In de algemene voorwaarden van de veertien onderzochte websites is integraal opgenomen dat het risico van het spelen van het spel volledig bij de speler ligt en dat de speler naar eigen inzicht akkoord gaat met de risico's.³⁵ Uit voorgaande passage kan worden afgeleid dat de aanbieder de aanzienlijke risico's die zijn verbonden aan het spelen van een kansspel online, in het bijzonder de verliezen, neerlegt bij de speler.

6.6 Geen vergunning

49. De Kansspelautoriteit heeft noch aan Total E Soft noch aan XKL een vergunning verleend als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok.

6.7 Tussenconclusie

50. Met het gelegenheid geven tot deelname aan kansspelen online zonder vergunning op de website azurebaycasino.com en de overige dertien websites is artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok overtreden.
51. Het aanbod was beschikbaar in - in elk geval - de periode van 19 maart 2014 tot en met 5 juni 2014.

7 Overtreders

52. In de algemene voorwaarden van alle veertien onderzochte websites is als standaard passage vermeld: (...) *is a site of XKL Ltd, CR, and supported by Total E Soft Ltd*. In de algemene voorwaarden wordt Total E Soft aangemerkt als een software-aanbieder en XKL als aanbieder van alle websites.
53. Naar het oordeel van de raad dient echter ook Total E Soft als de aanbieder van kansspelen online via de veertien onderzochte websites te worden aangemerkt. Total E Soft presenteert zichzelf als een aanbieder van kansspelsoftware, werkend met een affiliateprogramma. Affiliatemarketing is een vorm van internetmarketing waarbij adverteerders hun partners (affiliates) belonen voor de verkopen of leads die een affiliate heeft aangeleverd.

³⁵ Stuk OA/2014/048/002/012.



54. De raad merkt echter op dat:

- a. Op de in dit onderzoek betrokken veertien websites vermeld staat dat Total E Soft deze onderhoudt en het betalingsverkeer regelt, en tevens vermeld staat dat XKL de exploitant is.
- b. XKL zou gevestigd zijn te Costa Rica, maar er is daar noch elders enige registratie van of informatie over het bedrijf te vinden.
- c. De domeinregistratie van elf van de veertien websites staat op naam van [de heer F.], bestuurder van Total E Soft.³⁶ Hij treedt ook op als contactpersoon.
- d. De websites 777casinobet.com, sportbet.com, vivalasvegas.com, replaysportsbook.com, sportbet247.com en flenixcasino.com hebben dezelfde paginastructuur en worden gehost op hetzelfde IP-adres.³⁷
- e. [De heer F.], als bestuurder van Total E Soft, heeft als enige gereageerd op de aanschrijvingen van de Kansspelautoriteit. Van XKL zelf heeft de Kansspelautoriteit geen enkele reactie vernomen naar aanleiding van de aanschrijvingen. [De heer F.] wekte daarbij overigens de indruk dat Total E Soft optreedt als exploitant van de websites (zie onder meer randnummer 18). De raad verwijst naar de randnummers 18, 24 en 45 waarin [de heer F.] stelt dat geen spelers worden geaccepteerd uit Nederland en dat de Nederlandse taal een extra service is. Voorts wordt door hem bevestigd of er al dan niet aanpassingen zijn doorgevoerd op de websites.
- f. Op de homepage van Total E Soft is een recensie te lezen van de eigenaar van Casino Millionaire met lovende woorden over Total E Soft. De recensie is anoniem, Casino Millionaire is een van de 'XKL-websites'.³⁸
- g. In de algemene voorwaarden is opgenomen dat het hebben van meer dan één account op een website of een andere Total E Soft site reden kan zijn om het spelersaccount op te heffen.³⁹
- h. Onder meer op 'Viva Las Vegas Casino', een andere 'XKL-website', worden de 'potentiële affiliates' onder <About us> als volgt geïnformeerd:⁴⁰

Once a player joins Viva Las Vegas Casino we will do everything possible to keep them playing, and keep them coming back to have fun and, importantly, to provide the best quality service we possibly can! This includes weekly specials, free money bonuses, frequent tournaments, and special promotions together with comps and personalized VIP treatment.

³⁶ Stuk OA/2014/048/010. Van drie websites is de registratie afgeschermd: baltic777.com, flenixcasino.com en replaysportsbook.com.

³⁷ Stuk OA/2014/048/012/028. Terzijde zij opgemerkt dat andere van de hier genoemde gokwebsites eveneens behoren bij Total E Soft, zoals maxbetcasino24.com (inmiddels gesloten) en redmooncasino.com.

³⁸ Stuk OA/2014/048/012/001.

³⁹ Onder meer (niet limitatief) stuk OA/2014/048/002/012/, pag.1 (azurebaycasino.com) en stuk OA/2014/048/002/035 (777kazino.com), pag. 1: *More than one account at the Casino or any other TotalEsoft site.*

⁴⁰ Stuk OA/2014/048/002/248.



55. De activiteiten van Total E Soft houden mede in het afwikkelen van het betalingsverkeer.⁴¹ Op de website van Total E Soft staat:
Is there a financial risk to me?
Once you've paid your fee for your particular casino option, you won't have to pay out a single cent more to us. We charge NO hosting fees, NO monthly or annual fees, or any other fees whatsoever! All your winning players are paid by us, along with any affiliates you may have!
56. De raad merkt voorts op dat Total E Soft een aanzienlijke afnemer (14 websites) van haar product en dienstverlening heeft, te weten XKL, dat nergens bekend is, en ook niet geregistreerd staat in het land waar dat bedrijf gevestigd zou zijn, Costa Rica.
57. De raad merkt tenslotte op dat volgens informatie op de websites die beweerdelijk door affiliates kunnen worden afgenomen, spelers direct een account kunnen openen en aan kansspelen kunnen deelnemen.⁴²
58. De raad acht op grond van bovenstaande aannemelijk dat Total E Soft en XKL opereren in een zodanige mate van verwevenheid dat er de facto geen onderscheid tussen beide is. Daarbij doet Total E Soft het in elk geval via de lovende 'recensie' van Casino Millionaire voorkomen alsof er sprake is van andere betrokken zelfstandige bedrijven of afnemers, terwijl Casino Millionaire deel uitmaakt van het netwerk waarmee Total E Soft – via XKL – websites aanbiedt waarop kansspelen kunnen worden gespeeld en waarvoor Total E Soft het bijkomende betalingsverkeer regelt.
59. Een overtreding kan ook aan de feitelijk leidinggevende worden toegerekend indien de leidinggevende maatregelen ter voorkoming van de verboden gedraging achterwege heeft gelaten hoewel daartoe bevoegd en redelijkerwijs gehouden en hij bewust de aanmerkelijke kans heeft aanvaard dat de verboden gedraging zich zal voordoen en zo opzettelijk de verboden gedraging heeft bevorderd.⁴³
60. [De heer F.] is zowel directeur als secretaris van Total E Soft. [De heer P.] is ook directeur van Total E Soft.⁴⁴ De raad merkt op dat beide bestuurders verantwoordelijkheid dragen voor hetgeen in hun bedrijf geschiedt, dat van hen, als bestuurder, verwacht mocht worden dat zij passende maatregelen nemen om de overtreding te beëindigen, dat zij daartoe ook in de positie waren, maar dat zij dat hebben nagelaten.

⁴¹ Stuk OA/2014/048/012.

⁴² Stuk OA/2014/048/002/006.

⁴³ Slavenburg criteria, Hoge Raad 16 december 1986, NJ 1987, 321 en 322.

⁴⁴ Stuk OA/2014/048/011/001.



8 Bestuurlijke boete

8.1 Algemeen

61. De raad is ingevolge artikel 35a van de Wok bevoegd een boete op te leggen van ten hoogste het bedrag van de zesde categorie (artikel 23 van het Wetboek van Strafrecht) of – indien dit meer is – 10% van de omzet in het boekjaar voorafgaand aan de beschikking. Het bedrag van de zesde categorie bedraagt € 810.000,-.
62. Bij de vaststelling van de boete houdt de raad rekening met de ernst van de overtreding en de mate waarin deze aan de overtreder kan worden verweten. Zo nodig houdt de raad rekening met de omstandigheden waaronder de overtreding is gepleegd (artikel 5:46 Awb).
63. Ingevolge artikel 3:4, tweede lid, van de Awb neemt de raad bij het bepalen van de hoogte van de boete het evenredigheidsbeginsel in acht. Op grond van deze bepaling mogen de voor één of meer belanghebbenden nadelige gevolgen van een besluit niet onevenredig zijn in verhouding tot de met het besluit te dienen doelen. Als algemene maatstaf geldt daarbij dat de hoogte van de boete zodanig dient te zijn dat deze de overtreder weerhoudt van nieuwe overtredingen (speciale preventie) en ook in algemene zin voor andere (potentiële) overtredders een afschrikkende werking heeft (generale preventie).
64. De raad ziet zich nu gesteld voor de vraag of en zo ja, welke sanctie in dit geval passend is.

8.2 Verwijtbaarheid van de overtreding

65. De raad stelt vast dat XKL en Total E Soft in ieder geval in de periode van 19 maart 2014 tot en met 5 juni 2014 via de website azurebaycasino.com en dertien overige websites de gelegenheid hebben gegeven tot het deelnemen aan kansspelen online zonder vergunning en dat de websites zich mede op de Nederlandse markt richtten.
66. De raad acht voorts voldoende aannemelijk dat er sprake is van een grote mate van verwevenheid en nauwe samenwerking tussen Total E Soft en XKL bij het aanbieden van genoemde websites.
67. Van een bedrijf dat kansspelen online aanbiedt in Nederland mag worden verwacht dat het zich verdiept in de Nederlandse wet- en regelgeving en handelt binnen de grenzen die daarin worden gesteld. XKL en Total E Soft hadden er redelijkerwijs van op de hoogte kunnen en moeten zijn dat thans binnen de Nederlandse



wetgeving op het gebied van kansspelen online geen vergunningen worden verleend.

68. De raad merkt voorts op dat XKL en Total E Soft door middel van aanschrijvingen er herhaaldelijk op zijn geattendeerd dat het aanbieden van kansspelen online op de Nederlandse markt niet is toegestaan. De genoemde sites is slechts op een aantal punten aangepast naar aanleiding van de aanschrijvingen.
69. Het is de raad echter gebleken dat in de algemene voorwaarden van de veertien onderzochte websites is vermeld dat potentiële klanten en affiliates op een laagdrempelige wijze kunnen deelnemen aan kansspelen online. Ook affiliates worden uitgenodigd om deel te nemen aan kansspelen online. In de paragraaf met betrekking tot 'joining the Program' is het volgende geformuleerd voor affiliates: *I live in an area where it is considered illegal to gamble online. Can i still sign up as an Affiliate/Webmaster? Yes. Advertising online gambling is not like you are actually gambling yourself. It's 100% legal.*
70. In de Terms & Conditions van de veertien onderzochte websites is het volgende over kansspelen online opgenomen: *Certain countries and jurisdictions do not allow web gaming to be practiced in their domain. Consequently it is the sole responsibility and only that of the player to observe and comply with the rulings laid down by the authorities in question. The delivery of the games can therefore only be legally made when the rules allow this, and the playing of the said games is only legally allowed at these times when the law allows. Games and activities that fall outside these parameters will not be permitted to be played or indeed downloaded. In this event legal ramifications could ensue if a player deliberately tries to play in restricted gaming areas. (...) cannot provide any legal counsel on these matters.*
(...)
In placing real bets, the Player acknowledges that they are legally permitted to do this within their jurisdiction territory or country. And furthermore accepts that (...) is exempt from providing any legality or otherwise for their participation in the procurement of real money play. The Player also agrees that there are no legal or other restrictions against playing at (...) within their jurisdiction, territory or country. This remains the sole and total responsibility of the Player to determine the legal eligibility of their participation.
- (...) respectfully reserves the right to cancel any Player's account for any reason whatsoever at any time without notice to the Player. The remaining balance of the player's account should there be any will be either credited to his/her credit card and/or sent to the Player by cheque. Should there be cause for further investigation resulting in a fraudulent or illegal transaction then the Casino



reserves the right, without recourse to disqualify any winnings and confiscate the said balance in the Casino account due to any of the following instances:

(...)VI. If a player plays in a restricted area prohibited by law;

(...)Internet gambling may be illegal in the jurisdiction in which you are located; if so, you are not authorised to use your payment card to complete the transaction. However any bets accepted from such jurisdictions will stand, win or lose.⁴⁵

71. Naar het oordeel van de raad is een aanbieder zelf verantwoordelijk voor hetgeen op zijn website wordt geplaatst en voorts heeft een aanbieder een zelfstandige onderzoeksplicht om na te gaan of kansspelen online zijn toegestaan in het land waar het aanbod zich op richt. De aanbieder kan zich niet beroepen op de eigen verantwoordelijkheid van spelers om na te gaan of kansspelen online in het desbetreffende land al dan niet zijn toegestaan. Derhalve zijn de aanbieders XKL en Total E Soft verantwoordelijk voor de Nederlandse teksten die op de veertien onderzochte websites zijn blijven staan. De raad is van oordeel dat XKL en Total E Soft verwijtbaar hebben gehandeld.
72. Gelet op het voorgaande waren de aanbieders naar het oordeel van de raad wel degelijk op de hoogte van het illegale karakter van kansspelen online en hadden eenvoudige maatregelen kunnen worden getroffen om de toegankelijkheid en het gebruiksgemak van de website voor Nederlandse consumenten te verhinderen of te beëindigen. Echter uit de algemene voorwaarden dient te worden afgeleid dat de aanmerkelijke kans wordt aanvaard dat in landen waar kansspelen online niet zijn toegestaan de kansspelen online van XKL en Total E Soft worden aangeboden.
73. De veertien onderzochte websites richtten zich op de Nederlandse markt en bovendien hadden XKL en Total E Soft eenvoudige maatregelen kunnen nemen om de toegankelijkheid en het gebruiksgemak van de website voor Nederlandse consumenten te belemmeren of te beëindigen.

8.3 Ernst en duur van de overtreding

74. Op dit moment biedt de Wok geen mogelijkheid om vergunningen te verlenen voor het aanbieden van kansspelen online. De huidige wet biedt dan ook voor die vorm van kansspelen geen mogelijkheid om invulling te geven aan de doelstellingen van het kansspelbeleid: het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het tegengaan van mogelijke fraude en criminaliteit.

⁴⁵ Stuk OA/2014/048/009/005, opname 4 juni 2014.



75. De kansspelmarkt is geen gewone economische markt. Omdat financieel gewin kan optreden zonder dat daar een evenredige inspanning tegenover staat, is deze markt extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de kansspelconsument de dupe kan worden.⁴⁶
76. Kansspelverslaving of onmatige deelneming⁴⁷ aan kansspelen kan leiden tot (grote) financiële problemen bij de speler en van groot effect zijn op diens omgeving. Bij ongereguleerd aanbieden van kansspelen is niet gewaarborgd dat opbrengsten worden afgedragen aan charitatieve, sportieve culturele doelen, van zgn. verliesgrenzen en minimale uitkeringspercentages (zie bijvoorbeeld artikel 13, eerste lid, onder f en g, van het Speelautomatenbesluit) en worden bovendien geen heffingen en belastingen afgedragen. Daarmee hebben deze aanbieders van kansspelen online een negatief effect op reguliere aanbieders – die wel opbrengsten afdragen, de voorgeschreven verliesgrenzen en uitkeringspercentages respecteren, en heffingen en belasting betalen – en hun financieel beheer daar op afstemmen. De opbrengst van een onvergund kansspel kan eenvoudig worden aangewend voor individueel profijt,⁴⁸ hetgeen de wijze waarop het kansspel wordt aangeboden, georganiseerd en gespeeld, kan beïnvloeden.
77. De positie van deelnemers aan ongereguleerde kansspelen is niet geregeld.⁴⁹ Er is geen enkele garantie voor de deelnemer dat het spel op een eerlijke manier gespeeld wordt, het betalingsverkeer veilig verloopt, persoonsgegevens correct worden behandeld, en eventueel gewonnen prijzen ook daadwerkelijk worden uitgekeerd.⁵⁰
78. In 1999 werd door het Europese Hof van Justitie hierover geoordeeld: *Het Hof wees er voorts op, dat loterijen, wegens de grote bedragen die ermee kunnen worden ingezameld en de winsten die zij de deelnemers kunnen bieden, vooral wanneer zij op grote schaal worden georganiseerd, ernstige risico's van bedrog en andere vormen van criminaliteit kunnen meebrengen. Zij zijn ook een aansporing tot geldverkwisting, hetgeen schadelijke gevolgen voor het individu en de samenleving kan hebben. Ten slotte, aldus het Hof, mag echter ook niet over het hoofd worden gezien — ofschoon dit op zich geen objectieve rechtvaardiging kan zijn —, dat loterijen in belangrijke mate kunnen bijdragen tot de financiering van*

⁴⁶ Zesde voortgangsrapportage kansspelen, 27 januari 2009, pagina 6.

⁴⁷ Rapport Gokken in Kaart, 2001, pagina 100.

⁴⁸ Zie het Europese Hof van Justitie, 24 maart 1994, zaak C-275/92, overweging 60.

⁴⁹ Zie bijvoorbeeld: <http://www.kansspelautoriteit.nl/kansspelen/risico-kansspelen/>. Zie ook LJN: AI0977, overweging 3.14: *De Wet op de Kansspelen strekt tot bescherming van het publieke belang bij het inperken van fraude en van excessieve goklust*. Zie ook LJN: AR4841, overweging 3.3.2, en LJN: BB8297, overweging 6.16.

⁵⁰ Rapport Aanpak bestrijding van kansspelen via internet, Ministerie van Justitie, 25 juli 2006.



*onbaatzuchtige activiteiten of activiteiten in het algemeen belang, zoals maatschappelijk en caritatief werk, sport en cultuur.*⁵¹

79. Zoals in randnummer 2 is toegelicht worden geen vergunningen verleend voor het aanbieden van kansspelen online aangezien binnen het huidige wettelijke kader onvoldoende vorm kan worden gegeven aan de doelstellingen van het kansspelbeleid: het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het tegengaan van mogelijke fraude en criminaliteit.
80. De raad kwalificeert het onvergund en ongereguleerd aanbieden van kansspelen online als zeer ernstig.
81. De raad stelt vast dat in ieder geval in de periode 19 maart 2014 tot en met 5 juni 2014 via de website *azurebaycasino.com* en de dertien overige website gelegenheid werd gegeven tot het deelnemen aan kansspelen online zonder vergunning en dat deze website zich in elk geval mede richtte op de Nederlandse markt.
82. Nu Total E Soft en XKL de veertien door haar geëxploiteerde websites niet tijdig hebben aangepast aan het prioriteringsbeleid, komen zij in aanmerking voor handhaving. Zoals de Kansspelautoriteit in haar brieven van 27 maart 2014 en 20 mei 2014 namelijk al heeft gesteld, treedt zij op indien de betreffende aanbieder blijft voldoen aan een of meer van de prioriteringscriteria. In dit geval was daarvan sprake omdat een gedeelte van de website nog steeds in de Nederlandse taal beschikbaar was. De mate waarin wordt voldaan aan de prioriteringscriteria is vervolgens niet relevant. De maatregel is immers gericht op het handhaven van het verbod als bedoeld in artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok. Voor de aard en zwaarte van de maatregel is de overtreding van de Wok relevant.

8.4 Boetevaststelling en boeteverhogende omstandigheden

83. Op 1 juli 2014 heeft de raad het *Boeterichtsnoer aanbieden kansspelen online zonder vergunning* bekend gemaakt. In dit boeterichtsnoer is opgenomen dat de basisboete (het zgn. startbedrag) voor het aanbieden van kansspelen online zonder vergunning ten minste € 100.000,- bedraagt. De basisboete is voorts afhankelijk van factoren als het aantal websites, het aantal spellen, prijzen en bonussen en dergelijke.⁵² Deze criteria zijn gekozen op basis van de aanzuigende werking die hiervan uit kan gaan en omdat spelers hiermee kunnen worden verleid tot onverstandig of onmatig speelgedrag.

⁵¹ C-124/97, overweging 13. Zie ook zaak C-275/92, de zgn. zaak Schindler, waarnaar het Hof in deze uitspraak verwijst, en dan met name overweging 60. Hetgeen in de zaak Schindler wordt overwogen geldt ook voor kansspelen online zo blijkt uit overweging 60, en uit de zaak Läärä C-124/97.

⁵² Boeterichtsnoer aanbieden kansspelen online zonder vergunning, onderdeel 5.



84. Pas als op deze wijze de basisboete is vastgesteld, komen eventuele boeteverhogende of boeteverlagende omstandigheden aan de orde.

85. Voor de websites van Total E Soft en XKL geldt dat er sprake is van:

- een groot aantal aangeboden spellen, op de website van azurebaycasino.com 233 spellen⁵³;
- veertien websites;
- op de website van azurebaycasino.com een jackpot van \$1,256,834.34;
- een uitgebreid bonus- en promotieprogramma.⁵⁴

86. Gelet op het voorgaande acht de raad een boete van € 180.000,- passend.

8.5 Toerekening

87. De raad is van oordeel dat de gedraging zowel aan Total E Soft en XKL kan worden toegerekend.

88. Zowel Total E Soft als XKL hebben onvoldoende zorg betracht die in redelijkheid kan worden geleverd om te voorkomen dat kansspelen online werden aangeboden op de Nederlandse markt.⁵⁵

⁵³ Stuk OA/2014/048/002/001(Azurebaycasino) en 002/061 (Casinoco.com): meer dan 100;

⁵⁴ Zie bijvoorbeeld stuk OA/2014/048/002/026: het programma van 777Kazino met een 100% eerste stortingbonus, een 50% tweede stortingbonus, een 30% derde stortingbonus, een 100% vierde stortingbonus, een 15% altijd card bonus, een € 25,- verwijs een vriend bonus, een € 1.000,- High Roller eerste stortingbonus, een 20% altijd moneybrookersbonus, een 20% altijd neteller bonus en reguliere maandelijkse bonussen.

⁵⁵ HR 21 oktober 2003, NJ 2006/328 (Drijfmest).



9. Besluit

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit:

- a. stelt vast dat Total E Soft Ltd (United Kingdom) en XKL Ltd (Costa Rica) artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok hebben overtreden door gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, waarbij de aanwijzing van de winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers geen overwegende invloed kunnen uitoefenen en waarvoor geen vergunning is verleend;
- b. rekent de genoemde overtreding toe aan Total E Soft Ltd en XKL Ltd dat het aanbieden van kansspelen zonder vergunning in strijd is met de Nederlandse regelgeving;
- c. rekent de overtreding eveneens toe aan de beide directeurs van Total E Soft, [de heer F.] en [de heer P.];
- d. legt een boete op van € 180.000,- aan Total E Soft Ltd en XKL Ltd en de beide directeurs voor de betaling waarvan elk hoofdelijk aansprakelijk zijn.

's-Gravenhage, 25 juni 2015

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

w.g.

J.J.H. Suyver

voorzitter

Bezwaar

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Communicatie, Postbus 298, 2501 CG Den Haag.

Betaling boete

Boetes dienen binnen zes weken nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze bekend is gemaakt, te zijn betaald op bankrekeningnummer IBAN NL07ABNA0501634479 ten name van Kansspelautoriteit, Den Haag, Nederland, onder vermelding van het kenmerk van dit besluit. Na het verstrijken van deze termijn wordt de geldboete vermeerderd met de wettelijke rente.