



Garant Letselschade

Jukwerd 8

9746 CN GRONINGEN

Contactpersoon Juridische Zaken

Telefoon 14-0592

Bezoekadres Noordersingel 33
Assen

Uw brief van 2 mei 2019

Uw kenmerk RH0079

Ons kenmerk 100462-2019

Bijlage 2, inclusief openbaar te
maken documenten

Datum 7 november 2019

Verzenddatum 7/11

Onderwerp: besluit Wob-verzoek inzake maaibeleid gemeente Assen

Geachte

Op 11 oktober 2019, ingekomen op 15 oktober 2019 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over het maaibeleid van de gemeente Assen.

Meer concreet verzoekt u om openbaarmaking van alle documenten die de gemeente Assen onder zich heeft aangaande:

1. het maaibeleid en onderhoud van groenstroken van de gemeente Assen vanaf 2018 tot en met heden;
2. overzicht van maairoutes en –kalender en/of –agenda (dagen en tijdstippen wanneer en waar gemaaid wordt inde plaats Assen) met betrekking tot het jaar 2019;
3. overzicht van klachten, incidenten en overige meldingen in de plaats Assen over het maaibeleid vanaf 2017 tot en met heden;
4. alle schriftelijke stukken inzake klachten, incidenten en overige meldingen over het maaibeleid vanaf 2017 tot en met heden;
5. alle ontvangen aansprakelijkstellingen inzake het maaibeleid én inzake gevaarlijke verkeerssituaties vanaf 2017 tot heden;
6. alle meldingen en registraties van ongevallen in de Dotterbloemstraat te Assen en de wegen die op de Dotterbloemstraat uitkomen vanaf 2017 tot en met heden;
7. alle stukken die betrekking hebben op de financiële aspecten ten aanzien van het maaibeleid van de gemeente Assen vanaf 2017 tot en met heden.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 17 oktober 2019.

In de periode tussen 17 oktober 2019 en 23 oktober 2019 is met u telefonisch contact geweest over nadere specificering van uw verzoek.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor relevante Wob-artikelen verwijst ik u naar Bijlage I bij dit besluit.

Inventarisatie documenten vervat in een Excel document.

Op basis van uw Wob-verzoek is een veelvoud van documenten aangetroffen. Het betreft de volgende documenten, respectievelijk clusters van documenten:

- Klacht;
- Melding/incident
- Ongevallen registratie;
- Financiële documenten.

Onderstaand wordt puntsgewijs op uw verzoek ingegaan.

Ad 1. U verzoekt alle stukken, waaronder ook beleidsstukken met betrekking tot het maaibeleid en onderhoud van groenstroken van de gemeente Assen vanaf 2018 tot en met heden. Uit navraag en onderzoek in ons archiefsysteem is gebleken dat wij niet beschikken over de door u gevraagde documenten vanaf 2018 tot heden. Er zijn dan ook geen documenten die wij openbaar kunnen maken.

Ad 2. U wenst informatie dan wel een overzicht van maairoutes en –kalender en/of –agenda (dagen en tijdstippen wanneer en waar gemaaid wordt in de plaats Assen) met betrekking tot het jaar 2019. De organisatie werkt niet met een overzicht van maairoutes. Een dergelijk overzicht kunnen wij u dan ook niet verschaffen. Wel is er een maaikalender. In bijgevoegde Inventarislijst treft u een link aan. Wanneer u deze link volgt komt u op de maaikaart van de Gemeente Assen. Er is geen overzicht van dagen, wel kunt u op de kaart de maaiperiodes vinden.

Ad 3. en 4. In bijgevoegde Inventarislijst zijn de klachten, incidenten en meldingen met betrekking tot het maaibeleid in de periode 2017 tot en met heden opgenomen.

Ad 5. Bij de gemeente Assen zijn in de periode 2017 tot en met heden geen aansprakelijkstellingen ingediend die een relatie hebben met het maaibeleid van de gemeente Assen. De gemeente Assen beschikt niet over meergenoemde documenten en kan deze dan ook niet openbaar maken.

Ad 6. U verzoekt om alle meldingen en registraties van ongevallen in de Dotterbloemstraat te Assen en de wegen die op deze straat uitkomen in de periode 2017 tot en met heden. Er heeft sinds 2017 volgens ons overzicht van de verkeersongevallen één ongeval plaatsgevonden in de Dotterbloemstraat. In bijgevoegde Inventarislijst treft u deze melding aan.

Ad 7. Tot slot verzoekt u alle stukken die betrekking hebben op de financiële aspecten (budgettering) ten aanzien van het maaibeleid van de gemeente Assen vanaf 2017 tot en met heden.

In een apart aangemaakt document is uiteengezet hoeveel budget er besteed wordt aan maaien, dit document kunt u vinden in de Inventarislijst.

Wat betreft de budgettering aangaande het maaibeleid wordt u verwezen naar de in de Inventarislijst opgenomen link. Indien u deze link volgt kunt u de begroting van de verschillende jaren van de Gemeente Assen inzien. De informatie over maaien is opgenomen in het programma wonen – openbare ruimte – groenbeheer.

Besluit Wob-verzoek

Mede gelet op het bovenstaande hebben wij besloten uw verzoek gedeeltelijk te honoreren. Uw verzoek wordt gehonoreerd met uitzondering van gegevens die door burgers aan de gemeente Assen zijn verstrekt in het vertrouwen dat deze alleen door de overheid zouden worden gebruikt voor het doel dat bij het verschaffen ervan is beoogd. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel “Overwegingen” van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Ingevolge artikel 3, vijfde lid van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid gemaakt worden naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker.

Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van verzoeker. De algemene vraag van belanghebbenden naar de meerwaarde van openbaarmaking is dan ook irrelevant.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien wij aan u de betreffende documenten verstrekken, moeten wij deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden onderstaande belangen afwegingen dan ook plaats.

Volledige openbaarmaking

Op de Inventarislijst kunt u de documenten terugvinden die reeds openbaar zijn gemaakt, dan wel de documenten die wij bij dit besluit volledig openbaar maken.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (art. 10, lid 2, sub e, Wob)

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Veel documenten bevatten persoonsgegevens. In deze documenten zijn persoonsgegevens opgenomen van ambtenaren en personen die voor de betrokken instelling werkzaamheden hebben verricht. Het betreffen namen, initialen, telefoonnummers en e-mailadressen, die tot individuele personen herleidbaar zijn. Hoewel derden, ambtenaren en andere bij de besluitvorming betrokken personen in hun beroepshalve functioneren als zodanig niet ten volle een beroep kunnen doen op de persoonlijke levenssfeer, geldt dit volgens vaste rechtspraak wel voor gegevens als namen, telefoonnummers (werk en privé), e-mailadressen en handtekeningen en parafen. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van dergelijke informatie verzetten. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het personen betreft, die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden (onder andere ECLI:NL:RVS:2018:321). Bij de informatie die in de documenten in dit geval in het geding zijn, weegt naar ons oordeel, de persoonlijke levenssfeer van de betrokken personen zwaarder dan het algemene publieke belang van openbaarheid van deze informatie.

Het betreft documenten die voornamelijk bestaan uit klachten, meldingen en meldingen van incidenten. De delen in deze documenten die zien op persoonsgegevens maken wij dan ook niet openbaar.

Op de Inventarislijst treft u per document een specificatie aan.

Gelet op het voorgaande maken wij in het kader van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer de documenten die zien op persoonsgegevens *deels niet openbaar*.

Toezending besluit en onderliggende documenten

De toezending van het besluit, Bijlage I en Inventarislijst worden u per post verzonden. Daarnaast doen wij u het besluit, Bijlage I, Inventarislijst en onderliggende stukken digitaal toekomen.

Plaatsing op internet

Het besluit en de openbaar gemaakte stukken worden geanonimiseerd op www.assen.nl geplaatst.

Leges

Er worden geen kosten in rekening gebracht.


Bezwaar

U kunt een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit bij het college van burgemeester en wethouders, Postbus 30018, 9400 RA Assen. Denkt u erom dit te doen binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit. Het is belangrijk dat u vermeldt waarom u het niet eens bent met het besluit. U ondertekent het bezwaarschrift, voorziet het van datum, naam, adres en e-mail. Uw mailadres is handig in het regelen van praktische zaken als het plannen van een hoorzitting.

Meer informatie

Bij vragen kunt u contact opnemen met [REDACTED] bereikbaar onder telefoonnummer 14-0592

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders,

 [REDACTED]
D.W. de Boer
Teamleider Juridische Zaken

Bijlage I Relevante artikelen van de Wet openbaarheid van bestuur

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

- 1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
- 2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
- 3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
- 4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
- 5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

- 1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
- 2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
- 3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
- 4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
- 5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
- 6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:

- a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
- b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
- c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.