

Maatschappelijke Ontwikkeling
Subsidiebureau
Postadres Postbus 2158
3500 GD Utrecht
Telefoon 14 030
www.utrecht.nl



RTV Utrecht

t.a.v. [REDACTED]

Per e-mailadres:

[REDACTED]@rtvutrecht.nl

Behandeld door Wob-Team IB/JZI
Dossiernummer 2018-219
E-mail wob@utrecht.nl
Bijlage(n)

Datum 3 oktober 2019
Ons kenmerk 5890659/3
Onderwerp Wob-besluit inzake
correspondentie tussen de
gemeente Utrecht en Samen Veilig
Midden-Nederland deel 2

Uw kenmerk
Uw brief van 24 december 2018

Verzonden 3 oktober 2019
Bij antwoord datum, kenmerk en onderwerp vermelden

Geachte heer [REDACTED]

Uw Wob-verzoek

In uw brief van 24 december 2018, verzoekt u, op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: de Wob), om documenten die betrekking hebben op de correspondentie tussen de gemeente Utrecht en Samen Veilig Midden-Nederland (hierna: SVMN) over de jaren 2017 en 2018, inclusief de WhatsApp-gesprekken.

Wij hebben met u afgesteld dat er met betrekking tot uw Wob-verzoek deelbesluiten zullen worden genomen over bepaalde periodes over de jaren 2017 en 2018. Op 10 juli 2019 heeft u het eerste deelbesluit van de maanden januari tot en met juni 2017 ontvangen. Bij dit deelbesluit heeft u geen WhatsApp-berichten ontvangen, omdat deze er niet waren.

Vervolgens heeft u verzocht om de correspondentie van de maanden november en december 2018 naar voren te trekken en over deze maanden het tweede deelbesluit te nemen. Dit besluit ziet toe op het tweede deelbesluit van de maanden november en december 2018 en de WhatsApp-gesprekken.

Verdaging beslistermijn

Bij de ontvangst van uw Wob-verzoek (kenmerk 5890659/1) verdaagden wij, met toepassing van artikel 6, tweede lid, van de Wob, de beslistermijn met vier weken, aangezien het verzamelen van de gevraagde informatie meer tijd kan kosten dan voorzien. Gezien de hoeveelheid stukken, de noodzaak om SVMN in de gelegenheid te stellen hierop een zienswijze uit te brengen en het feit dat e-mails naar hun aard veel persoonsgegevens en tot personen herleidbare gegevens bevatten, hebben wij u bericht dat wij niet binnen de wettelijke termijn kunnen besluiten op uw verzoek.

Resultaat onderzoek

Wij hebben ons onderzoek naar de documenten, die betrekking hebben op uw verzoek, afgerond.

Reeds openbaar

Een aantal bijlagen van de mails zijn reeds openbaar. Wij zullen op grond van de openbare documenten geen besluit nemen. Wij hebben de paginanummers van de openbare bijlagen genoteerd, zodat u deze terug kunt vinden in documenten 1 en 2. De openbare bijlagen kunt u inzien met de volgende hyperlinks:

1. E-mailwisselingen november 2018

- [Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling](#) (p. 26 t/m 89)
- [Kamerbrief: Actieprogramma Zorg voor de Jeugd](#) (p. 98 t/m 124)
- [Klachtencommissie Jeugd Midden-Nederland Jaarverslag 2017](#) (p. 206 t/m 221)

2. E-mailwisselingen december 2018

- [Factsheets gemeente Utrecht, afdelingen Maatschappelijke Ontwikkeling, Volksgezondheid, Werk en Inkomen \(WenI\) en Burgerzaken](#) (p. 59 t/m 62)

Documentenonderzoek

In ons onderzoek naar de gegevens die u wenst te ontvangen, vonden we de volgende documenten:

1. E-mailwisselingen november 2018
2. E-mailwisselingen december 2018
3. Chatbericht van 18 november 2018-1
4. Chatbericht van 18 november 2018-2

Zienswijze

Er is gelegenheid gegeven aan SVMN om een zienswijze uit te brengen, omdat een deel van de opgevraagde e-mails en bijlagen van de e-mails zijn geschreven en/of opgesteld door of in opdracht van SVMN. SVMN is een gecertificeerde instelling (hierna: GI). Als GI is SVMN bevoegd om taken met openbaar gezag uit te oefenen en kan hierdoor beschouwd worden als een bestuursorgaan. De zienswijzeprocedure in het kader van artikel 6 lid 3 Wob juncto artikel 4:8 Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) dient om eventuele belangen die bij de openbaarmaking in het geding kunnen zijn in beeld te brengen, zodat ze afgewogen kunnen worden tegen uw belang bij openbaarmaking daarvan. SVMN heeft op 13 augustus 2019 de gelegenheid gekregen om binnen twee weken een zienswijze uit te brengen. Bureau Brandeis heeft als adviseur, in opdracht van SVMN, gewezen op de rechtsgronden waarop SVMN zich op kan beroepen en de mogelijke risico's van openbaarmaking van sommige documenten. Op 26 augustus 2019 hebben wij deze zienswijze ontvangen.

Zienswijze SVMN

SVMN heeft aangegeven bezwaar te hebben tegen openbaarmaking van een aantal deels geanonimiseerde documenten op grond van artikel 10 lid 2 sub e Wob. De e-mails in de documenten bevatten specifieke functiebeschrijvingen en de naam aanduiding van de afdeling waarbinnen de betrokken medewerkers van SVMN werkzaam zijn. Deze gegevens hebben wij onleesbaar gemaakt om te voorkomen dat de medewerkers in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad.

In de zienswijze geeft SVMN aan dat de passages met betrekking tot beleidsopvattingen ten behoeve van intern beraad achterwege dienen te blijven op grond van artikel 11 lid 1 Wob. SVMN heeft in vertrouwelijkheid gecorrespondeerd. In de (concept) interne verslagen en de e-mails zijn persoonlijke beleidsopvattingen kenbaar zijn gemaakt tussen SVMN en gemeente Utrecht. Er worden initiatieven, voorstellen en werkwijzen besproken. De passages van de beleidsopvattingen zijn onleesbaar gemaakt ter bescherming van de gedachtevorming van de overheid.

Voorts heeft SVMN aangegeven bezwaar te hebben tegen de openbaarmaking van financiële gegevens die vertrouwelijk zijn medegedeeld op grond van artikel 10 lid 1 sub c Wob. De e-mails en de bijlagen van de e-mails bevatten financiële bedrijfsgegevens, waaronder informatie over betalingen en budgetten, en financiële informatie over de specifieke werkwijze van SVMN. Deze gegevens zijn concurrentiegevoelige informatie van SVMN. Tevens kunnen deze gegevens inzicht geven over de technische bedrijfsvoering van SVMN. De financiële gegevens zijn onleesbaar gemaakt. De relevante onderdelen omtrent de financiële huishouding van SVMN zijn opgenomen in de jaarverantwoording. Deze jaarverantwoordingen zijn reeds openbaar.

- Samen Veilig Midden-Nederland Jaarverantwoordingen

Tot slot maakt SVMN bezwaar tegen openbaarmaking van passages die betrekking hebben op de belangen van SVMN. SVMN heeft in vertrouwen informatie gedeeld met de gemeente, dan wel specifieke informatie gegeven over de bedrijfsvoering van SVMN. Hieronder valt informatie die inzicht geeft in werkwijze en het informatieniveau van SVMN en andere bestuursorganen en bedrijven. Bij het openbaar maken van deze informatie kan het functioneren van SVMN aangetast worden. Het belang van openbaarmaking dient in deze te worden afgewogen tegen het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling van SVMN, zoals bedoeld is in artikel 10 lid 2 sub g Wob. Derhalve hebben wij deze passages onleesbaar gemaakt.

Besluit

Gedeeltelijk openbaar

Op grond van de Wob besluiten wij documenten 1, 2, 3 en 4 gedeeltelijk openbaar te maken. De documenten bevatten persoonsgegevens van ambtenaren en belanghebbenden, beleidsopvattingen van SVMN en gemeente Utrecht, financiële gegevens, initiatieven en werkwijzen van SVMN, die op grond van de Wob openbaarmaking in de weg staat. Wij vinden dat deze belangen zwaarder wegen dan het belang van openbaarmaking van deze informatie.

Niet openbaar

Op grond van de Wob besluiten wij de conceptversies van de samenwerkingsovereenkomst tussen SVMN, de Raad en de gemeenten in document 1 niet openbaar te maken ten behoeve van intern beraad. De documenten bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. In document 2 hebben wij de meest recente conceptversie van de samenwerkingsovereenkomst gedeeltelijk openbaar gemaakt. Daarnaast hebben wij de bijlage in document 1 op pagina 19 'Verslag kenniskring Jeugd 4 oktober 2018.docx; Kenniskring Jeugd Q2 2018 incl overlap definitief.twbx' niet openbaar gemaakt ten behoeve van intern beraad.

Motivering

Eerbiediging persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid onder e, van de Wob)

Om herleidbaarheid naar natuurlijke personen en ambtenaren te voorkomen in de documenten 1, 2, 3 en 4, voor zover van toepassing, de namen, handtekeningen, functies, de rechtstreekse e-mailadressen en telefoonnummers geanonimiseerd. Zo voorkomen we dat personen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet, in artikelen of om fraude mee te plegen. Ook kunnen de namen worden gebruikt om eventueel contact te zoeken in de privésfeer. De namen van leidinggevendenden en de medewerkers, die door hun functie bekendheid genieten, en de algemene contactgegevens van betrokken rechtspersonen, zijn leesbaar gelaten. De tekstdelen op basis van deze grondslag zijn onleesbaar gemaakt met de kleur zwart.

Intern beraad (artikel 11, tweede lid, van de Wob)

Ingevolge artikel 11, eerste lid, van de Wob wordt, in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Met de in artikel 11, eerste lid, van de Wob neergelegde beperking ten aanzien van persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad heeft de wetgever beoogd "dat ambtenaren de vrijheid dienen te hebben ongehinderd hun bijdrage te leveren aan de beleidsvoorbereiding of -uitvoering, en daarover te studeren, te brainstormen, anderszins te overleggen, nota's te schrijven etc. Zij moeten in alle openhartigheid onderling functioneel kunnen communiceren." (Kamerstukken II 1987/88, 19 859, nr. 6, blz. 13 en 14) (uitspraak Raad van State van 10 oktober 2018, ECLI:NL:RVS:2018:3299). Onder persoonlijke beleidsopvatting wordt verstaan een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van één of meerdere personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten. Niet noodzakelijk is dat opvattingen, om te kunnen worden aangemerkt als persoonlijke beleidsopvattingen als bedoeld in artikel 11, eerste lid, van de Wob, herleidbaar zijn tot een individueel persoon. In een document opgenomen opvattingen van personen die bij de opstelling van het document betrokken waren, verliezen, mede in aanmerking genomen de geschiedenis van de totstandkoming van voormelde bepaling, hun karakter van persoonlijke beleidsopvattingen niet doordat zij niet herleidbaar zijn tot één bepaalde persoon.

Document 1 bevat een aantal bijlagen van e-mails met conceptversies van de samenwerkings-overeenkomst tussen SVMN, de Raad en de gemeenten. Deze samenwerkingsovereenkomst is meerdere keren intern gemaakt. Deze conceptversies worden niet openbaar gemaakt, omdat ambtenaren de vrijheid moeten hebben om ongehinderd hun bijdrage te leveren aan de tekst van een samenwerkingsovereenkomst, te brainstormen, anderszins te schrijven aan teksten en daarin hun persoonlijke beleidsopvatting te geven van wat aangepast, toegevoegd of verwijderd moet worden in de tekst. De bijlage van de mails op pagina 6, 132 en 292 worden niet verstrekt, omdat het gaat om oudere versies van de concept samenwerkingsovereenkomst. In document 2 hebben wij de meest recente versie van de samenwerkingsovereenkomst gedeeltelijk openbaar gemaakt en deze is terug te vinden vanaf pagina 84 t/m 103. Dit document bevat passages met persoonlijke beleidsopvattingen. Op grond van artikel 11, tweede lid, van de Wob kunnen persoonlijke beleidsopvattingen, bestemd voor intern beraad, worden onthouden aan openbaarmaking, omdat de gedachtevorming binnen overheden moet worden beschermd. De passages op basis van deze grondslag zijn onleesbaar gemaakt met de kleur blauw.

Verder verstrekken wij niet de bijlage in document 1 op pagina 19 'Verslag kenniskring Jeugd 4 oktober 2018.docx; Kenniskring Jeugd Q2 2018 incl overlap definitief.twbx' ten behoeve van intern beraad. Deze bijlage is opgebouwd uit gegevens van meerdere partners die alleen onder de deelnemende partners worden verspreid ten behoeve van gezamenlijk overleg en niet met derden gedeeld worden. Hierover zijn met de eigenaren van de gegevens strikte afspraken gemaakt.

Bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 10, eerste lid onder c, van de Wob)

Een aantal documenten bevatten bedrijfsgegevens die door de medewerkers van SVMN in vertrouwelijkheid zijn gecommuniceerd met de gemeente Utrecht. Het gaat om de financiële gegevens en passages over financiële informatie van SVMN. Deze gegevens worden op grond van de Wob niet openbaar gemaakt. Hiermee wordt voorkomen dat deze een ongewenst inzicht geven in de financiële situatie van Samen Veilig Midden-Nederland. Ook geven deze gegevens inzicht op de technische bedrijfsvoering van SVMN. De passages op basis van deze grondslag zijn onleesbaar gemaakt in de documenten 1 en 2 met de kleur geel.

Onevenredige bevoordeling of benadeling (artikel 10, tweede lid onder g, van de Wob)

Ter voorkoming van onevenredige benadeling van SVMN zijn er passages onleesbaar gemaakt in de documenten 1 en 2. Het belang van de openbaarmaking weegt niet op tegen het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling. Bij het openbaren van deze passages kunnen zowel de (concurrentie) belangen van SVMN als de samenwerking met andere bestuursorganen en bedrijven worden aangetast. De passages op basis van deze grondslag zijn onleesbaar gemaakt met de kleur groen.

Verstrekking

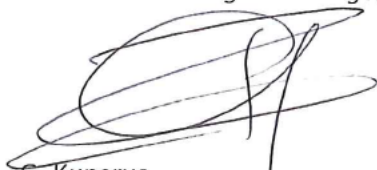
In uw Wob-verzoek heeft u aangegeven dat u de documenten digitaal wilt ontvangen. U ontvangt het document digitaal via pleio.nl.

Contactpersoon

Mocht u vragen hebben naar aanleiding van dit besluit of de behandeling van dit Wob-verzoek dan kunt u telefonisch, via het secretariaat van Juridische Zaken, Interne Bedrijven, in contact komen met de Wob-coördinator, [REDACTED] via het telefoonnummer 14 030.

Hoogachtend,

Namens het college van burgemeester en wethouders van Utrecht,



G. Kuperus
Directeur Maatschappelijke Ontwikkeling

Bezwaarclausule

Vindt u het besluit om bepaalde reden onjuist? Dan kunt u bezwaar maken. U kunt uw bezwaar digitaal indienen. Dit kan alleen met het digitale formulier van de gemeente. Dit vindt u op www.utrecht.nl/bezwaar. U kunt het bezwaar niet per e-mail insturen. Maakt u liever per brief bezwaar, dan kunt u uw bezwaarschrift sturen aan het college van burgemeester en wethouders van Utrecht.

Het adres is:

Postbus 16200
3500 CE Utrecht

Zorg ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen.

In het bezwaarschrift neemt u in ieder geval op:

- uw naam, adres, datum en handtekening; graag ook het telefoonnummer waarop u overdag te bereiken bent;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht; vermeld hierbij de verzenddatum en het kenmerk van dit besluit of stuur een kopie daarvan mee;
- de reden waarom u vindt dat het besluit onjuist is.