Bestuur- en Concerndienst
Bedrijfsvoerings- en Strategienetwerk
Financiën, Inkoop en Juridische Zaken
Postadres Postbus 16200, 3500 CE Utrecht
Telefoon 14 030
www.utrecht.nl

Gemeente Utrecht

Haak Advocatuur
t.a.v. [redacted]

Per e-mail: [redacted]@haakadvocatuur.nl

Behandeld door	Wob-team	**Datum**	22 oktober 2020
Dossiernummer	2020-0666	**Ons kenmerk**	7972887/2
E-mail	wob@utrecht.nl	**Onderwerp**	Wob-besluit over woonvormindicatie, inclusief medische stukken
Bijlage(n)	Een		
Uw kenmerk	2020-12	**Verzonden**	22 oktober 2020
Uw fax van	1 september 2020	Bij antwoord datum, kenmerk en onderwerp vermelden	

Geachte heer [redacted],

Uw Wob-verzoek
In uw fax van 1 september 2020, verzoekt u op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: de Wob) om documenten die betrekking hebben op de afwijzing van de woonvormindicatie van uw cliënt.

Op pagina 5 van uw verzoek geeft u aan dat u de volgende informatie wilt ontvangen:

1. Alle stukken omtrent de bevoegdheid van de bestuurder van Het Vierde Huis, namens/in plaats van het college. Dit inclusief de bekendmaking daarvan.
2. Het beleid dat Het Vierde Huis hanteert bij het beoordelen van dergelijke (woonvormindicatie)aanvragen.
3. De gevallen welke Het Vierde Huis de afgelopen 2 jaar heeft toegewezen (en namens het college).
4. De andere gevallen, welke Het Vierde Huis de afgelopen 2 jaar heeft afgewezen (en namens het college).
5. Het beleid/de protocollen etc. die worden gehanteerd bij het onderzoeken van aanvragers van een woonvormindicatie.
6. Alle informatie van de acties in het onderzoek, die worden genoemd in het advies van 20 juli 2020 (datum verzending advies). Het gaat dan om de aantekeningen/uitdraaien/overige stukken omtrent de acties benoemd onder “Activiteiten t.b.v. het proces”, en onder “Activiteiten t.b.v. het advisering”.
7. De eigen onderzoeksbevindingen als bedoeld in het advies.
8. De relevante behandelmogelijkheden als bedoeld in het advies.
9. De huidige behandeling als bedoeld in het advies.
10. De geldende behandelrichtlijnen als bedoeld in het advies.
11. De behandeladviezen als bedoeld in het advies.
12. Alle overige stukken van het dossier.

Bestuur- en Concerndienst
Bedrijfsvoerings- en Strategienetwerk
Financiën, Inkoop en Juridische Zaken
Postadres Postbus 16200, 3500 CE Utrecht
Telefoon 14 030

Gemeente Utrecht

Datum 22 oktober 2020
Ons kenmerk 7972887/2

Verdaging beslistermijn
Bij de ontvangst van uw Wob-verzoek (kenmerk 7465978/1) verdaagden wij, met toepassing van artikel 6, tweede lid, van de Wob, de beslistermijn met vier weken, aangezien het verzamelen van de gevraagde informatie meer tijd kan kosten dan voorzien. Door het verplichte thuiswerken vanwege de coronacrisis kost de behandeling van Wob-verzoeken meer tijd, excuus hiervoor.

Reeds openbaar
Informatie die reeds openbaar is kunnen wij niet nogmaals met een beroep op de Wob openbaar maken.
Op de website van het Vierde Huis is algemene informatie over de aanvraag, de soorten woningen en behandelprocedure opgenomen. Deze informatie kunt u vinden via de volgende link:
https://www.hetvierdehuis.nl/Paginas/Voorrang-woonvormen

Voorbeeld
Woningen met een toegankelijkheidslabel (gelijkvloers, rollatorgeschikt of rolstoelgeschikt) worden met voorrang aangeboden aan woningzoekenden met een fysieke beperking.

U staat ingeschreven als woningzoekende in de regio Utrecht en beschikt over een indicatie voor die categorie.

Onder punt 1 vraagt u informatie over de bevoegdheid van de bestuurder van het Vierde Huis.
Op www.overheid.nl treft u het gemeentelijke mandaatregister aan met daarin de informatie over de bevoegdheid van de bestuurder.
Zie ook link:
https://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Utrecht%20%28Utr%29/636049/CVDR636049_2.html : hoofdstuk 10.3.4.1.

Bestuur- en Concerndienst
Bedrijfsvoerings- en Strategienetwerk
Financiën, Inkoop en Juridische Zaken
Postadres Postbus 16200, 3500 CE Utrecht
Telefoon 14 030

Gemeente Utrecht

Datum 22 oktober 2020
Ons kenmerk 7972887/2

10.3.4 Woonruimteverdeling

Nr.	Bevoegdheden	Mandaatgever	Gemandateerden
10.3.4.1	Huisvestingsverordening Regio Utrecht 2019, Gemeente Utrecht, Leegstandwet: het huisvesten van bijzondere categorieën woningzoekenden door bemiddeling als bedoeld in artikel 2.6.3e van de Huisvestingsverordening Regio Utrecht 2019, Gemeente Utrecht; het besluiten op urgentieaanvragen en het intrekken of verlengen van verleende urgenties in het kader van paragraaf 2.5 van de Huisvestingsverordening Regio Utrecht 2019, Gemeente Utrecht; het besluiten op subsidieaanvragen inzake het Utrechts Woonlastenfonds; het besluiten op aanvragen indicatiestelling woonvormen en woningtype in het kader van artikel 2.4.3 van de Huisvestingsverordening Regio Utrecht 2019, Gemeente Utrecht; het besluiten op vergunningaanvragen in het kader van artikel 15 van de Leegstandwet; het besluiten op huisvestingsvergunningaanvragen in het kader van paragraaf 2.2 van de Huisvestingsverordening Regio Utrecht 2019, Gemeente Utrecht Gemeentelijk woonbeleid ter uitvoering van de Huisvestingsverordening Regio Utrecht 2019 gemeente Utrecht: het besluiten op aanvragen die betrekking hebben op de voorrang voor beroepsgroepen in het kader van artikel 1, onder artikel 2.4.6 bijzondere doelgroepen van het Gemeentelijk woonbeleid ter uitvoering van de Huisvestingsverordening Regio Utrecht 2019 gemeente Utrecht	College	de bestuurder van stichting Het vierde huis.
10.3.4.2	Huisvestingsverordening Regio Utrecht 2019, Gemeente Utrecht: het besluiten op een huisvestingsvergunningaanvraag in het kader van paragraaf 2.2 van de Huisvestingsverordening Regio Utrecht 2019, Gemeente Utrecht.	College	de directeur-bestuurder van Mitros, SSH, Bo-Ex, Groenwest en Portaal.

In de Huisvestingsverordening Regio Utrecht 2019, gemeente Utrecht staan de voorrangsregels voor doelgroepen. De Huisvestingsverordening kunt u vinden op de volgende site: http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/actueel/Utrecht%20(Utr)/CVDR624556.html

Artikel 2.4.3 Voorrangsregels woningtype

1. De volgende woningtypen kunnen door burgemeester en wethouders met voorrang worden toegewezen aan de omschreven doelgroep:

Woningtype	Doelgroep
-Woningen met zorgvoorzieningen	Voorrang voor woningzoekenden die geïndiceerd zijn door een door burgemeester en wethouders te bepalen wijze.
-Nultredenwoningen	Voorrang voor woningzoekenden van 65 jaar en ouder, of die geïndiceerd zijn op een door burgemeester en wethouders te bepalen wijze.
-Woningen voor minder validen	Voorrang voor minder validen.
-Jongerenwoningen	Voorrang voor jongeren in de leeftijdscategorie van 18 tot 23 jaar of 18 tot 30 jaar.

Samenloop Wob en inzageprocedure bezwaar (Awb)

In het kader van de bezwaarprocedure heeft u gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een kopie op te vragen van het onderliggende dossier (document 20200915154314_dossier_1_Geredigeerd). U heeft na lezing daarvan per e-mail van 4 oktober 2020 ons toch verzocht om een Wob-besluit te nemen op de door u gevraagde informatie.

Bestuur- en Concerndienst
Bedrijfsvoerings- en Strategienetwerk
Financiën, Inkoop en Juridische Zaken
Postadres Postbus 16200, 3500 CE Utrecht
Telefoon 14 030

Gemeente Utrecht

Datum 22 oktober 2020
Ons kenmerk 7972887/2

Zienswijze
Het document 20200915154314_dossier_1_Geredigeerd bevat informatie over uw cliënt die valt onder de weigeringsgronden van de Wob. Informatie onder de Wob wordt openbaar gemaakt voor een ieder. Het dossier van uw cliënt bevat persoonsgegevens en gegevens over de gezondheid van uw cliënt. Wij hebben u daarom de gelegenheid gegeven om daarover namens uw cliënt een zienswijze uit te brengen. Omdat u in bezwaar al een volledig leesbare versie heeft ontvangen kunt u de versie met onleesbaar gemaakte teksten goed vergelijken met de bezwaarversie waarin alles leesbaar is.
Op 13 oktober 2020 heeft u gereageerd en aangegeven dat deze documenten reeds aan u zijn verstrekt in het kader van de bezwaarprocedure en daarom geen voorwerp meer hoeven te zijn van uw Wob-verzoek. U wenst op alle andere informatievragen wel een 'sluitend' antwoord ontvangen.
Wij hebben daarom besloten om het document 20200915154314_dossier_1_Geredigeerd buiten beschouwing te laten.

Documentenonderzoek
Wij hebben ons onderzoek naar de documenten, die betrekking hebben op uw verzoek, inmiddels afgerond. Er is onderzoek gedaan bij de afdeling Juridische Zaken en afdeling Ruimte voor wat betreft informatievraag 1 en bij Het Vierde Huis voor wat betreft de informatievragen 2 tot en met 12. Het Vierde Huis is een externe partij die onder andere taken uitvoert namens ons college. De documenten zijn onder de Wob opgevraagd bij Het Vierde Huis.

Puntsgewijs geven we op uw informatievragen aan welke documenten daarover beschikbaar zijn en lichten toe waarom documenten niet beschikbaar zijn.

1. **Alle stukken omtrent de bevoegdheid van de bestuurder van Het Vierde Huis, namens/in plaats van het college. Dit inclusief de bekendmaking daarvan.**

Buiten het mandaatregister en de bekendmaking daarvan zijn geen andere documenten, zoals bijvoorbeeld e-mails bij ons beschikbaar over dit onderdeel van uw verzoek.

2. **Het beleid dat Het Vierde Huis hanteert bij het beoordelen van dergelijke (woonvormindicatie)aanvragen.**

Er zijn geen beleidsdocumenten beschikbaar die voldoen aan dit onderdeel van uw verzoek.

<u>Toelichting</u>
De behandeling van aanvragen is een taak die wordt uitgevoerd door Het Vierde Huis. Het Vierde Huis voert deze taak uit op basis van artikel 2.4.3. van de Huisvestingsverordening. Het doel van de behandeling is om vast te stellen of een ingeschreven woningzoekende in aanmerking komt voor een 'indicatie'. Als een indicatie is gegeven aan een woningzoekende dan krijgt die persoon voorrang bij het toewijzen van een woning. Via de website kunt u lezen dat er twee vormen van beoordeling zijn: met en zonder medisch advies. Dit volgt uit de formulering 'mogelijk'. Deze informatie is al openbaar en de link kunt u hiervoor vinden onder het kopje Reeds openbaar.

Bestuur- en Concerndienst
Bedrijfsvoerings- en Strategienetwerk
Financiën, Inkoop en Juridische Zaken
Postadres Postbus 16200, 3500 CE Utrecht
Telefoon 14 030

Gemeente Utrecht

Datum 22 oktober 2020
Ons kenmerk 7972887/2

3. **De gevallen welke Het Vierde Huis de afgelopen 2 jaar heeft toegewezen (en namens het college).**

Het Vierde Huis heeft de afgelopen 2 jaar 22 aanvragen toegewezen. In de aanvraag beschrijft de aanvrager het 'geval' waarin een beroep wordt gedaan op de woonindicatieregeling. Het geval bestaat uit een beschrijving van de woonsituatie (vraag 6) en medische situatie (vraag 8). Omdat het gaat om informatie die, net als die van uw cliënt, bestaat uit een combinatie van persoonsgegevens en medische gegevens en tezamen met de details (bijvoorbeeld een foto) herleidbaar kunnen zijn, hebben wij besloten om van de toegewezen gevallen in de afgelopen 2 jaar de ingevulde gegevens op de vragen 6 en 8 voor u in een overzicht op een rij te zetten (zie document Toegekende aanvragen).

4. **De andere gevallen, welke Het Vierde Huis de afgelopen 2 jaar heeft afgewezen (en namens het college).**

Het Vierde Huis heeft de afgelopen 2 jaar 21 aanvragen afgewezen. In de aanvraag beschrijft de aanvrager het 'geval' waarin een beroep wordt gedaan op de woonindicatieregeling. Het geval bestaat uit een beschrijving van de woonsituatie (vraag 6) en medische situatie (vraag 8). Omdat het gaat op informatie die, net als die van uw cliënt, bestaat uit een combinatie van persoonsgegevens en medische gegevens en tezamen met de details (bijvoorbeeld een foto) herleidbaar kunnen zijn, hebben wij besloten om van de afgewezen gevallen in de afgelopen 2 jaar de ingevulde gegevens op de vragen 6 en 8 voor u in een overzicht op een rij te zetten (zie document Afgewezen aanvragen).

5. **Het beleid/de protocollen etc. die worden gehanteerd bij het onderzoeken van aanvragers van een woonvormindicatie.**

Er zijn geen beleidsdocumenten of protocollen beschikbaar, die voldoen aan dit onderdeel van uw verzoek. Er is wel een ander document beschikbaar die informatie bevat over de wijze waarop het onderzoek uitgevoerd wordt, namelijk het advies van Oreon van 20 juli 2020 (maakt onderdeel uit van het document 20200915154314_dossier_1_Geredigeerd). Daarin kunt u gedetailleerd lezen welke stappen de medisch adviseur heeft doorlopen in het kader van het onderzoek ten behoeve van het uitbrengen van een medisch advies.

6. **Alle informatie van de acties in het onderzoek, die worden genoemd in het advies van 20 juli 2020 (datum verzending advies). Het gaat dan om de aantekeningen/uitdraaien/overige stukken omtrent de acties benoemd onder 'Activiteiten t.b.v. het proces', en onder 'Activiteiten t.b.v. de advisering'.**

Er zijn geen andere documenten bij ons beschikbaar dan het advies van Oreon van 20 juli 2020, waarin informatie is opgenomen over activiteiten inzake proces en activiteiten inzake advisering. Dus ook geen aantekeningen, uitdraaien of overige stukken. Het Vierde Huis ontvangt in het kader van de behandeling, na het vragen van een medisch advies, alleen het advies, zoals dit in het dossier is opgenomen.

7. **De eigen onderzoeksbevindingen als bedoeld in het advies.**

Er zijn geen andere documenten bij ons beschikbaar dan het advies van Oreon van 20 juli 2020, waarin de onderzoeksbevindingen op basis van schriftelijk en telefonisch contact zijn opgenomen van de arts die uw cliënt heeft onderzocht.

Bestuur- en Concerndienst
Bedrijfsvoerings- en Strategienetwerk
Financiën, Inkoop en Juridische Zaken
Postadres Postbus 16200, 3500 CE Utrecht
Telefoon 14 030

Gemeente Utrecht

Datum 22 oktober 2020
Ons kenmerk 7972887/2

8. **De relevante behandelmogelijkheden als bedoeld in het advies.**

Er zijn geen andere documenten bij ons beschikbaar dan het advies van Oreon van 20 juli 2020, waarin de behandelmogelijkheden (onder analyse:) zijn opgenomen die de arts heeft opgeschreven die uw cliënt heeft onderzocht.

9. **De huidige behandeling als bedoeld in het advies.**

Er zijn geen andere documenten bij ons beschikbaar dan het advies van Oreon van 20 juli 2020, waarin de huidige behandeling (onder analyse:) is opgenomen die de arts heeft opgeschreven die uw cliënt heeft onderzocht.

10. **De geldende behandelrichtlijnen als bedoeld in het advies.**

Er zijn geen andere documenten bij ons beschikbaar dan het advies van Oreon van 20 juli 2020, waarin de arts die uw cliënt heeft onderzocht, verwijst onder Behandeling: en Analyse:.

11. **De behandeladviezen als bedoeld in het advies.**

Er zijn geen andere documenten bij ons beschikbaar dan het advies van Oreon van 20 juli 2020, waarin de behandelmogelijkheden (onder Analyse: en Anti-revaliderende werking:) zijn opgenomen die de arts heeft opgeschreven die uw cliënt heeft onderzocht en waarvan hij de bevindingen heeft vastgelegd in het medisch advies.

12. **Alle overige stukken van het dossier.**

Met betrekking tot het dossier van uw cliënt zijn er geen overige stukken beschikbaar dan de stukken die behoren tot document 20200915154314_dossier_1_Geredigeerd.

Besluiten openbaarmaking

Wij hebben besloten de documenten Toegekende aanvragen en Afgewezen aanvragen deels openbaar te maken met uitzondering van onder andere de daarin vermelde (herleidbare) persoonsgegevens;

Voor de motivering verwijzen wij naar het onderdeel 'Overwegingen' van deze beslissing. In de documenten wordt bij de onleesbaar gemaakte tekstdelen, behoudens bij persoonsgegevens, verwezen naar de gronden waarop deze onleesbaar zijn gemaakt.

Motivering

Eerbiediging persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid onder e, van de Wob)

A. Persoonsgegevens van derden

Om herleidbaarheid naar natuurlijke personen van derden te voorkomen zijn de namen, de parafen en handtekeningen onleesbaar gemaakt. Zo voorkomen we dat personen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet, in artikelen of om fraude mee te plegen.

B. Persoonsgegevens van ambtenaren

Volgens vaste jurisprudentie van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2009:BJ5104 en ECLI:NL:RVS:2012:BY7303) kan waar het gaat om het beroepshalve functioneren van een persoon, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Bestuur- en Concerndienst
Bedrijfsvoerings- en Strategienetwerk
Financiën, Inkoop en Juridische Zaken
Postadres Postbus 16200, 3500 CE Utrecht
Telefoon 14 030

Gemeente Utrecht

Datum 22 oktober 2020
Ons kenmerk 7972887/2

Dit ligt anders als het gaat om het openbaar maken van namen. Namen zijn persoonsgegevens en het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen openbaarmaking daarvan verzetten. Daarbij speelt de functie van de betrokkene een rol. Bepalend is of deze personen ambtenaren zijn die uit hoofde van hun functie reeds in de openbaarheid treden. Dat is het geval voor ambtenaren die naar hun aard een functie vervullen waarin zij naar buiten toe treden (zoals communicatiemedewerkers) en door het bestuursorgaan gemandateerde ambtenaren – *de uitoefening van de mandaatbevoegdheid vereist immers dat de naam van de ambtenaar en diens handtekening controleerbaar op het document staan* . Ook namen etc. van ambtenaren die een functie vervullen waarin zij naar buiten toe treden – *projectleiders, projectmanagers en opstellers van raadsbrieven* – zijn in beginsel openbaar.
Ingeval een ambtenaar niet in een functie naar buiten toe treedt kunnen wij het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10 lid 2 sub e Wob) afwegen tegen het belang van openbaarmaking.

C. Wat valt er allemaal onder persoonsgegevens?

Informatie wordt op grond van de Wob voor een ieder openbaar gemaakt. Informatie moet dus zorgvuldig gecontroleerd worden op de aanwezigheid van persoonsgegevens. Bij persoonsgegevens gaat het niet alleen om de naam en adresgegevens, maar ook om gegevens waarmee een persoon (eenvoudig) geïdentificeerd kan worden, zoals het kenteken van een auto, een handtekening, een paraaf, een direct telefoonnummer, een direct e-mailadres, een functieomschrijving of een tekstdeel dat anderszins een concrete verwijzing bevat waaruit de identiteit van een persoon kan worden herleid.

Verstrekking
U ontvangt de documenten digitaal als bijlagen bij de e-mail tezamen met dit besluit.

Contactpersoon
Mocht u vragen hebben naar aanleiding van dit besluit of de behandeling van dit Wob-verzoek dan kunt u telefonisch, via het secretariaat van Juridische Zaken, in contact komen met de Wob-coördinator, via het telefoonnummer 14 030 of wob@utrecht.nl.

Hoogachtend,
Namens het college van burgemeester en wethouders van Utrecht,

mr. P.C. van Doorn
Manager Juridische Zaken

In verband met de aanpak van het Coronavirus werkt de gemeente Utrecht deze periode zoveel mogelijk digitaal en thuis. Wob-besluiten worden niet meer ondertekend. Het Wob-besluit is door de gemandateerde ambtenaar genomen door middel van ValidSign.

Bestuur- en Concerndienst
Bedrijfsvoerings- en Strategienetwerk
Financiën, Inkoop en Juridische Zaken
Postadres Postbus 16200, 3500 CE Utrecht
Telefoon 14 030

Gemeente Utrecht

Datum 22 oktober 2020
Ons kenmerk 7972887/2

Bezwaarclausule
Vindt u het besluit om bepaalde reden onjuist? Dan kunt u bezwaar maken. U kunt uw bezwaar digitaal indienen. Dit kan alleen met het digitale formulier van de gemeente. Dit vindt u op www.utrecht.nl/bezwaar. U kunt het bezwaar niet per e-mail insturen. Maakt u liever per brief bezwaar, dan kunt u uw bezwaarschrift sturen aan het college van burgemeester en wethouders van Utrecht.
Het adres is:
Postbus 16200
3500 CE Utrecht

Zorg ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen.

In het bezwaarschrift neemt u in ieder geval op:
- uw naam, adres, datum en handtekening; graag ook het telefoonnummer waarop u overdag te bereiken bent;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht; vermeld hierbij de verzenddatum en het kenmerk van dit besluit of stuur een kopie daarvan mee;
- de reden waarom u vindt dat het besluit onjuist is.