



Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam




Datum 1 december 2020
Ons kenmerk Z/20/81574
Behandeld door 
Bijlage(n) 2
Onderwerp Beslissing op uw verzoek in het kader van Wet openbaarheid bestuur d.d2 oktober 2020 ID/20/151188



In uw brief van **1 oktober 2020** ontvangen op **5 oktober 2020** heeft u, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: WOB), informatie verzocht over de herinrichting van de Gerard Doubuurt.

U verzoekt om de volgende documenten:

1. Alle correspondentie betreffende de besluitvorming rondom de herinrichting van de Gerard Doubuurt;
2. Alle relevante beleidsdocumenten, zoals visie-stukken, begrotingen, toetsingskaders, doelstellingen etc.;
3. Alle relevante achtergrondinformatie, zoals best practices Uit buiten- en binnenland, onderzoeken etc.;
4. Alle relevante financiële informatie, zoals gereserveerde budgetten en reeds gemaakte (gespecificeerde!) kosten, aantal fte's van de gemeente etc.;
5. Een overzicht van de afspraken tussen de gemeente en externe partijen die op dit dossier werkzaam zijn, zoals freelancer  (niet woonachtig in ons stadsdeel) en bureau STBY (niet gevestigd in ons stadsdeel);
6. Een overzicht van personen die van invloed zijn geweest op de besluitvorming en toekenning van budgetten rondom het herinrichtingsproces.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 23 oktober 2020, kenmerk Z/20/81574. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 27 november.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de WOB. Voor de relevante WOB-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal **36** documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarisatielijst, zodat per verzoek duidelijk is wat is besloten.

Besluit**Verzoek 1**

Ik heb besloten aan uw eerste verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de documenten met nummers 1.1, 1.5, 1.6, 1.8, 1.11, 1.12 en 1.15, openbaar te maken.

In aanvulling daarop heb ik op uw eerste verzoek besloten de documenten met de nummer(s) 1.2, 1.3, 1.4, 1.7, 1.9, 1.10, 1.13, 1.14, 1.16 en 1.17 openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens.

Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel **de eerbieding van de persoonlijke levenssfeer** onder **Overwegingen** van dit besluit.

Verzoek 2

De document(en) waarnaar u in uw tweede verzoek vraagt zijn reeds openbaar. Om u tegemoet te komen is in document nummer 2.1 een opsomming gemaakt van de beleidskaders en de daarbij horende vindplaats.

Verzoek 3

De door u aangevraagde documenten bestaan niet.

Er zijn geen documenten bij de gemeente Amsterdam met alle relevante achtergrondinformatie, zoals best practices uit buiten- en binnenland, onderzoeken etc..

Uw verzoek komt erop neer dat voor u een nieuw document zou moeten worden vervaardigd met de door u gewenste informatie. De WOB kent echter geen verplichting om informatie te vervaardigen die niet in bestaande documenten zijn neergelegd, ongeacht de mate van inspanning (zie ABRvS 5 juni 2013, nr. 201204362/1/A3).

Verzoek 4

Op uw vierde verzoek heb ik besloten de documenten met de nummer(s) 4.1 tot en met 4.23 openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens.

Ook hier verwijs ik u voor de motivering naar het onderdeel **de eerbieding van de persoonlijke levenssfeer** onder **Overwegingen** van dit besluit.

Verzoek 5

Ik heb besloten aan uw vijfde verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in het document met het nummer 5.4, openbaar te maken.

In aanvulling daarop heb ik op uw vijfde verzoek besloten de documenten met de nummer(s) 5.1, 5.2, 5.3 gedeeltelijk openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonlijke financiële gegevens.

*Voor de motivering verwijs u ik u naar het onderdeel **Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling** onder de overwegingen bij dit besluit.*

Verzoek 6

De door u aangevraagde documenten bestaan niet.

Er zijn geen documenten bij de gemeente Amsterdam met een overzicht van personen die van invloed zijn geweest op de besluitvorming en toekenning van budgetten rondom de herinrichting. Uw verzoek komt erop neer dat voor u een nieuw document zou moeten worden vervaardigd met de door u gewenste informatie. De WOB kent echter geen verplichting om informatie te vervaardigen die niet in bestaande documenten zijn neergelegd, ongeacht de mate van inspanning (zie ABRvS 5 juni 2013, nr. 201204362/1/A3).

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. eenieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, lid 5, van de WOB, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de WOB dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de WOB een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de WOB niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien daarom wordt verzocht. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook (mede) plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de WOB blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In de onder besluit op verzoek 1 en besluit op verzoek 4 genoemde documenten staat informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer. Wij hebben besloten de namen van de ambtenaren, die uit hoofde van hun functie niet in de openbaarheid treden, niet openbaar te maken, aangezien hun persoonlijke levenssfeer naar ons oordeel zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik zal deze persoonsgegevens dan ook niet openbaar maken.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de WOB blijft verstrekking van

informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Openbaarmaking van (bepaalde passages uit) het document/de documenten met nummer(s) 5.1, 5.2, 5.3, zou naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling/bevoordeling van de persoon waar deze informatie betrekking op heeft. Deze benadeling bestaat eruit dat betreffende persoon de informatie persoonlijk en vertrouwelijk heeft verstrekt. De informatie is voor persoon bedrijfsgevoelige informatie. Indien dit bij andere opdrachtgevers terecht komt kan dit voor persoon tot persoonlijke nadelige financiële gevolgen leiden. Ik ben van oordeel dat dit persoonlijke belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid.

Wijze van openbaarmaking

De (gedeeltelijk) openbaar te maken documenten zullen wij u per e-mailbericht doen toekomen via het door u opgegeven e-mailadres.

Uw WOB-verzoek, het WOB-besluit en de (gedeeltelijk) openbaar gemaakte documenten worden gepubliceerd op www.amsterdam.nl/bestuur-organisatie/wob-besluiten/.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Bezwaarclausule

Niet mee eens?

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u als u belanghebbende bent bij het besluit binnen zes weken na de dag van bekendmaking daarvan bezwaar maken. Als datum van uw bezwaar geldt het poststempel op uw bezwaarschrift.

Stuur uw bezwaarschrift naar:

Gemeente Amsterdam
t.a.v. Juridisch Bureau
Postbus 483
1000 AL Amsterdam

Schorsende werking

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat wil zeggen dat het besluit waartegen u bezwaar maakt geldig blijft totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening

Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht – team bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW Amsterdam

Met vriendelijke groet,
Dagelijks Bestuur Zuid
Namens deze,

Arie Roos,
Gebiedsmanager De Pijp / Rivierenbuurt en Buitenveldert

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'A' followed by a horizontal stroke and a diagonal line extending upwards and to the right.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de WOB**Artikel 1**

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. Document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. Bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. Intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. Niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. Ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. Persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. Milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. Hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. Overheidsorgaan:
 - 1°. Een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. Een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 2

1. Eenieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daartegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. Bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. Kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. Zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
 - a. Kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
 - b. Kennisneming van de inhoud toe te staan,
 - c. Een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
 - d. Inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:
 - a. Het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevegd kan worden;
 - b. De informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. De eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. De veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. Bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. Persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. De betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. De economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. De opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. Inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. Het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. De bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. De beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan

het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.