



Retouradres: Programma Varen, Postbus 95089, 1090 HB Amsterdam

Amsterdam Boats

[Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]

Datum	29 juni 2021
Ons Kenmerk	NT2021-001285
Uw kenmerk	-
Behandelaar	[Redacted]
E-mail	[Redacted]
Telefoonnummer	[Redacted]
Bijlage	1. Wettelijk kader

Onderwerp Deelbesluit op het Wob-verzoek van 19 april 2021

Geachte heer [Redacted],

Op 19 april 2021 hebt u een verzoek op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) ingediend. Wij hebben uw verzoek geregistreerd met zaaknummer **NT2021-001285**.

Op 26 april 2021 hebben wij de ontvangst van uw Wob-verzoek bevestigd en tegelijkertijd de beslistermijn verdaagd met vier weken tot en met 14 juni 2021.

Naar aanleiding van dit Wob-verzoek heeft er op 7 mei 2021, 21 mei 2021 en 11 juni 2021 telefonisch overleg plaatsgevonden over (de inhoud van) het Wob-verzoek en is er meer vorm gegeven aan de inhoud, c.q. beoogde strekking van het verzoek.

**Inhoud van het Wob-verzoek**

In uw verzoek van 19 april 2021 hebt u verzocht om informatie met betrekking tot de 'Digitale Gracht'. Meer specifiek hebt u gevraagd om:

- een zogenoemde dump van alle over het kalenderjaar 2018 en het kalenderjaar 2019 verzamelde data ten behoeve van de digitale gracht;
- alle spreadsheets waar deze data/informatie in is verwerkt; en
- alle analyses en rapportages die zijn gemaakt aan de hand van de verzamelde gegevens voor zover deze betrekking hebben op het aantal vaarbewegingen in totaal alsook gespecificeerd per passagiersvaartuig.

Vrijdag 7 mei 2021

Op vrijdag 7 mei is het verzoek als eerste telefonisch besproken.

Voor wat betreft **onderdeel b** is afgesproken dat het verzoek zo wordt ingevuld dat alle beschikbare spreadsheets die gebruik zijn voor rapportages, rapporten en besluitvorming met inachtneming van de weigeringsgronden worden verstrekt. Het gaat om de documenten die relevant zijn geweest voor de beleidsontwikkeling.

Voor wat betreft **onderdeel c** is ook afgesproken dat het verzoek zo wordt ingevuld dat alle data als bedoeld in **onderdeel b** en tot analyses en rapportages heeft geleid eveneens voor openbaarmaking in aanmerking komen met inachtneming van de weigeringsgronden.

Voor wat betreft **onderdeel a** is besproken dat het verzoek te ruim omvattend is om daadwerkelijk tot een inventarisatie van documenten te kunnen komen. Afgesproken is om te starten met een inventaris van bestaande bronnen. Daarbij hebt u aangegeven dat het dan moet gaan om de bron van mogelijke documenten, welke informatie daarin is vervat, c.q. verwerkt en met welk doel de informatie wordt verwerkt en voor hoelang de informatie wordt bewaard.

Daarnaast is toegezegd dat buiten het bestek van de Wob toegang zal worden verschaft tot de digitale omgeving van AIS-gegevens. U had aangegeven in het verleden hiertoe diverse verzoeken te hebben gedaan, maar nimmer een reactie te hebben vernomen.

#### Vrijdag 21 mei 2021

Op 21 mei zijn alle door u ingediende Wob-verzoeken telefonisch besproken, waaronder het verzoek over de Digitale Grachten. Het AIS-systeem heeft volgens u geen nieuwe inzichten opgeleverd om meer nauwkeurig **onderdeel a** van het verzoek te preciseren. Nu de inventaris op 21 mei 2021 nog niet was afgerond is afgesproken om op korte termijn opnieuw de inhoud te bespreken.

#### Vrijdag 11 juni 2021

Op 11 juni heeft een laatste bespreking plaatsgevonden in bijzijn van de heer Westerling. In dit gesprek is afgesproken dat er een inventaris wordt opgeleverd van de bronnen (sensoren) en wat deze sensoren registreren en opslaan (welke data ze leveren). Ook zal onder verwijzing naar de privacy statement kenbaar worden gemaakt wat er met de data wordt gedaan.

Voor **onderdelen b en c** is kenbaar gemaakt dat naar verwachting de inventarisatie compleet is op 17 juni 2021. Afgesproken is dat op **onderdelen b en c** separaat zal worden beslist en daarbij alle beschikbare data openbaar kan worden gemaakt en herleidbare bedrijfsgevoelige informatie en persoonsgegevens niet zijn verwerkt in documenten. **Onderdeel a** van het verzoek kan na het verschaffen van een bronoverzicht nader worden omljnd.

Nu het college alle beschikbare informatie heeft geïnventariseerd en vergaard ten aanzien van **onderdelen b en c** beslissen wij gedeeltelijk op uw Wob-verzoek van 19 april 2021.

**Wettelijk kader**

Uw verzoek valt gedeeltelijk onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante artikelen verwijzen wij u naar **bijlage 1**.

**Inventarisatie van documenten**

Op basis van uw verzoek **onder b en c** zijn in **totaal 13** documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als **bijlage 2** bij dit besluit is gevoegd.

**Besluit**

Wij hebben het volgende besloten ten aanzien van **onderdelen b en c** van uw Wob-verzoek.

Alle vergaarde documenten die niet openbaar zijn, openbaar te maken, met uitzondering van de daarin vermelde bedrijfs- en fabricagegegevens zoals bedoeld in artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob en de persoonsgegevens of andere herleidbare persoonsgegevens zoals bedoeld in artikel 10, aanhef en tweede lid, onder e, van de Wob (persoonsgegevens) en artikel 10, aanhef en tweede lid, onder g, van de Wob (onevenredige benadeling)

Voor de motivering verwijzen wij naar onderdeel '**Overwegingen**' van dit besluit.

Tegen dit deelbesluit kunt u direct in bezwaar en beroep.

**Overwegingen**

In beginsel is overheidsinformatie openbaar en daarmee voor eenieder beschikbaar, tenzij een bijzonder belang aan openbaarheid in de weg staat. Uitgangspunt van de Wob is namelijk dat overheidsinformatie openbaar moet zijn, vanuit het belang van transparant bestuur en controle op de goede en democratische bevoegdheidsuitoefening en taakvervulling van bestuursorganen. De Wob kent verder geen beperkte vorm van openbaarmaking, in die zin dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob wordt verstrekt.

Artikel 2 van de Wob regelt verder nog de verhouding tussen de Wob en andere wetten. Uit de Memorie van Toelichting bij dit artikel blijkt hoe de wetgever die verhouding ziet. 'Met de zinsnede in artikel 2 "onverminderd het elders bij de wet bepaalde" wordt aangegeven dat de Wob als algemene openbaarheidsregeling wijkt voor bijzondere openbaarheidsregelingen in wetten in formele zin.<sup>1</sup> De Afdeling heeft in haar uitspraken dit verder ingevuld. Het in de Memorie van Toelichting gehanteerde criterium dat alleen uitputtende regelingen derogeren aan de Wob wordt in de jurisprudentie nog steeds gehanteerd, maar dan gaat het niet om elke zelfstandige, van de Wob afwijkende, regeling inzake openbaarheid. Dat is in de ogen van de Afdeling alleen het geval indien de andere openbaarheidsregeling als uitputtend kan worden aangemerkt.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> *Kamerstukken II 1986/87, 19 859, nr. 3, p. 2 en Kamerstukken II 1986/87, 19 859, B, p. 1-2.*

<sup>2</sup> *Kamerstukken II 1986/87, 19 859, nr. 3, p. 18 e.v.* Zie bijvoorbeeld: ABRvS 18 september 2013, ECLI:NL:RVS:2013:1183; ABRvS 14 september 1999, ECLI:NL:RVS:1999:AE8211.

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie dan ook ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob, voor zover geen sprake is van een uitputtende regeling die aanvullende of derogerende werking heeft aan de Wob.

Tot slot is het uitgangspunt dat het recht op openbaarmaking op grond van de Wob uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering moet dienen. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoelingen respectievelijk de belangen van de verzoeker. Bij het toepassen van een belangenafweging wordt dan ook het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie betrokken en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

#### Documenten bevatten geen bedrijfsgegevens en herleidbare persoonsgegevens

Alle aangetroffen data dat vervat is in documenten is ontdaan van persoonsgegevens en bedrijfsgegevens met toepassing van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e en artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g van de Wob.

Het is naar ons oordeel aannemelijk dat door toezending en publicatie van de genoemde documenten derden op een eenvoudige wijze bedrijfsgegevens- en/of fabricagegegevens en ook herleidbare persoonsgegevens kunnen aflezen met als gevolg dat de derden-belanghebbenden in een onevenredige (markt)positie worden gebracht.

Volledig of gedeeltelijke openbaarmaking van de spreadsheets leidt naar ons doordeel eveneens tot een onevenredige behandeling van de derden-belanghebbenden. Wij zijn van oordeel dat het belang van openbaarmaking van meer dan hetgeen met deze overzichten openbaar wordt gemaakt niet opweegt tegen het belang van de derden bij geheimhouding van de verzochte documenten, waardoor openbaarmaking van deze informatie eveneens op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob achterwege blijft.

Op grond van artikel 10 tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Wij zijn van oordeel dat het belang van volledige openbaarmaking van deze documenten niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Deze documenten worden dan ook niet verder openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.

Ten overvloede merken wij nog op dat het naar vaste rechtspraak niet is vereist van elke document afzonderlijk te motiveren of er sprake is van een vertrouwelijk overgelegd document dat naar haar aard dient te worden aangemerkt als bedrijfsgegevens- en/of fabricagegegevens en/of vanwege

onevenredige behandeling en/of persoonsgegevens niet voor openbaarmaking in aanmerking kan komen. Dit zou leiden tot een herhaling die geen redelijk doel dient.<sup>3</sup>

#### *Onderdeel B*

Alle spreadsheets die zijn gebruikt bij het opstellen van rapportages, zoals bedoeld onder c, worden met inachtneming van het voorgaande gedeeltelijk openbaar gemaakt door middel van toezending. Het gaat hier om de volgende documenten:

- 1 Excelbestand ten aanzien van de proefanalyse Herengracht
- 3 Excelbestanden ten aanzien van de Grachtenmonitor 2018-2019
- 2 Excelbestanden ten aanzien van de Grachtenmonitor 2020
- 3 Excelbestanden ten aanzien van de aanleganalyse Oudezijds Voorburgwal over periode augustus-september 2020

#### *Onderdeel C*

Alle rapportages met daarin vervatte overzichten die zijn opgesteld o.b.v. data uit de Digitale Gracht worden volledig openbaar gemaakt door middel van toezending. De bijbehorende analyses zijn zichtbaar in de Excelsheets zoals bedoeld onder **onderdeel b**.

- Rapportage Analyse Herengracht
- Rapportage Druktemeting Grachten Amsterdam
- Rapportage aanleggedrag passagiersschepen op de Oudezijds Voorburgwal over periode augustus

#### Reeds openbaar

Een deel van de geïnventariseerde informatie is vervat of te herleiden uit reeds openbaar gemaakte documenten. Het is vaste rechtspraak van de Afdeling dat informatie die openbaar is, niet nogmaals openbaar gemaakt kan worden. Een reactie van een bestuursorgaan met de mededeling dat informatie openbaar is, is een mededeling van feitelijke aard en daarom geen besluit is in de zin van artikel 1:3, eerste lid, van de Awb. Wij wijzen uw verzoek op dit onderdeel af en volstaan met een verwijzing naar de volgende pagina's:

---

<sup>3</sup> Zie bijvoorbeeld ABRvS 11 december 2019, ECLI:NL:RVS:2019:4174 en ABRvS 22 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1633,

*Onderdeel c (openbare informatie)*

- Grachtenmonitor 2018-2019  
<https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/8383105/1/09012f9782ce2864>
- Grachtenmonitor 2020  
<https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/9652231/1/09012f97832e21c2>
- Terugverdiend tijd Passagiersvaart Amsterdam  
[Terugverdiend tijd passagiersvaart Amsterdam - Gemeente](#)  
[...https://formulier.amsterdam.nl › contents › pages](#)

Het college beschikt verder niet over andere informatie dan hetgeen met dit besluit openbaar wordt gemaakt.

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,  
namens hen,



W.E. Meijburg  
Programmamanager Varen

### **Rechtsmiddelen**

Op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kan binnen zes weken na de datum van deze brief bezwaar gemaakt worden tegen dit besluit. Een bezwaarschrift moet worden ondertekend en de volgende elementen bevatten:

- uw naam en adres;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
- de redenen van uw bezwaar;
- het kenmerknummer van dit besluit;
- uw (mobiele) telefoonnummer;
- een kopie van dit besluit.

U kunt uw bezwaarschrift sturen naar:

Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam  
Bestuursdienst  
Directie Juridische Zaken  
Postbus 202  
1000 AE Amsterdam

Mocht u in de gelegenheid zijn uw bezwaar te mailen naar [bezwaarenberoep@amsterdam.nl](mailto:bezwaarenberoep@amsterdam.nl) dan stellen wij dat zeer op prijs.

### **Voorlopige voorziening aanvragen**

De uitkomst van het besluit blijft ook gelden tijdens de bezwaarperiode. In spoedgevallen kan een voorlopige voorziening worden aangevraagd, maar alleen als u daarnaast ook al een bezwaarprocedure heeft lopen. Aan het aanvragen van een dergelijk verzoek zijn griffiekosten verbonden. Een voorlopige voorziening kunt u aanvragen bij:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam  
Sector Bestuursrecht  
Postbus 75850  
1070 AW Amsterdam.

Dit kunt u ook digitaal regelen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u wel DigiD (uw elektronische handtekening bij de overheid) nodig.

**Bijlage 1 - Relevante artikelen uit de Wob**Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
  - a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,



- b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
  - c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
  - d. inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:
- a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevegd kan worden;
  - b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.

#### Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit: [...]
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover dit niet opweegt tegen de volgende belangen: [...]
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. [...]
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

**Bijlage 2 - Inventarislijst**

#	Type	Naam document	Beoordeling	Wob
1	Excelbestand	AANLEGANALYSE_aanleg_momenten_Grand_Steiger_aug-sept_2020	Gedeeltelijk geweigerd	10.2.e, 10.2.g en 10.1.c
2	Excelbestand	AANLEGANALYSE_aanleg_momenten_p050_aug-sept_2020	Gedeeltelijk geweigerd	10.2.e, 10.2.g en 10.1.c
3	Excelbestand	AANLEGANALYSE_aanleg_momenten_Prael_Steiger_aug-sept_2020	Gedeeltelijk geweigerd	10.2.e, 10.2.g en 10.1.c
4	Excelbestand	PROEFANALYSE Rapportage Herengracht.xlsx	Gedeeltelijk geweigerd	10.2.e, 10.2.g en 10.1.c
5	Excelbestand	GM2019_20191018_hulp_GM_BotenActiefPerUurOverzichten2019	Gedeeltelijk geweigerd	10.2.e, 10.2.g en 10.1.c
6	Excelbestand	GM2019_20191111_hulp_GM_BotenActiefPerUurPerSegmentOverzichten2019	Gedeeltelijk geweigerd	10.2.e, 10.2.g en 10.1.c
7	Excelbestand	GM2019 Drukke 2019 results	Gedeeltelijk geweigerd	10.2.e, 10.2.g en 10.1.c
8	Excelbestand	GM2020_Vignet_vs_geen_vignet_september2020	Gedeeltelijk geweigerd	10.2.e, 10.2.g en 10.1.c
9	Excelbestand	GM2020_wvrapportage_drukke_adam_per_segment_2020	Gedeeltelijk geweigerd	10.2.e, 10.2.g en 10.1.c
10	PDF-bestand	AANLEGANALYSE_20201118 Rapportage aanleggedrag	Volledig openbaar	-
11	PDF-bestand	PROEFANALYSE_Rapportage Analyse Herengracht ALF en juni 2018 v.o.g	Volledig openbaar	-
12	PDF-bestand	PROEFANALYSE RapportageDruktemetingGrachtenAmsterdamAprilMei2018	Volledig openbaar	-
13	Link	Grachtenmonitor 2018-2019	Reeds openbaar	Artikel 3 Wob
14	Link	Grachtenmonitor 2020	Reeds openbaar	Artikel 3 Wob
15	Link	Terugverdiëntijd Passagiersvaart Amsterdam	Reeds openbaar	Artikel 3 Wob