



Kabinet Minister-President
Ministerie van Algemene Zaken

> Retouradres Postbus 20001 2500 EA Den Haag



Kabinet Minister-President

Binnenhof 19
2513 AA Den Haag
Postbus 20001
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
WOB@minaz.nl

Onze referentie
4097616

Datum 23 januari 2020

Betreft Wob-besluit nasleep publicatie 'Rapportage vreemdelingenketen' januari-december 2018'

Geachte 

Bij brief van 24 oktober 2019, ontvangen op 25 oktober 2019, heeft u namens  een verzoek op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) ingediend.

Uw verzoek ziet op documenten tussen 1 juli 2018 en 24 oktober 2019 inzake de publicatie van de Rapportage Vreemdelingenketen, periode januari-december 2018, van het ministeries van Justitie en Veiligheid.

U bent bezig met een reconstructie van de totstandkoming van incidentenoverzicht COA-locaties en dan met name paragraaf 3.3.3.: 'Overzicht van geregistreerde Incidenten waarbij asielzoekers als verdachte van een misdrijf zijn aangemeld'.

Concreet verzoekt u om het volgende:

- '1. Alles over de rubricering gebruikt in paragraaf 3.3.3. van het Incidentenoverzicht uit de Rapportage Vreemdelingenketen, periode januari-december 2018. Dit omvat informatie over de betrokkenheid van uw ministerie bij de totstandkoming ervan, waaronder:*
 - adviezen, waaronder juridische en data/IT-achtige, los van of ze meegenomen zijn
 - definitie van rubrieken
 - criteria voor indelingen
 - opmerkingen over de rubriek 'overige' delicten,
 - opmerkingen op en over (concept-)versies,
 - verspreiding van de rubricering
 - opmerkingen over de voortgang van het ontwikkelen van het overzicht en over gevoeligheden in het rapport
- 2. Alles over de rubricering gebruikt in het Incidentenoverzicht uit de Rapportage Vreemdelingenketen, periode januari-december 2018 als zodanig vanaf de publicatie van het overzicht, waaronder:*
 - opmerkingen,
 - terugkoppelingen,
 - feedback en
 - evaluatie.

3. Alles over de nasleep van de commotie rondom de rubricering van 'overige' delicten, waaronder:

- de totstandkoming van het feitenrelaas waar de toenmalige staatssecretaris Harbers naar verwees in het debat met de Tweede Kamer op dinsdag 21 mei 2019*
- tijdlijnen, reconstructies, nota's, memo's, communicatiedocumenten en andere documenten ten behoeve van het informeren van de minister-president over de rubricering in het incidentenoverzicht.'*

Bij brief van 28 oktober 2019 is de ontvangst van uw verzoek bevestigd. Bij brief van 20 november 2019 is de beslistermijn verdaagd. Bij brief van 19 december 2019 is de beslistermijn opgeschort met vier weken in verband met het vragen van een zienswijze aan een derde.

In reactie op uw verzoek bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, een recht op openbaarmaking van informatie bestaat. Het bestuursorgaan kan openbaarmaking van informatie achterwege laten wanneer zich (een of meer van) de in artikel 10 en 11 van de wet genoemde uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen.

Inventarisatie documenten

Naar aanleiding van de punten 1 en 2 van uw verzoek zijn geen documenten aangetroffen.

Ten aanzien van punt 3 van het verzoek zijn alleen documenten aangetroffen die in bredere zin onder de nasleep van de kwestie zijn te scharen en betrekking hebben op de totstandkoming van de kamerbrief van 18 oktober 2019 waarin de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid de evaluatie 'Een overzicht werd een incident' d.d. 6 september 2019' aan de Tweede Kamer heeft aangeboden.

Nr.	Datum	Document	Beoordeling Wob
1	2-10-2019	- e-mail van J&V aan AZ met als bijlage de laatste versie van de evaluatie 'Een overzicht werd een incident – wat kunnen we daarvan leren'	e-mail: openbaar m.u.v. namen (10, 2, e) Laatste versie van de evaluatie: niet openbaar (11).

Nr.	Datum	Document	Beoordeling Wob
2	2-10-2019	- e-mail van J&V aan AZ met daarbij het bericht dat naar betrokkenen is gestuurd over publicatie evaluatie incidentenoverzicht. - doorzending van de e-mail intern.	e-mail: deels openbaar. Namen niet openbaar (10,2,e) Persoonlijke beleidsopvattingen in de mail niet openbaar (11)
3	4-10-2019	- e-mail van J&V aan AZ met als bijlagen: concept van de Kamerbrief inzake de aanbidding van de evaluatie en een spreeklijn	e-mail: openbaar m.u.v. namen (10, 2, e) Bijlagen (concept en spreeklijn): niet openbaar (11)
4	8-10-2019	e-mail van J&V met als bijlage: een concept van de Kamerbrief.	e-mail: openbaar m.u.v. namen (10, 2, e) Bijlage (concept): niet openbaar (11)

Besluit

Ik besluit de aangetroffen documenten zoals opgenomen in hiervoor opgenomen inventarislijst deels openbaar te maken. Een aantal passages en concepten besluit ik niet openbaar te maken; in de inventarislijst is aangegeven welke weigeringsgronden uit de Wob van toepassing zijn. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Overwegingen

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In een aantal documenten staan persoonsgegevens, het betreft hier namen van ambtenaren. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten, tenzij het namen van personen betreft die reeds gelet op hun functie in de openbaarheid treden.

Persoonlijke beleidsopvattingen

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat wanneer wordt verzocht om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding moet gewaarborgd zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

De mails en de bijlagen in de documenten 1 tot en met 4 zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. De persoonlijke beleidsopvattingen in de documenten maak ik niet openbaar op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob.

Voor zover er in de integraal niet openbaar gemaakte documenten ook feitelijke informatie staat, is die informatie zodanig verweven met de persoonlijke beleidsopvatting dat die daar niet los van kan worden gezien. Voor de evaluatie en de Kamerbrief geldt dat de eindversie reeds openbaar is. Voor zover de inhoud van de concepten afwijkt van de openbaar gemaakte documenten betreft het persoonlijke beleidsopvattingen van de opstellers. Ik besluit daarom de concepten van documenten en de spreeklijn in het geheel niet openbaar te maken.

Ik zie geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob informatie te verstrekken over de persoonlijke beleidsopvattingen.

Wijze van openbaarmaking

Dit besluit wordt geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

DE MINISTER-PRESIDENT,
Minister van Algemene Zaken,
namens deze,

Piv. Secretaris-Generaal
dr.mr. L. van Poelgeest

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt hiertegen schriftelijk bezwaar maken, onder vermelding van de gronden, bij de secretaris-generaal van het ministerie van Algemene Zaken.