



Kabinet Minister-President
Ministerie van Algemene Zaken

> Retouradres Postbus 20001 2500 EA Den Haag



Kabinet Minister-President

Binnenhof 19
2513 AA Den Haag
Postbus 20001
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

WQB@minaz.nl

Onze referentie
4119985

Datum 1 juli 2020

Betreft Wob-besluit inzake strafrechtelijk onderzoek OPL245-zaak/Etosha

Geachte [REDACTED]

Bij brief van 25 februari 2020, ontvangen op 2 maart 2020, hebt u bij het ministerie van Algemene Zaken, [REDACTED] een verzoek op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) ingediend. U verzoekt, samengevat weergegeven, om alle informatie inzake de zogenaamde 'OPL245-zaak' die verband houdt met het strafrechtelijk onderzoek tegen Shell onder de naam 'Etosha'.

Uw verzoek betreft de periode 1 november 2013 tot en met 25 februari 2020.

Verloop procedure

De ontvangst van uw Wob-verzoek is per brief van 4 maart 2020 bevestigd. De beslistermijn is op 30 maart 2020 met 4 weken verdaagd.

In reactie op uw verzoek bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, een recht op openbaarmaking van informatie bestaat. Het bestuursorgaan kan openbaarmaking van informatie achterwege laten wanneer zich (een of meer van) de in artikel 10 en 11 van de wet genoemde uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen.

Inventarisatie van de documenten

U heeft een soortgelijk verzoek ingediend bij het ministerie van Buitenlandse Zaken. Bij het ministerie van Algemene Zaken zijn twee mails van dat ministerie aangetroffen. Voor die mails verwijs ik u naar het besluit van het ministerie van BZ in reactie op uw Wob-verzoek.

Daarnaast zijn bij het ministerie van Algemene Zaken de volgende documenten aangetroffen:

- 1 - Mail van 7 april 2017 van medewerker van Shell aan een ambtenaar van het ministerie van Algemene Zaken over vragen van de media;
- 2 - Mails over de periode 5 – 12 februari 2020 inzake de conceptbeantwoording van Kamervragen van de leden Groothuizen en Sneller (ingezonden 4 februari 2020) over de mogelijke schikking met Shell met een daarbij horende interne notitie d.d. 11 februari 2020.

Besluit

De mail van Shell (document 1) besluit ik deels openbaar te maken. De mails en de notitie over de beantwoording inzake Kamervragen (documenten onder 2) besluit ik niet openbaar te maken.

Ik zal dit hieronder nader toelichten bij 'Overwegingen'.

Overwegingen

Ad 1. Mail van Shell

Op 7 april 2017 heeft een vertegenwoordiger van Shell aan een ambtenaar van het ministerie van Algemene Zaken een mail gestuurd om hem te informeren over diverse vragen vanuit de media over het juridische onderzoek inzake het olieveld OPL245 in Nigeria en de woordvoeringslijn van Shell. Deze mail besluit ik deels openbaar te maken. In de mail staan persoonsgegevens, zoals namen, e-mailadressen en telefoonnummers. Deze gegevens zijn onleesbaar gemaakt met een beroep op artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob dat stelt dat verstrekking van informatie achterwege blijft voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom zijn deze persoonsgegevens niet openbaar.

Ad 2. Mails en notitie inzake beantwoording Kamervragen

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat wanneer wordt verzocht om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen, omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

De aangetroffen documenten zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad. De documenten betreffen concepten en opmerkingen inzake de beantwoording van Kamervragen. Daarbij is de feitelijke informatie zodanig verweven met de persoonlijke beleidsopvattingen dat die daar niet los van kan worden gezien. Voor zover de concepten overeenkomen met de definitieve beantwoording van de Kamervragen (Tweede Kamer 2019-2020, nr. 1902) is deze informatie reeds openbaar en behoeft die niet opnieuw openbaar te worden gemaakt.

Kabinet Minister-President

Datum
1 juli 2020

Onze referentie
4119985

Deze mails en de notitie inzake de beantwoording van Kamervragen besluit ik gezien bovenstaande niet openbaar te maken met een beroep op artikel 11 van de Wob.

Wijze van openbaarmaking

Dit besluit wordt geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

DE MINISTER-PRESIDENT,
Minister van Algemene Zaken,
namens deze,


Plv. Secretaris-Generaal
dr.mr. L. van Poelgeest

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt hiertegen schriftelijk bezwaar maken, onder vermelding van de gronden, bij de secretaris-generaal van het ministerie van Algemene Zaken.

Bijlage Wob-besluit AZ (4119985)

Onderwerp:

FW: Private

Bijlagen:

WSJ re OPL245.docx; Buzzfeed Questions re OPL245.docx; BBC Right of Reply on OPL 245 for Shell.docx

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: shell.com <

ra@shell.com>

Datum: vrijdag 07 apr. 2017 5:39 PM

Aan: 1@minaz.nl>

Onderwerp: Private

10,2,e

We spoke a few minutes ago. For your background, I am happy to attach as requested the incoming questions we have received from certain media organisations. Set out below is the response statement we are currently using with media that approach us.

"Given this matter is currently under investigation, it would be inappropriate to comment on specifics. However, based on our review of the Prosecutor of Milan's file and all of the information and facts available to Shell, we do not believe that there is a basis to prosecute Shell. Furthermore, we are not aware of any evidence to support a case against any former or current Shell employee. If the evidence ultimately proves that improper payments were made by Malabu or others to then current government officials in exchange for improper conduct relating to the 2011 settlement of the long standing legal disputes, it is Shell's position that none of those payments were made with its knowledge, authorization or on its behalf.

We are taking this matter seriously and are fully co-operating with the relevant authorities. This includes when appropriate having shared the key findings of an investigation led by Debevoise & Plimpton LLP, an independent international law firm. We have also accurately reported on the OPL 245 settlement in our annual reports.

Shell attaches the greatest importance to business integrity. It's one of our core values and is a central tenet of the Business Principles that govern the way we do business."

To repeat the point I made on the phone, we wanted the PM's office not to be surprised by any publicity in the media. We are explicitly requesting that there is no follow up action taken with any other part of the Dutch Government.

Kind regards

10,2,e