



Kabinet Minister-President
Ministerie van Algemene Zaken

> Retouradres Postbus 20001 2500 EA Den Haag



Kabinet Minister-President

Binnenhof 19
2513 AA Den Haag
Postbus 20001
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
WOB@minaz.nl

Onze referentie
4179015

Datum 30 maart 2021
Betreft Wob-besluit maatregelenpakket stikstof- en PFAS-problematiek



Bij brief van 27 november 2019 heeft u bij het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit een verzoek op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) ingediend. U verzoekt, samengevat weergegeven, om alle documenten inzake de stikstof- en PFAS-problematiek.

Bij e-mail van 18 december 2019 is het Wob-verzoek doorgestuurd naar het ministerie van Algemene Zaken. Het ministerie van LNV heeft op 1 maart 2021 een besluit genomen in reactie op uw verzoek (kenmerk: DGS / 21043635).

Het ministerie van Algemene Zaken neemt een besluit over de verslagen van de Ministeriële Commissie Stikstof en PFAS (MCSP).

Achtergrond MCSP

In de ministerraad van 18 oktober 2019 is gesproken over instellen van de MCSP en op 29 oktober 2019 is de commissie voor het eerst bijeen gekomen. Het doel van de MCSP is om de politieke sturing van het kabinet op het stikstof- en PFAS-dossier te versterken en het besluitvormingsproces te versnellen en te stroomlijnen. De MCSP bestaat uit een kerngroep van ministers en staatssecretarissen, daarnaast zijn alle leden van het kabinet agenda-lid en kunnen deze zich desgewenst bij het overleg aansluiten. De MCSP is een gewone ministeriële commissie en de vergaderingen maken deel uit van het besluitvormingsproces door de ministerraad. De verslagen van deze commissie worden conclusies genoemd.

Besluit

De conclusies van de MCSP besluit ik niet openbaar te maken met een beroep op de artikelen 10 tweede lid, onder g, en 11 van de Wob. Voor mijn overwegingen verwijs ik u naar de navolgende alinea's.

Overwegingen

Onevenredige benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet



Kabinet Minister-President

Datum

30 maart 2021

Onze referentie

4179015

opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Voor de conclusies van de vergaderingen van de MCSP geldt dat een vrije en onbelemmerde uitwisseling van argumenten van wezenlijk belang is voor het goed kunnen uitvoeren van de werkzaamheden. Openbaarmaking van deze verslagen zou tot een onevenredige benadeling leiden, omdat aannemelijk is dat openbaarmaking de open en ongedwongen beraadslaging tussen de leden van de MCSP en daarmee de zorgvuldige besluitvorming, zal belemmeren.

Bij mijn afweging heb ik, gelet op het belang van het goed kunnen functioneren van de MCSP een groter gewicht toegekend aan het voorkomen van bovengenoemde onevenredige benadeling, dan aan het algemene belang dat is gediend met openbaarmaking van de gevraagde informatie.

Voorts is van belang dat de vergaderingen van de MCSP deel uitmaken van het besluitvormingsproces door de ministerraad. Openbaarmaking van de verslagen van de MCSP zou tot onevenredige benadeling leiden, omdat daarmee het goed functioneren van de MCSP en een goede uitvoering van de werkzaamheden van de MCSP als onderdeel van het stelsel van onderraden en ministeriële overleggen ten behoeve van de ministerraad in het gedrang komen. Voor het functioneren van de ministerraad is geheimhouding van hetgeen ter vergadering wordt besproken essentieel, zowel vanwege de eenheid van het regerings- en kabinetsbeleid alsook om te verzekeren dat binnen het kabinet in alle vrijheid van gedachten kan worden gewisseld.

Gelet op het voorgaande zou openbaarmaking van de verslagen ook in strijd zijn met de in artikel 45 van de Grondwet opgenomen taak van de ministerraad om de eenheid van het beleid te bevorderen en de in artikel 26, eerste lid van het Reglement van Orde van de ministerraad opgenomen geheimhoudingsverplichting. Op grond van het bovenstaande ben ik van mening dat het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling van de MCSP, en in het verlengde daarvan van de ministerraad, zwaarder dient te wegen dan het algemene belang dat is gediend met openbaarmaking. Dat verslagen van dergelijke ministeriële commissies niet openbaar zijn, volgt ook uit de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 25 oktober 2017 (ECLI:NL:RVS:2017:2883). In deze uitspraak oordeelt de Raad van State dat de Staat er groot belang bij heeft dat de ministers en overige aanwezigen bij vergaderingen van een ministeriële commissie, evenzeer als deelnemers aan de ministerraad, onbelemmerd met elkaar kunnen spreken over de voortgang van onderzoeken en de aanpak van crises. Daarbij is benadrukt dat de Staat er belang bij heeft dat de deelnemers aan de ministeriële commissie vrijelijk en in vertrouwen kunnen spreken en vrijelijk kunnen bepalen wat zij aan de orde stellen en dat dit belang door openbaarmaking onevenredig zou worden benadeeld. De overwegingen in deze uitspraak gelden onverkort ook voor de verslagen van de MCSP. Dat verslagen van de ministerraad niet openbaar hoeven te worden gemaakt is nog eens bevestigd door de ABRvS van 16 januari 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:100).

Persoonlijke beleidsopvattingen

Artikel 11, lid 1, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Voornoemde beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen, omdat een ongehinderde bijdrage aan de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten. De verslagen van de MCSP bevatten dergelijke, tot individuele personen herleidbare persoonlijke beleidsopvattingen. Ik acht het niet in het belang van een goede bestuursvoering indien de geuite standpunten in de ministeriële commissie zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Voor zover de documenten feiten bevatten zijn die zodanig met de persoonlijke beleidsopvattingen verweven dat die feiten niet voor openbaarmaking in aanmerking komen.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande besluit ik de conclusies van de MCSP niet openbaar te maken.

Wijze van openbaarmaking

Dit besluit wordt geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

DE MINISTER-PRESIDENT,
Minister van Algemene Zaken,
namens deze,
de plv. Secretaris-Ministerraad

W.W. Stevens

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt hiertegen schriftelijk bezwaar maken, onder vermelding van de gronden, bij de secretaris-generaal van het ministerie van Algemene Zaken.