



Datum 18 december 2020

Betreft Reactie op uw Wob-verzoek

Geachte heer ,

In uw brief van 11 augustus 2020, ontvangen op 12 augustus 2020, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de 'Subsidie Mensenrechtenfonds Kleine Activiteiten 2019-2021'. U vraagt:

- documenten over de beoordelingscriteria;
- interne communicatie en instructies over de beoordeling van subsidieaanvragen voor dit fonds;
- de binnengekomen aanvragen voor dit fonds;
- (concept-)beoordelingen van aanvragen;
- externe communicatie met aanvragers over de aanvraag en beoordeling;
- (concept-)memo's en (concept-)nota's omtrent deze subsidieregeling;
- andere documenten, in welke vorm dan ook, welke ten grondslag liggen aan de beoordeling van een subsidieaanvraag voor dit fonds.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 12 augustus 2020. In de brief van 2 september 2020 is de beslistermijn met vier weken verdaagd.

Bij brief van 9 oktober 2020, ontvangen op 12 oktober 2020, zond u een ingebrekestelling. De ontvangst van de ingebrekestelling werd schriftelijk bevestigd bij e-mail van 12 oktober 2020. Met hetzelfde schrijven werd u verzocht uw Wob-verzoek toe te lichten teneinde uw vraag te specificeren, met het verzoek uiterlijk 14 oktober 2020 te reageren. Wij hebben u telefonisch kenbaar gemaakt dat wij ernaar streefden u uiterlijk

1 december 2020 een reactie te sturen. Deze termijn hebben wij niet gehaald. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Datum
18-12-2020

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 78 documenten beoordeeld. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Besluit

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in meerdere documenten (deels) openbaar te maken.

Daarnaast heb ik besloten (een deel van) de door u gevraagde informatie opgenomen in meerdere documenten niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, zal ik deze ook aan anderen geven

indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Datum
18-12-2020

Veiligheid van de Staat

Op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wob blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover dit de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden. Bij de toepassing van de Wob wordt de veiligheid van personen ook gerekend tot de veiligheid van de Staat. Naar mijn oordeel kan openbaarmaking van bepaalde passages uit een enkel document de veiligheid van de Staat in gevaar brengen.

Deze passages geven inzicht in bepaalde structuren met betrekking tot de informatievoorziening van het ministerie van Buitenlandse Zaken.

Openbaarmaking hiervan kan de veiligheid van de staat schaden aangezien kwaadwillenden van deze kennis misbruik kunnen maken. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de meeste documenten staan persoonsgegevens. Dit betreft persoonsgegevens, bijvoorbeeld namen, functies, e-mailadressen en telefoonnummers. Deze gegevens maak ik niet openbaar. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van de genoemde persoonsgegevens de privacy van betrokkenen prevaleert boven het belang van openbaarmaking. Hierbij heb ik in de beoordeling meegewogen of de betrokken personen vanuit hun functie regelmatig in de openbaarheid treden. De genoemde persoonsgegevens heb ik verwijderd uit de documenten.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Ten aanzien van individuele aanvragen en de beoordeling daarvan geldt daarbij het volgende. Ik heb van verzoekers informatie van veelal vertrouwelijke aard ontvangen over hun financiële huishouding, hun interne organisatie en over toekomstige projecten. Openbaarmaking van deze documenten zou naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van de organisaties waar deze informatie betrekking op heeft. Deze benadeling bestaat uit kennis over de interne en financiële situatie

van de organisaties en de door hen geplande projecten, zeker ook gelet op de omstandigheid dat dezelfde organisaties vaak strijden om het verwerven van dezelfde fondsen. Organisaties waarvan ik de aanvraag heb afgewezen worden bovendien benadeeld omdat hieruit kan worden afgeleid dat zij kennelijk niet voldeden aan de door mij gestelde eisen. Dit kan hen in de toekomst bovendien belemmeren bij de verwerving van fondsen. Ten aanzien van de ingewilligde aanvragen geldt dat deze organisaties kunnen worden benadeeld indien hun (aanvragen) openbaar worden gemaakt. Derden zouden kunnen putten uit deze aanvragen, waardoor de 'concurrentiepositie' van deze organisaties wordt aangetast. Ik ben van oordeel dat deze belangen zwaarder moeten wegen dan het belang van openbaarheid. Ten aanzien van de ingewilligde verzoeken zal ik lijsten verstrekken waaruit u kunt opmaken welke verzoeken zijn ingewilligd en welke bedragen aan deze organisaties zijn toegekend.

Datum
18-12-2020

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

In enkele documenten zijn passages opgesteld ten behoeve van intern beraad en deze bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Ik verstrek daarover geen informatie.

Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Datum
18-12-2020

Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Wob, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte documenten en dit besluit worden geplaatst op www.rijksoverheid.nl, zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met .

De minister van Buitenlandse Zaken,
namens deze,
het hoofd van de afdeling Mensenrechten en Politiek-Juridische VN-Zaken,

Deze brief is niet voorzien van een handtekening vanwege de (werk)voorschriften rondom COVID-19. In een formele en beveiligde omgeving is vastgelegd dat de beslissingsbevoegde akkoord is met de inhoud van dit document en de verzending daarvan.

Drs F. Quispel

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, t.a.v. Directie Juridische Zaken, postbus 20061, 2500 EB Den Haag, e-mail: wob@minbuza.nl. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

Bijlage – Relevante artikelen uit de Wob

Datum
18-12-2020

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

[...]

Datum
18-12-2020

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage – Inventarislijst

ID	Datum	Documentnaam	Beoordeling	Gronden
41027	7/5/2019	MRF kleine ronde	Deels Openbaar	10.2.e buiten bereik
41042	13/06/2019	Kleine Activiteiten	Deels Openbaar	10.2.e
41021	13/06/2019	Kleine ronde MRF	Deels Openbaar	10.2.e 11.1
41022	18/07/2019	Mailtje Kleine ronde	Deels Openbaar	10.2.e
40982	19/07/2019	Vertaling kleine ronde	Deels Openbaar	10.2.e
41014	25/07/2019	Kleine ronde	Deels Openbaar	10.2.e
41045	25/07/2019	Memo kleine ronde	Deels Openbaar	10.2.e
45272	30/07/2019	MRF Kleine Activiteiten	Deels Openbaar	10.2.e
45301	30/07/2019	2019 Subsidiebeleidskader	Reeds Openbaar	

45300	30/07/2019	EN 2019 Subsidiekader	Reeds Openbaar	
45298	30/07/2019	Mensenrechtenfonds	Reeds Openbaar	
40996	2/8/2019	Kleine ronde MRF	Deels Openbaar	10.2.e
40998	2/8/2019	Kleine ronde MRF	Deels Openbaar	10.2.e
40993	22/08/2019	Kleine MRF	Deels Openbaar	10.2.e
45271	27/08/2019	MRF Klein Bezoldiging	Niet Openbaar	10.2.e 10.2.g
41272	24/09/2019	MFXOutreach&Impact	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g
45306	24/09/2019	MFXOutreach&Impact	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g
41273	24/09/2019	Application. MPV	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g
45307	24/09/2019	Application. MPV	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g
41037	24/09/2019	Procedure aanhouden	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g
45261	3/10/2019	concept automatic reply	Deels Openbaar	10.2.e
41044	4/10/2019	MRF Klein - afronding	Deels Openbaar	10.2.e
41039	30/10/2019	MRF Klein afwijbsbeschik.	Deels Openbaar	10.2.e, 10.2.g
41031	31/10/2019	MRF Zaken	Deels Openbaar	10.2.e
45274	6/11/2019	Question regarding	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g
41028	15/11/2019	Vraag m.b.t. MRF KA	Deels Openbaar	10.2.e, 10.2.g
41474	15/01/2020	20200119 MiBuZa	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g
40983	22/01/2020	Mensenrechtenfonds	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g
40999	23/01/2020	Mensenrechtenfonds	Deels Openbaar	10.2.e, 10.2.g
41250	23/01/2020	Small activities MRF	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g
41003	24/01/2020	Mensenrechtenfonds	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g
40989	27/01/2020	Opmerking	Deels Openbaar	10.2.e, 10.2.g
41032	27/01/2020	Mensenrechtenfonds	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g
40977	28/01/2020	Slang 8c	Deels Openbaar	10.2.e, 10.2.g, buiten bereik
40991	3/3/2020	MRF klein	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g
41015	9/3/2020	afwijzing	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g
41098	9/3/2020	Afwijzing	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g
41009	13/03/2020	MRF Klein beschikking	Deels Openbaar	10.2.e
40992	14/04/2020	MRF Small Activities	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g
41121	21/04/2020	Memo akkoord SG	Deels Openbaar	10.2.e

Datum
18-12-2020

41024	21/04/2020	Update kleine MRF ronde	Deels Openbaar	10.2.e	Datum 18-12-2020
41030	21/04/2020	MRF Kleine Activiteiten	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g	
41016	29/04/2020	Lodging of objection	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g	
41266	28/04/2020	email application	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g	
41270	28/04/2020	Letter objection	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g	
41267	28/04/2020	beschikking	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g	
40981	30/04/2020	Lodging of objection	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g, 11.1	
41011	24/07/2020	akkoord SG afgelasten	Deels Openbaar	10.2.e, 11.1	
41004	26/07/2020	Taak Accorderen afgelasten	Deels Openbaar	10.1.b, 10.2.e	
41245	4/8/2020	Wijziging MRF	Reeds Openbaar		
40979	4/8/2020	wijziging tekst Rijksportaal	Deels Openbaar	10.2.e	
41047	22/10/2020	Overzicht MRF KA 2019-2021	Openbaar		
41685	22/10/2020	Memo SG 230720 Afgelasten	Deels Openbaar	10.2.e	
41687	22/10/2020	Volledigheidstoets MRF KLEIN	Openbaar		
41688	22/10/2020	Bulletin voor M.docx	Deels Openbaar	10.2.g	
41689	22/10/2020	Overzicht beschikkingen MRF	Deels Openbaar	10.2.g	
41691	22/10/2020	Ronde 2 DMM-MRF-KLEIN	Deels Openbaar	10.2.g	
41693	22/10/2020	overzicht aanvragen MRF klein	Deels Openbaar	10.2.g	
41696	22/10/2020	Sjabloon afwijzingsbeschikking	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g	
41698	22/10/2020	stcrt-2019-42757.pdf	Reeds Openbaar		
50014	29/10/2020	MRF Klein 2019-2021	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g	
50015	29/10/2020	MRF Klein 2019-2021	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g	
50016	29/10/2020	MRF Klein 2019-2021	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g	
50017	29/10/2020	MRF KLEIN 2019-2021	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g	
50019	29/10/2020	Klein-MRF-2020	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g	
50020	29/10/2020	MRF KLEIN 2019-2021	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g	
50021	29/10/2020	MRF Klein 2019-2021	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g	
50022	29/10/2020	MRF Klein 2019-2021	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g	
50023	29/10/2020	MRF Klein 2019-2021	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g	
50026	29/10/2020	Appendix I - Application Form	Openbaar		
50027	29/10/2020	Appendix IV	Openbaar		
50028	29/10/2020	Appendix V	Reeds Openbaar		
50029	29/10/2020	Appendix VI	Reeds Openbaar		
50030	29/10/2020	Appendix VII (EN)	Reeds Openbaar		
50031	29/10/2020	Appendix VII (NL)	Reeds Openbaar		

50034	29/10/2020	Bijlage 3 beleidsregels	Reeds Openbaar		Datum 18-12-2020
50035	29/10/2020	MRF 2017-2020 Staatscourant	Reeds Openbaar		
56571	10/11/2020	Becoordelingsstramien	Openbaar		