

[...]

Datum 3 februari 2021

Betreft Reactie op uw Wob-verzoek

**Ministerie van  
Buitenlandse Zaken**

Postbus 20061  
2500 EB Den Haag  
Nederland  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)  
[www.nederlandwereldwijd.nl](http://www.nederlandwereldwijd.nl)

**Contact**  
E [COM@minbuza.nl](mailto:COM@minbuza.nl)  
E [Wob@minbuza.nl](mailto:Wob@minbuza.nl)

**Onze referentie**  
BZ-2020.30850

Geachte [...],

In uw e-mail van 30 november 2020, ontvangen op 30 november 2020, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over ontmoetingen tussen vertegenwoordigers van de Nederlandse Permanente Vertegenwoordiging in de EU en Shell. U vraagt om de openbaarmaking van alle documentatie met betrekking tot onderstaande ontmoetingen:

1. Tussen de vertegenwoordiger van Politieke Zaken van de Nederlandse Permanente Vertegenwoordiging in de EU en Shell op 14 januari 2020.
2. Tussen de vertegenwoordiger van Politieke Zaken van de Nederlandse Permanente Vertegenwoordiging in de EU en Shell op 1 juli 2019.
3. Tussen de Permanent Vertegenwoordiger (PV) en Shell op 26 februari 2019, als ook de ontmoeting tussen de plaatsvervangend Permanent Vertegenwoordiger (PlvPV) en Shell Nederland op diezelfde datum.
4. Tussen de vertegenwoordiger van Politieke Zaken van de Nederlandse Permanente Vertegenwoordiging in de EU en Shell op 13 februari 2019.

Daarnaast heeft u aangegeven dat u graag de naam van de aanwezige vertegenwoordigers van de bezoekende bedrijven/organisaties ontvangt.

De ontvangst van uw verzoek is bevestigd bij e-mail van 3 december 2020. In de e-mail van 22 december 2020 is de beslistermijn met vier weken verdaagd.

**Datum**  
3 februari 2020  
**Onze referentie**  
BZ-2020.30850

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn in totaal zeven documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarisatielijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

### **Besluit**

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de documenten met de nummers 1, 4 en 7 deels openbaar te maken.

Daarnaast heb ik besloten de door u gevraagde informatie opgenomen in de documenten met de nummers 5 en 6 integraal niet openbaar te maken.

Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Twee door mij aangetroffen documenten, de documenten met de nummers 2 en 3, berusten ook bij de minister van Economische Zaken en Klimaat. Deze documenten zijn beoordeeld in het besluit van de Plaatsvervangend Secretaris-Generaal van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat; dat besluit is een reactie op een vergelijkbaar verzoek om informatie dat u bij dat bestuursorgaan heeft ingediend. Ik verwijs voor de beoordeling naar het besluit van de Plaatsvervangend Secretaris-Generaal van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat en ik kom niet tot een andersluidend oordeel. Op de door mij opgestelde inventarisatielijst, heb ik deze documenten aangegeven met 'EZK maakt openbaar' onder het kopje 'Beoordeling'.

## Overwegingen

### *Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder*

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

### *Bedrijfs- en fabricagegegevens*

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld.

Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In de documenten met de nummers 5 en 6 staan bedrijfsgegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan mij medegedeeld tijdens de gesprekken. Het betreft informatie met betrekking tot Shell over (potentiële) samenwerkingspartners, strategische plannen betreffende de toekomstige marktontwikkelingen en interne financiële afwikkelingen.

Uit die informatie die in het kader van vertrouwelijk gesprekken met mij is gedeeld, kan worden afgeleid wat de positie van Shell is met betrekking tot bepaalde samenwerkingspartners, plannen dan wel marktontwikkelingen. Openbaarmaking van deze informatie zou de concurrentiepositie van Shell kunnen schaden en het zou voor Shell de contacten en onderhandelingen met buitenlandse mogendheden kunnen schaden en bemoeilijken. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

#### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met de nummers 1, 4, 5, 6 en 7 staan persoonsgegevens. Dit betreft namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functies. Deze gegevens maak ik niet openbaar. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van de genoemde persoonsgegevens de privacy van betrokkenen prevaleert boven het belang van openbaarmaking. Hierbij heb ik in de beoordeling meegewogen dat de betrokken personen vanuit hun functie niet (regelmatig) in de openbaarheid treden. De genoemde persoonsgegevens heb ik gelet op het vorenstaande verwijderd uit de documenten.

#### *Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Openbaarmaking van (bepaalde passages uit) de documenten met de nummers 5 en 6 zou naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van de organisaties waar deze informatie betrekking op heeft. Dit betreft enerzijds concurrentiegevoelige informatie van Shell en anderzijds informatie over en van samenwerkingspartners en gesprekspartners die Shell in vertrouwen heeft gedeeld met het ministerie van Buitenlandse Zaken. Openbaarmaking van deze informatie zou het vertrouwen van betreffende organisaties in dit ministerie schaden en in de toekomst de informatievergaring van dit ministerie kunnen bemoeilijken. Ik ben van oordeel dat het belang van het voorkomen van een onevenredige benadeling zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

### *Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad*

Datum  
3 februari 2020

Onze referentie  
BZ-2020.30850

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen.

Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Het document met het nummer 5 is opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. De persoonlijke beleidsopvattingen betreffen voorstellen, interpretaties en conclusies van de betrokkenen van de zijde van het ministerie van Buitenlandse Zaken. Ik verstrek daarover geen informatie. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

### **Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet**

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Wob, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte documenten en dit besluit worden geplaatst op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl), zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met [wob@minbuza.nl](mailto:wob@minbuza.nl).

De minister van Buitenlandse Zaken,  
namens deze,  
de plaatsvervangend Permanent Vertegenwoordiger van het Koninkrijk der Nederlanden bij de Europese Unie,

*[Deze brief is niet voorzien van een handtekening vanwege de (werk)voorschriften rondom covid-19. In een formele en beveiligde omgeving]*

*is vastgelegd dat de beslissingsbevoegde akkoord is met de inhoud van dit document en de verzending.]*

**Datum**  
3 februari 2020  
**Onze referentie**  
BZ-2020.30850

Ronald van Roeden

*Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, t.a.v. directie Juridische Zaken, postbus 20061, 2500 EB Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, van een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.*

## Bijlage – Relevante artikelen uit de Wob

Datum  
3 februari 2020

Onze referentie  
BZ-2020.30850

### Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

### Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

### Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;

- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

[...]

**Datum**

3 februari 2020

**Onze referentie**

BZ-2020.30850

#### Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

[...]

#### Bijlage – Inventarisatielijst

|    | <b>Datum</b> | <b>Document</b>  | <b>Beoordeling</b>    | <b>Uitzonderings-<br/>grond</b>              |
|----|--------------|--|-----------------------|--|
| 1. | 20190130     | E-mailwisseling<br>Venezuela   | Deels openbaar        | 10.2.e                                       |
| 2. | 20190225     | E-mail voorbereiding<br>lunch Shell  | EZK maakt<br>openbaar |  |
| 3. | 20190226     | Vorbereiding lunch<br>residentie Shell 26<br>februari                                      | EZK maakt<br>openbaar |  |
| 4. | 20190626     | E-mailwisseling bellen   | Deels openbaar        | 10.2.e                                       |
| 5. | 20190702     | E-mail met verslag<br>bijpraten buitenlandse<br>politiek (Oostelijke-<br>Middellandse zee) | Niet openbaar         | 10.1.c<br>10.2.e<br>10.2.g<br>11             |
| 6. | 20191209     | E-mail met verslag<br>bijpraten buitenlandse<br>politiek (verschillende<br>regio's)        | Niet openbaar         | 10.1.c<br>10.2.e<br>10.2.g,<br>Buiten bereik |
| 7. | 20200114     | E-mail inzake<br>aanmelden   | Deels openbaar        | 10.2.e                                       |