



> Retouradres Postbus 20701 2500 ES Den Haag

Bestuursstaf
Directie Communicatie

Locatie
Den Haag - Plein-
Kalvermarkt.
Kalvermarkt 32
's-Gravenhage

Postadres
Kalvermarkt 38
2511 CB 'S-GRAVENHAGE
MPC 58B

Contactpersoon
Kap mr. R.J. Stap
Woo-functionaris

www.defensie.nl

Onze referentie
BS2022014678

Bijlagen
11

*Bij beantwoording, datum,
onze referentie en onderwerp
vermelden.*

11 JULI 2022

Datum
Betreft Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte [REDACTED]

Bij brief van 9 mei 2022 heeft u een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 4.1, eerste lid, van de Wet open overheid (Woo). In uw verzoek vraagt u om openbaarmaking van de inzetbaarheidsrapportages die twee keer per jaar naar de Tweede Kamer worden verzonden over de periode 2017 tot en met 2021. Uw verzoek ziet in het bijzonder op de vertrouwelijke bijlagen die met de rapportages worden meegestuurd en niet reeds openbaar zijn.

Inventarisatie documenten

Naar aanleiding van uw verzoek is een zoekslag gemaakt naar de (vertrouwelijke) inzetbaarheidsrapportages en de eventueel daarbij horende vertrouwelijke bijlagen. Voor zover de rapportages reeds openbaar zijn, heb ik deze documenten buiten beschouwing gelaten. In totaal zijn er 17 documenten, die betrekking hebben op uw verzoek. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit verwijs ik naar de corresponderende nummers op de inventarislijst.

Besluit

Documenten 1 tot en met 4, 6, 8, 10, 12, 14 en 16 maak ik deels openbaar.
Documenten 5, 7, 9, 11, 13, 15 en 17 maak ik niet openbaar.

Onder "Overwegingen" licht ik mijn besluit toe.

Overwegingen

Veiligheid van de Staat (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Woo)

In documenten 1 tot en met 4, 6, 8, 10, 12, 14 en 16 zijn diverse passages onleesbaar gemaakt. Het gaat daarbij om specifieke informatie over de gereedheid van individuele eenheden alsmede van de krijgsmacht als geheel en de rol die de krijgsmacht heeft in het kader van de bondgenootschappelijke verplichtingen. Daarnaast betreft het informatie over de verschillende capaciteiten waarover de krijgsmacht kan beschikken en in hoeverre bepaalde capaciteiten daadwerkelijk operationeel gereed zijn. Tot slot is ook bepaalde informatie onleesbaar gemaakt waarin nader wordt ingegaan op beperkingen die er bestaan ten aanzien van de gereedheid.

Openbaarmaking van dergelijke specifieke informatie kan potentiële tegenstanders verregaand inzicht verschaffen in ontwikkelingen die er binnen de krijgsmacht hebben plaatsgevonden omtrent de operationele gereedheid en wat daarvan de



huidige stand is. Potentiële tegenstanders zouden in een voorkomend geval kunnen inspelen op eventuele beperkingen die er mogelijk zijn. Openbaarmaking van dergelijke informatie zou de veiligheid van de Staat in potentie dus ernstig kunnen schaden en om die reden maak ik op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Woo de voornoemde informatie niet openbaar.

De doelstellingenmatrix (in documenten 1, 2 en 3) en de opdrachtenmatrix (documenten 5, 7, 9, 11, 13, 15 en 17) bevatten een gedetailleerd overzicht per eenheid van onder andere diens status, in hoeverre deze ingezet kan worden, welke beperkingen er eventueel aan de orde zijn en wanneer de eenheid mogelijk weer volledig operationeel gereed is. Ook hier geldt dat deze informatie verregaand inzicht geeft in de inzetbaarheid van de verschillende eenheden, waar potentiële tegenstanders mogelijk op in zouden kunnen spelen. De doelenmatrices en opdrachtenmatrices worden om die reden in zijn geheel niet openbaar gemaakt op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Woo.

Tot slot merk ik voor de volledigheid op dat eventuele beperkingen mogelijk reeds openbaar zijn en in dat deze in de rapportages alsnog onleesbaar worden gemaakt. De reden daarvoor is dat ik potentiële tegenstanders ook geen inzicht wens te geven in de exacte beoordelingssystematiek die ten grondslag ligt aan de beoordeling of een eenheid al dan niet operationeel gereed is. De inzetbaarheidsrapportages schetsen immers een totaalbeeld, waarbij een koppeling is gemaakt tussen bepaalde (publieke bekende) informatie en de gevolgen die dat heeft op de gereedheid van de krijgsmacht. Ondanks dat bepaalde informatie dus reeds openbaar is, moet voorkomen worden dat derden uitgebreid inzicht krijgen in de weging die Defensie geeft aan bepaalde beperkingen.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De Minister van Defensie
voor deze
De Secretaris-Generaal,

mr. G.E.A. van Craaikamp

M. Garzenbeeck
wvd.

Bestuursstaf
Directie Communicatie

Datum 11 JULI 2022

Onze referentie
BS2022014678

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit bezwaar indienen bij de Minister van Defensie. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Dienstencentrum Juridische Dienstverlening, Commissie advisering bezwaarschriften Defensie, Postbus 90004, 3509 AA Utrecht. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, een dagtekening bevatten en van de naam en het adres van de indiener zijn voorzien. Uit het bezwaarschrift moet duidelijk blijken tegen welk besluit en op welke gronden bezwaar wordt gemaakt.

[illegible]



BS2017028344 / 14-9-2017



Ministerie van Defensie

GEDERUBRICEERD 1.

> Retouradres Postbus 20701 2500 ES Den Haag

de Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Plein 22
2513 AA Den Haag

de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Plein 2
2511 CR Den Haag

Ministerie van Defensie

Plein 4
MPC 58 B
Postbus 20701
2500 ES Den Haag
www.defensie.nl

Datum 19 september 2017
Betreft Inzetbaarheidsrapportage 2017 - Bijlage 2

Onze referentie
BS2017028344

*Bij beantwoording datum,
onze referentie en betreft
vermelden.*

Hierbij bied ik u de vertrouwelijke bijlage aan bij de inzetbaarheidsrapportage
over de eerste helft van 2017.

DE MINISTER VAN DEFENSIE

J.A. Hennis-Plasschaert

Bijlage 2 – Operationele gereedheid per eenheid

Inleiding

Een eenheid wordt als volledig operationeel gereed aangemerkt als deze alle organieke taken kan uitvoeren in alle dreigingsscenario's. De operationele gereedheid is de resultante van de materiële gereedheid, de personele gereedheid en de geoefendheid. De materiële gereedheid wordt bepaald door de mate waarin wapensystemen gereed zijn voor inzet. Let wel, de materiële gereedheid zal nooit 100 procent kunnen zijn, omdat er altijd schepen, voertuigen of helikopters in onderhoud zijn. De personele gereedheid wordt in beginsel bepaald door de personele bezetting van de eenheid en het ervarings- of opleidingsniveau. Zoals eerder gemeld, ontwikkelt Defensie nieuwe kwalitatieve indicatoren voor de personele gereedheid. De geoefendheid betreft de bekwaamheid van de eenheid als samenwerkingsverband in alle dreigingsscenario's. De bepalende factor is het uitgevoerde oefenprogramma.

De finale beoordeling van de operationele gereedheid behelst ook kwalitatieve aspecten, zoals uitzendbescherming, moreel, leiderschap en eisen die samenhangen met de specifieke missie. Zo kan een eenheid niet volledig operationeel gereed zijn, maar wel degelijk inzetbaar zijn voor een specifieke missie. Een operationeel gereede eenheid is inzetbaar voor alle missies, mits de uitzendbescherming geen beperkende factor is. Commandanten kennen hun eenheden het beste en hun professionele oordeel over kwalitatieve aspecten zoals leiderschap en moreel is dan ook van groot belang bij de beoordeling van de inzetbaarheid. Het is logischerwijs aan de Commandant der Strijdkrachten om een uitspraak te doen over de algehele operationele gereedheid en inzetbaarheid van de krijgsmacht.

Vanwege de cycli voor onderhoud, opwerken, inzet en recuperatie hebben niet alle eenheden gelijktijdig de status volledig operationeel gereed of zijn gereed voor een specifieke missie. Om bijvoorbeeld één manoeuvrebataljon operationeel ingezet te houden zijn er ten minste vier nodig. De precieze verhouding verschilt per type eenheid. Vaak is er sprake van aflossing. De ene eenheid is operationeel gereed, terwijl een andere opwerkt om vervolgens de taak over te nemen. Daarop zijn ook weer uitzonderingen. Zo heeft het instandhoudingsprogramma van de onderzeeboten een langere doorlooptijd dan het reguliere onderhoud, waardoor meer boten gelijktijdig uit de vaart zijn.

Gevolgen inzet op de gereedheid

De krijgsmacht moet er staan als het erop aankomt. Het gereedstellingsproces draagt hier zorg voor. Inzet blijft uiteraard de *core business* van Defensie.

Zoals bekend en bevestigd in het IBO Gereedstelling, is inzet zowel van invloed op de gereedheid van de uitgezonden eenheid als op het gereedstellingsproces van andere eenheden. Eenheden voor onder meer MINUSMA, OIR en RSM worden specifiek voor deze missies samengesteld uit meerdere eenheden. Zo is de Long Range Reconnaissance Patrol Task Group in MINUSMA samengesteld uit elementen en materieel (5.1.1.b

) van verkennings- en lichte infanterie-eenheden, aangevuld met diverse componenten uit andere eenheden. Deze niet organieke samenstelling heeft gevolgen voor de gereedstelling van de eenheden waaruit deze onderdelen zijn onttrokken en eenheden die voor hun gereedstelling afhankelijk zijn van deze

eenheden en het uitgezonden materieel. Daarbij wordt voor inzet, in het bijzonder vanwege de vele kleine missies, een groot beroep gedaan op de schaarse (gevechts)ondersteunende capaciteiten (5.1.1.b [redacted]) van Defensie. Capaciteiten die zijn ingezet, kunnen hierdoor niet worden gebruikt voor gereedstellingsactiviteiten in Nederland.

Op personeelsgebied betekent de inzet van een aanzienlijk aantal (onder)officieren in OIR, MINUSMA, RSM, de snelle reactiemachten van de Navo en EU en de overige missies waaraan Nederland kleinschalig bijdraagt dat er druk ontstaat op de opleidingscapaciteit van Defensie. Het tekort aan specialistisch personeel manifesteert zich vooral bij de inzet van 5.1.1.b [redacted]

[redacted]. Verminderde beschikbaarheid van deze categorieën personeel heeft een negatief effect op het voortzettingsvermogen van de krijgsmacht en levert beperkingen op voor de oefenmogelijkheden van verschillende eenheden.

Ook het 5.1.1.b [redacted] is een schaarse capaciteit waardoor prioritering regelmatig voorkomt. Dit was bijvoorbeeld noodzakelijk bij [redacted]

Momenteel worden de Bushmasters en de Mercedes Benz G280CDI ingezet in OIR en MINUSMA. Deze voertuigen worden onttrokken aan eenheden die daar in Nederland over moeten beschikken [redacted]

Ondanks 5.1.1.b [redacted] nog niet voldoende om zowel de huidige inzet, de potentiële inzet in het kader van de Navo en EU als de gereedstellingsactiviteiten te ondersteunen.

Bij elke verlengingsdiscussie houdt Defensie rekening met de effecten op de gereedheid. Daar waar inzet onacceptabele gevolgen heeft voor de algemene gereedheid worden maatregelen genomen. Voorbeelden hiervan zijn 5.1.1.b [redacted]

[redacted]. Voor deze capaciteiten gold bovendien dat zij door de langdurige eenzijdige inzet ook met kwalitatieve inzetbeperkingen te maken hadden.

Leeswijzer doelstellingenmatrices

- Onderstaande doelstellingenmatrices zijn een uitgebreide versie van de doelstellingenmatrices zoals opgenomen in de Begroting 2018. Op verzoek van de Kamer is hierbij een verkeerslichtenmodel gehanteerd.
- Om de inzetbaarheidsdoelstellingen te halen, zijn volledig operationeel gereede eenheden nodig. De doelstellingen hiervoor zijn uitgewerkt in een gereedheidsnorm per type eenheid en opgenomen in de doelstellingenmatrices. Deze norm geeft het **aantal te leveren volledige operationeel gereede eenheden** weer. Als deze 'norm OG' door alle eenheden wordt gehaald, kan Defensie volledig voldoen aan de inzetbaarheidsdoelstellingen.
- Om inzicht te bieden in de voortgang van het herstel van de basisgereedheid is een **prognose per eenheid** opgenomen van het jaar waarin Defensie verwacht volledig weer aan de gereedheidsnorm van deze eenheid te voldoen. Tevens wordt er een verwachting gegeven van de operationele gereedheid van de eenheden in 2017 en 2018, op weg naar volledig herstel in 2021. Een pijl in deze kolom laat een verschuiving zien in de prognose.
- Indien de "Prognose behalen gereedheidsnorm zonder beperkingen" in de toekomst ligt, zullen er tot dat jaar kwalitatieve en/of kwantitatieve knelpunten van invloed zijn op het behalen van de gereedheidsnorm. De gereedheidsnorm wordt tot en met dat jaar gehaald, maar met beperkingen.

Uitleg verkeerslichtenmodel

- De operationele gereedheid vermeld bij "Gerealiseerde OG eerste helft 2017" betreft een **momentopname** van de realisatie aan het einde van de eerste helft 2017. Dit kan gedurende de tweede helft van 2017 nog wijzigen.
- Een eenheid is **rood** gekleurd als de **verwachte OG van 2017** nog niet is behaald.
- Een eenheid die (nog) niet aan de **norm OG** kan voldoen vanwege onder meer beperkingen in de personele gereedheid, materiële gereedheid en/of geoefendheid, kleurt **oranje**.
- Indien een eenheid voldoet aan de **norm OG**, dan kleurt deze **groen**. Deze eenheden worden niet toegelicht. Indien een eenheid groen kleurt aan het einde van de eerste helft van 2017 en de "Prognose behalen gereedheidsnorm zonder beperkingen" in de toekomst ligt, dan kan deze eenheid pas vanaf dat jaar duurzaam aan de gereedheidsnorm voldoen.

Pagina's 5 tot en met 19 worden op grond van artikel 5.1.1.b niet openbaar gemaakt.

Inzetbaarheidsrapportage 2017

De Kamer wordt twee keer per jaar, bij de begroting en het jaarverslag, met een rapportage geïnformeerd over de inzetbaarheid en gereedheid van de krijgsmacht. Deze inzetbaarheidsrapportage rapporteert over de inzetbaarheidsdoelstellingen en doelstellingenmatrices zoals opgenomen in de begroting 2017 en bestaat uit drie delen:

1. de mate waarin Defensie in staat is te voldoen aan de inzetbaarheidsdoelstellingen;
2. het algemene beeld van de gereedheid van de operationele eenheden;
3. de gerealiseerde operationele gereedheid per defensieonderdeel.

Defensie werkt de aanbevelingen van het Interdepartementaal Beleidsonderzoek 'Zicht op gereedheid' verder uit. De uitwerking heeft een effect op de sturing en verantwoording van het gereedstellingsproces en gevolgen voor de inzetbaarheidsrapportage. De Kamer wordt hierover gelijktijdig met Begroting 2019 geïnformeerd.

1. Inzetbaarheid

Algemeen

In vergelijking met de halfjaarlijkse rapportage bij de begroting 2018 zijn er geen wijzigingen opgetreden in de inzetbaarheid van de krijgsmacht. Nationaal en internationaal heeft Defensie grotendeels aan de inzetbaarheidsdoelstellingen kunnen voldoen. Op het terrein van crisisbeheersingsoperaties heeft Defensie een grotere inspanning geleverd dan op basis van de inzetbaarheidsdoelstellingen kan worden verwacht. De krijgsmacht is onder meer ingezet in Afghanistan, Irak, Mali, de Hoorn van Afrika, de Balkan en aan de grenzen van het NAVO-verdragsgebied. Voorts stonden eenheden *stand-by* voor de NATO Response Force (NRF). De nationale inzet ging onverminderd door. Bij de veiligheidspartners, zoals de politie, was sprake van een grote vraag naar militaire bijstand en steunverlening in Nederland en het Caribisch gebied. Ook heeft Defensie na orkaan Irma noodhulp verleend.

Het (aanhoudende) beroep op de krijgsmacht, in combinatie met knelpunten in de gereedheid, 5.1.1.b, en een dalend aantal militaire medewerkers, leidt tot beperkingen in de inzetbaarheid die vooral het vermogen aantasten om 5.1.1.b

. De recente intensiveringen, mede bedoeld ter versterking van de krijgsmacht op deze gebieden, hebben nog niet het beoogde effect. Zoals eerder gesteld kost het beter vullen van de organisatie, het opleiden van personeel en het verwerven en gereedstellen van materieel tijd. Het zal dan ook enige jaren duren alvorens het effect van de inspanningen ter verbetering van de gereedheid en inzetbaarheid in volle omvang merkbaar zijn.

Defensie had in 2017 te maken met de volgende beperkingen:

- *Gelijktijdige inzet:* Bij gelijktijdige inzet op land of zee, in de lucht en ter verdediging van het eigen en het bondgenootschappelijke grondgebied, vormt 5.1.1.b

een beperkende factor, tenzij het gaat om een missie in hetzelfde operatiegebied. Deze beperking is reeds onderkend in de nota 'In het belang van Nederland' van september 2013 (Kamerstuk 33 763, nr. 1).

- *Voortzettingsvermogen:* Ook bij langdurige operaties vormt de 5.1.1.b een beperkende factor. Vooral in : kan bij langdurige operaties niet of niet volledig worden voorzien. Tevens kan het voorkomen dat is voor ingezette eenheden, maar niet of in mindere mate voor oefeningen van eenheden die aan het opwerken zijn. 5.1.1.b
- *Gereedheid voor optreden in hogere dreigingsscenario's:* 5.1.1.b

Wat zijn inzetbaarheidsdoelstellingen?

De in de begroting opgenomen inzetbaarheidsdoelstellingen van de krijgsmacht geven weer welke capaciteiten voor welke duur moeten kunnen worden ingezet in het licht van de hoofdtaken van Defensie en de daaruit voortvloeiende strategische opgaven. Bij het bepalen van deze doelstellingen draait het om de vraag welke mate van inzetbaarheid de regering nodig of wenselijk acht. Hierbij gaat het om het, doorgaans in internationaal verband, gelijktijdig en in voldoende omvang kunnen uitvoeren en volhouden van uiteenlopende missies in verschillende inzetgebieden en om de snelle inzetbaarheid van de krijgsmacht als de omstandigheden daar om vragen. Tevens moet de krijgsmacht in staat zijn om, onder het gezag van civiele autoriteiten, de nationale taken in Nederland en het Caribisch deel van het Koninkrijk uit te voeren.

Inzetbaarheidsdoelstellingen

Hieronder wordt per inzetbaarheidsdoelstelling gerapporteerd over de realisatie van de doelstellingen in 2017.

1. De verdediging van het eigen en het bondgenootschappelijke grondgebied, inclusief de Caribische delen van het Koninkrijk, zo nodig met alle beschikbare middelen. Deze taak wordt in bondgenootschappelijk verband uitgevoerd. In dat kader kan ook de Navo een beroep doen op Nederland.

Defensie heeft – met beperkingen – aan deze doelstelling kunnen voldoen. In het geval van een grootschalig conflict wordt uitgegaan van de inzet van alle planmatig gereed gestelde eenheden, waarna voor voortzettingsvermogen zo snel mogelijk de overige eenheden worden gereed gesteld.

Op basis van deze doelstelling heeft Defensie in 2017 in het bijzonder de volgende inspanningen geleverd:

- *Op land:*
 - Een samengestelde eenheid van ongeveer compagniesomvang aan eFP;
 - Een samengestelde eenheid van compagnieomvang in het Caribisch gebied (2x);
 - Een compagnie (Mariniërsquadron) aan de VJTF.
- *In de lucht:*
 - Vier jachtvliegtuigen aan de VJTF(A);
 - Twee jachtvliegtuigen, afwisselend met de Belgische Luchtmacht, aan de *Quick Reaction Alert* (QRA);
 - Vier jachtvliegtuigen aan *Baltic Air Policing* (BAP);
- *Nichecapaciteiten:*
 - Een *stand-by* bijdrage van het Duits Nederlandse Legerkorps hoofdkwartier als JTF HQ aan de VJTF;

2. De deelneming aan operaties wereldwijd ter bevordering van de internationale stabiliteit en rechtsorde, voor noodhulp bij rampen en humanitaire crises en voor de bescherming van de belangen van het Koninkrijk. Deze operaties worden meestal in internationaal verband uitgevoerd, waarbij bijdragen van verschillende partners in samengestelde eenheden worden geïntegreerd. In dat kader kan de krijgsmacht de volgende bijdragen leveren:

- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]

Al deze vormen van inzet zijn inclusief ondersteunende eenheden, zowel de gevechtsondersteuning (*combat support*) als de logistieke ondersteuning (*combat service support*). 5.1.1.b [Redacted] ondersteuning moet een beroep worden gedaan op [Redacted] internationale partners. Andersom is de ondersteuning van internationale partners door onze krijgsmacht eveneens mogelijk. De

inzet van afzonderlijke modules van ondersteunende capaciteiten is ook een optie.

Defensie heeft in 2017 met beperkingen aan deze doelstelling kunnen voldoen. De beperkingen manifesteren zich bij gelijktijdige en geografisch gespreide inzet, langdurige inzet en bij inzet in hogere dreigingsscenario's.

Op basis van deze inzetbaarheidsdoelstelling heeft Defensie de volgende inspanningen geleverd in 2017:

- *Op land een bijdrage van:*
 - Een samengestelde eenheid van ongeveer bataljonsomvang aan MINUSMA;
 - Een samengestelde eenheid van ongeveer compagniesomvang aan eFP (zie ook inzetbaarheidsdoelstelling 1);
 - Vier samengestelde eenheden van compagniesomvang aan *Resolute Support*, 1(NLD)CBMI en in het Caribisch gebied (2x) (zie ook inzetbaarheidsdoelstelling 1);
 - Een compagnie (Marinierssquadron) aan de VJTF (zie ook inzetbaarheidsdoelstelling 1);
 - Een samengestelde eenheid van pelotonsomvang aan 1(NLD)ATF-ME FP ME;
 - Diverse individuele militairen (tussen de 1 en 12 per missie) aan UNTSO, UNDOF, UNIFIL, UNODC, USSC, OIR, EULEX, EUBAM, EU Liaisons, NAVO-liaisons, EUTM Mali, ACOTA, UNMISS, VPD, EUTM Somalië, FSE Mirage, FHQ CMF, BST Chios.
- *Op en vanaf zee een bijdrage van:*
 - Drie schepen langdurig: een in het Caribisch gebied, een voor de SNMG en een voor de SNMCMG.
- *In de lucht een bijdrage van:*
 - Vier jachtvliegtuigen aan de VJTF(A) (zie ook inzetbaarheidsdoelstelling 1);
 - Vier jachtvliegtuigen aan de FFG(A);
 - Twee jachtvliegtuigen, afgewisseld met de Belgische luchtmacht, aan de *Quick Reaction Alert* (QRA) (zie ook inzetbaarheidsdoelstelling 1);
 - Vier jachtvliegtuigen aan *Baltic Air Policing* (BAP) (zie ook inzetbaarheidsdoelstelling 1);
 - Helikopters ter ondersteuning van langdurige inzet op zee;
 - Tactisch luchttransport aan OIR.
- 5.1.1.b [redacted]
 - [redacted]
- *Cyberoperaties:*
 - Cybertaken [redacted]
- Overig 5.1.1.b [redacted]
 - 5.1.1.b [redacted];
 - [redacted];

- o Een langdurige bijdrage van *Air-to-Air Refueling*-capaciteit (KDC-10).

3. Het bijdragen aan de nationale veiligheid onder civiel gezag. In dat kader levert de krijgsmacht de in wettelijke en interdepartementale afspraken vastgelegde bijdragen. Het gaat hierbij om:

- De uitvoering van structurele nationale taken zoals de politietaken van de Koninklijke Marechaussee, de beveiliging van het Nederlandse luchtruim met jachtvliegtuigen, de coördinatie van en de bijdrage aan de Kustwacht Nederland evenals de hydrografische taak;
- Het samen met veiligheidspartners kunnen optreden tegen digitale bedreigingen en aanvallen (cybercapaciteit);
- Militaire bijstand en steunverlening bij handhaving van de rechtsorde, de openbare orde en veiligheid, in het bijzonder met de in de ICMS-catalogus gegarandeerde capaciteiten;
- Militaire bijstand bij de bestrijding van terrorisme, rampen en crises – zo nodig met alle op dat moment beschikbare eenheden.

Ondanks de groeiende vraag naar nationale inzet, in het bijzonder op het terrein van explosievenopruiming en ondersteuning van strafrechtelijk onderzoek, kon Defensie in 2017 voldoen aan deze doelstelling. Prioriteitstelling was hierbij soms onvermijdelijk, zeker wanneer eenheden gelijktijdig voor nationale en internationale inzet nodig waren. Verder heeft het tweede half jaar van 2017 in het teken gestaan van de noodhulpverlening na Orkaan Irma. Hierbij waren alle defensieonderdelen betrokken.

In 2017 heeft Defensie een aantal capaciteiten uit de ICMS-catalogus beperkt kunnen leveren.

- 5.1.1.b [redacted], waardoor volledige inzet niet kon worden gegarandeerd;
- [redacted]
- Defensie voorziet in *back-up* capaciteit voor civiele verbindingen. [redacted]
[redacted] Momenteel wordt de werkelijke behoefte aan deze capaciteit onderzocht;
- 5.1.1.b [redacted]
- [redacted]

Er waren in 2017 geen beperkingen op het gebied van militaire bijstand bij de bestrijding van terrorisme.

4. Een permanente militaire presentie in het Caribisch gebied, zowel voor de verdedigingstaak (zie doelstelling 1) als voor de ondersteuning van

lokale en regionale civiele autoriteiten (zie doelstelling 3, in het bijzonder de ondersteuning van de Kustwacht, de regionale drugsbestrijding, de politietaken van de Marechaussee en het beteugelen van woelingen). De permanente presentie bestaat uit een vaste compagnie van het CZSK en een roulerende compagnie van het CLAS, een bootpeloton, een groot bovenwaterschip, een ondersteuningsschip en een brigade Marechaussee. Als de situatie dit vereist, kan de militaire presentie in het Caribisch gebied worden vergroot. Dit zal dan wel ten koste gaan van de overige inzetmogelijkheden.

Aan deze doelstelling is in 2017 voldaan.

2. Operationele gereedheid

Defensie heeft afgelopen jaar intensief gewerkt aan het herstel van de basisgereedheid. In aanvulling op eerdere intensiveringen is hiervoor in 2017 € 197 miljoen toegevoegd aan de defensiebegroting.

Met het herstel van de basisgereedheid is toegewerkt naar het herstel van de operationele gereedheid van de eenheden. Operationele gereedheid wordt gevormd door drie elementen: materiële gereedheid, personele gereedheid en geoefendheid. De herstelinspanningen werden bemoeilijkt door personele tekorten en het omvangrijke beroep dat is gedaan op de krijgsmacht.

Algemeen beeld materiële gereedheid

Voor het plan van aanpak materiële gereedheid is veel werk verzet. Een grotere leverbetrouwbaarheid en voorraadbeschikbaarheid van reserveonderdelen en een beter inzicht in de inzetbaarheidsbepalende artikelen hadden een positief effect op de materiële gereedheid.

De materiële gereedheid blijft echter kwetsbaar. Zo stond in 2017 de beperkte beschikbaarheid van onderhoudspersoneel, inkoopcapaciteit en personeel voor het uitvoeren van instandhoudingsanalyses een volledig herstel van de materiele gereedheid in de weg. Voorts vertraagden verouderingsproblematiek, 5.1.1.b

verlengd onderhoud na inzet het herstelproces.

Commando Zeestrijdkrachten (CZSK)

De materiële gereedheid van het CZSK was voldoende om aan de geplande missies te kunnen deelnemen, maar voldeed nog niet voor alle organieke taken aan de norm. Voornaamste knelpunten in de materiële gereedheid bij CZSK waren 5.1.1.b

Voorts heeft de inzet van het JSS voor de noodhulpverlening na orkaan Irma invloed gehad op de mate van gereedstelling van het JSS.

Commando Landstrijdkrachten (CLAS)

De materiële gereedheid van het CLAS was voldoende om aan de geplande missies te kunnen deelnemen, maar voldeed nog niet voor alle organieke taken aan de norm. Ondanks de sterk verbeterde beschikbaarheid van reserveonderdelen bij het CLAS is de materiële gereedheid van een aantal systemen, 5.1.1.b

[REDACTED]. De materiële gereedheid van onder meer de Pantserhouwitzer is gestegen.

Commando Luchtstrijdkrachten (CLSK)

De materiële gereedheid van het CLSK was voldoende om aan de geplande missies te kunnen deelnemen, maar voldeed nog niet voor alle organieke taken aan de norm. 5.1.1.b

[REDACTED]

Koninklijke Marechaussee

In 2017 was de KMar in staat om de haar opgedragen taken uit te voeren. Wel was sprake van een verminderde beschikbaarheid van de 5.1.1.b [REDACTED], gebruikt bij de Brigade Speciale Beveiligingsopdrachten, de Hoog Risico Beveiliging en de Gewapende Beveiliging Burger Luchtvaart. [REDACTED] worden in het eerste kwartaal van 2018 vervangen vanwege veroudering.

Algemeen beeld personele gereedheid

De personele gereedheid staat onder druk door een lage vulling van de organisatie. De uitdaging om tijdig te kunnen beschikken over voldoende en goed opgeleid personeel is in het licht van de aantrekkende arbeidsmarkt groter geworden. Voorheen deden tekorten zich vooral voor in specifieke categorieën, 5.1.1.b

[REDACTED] Naast werving van nieuw personeel heeft juist het behoud van huidige personeel de aandacht. Genomen maatregelen, alsook het arbeidsvoorwaardenakkoord 2017, om personeel meer toekomstperspectief en loopbaanmogelijkheden te bieden hebben nog niet geleid tot een meetbare verbetering van de bezetting. Voor meer informatie over de personele gereedheid zie ook de Personeelsrapportage 2017.

Algemeen beeld geoefendheid

In 2017 is door deelname aan verschillende oefeningen verder gewerkt aan het herstel van de geoefendheid van het optreden in een grootschalig conflict en bij hogere dreigingsscenario's. 5.1.1.b

[REDACTED]

Het overzicht van de oefeningen per krijgsmachtonderdeel staat in het beleidsverslag onder punt 1.

Commando Zeestrijdkrachten (CZSK)

CZSK heeft zowel in het voor- als najaar deelgenomen aan de internationale oefening *Joint Warrior* voor de kust van Schotland, waar marine-, luchtmacht- en landmachteenheden meededen en aan de internationale oefening *Formidable Shield*. De focus van deze oefening lag op het verbeteren van de internationale samenwerking op het gebied van 5.1.1.b

. Tevens werd deelgenomen aan US BALTOPS in het zuidelijke deel van de Baltische Zee en aan *Northern Coast* in de Oostzee. Marinierseenheden hebben in Belize de gecombineerde *Jungle Warfare (Instructor) Course* (met eenheden van het CLAS) uitgevoerd, in de Verenigde Staten de *Combined Arms Live Fire Exercise* met eenheden van het Amerikaanse Korps Mariniers, bergtraining in Schotland en een *Live Fire Exercise* in het Verenigd Koninkrijk. Verder is door verschillende CZSK-eenheden deelgenomen aan de grote havenbeschermingsoefening *Port Defender* in Rotterdam.

Commando Landstrijdkrachten (CLAS)

5.1.1.b

In 2017 heeft het CLAS deelgenomen aan verschillende oefeningen. Begin 2017 is op brigadeniveau geoefend ten behoeve van het multinationaal en grootschalig optreden en is het Duits-Nederlandse hoofdkwartier succesvol gecertificeerd als *Joint Task Force Headquarter (land)*.

Commando Luchtstrijdkrachten (CLSK)

In 2017 heeft CLSK gewerkt aan het herstel van de brede inzetbaarheid door deelname aan verschillende grootschalige oefeningen zoals *Red Flag*, *Frisian Flag*, *Fighter Weapon Instructor Training*, *Joint Warrior* en *Swift Response*. Deze oefeningen waren meer dan voorheen gericht op het oefenen onder zware omstandigheden in complexe scenario's.

5.1.1.b

. Hierdoor is de geoefendheid van het CLSK in brede zin versterkt.

5.1.1.b

Koninklijke Marechaussee

De KMar heeft met verschillende pelotons voor de hoog risico beveiliging en met interdepartementale partners geoefend en gewerkt aan de interoperabiliteit, harmonisatie en samenwerking. Daarnaast heeft de bijstandseenheid van de KMar geoefend met haar Spaanse counterpart om de samenwerking en interoperabiliteit verder te versterken en te verdiepen.

3. Gereedheid per defensieonderdeel

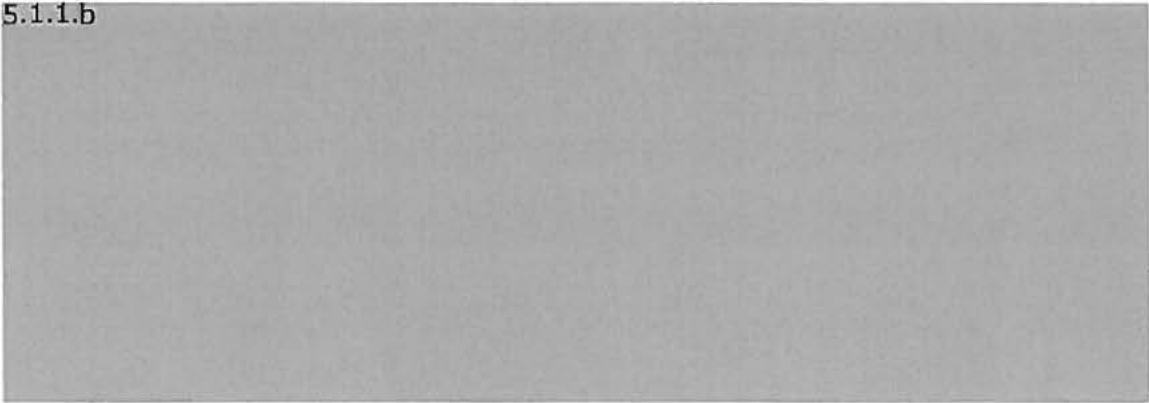
Leeswijzer

- Om de inzetbaarheidsdoelstellingen te halen, zijn eenheden nodig die operationeel gereed zijn. De doelstellingen zijn uitgewerkt in een gereedheidsnorm per type eenheid en opgenomen in onderstaande doelstellingenmatrices. Deze norm geeft het aantal te leveren operationeel gereede eenheden weer. Als deze 'norm OG' door alle eenheden wordt gehaald, kan Defensie volledig voldoen aan de inzetbaarheidsdoelstellingen.
- De operationele gereedheid vermeld bij "Realisatie 2017" betreft een momentopname van de realisatie aan het einde van 2017. Een eenheid is rood gekleurd als daarmee de verwachte OG van 2017 niet is behaald. Een eenheid kleur oranje als de verwachte OG in 2017 wel is behaald maar de norm OG niet. Een eenheid kleurt groen als de norm OG is gehaald.
- Indien de "Verwachting behalen gereedheidsnorm zonder beperkingen" in de toekomst ligt, zullen er tot dat jaar kwalitatieve of kwantitatieve knelpunten van invloed zijn op het behalen van de gereedheidsnorm. De gereedheidsnorm wordt tot en met dat jaar gehaald, maar met beperkingen en kleurt dus oranje. Alleen indien een eenheid voldoet aan de norm OG, dan kleurt deze groen. Deze eenheden worden niet toegelicht. Dat betekent tevens dat de maatregelen uit het plan van aanpak 'Materiële Gereedheid' die betrekking hebben op deze eenheid conform planning worden uitgevoerd.

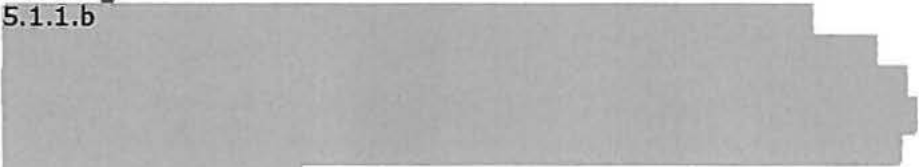
Doelstellingenmatrix CZSK 2017

5.1.1.b

5.1.1.b



Toelichting

- 5.1.1.b
- 

-

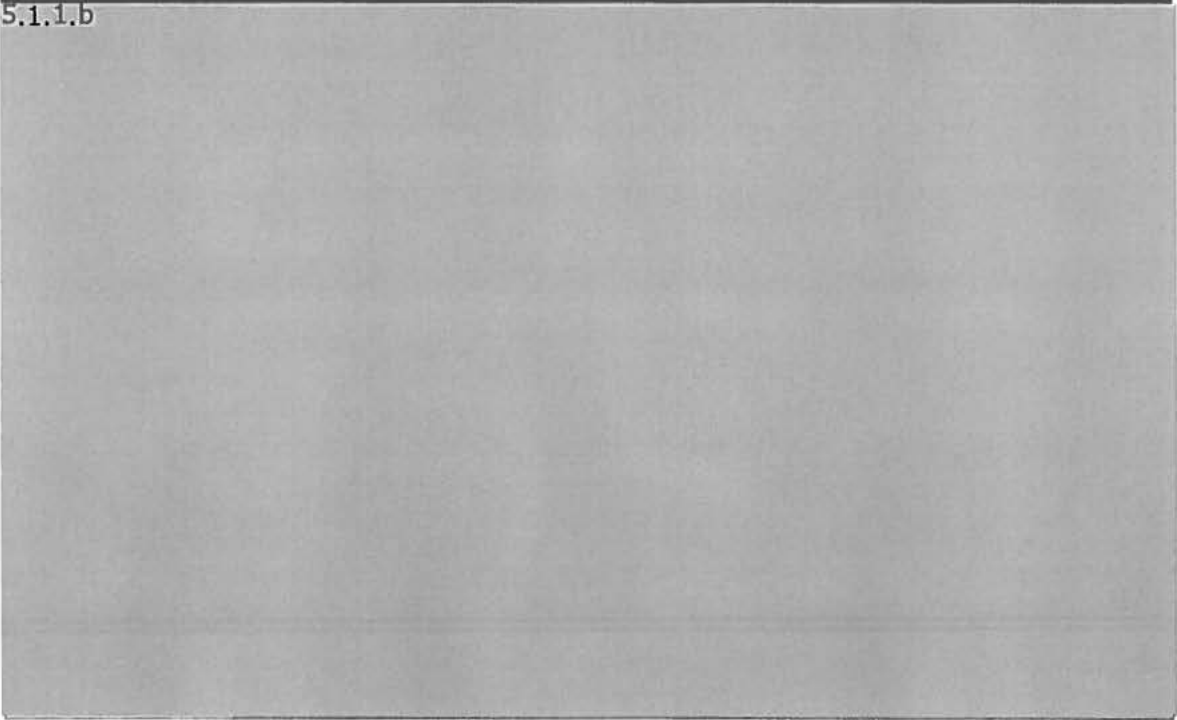


-

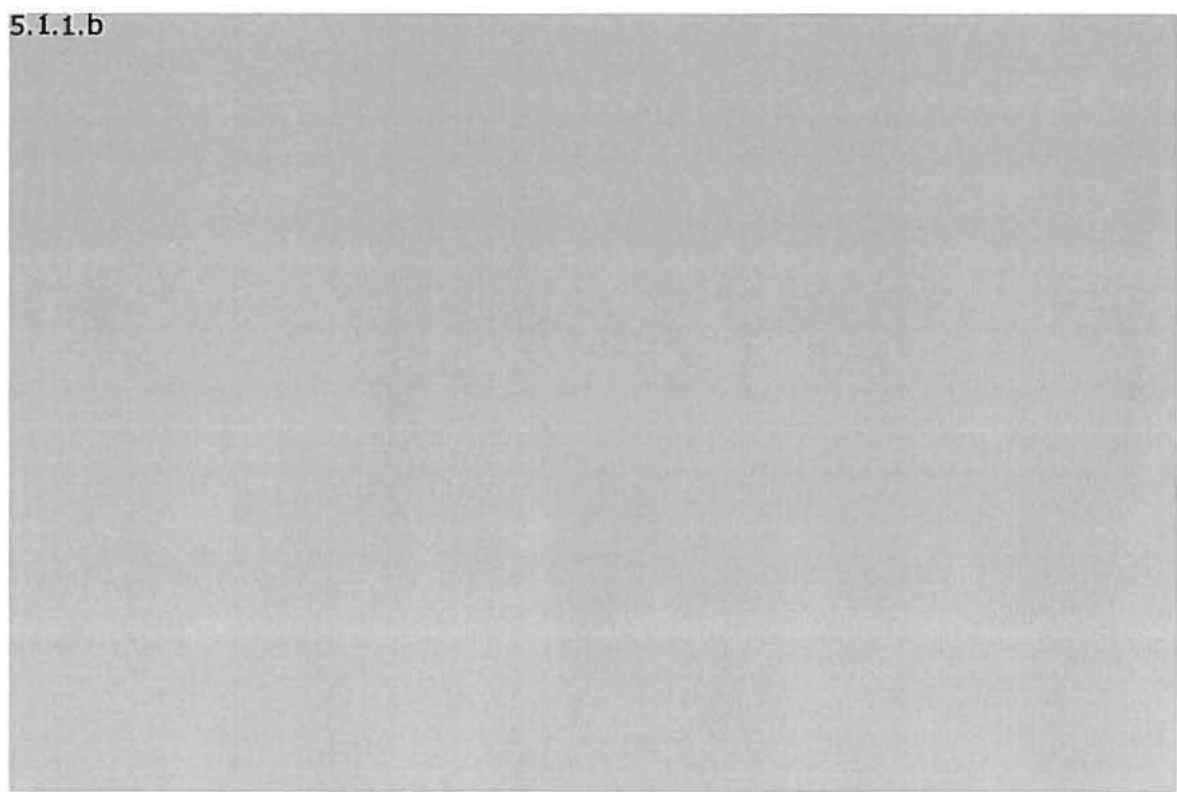


Doelstellingenmatrix CLAS 2017

5.1.1.b

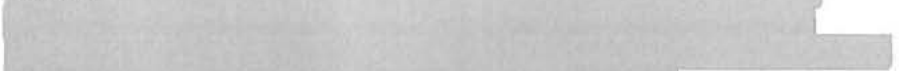
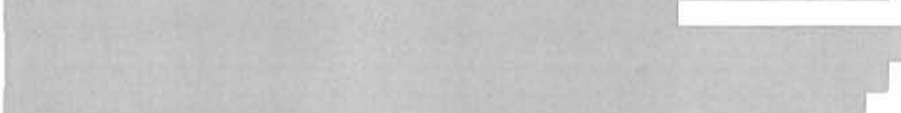







5.1.1.b



Toelichting

• 5.1.1.b

- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 

- 5.1.1.b

Doelstellingenmatrix CLSK 2017

5.1.1.b

Toelichting

- 5.1.1.b

Doelstellingenmatrix KMar 2017

5.1.1.b

Inzetbaarheidsrapportage eerste helft 2018

In deze inzetbaarheidsrapportage wordt gerapporteerd op basis van de nieuwe sturingssystematiek. Daardoor heeft de vertrouwelijke bijlage van de inzetbaarheidsrapportage een andere opzet dan de eerdere rapportages.

In deze rapportage wordt er gerapporteerd ten opzichte van de opdracht die een krijgsmachtonderdeel krijgt. Er zijn drie typen opdracht: opdracht om operationeel gereed te zijn, een opdracht tot inzet (of stand-by voor inzet zoals VJTF en EUBG) en – voor die eenheden die zich nog in het herstelproces bevinden – een opdracht om een mijlpaal in de *roadmap* voor het herstel van de gereedheid te realiseren.

Met deze systematiek wordt recht gedaan aan het traject voor verbetering van de gereedheid. Er is een *roadmap* voor het herstel van de gereedheid opgesteld, in de rapportage wordt duidelijk of deze op koers ligt. Overigens is het niet zo dat een eenheid die lichtgroen kleurt niet kan worden ingezet. Een patrouilleschip dat niet volledig operationeel gereed is voor het hoogste geweldsspectrum kan bijvoorbeeld wel worden ingezet voor een anti-piraterijmissie. Dit kan echter negatieve effecten hebben op het herstel naar de norm voor gereedheid in het kader van de eerste hoofdtak: een grootschalig conflict in het hoogste geweldsspectrum.

1. Inzetbaarheid

Algemeen

Het aanhoudende beroep op de krijgsmacht heeft, in combinatie met knelpunten in de materiële gereedheid, 5.1.1.b en een dalend aantal militaire medewerkers, geleid tot beperkingen in de inzetbaarheid die vooral het vermogen hebben aangetast om . Nationaal en internationaal heeft Defensie grotendeels aan de inzetbaarheidsdoelen kunnen voldoen. Op het terrein van crisisbeheersingsoperaties heeft Defensie een grotere inspanning geleverd dan op basis van de inzetbaarheidsdoelen kan worden verwacht. De krijgsmacht is onder meer ingezet in Afghanistan, Irak, Mali, de Hoorn van Afrika, de Balkan en aan de grenzen van het NAVO-verdragsgebied. Voorts stonden eenheden *stand-by* voor de *NATO Response Force* (NRF). Bovendien ging de nationale inzet onverminderd door. Bij de veiligheidspartners, zoals de politie, was sprake van een grote vraag naar militaire bijstand en steunverlening in Nederland en het Caribisch gebied. Het kabinet heeft in juni 2018 besloten om de missie in Mali in 2019 te beëindigen. De NAVO-*Resolute Support* missie in Afghanistan zal worden verlengd en uitgebreid (Kamerstukken, 27 925, nr. 630).

Defensie had in de eerste helft van 2018 te maken met de volgende beperkingen:

- **Gelijktijdige inzet:** Bij gelijktijdige inzet op land of zee, in de lucht en ter verdediging van het eigen en het bondgenootschappelijke grondgebied, vormt 5.1.1.b een beperkende factor, tenzij het gaat om een missie in hetzelfde geografische operatiegebied. Het kabinet heeft in het regeerakkoord extra middelen beschikbaar gesteld voor het herstel van de balans tussen gevechtseenheden en ondersteunende eenheden. In de nota van wijziging bij de begroting 2018 (Kamerstuk 34960 X, nr. 2) bent u in detail over de

plannen geïnformeerd. Het kost echter tijd voordat het effect hiervan zichtbaar is.

- **Voortzettingvermogen:** Ook bij langdurige operaties vormt 5.1.1.b een beperkende factor. Vooral in 5.1.1.b kan bij langdurige operaties niet of niet volledig worden voorzien. Tevens kan het voorkomen dat 5.1.1.b is voor ingezette eenheden, maar daardoor niet of in mindere mate voor oefeningen van eenheden die aan het opwerken zijn. 5.1.1.b
- **Gereedheid voor optreden in hogere dreigingsscenario's:** 5.1.1.b

De beperkingen binnen de krijgsmacht en het noodzakelijk herstel van de operationele gereedheid vragen om het maken van keuzes, waarbij het soms nodig is om 'nee' te zeggen. Dit heeft een rol gespeeld bij het besluit om de missie in Mali in 2019 te beëindigen. 5.1.1.b

Verhoogde inzetbaarheid, of 'readiness', is een speerpunt van Nederland, maar ook van de NAVO. Nederland zal zich in 2019 binnen de NAVO inzetten om invulling te geven aan initiatieven op het gebied gereedheid, specifiek ten aanzien van haalbaarheid en efficiëntie. De insteek daartoe is om met bondgenoten beperkingen te delen en oplossingen te bezien, onder andere door het uitwisselen van 'best practices'. Dit dient er toe om te voorkomen dat de initiatieven slechts op papier bestaan. De beperkingen bestaan voor Nederland in 2019 vooral op het gebied van 5.1.1.b. Over de consequenties van deze tekorten zal nog nader met de NAVO worden gesproken.

Herstel gereedheid

Het aantal capaciteiten dat niet aan de norm voldoet of niet tijdig volgens het plan herstel gereedheid (de "roadmap") aan de norm zal voldoen, is zorgelijk. De voornaamste reden van het achterblijven van het herstel is de personele onderbezetting. Daarnaast wordt het herstel van de krijgsmacht gehinderd door verouderd materieel dat meer onderhoudsinspanning vraagt. Ook is vastgoed in een aantal gevallen een beperkende factor, omdat – mede door achterstallig onderhoud – niet aan alle wet- en regelgeving wordt voldaan. 5.1.1.b

Ten slotte neemt de arbeid van missies door het vervoeren en repareren van ingezet materieel veel tijd in beslag.

Personele gereedheid

De personele vulling is het afgelopen kwartaal, zoals verwacht, verder gedaald. Enerzijds werd dit veroorzaakt door een uitbreiding van de organisatie door de ingezette Intensiveringen ("meer stoelen"). Anderzijds daalde de vulling door een hoge uitstroom van militair personeel. De effecten van maatregelen van het Plan van Aanpak Behoud en Werving worden zichtbaar in de hogere beschikbaarheid van burgerpersoneel, hogere instroom van militair personeel en meer

belangstellenden voor een functie bij Defensie. Door de gespannen arbeidsmarkt wordt de verhoogde aanstellingsopdracht veelal niet gerealiseerd, waardoor de vullingsproblemen blijven bestaan. Daarbij kost het tijd en (operationele) capaciteit om de nieuwe mensen op te leiden en in te werken. 5.1.1.b

Basisopleidingen krijgen prioriteit, hiervoor moeten operationele mensen worden ingezet om instructie te geven. Door te prioriteren, uit te besteden en personele capaciteit te verschuiven worden de effecten van inzet van operationeel personeel zoveel mogelijk gemitigeerd.

Materiële gereedheid

Naast verouderend materieel met een bijbehorende hogere onderhoudsinspanning, staan de beperkte beschikbaarheid van personeel en de vastgoedproblematiek een snel en volledig herstel van de materiële gereedheid in de weg. Vervangings- en vernieuwingsprogramma's beslaan veelal een tijdsbestek van meerdere jaren. Hierdoor blijft de onderhoudsinspanning lange tijd hoog. Om de effecten zoveel mogelijk te beperken wordt gezocht naar mogelijkheden buiten onze eigen organisatie om effect te bereiken, o.a. door inhuur van capaciteit die volgens militaire eisen kan worden ingezet, wordt samenwerking gevonden met de civiele sector en worden *full service* onderhoudscontracten gesloten met de industrie.

Bij een aantal wapensystemen is een verbetering van de materiële gereedheid vastgesteld. Om de materiële gereedheid verder te verbeteren, worden de reparatie- en bevoorradingsketens geoptimaliseerd. Delen van de ketens, zoals de voorraadbeschikbaarheid en leverbetrouwbaarheid, laten verbeteringen zien maar dit effect wordt alleen zichtbaar op de werkvloer als ook de andere delen van de keten op orde zijn. 5.1.1.b

dat de normeringen gedurende het verbetertraject worden bijgesteld waardoor extra inspanningen moeten worden verricht.

Vastgoed

De achterstand bij het onderhoud van vastgoed van de afgelopen jaren heeft ertoe geleid dat defensieonderdelen kampen met problemen in de bedrijfsvoering en met het kunnen voldoen aan wet- en regelgeving op het gebied van beveiliging, (brand)veiligheid en keuringen. Hierdoor bestaat het risico dat werkzaamheden in een aantal locaties voor kortere of langere tijd moeten worden stil gelegd. Dit heeft directe gevolgen voor het herstel van de gereedheid. Het Rijksvastgoedbedrijf werkt hard aan het in 2018 keuren van alle installaties en voorzieningen.

Leeswijzer voor de spreadsheet bij de inzetbaarheidsrapportage

Zoals eerder aangegeven wordt de Inzetbaarheidsrapportage dit jaar, in lijn met de Defensienota 2018, gedaan op basis van de "opdrachtenmatrix". Deze opdrachtenmatrix is het overzicht van de gereedstellingsopdrachten die de Commandant der Strijdkrachten aan zijn Operationele Commando's geeft en is

opdrachtenmatrix is het overzicht van de gereedstellingsopdrachten die de Commandant der Strijdkrachten aan zijn Operationele Commando's geeft en is een directe vertaling van de inzetbaarheidsdoelen ("wat gaan wij kunnen") in de Defensienota 2018.

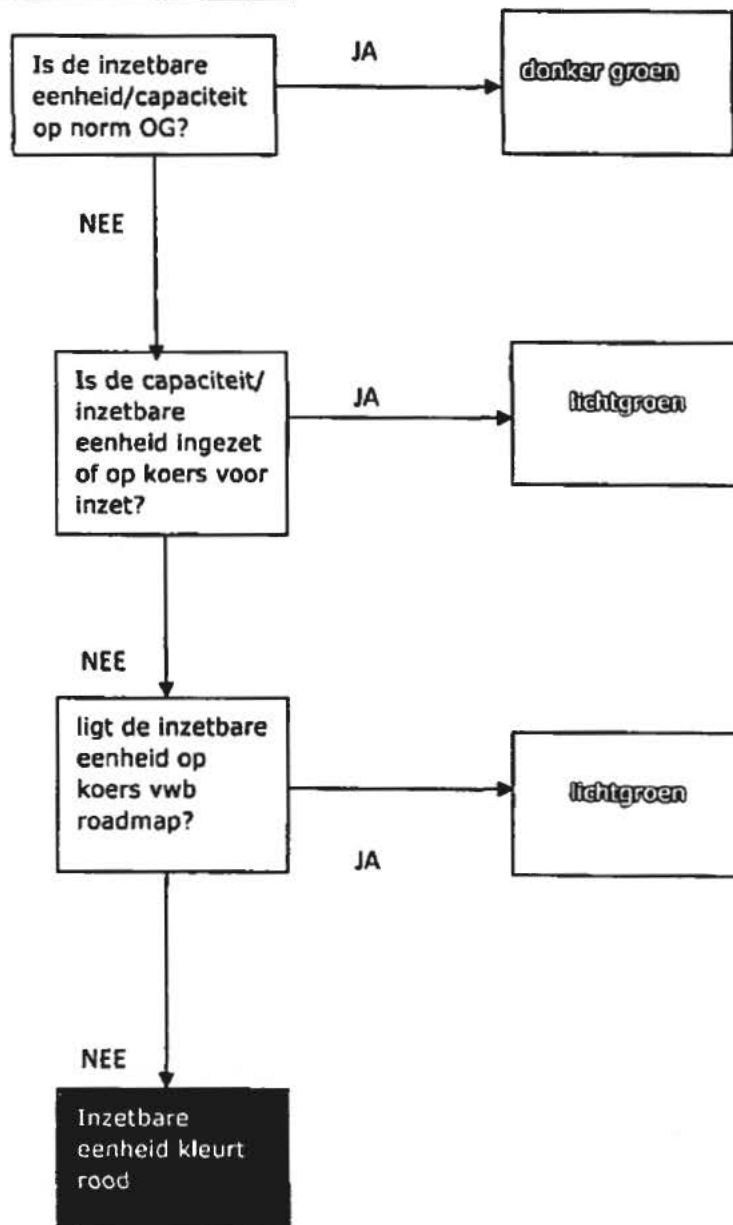
De kleurcoderingen:

- Een capaciteit of inzetbare eenheid die volledig voldoet aan de norm, kleurt **donkergroen**. Ook ingezette capaciteiten en eenheden die toch (nog) deze norm halen, kleuren donkergroen.
- Een capaciteit of inzetbare eenheid die de opdracht tot inzet invult, op koers ligt om ingezet te worden conform de opdracht of op koers ligt om de bijgestelde opdracht uit de *roadmap* herstel gereedheid te behalen maar (nog) niet voldoet aan de norm, kleurt **lichtgroen**.
- Een capaciteit of inzetbare eenheid die de norm of bijgestelde opdracht uit de *roadmap* herstel gereedheid had moeten halen maar daar niet aan voldoet, kleurt **rood**.

Het verschil tussen de twee kleuren groen geeft aan dat de krijgsmacht ultimo toewerkt naar het bereiken van de norm voor OG (donkergroen), maar dat eenheden wel degelijk gereed kunnen zijn voor inzet (IG), of daadwerkelijk worden ingezet, wanneer (nog) niet aan deze specifieke norm kan worden voldaan en zij zich nog in het hersteltraject bevinden (afhankelijk van de aard en omvang van een missie). Bij lichtgroen gekleurde capaciteiten en inzetbare eenheden wordt een korte toelichting gegeven (bv. waarvoor is de eenheid ingezet, wanneer komt de eenheid op norm).

In geval van lichtgroen en/of rood wordt uitgelegd wat de beperking is voor de betreffende capaciteit/inzetbare eenheid om de norm te behalen. Dit kan zijn "daadwerkelijke inzet" en/of een onderbouwing van de beperkingen in materiële of personele gereedheid of geoefendheid. Vervolgens wordt in de beschrijving aangegeven wat het effect is op de inzetbaarheid voor de capaciteit/inzetbare eenheid, hoe het pad naar het wederom behalen van de norm eruit ziet en welke acties daarvoor (moeten) worden ondernomen. Tenslotte wordt weergegeven waar een inzetbare eenheid/capaciteit nog wel toe in staat is.

Onderstaand wordt de kleurcodering in een stroomschema weergegeven.

Stroomschema voor kleuring capaciteit/inzetbare eenheid

Inzetbaarheidsrapportage capaciteiten en inzetbare eenheden (OB2019)

Legenda



Een capaciteit of inzetbare eenheid die voldoet aan de norm voor Operationeel Gereed (OG) inclusief Ingezette capaciteiten en eenheden die toch (nog) deze norm halen.

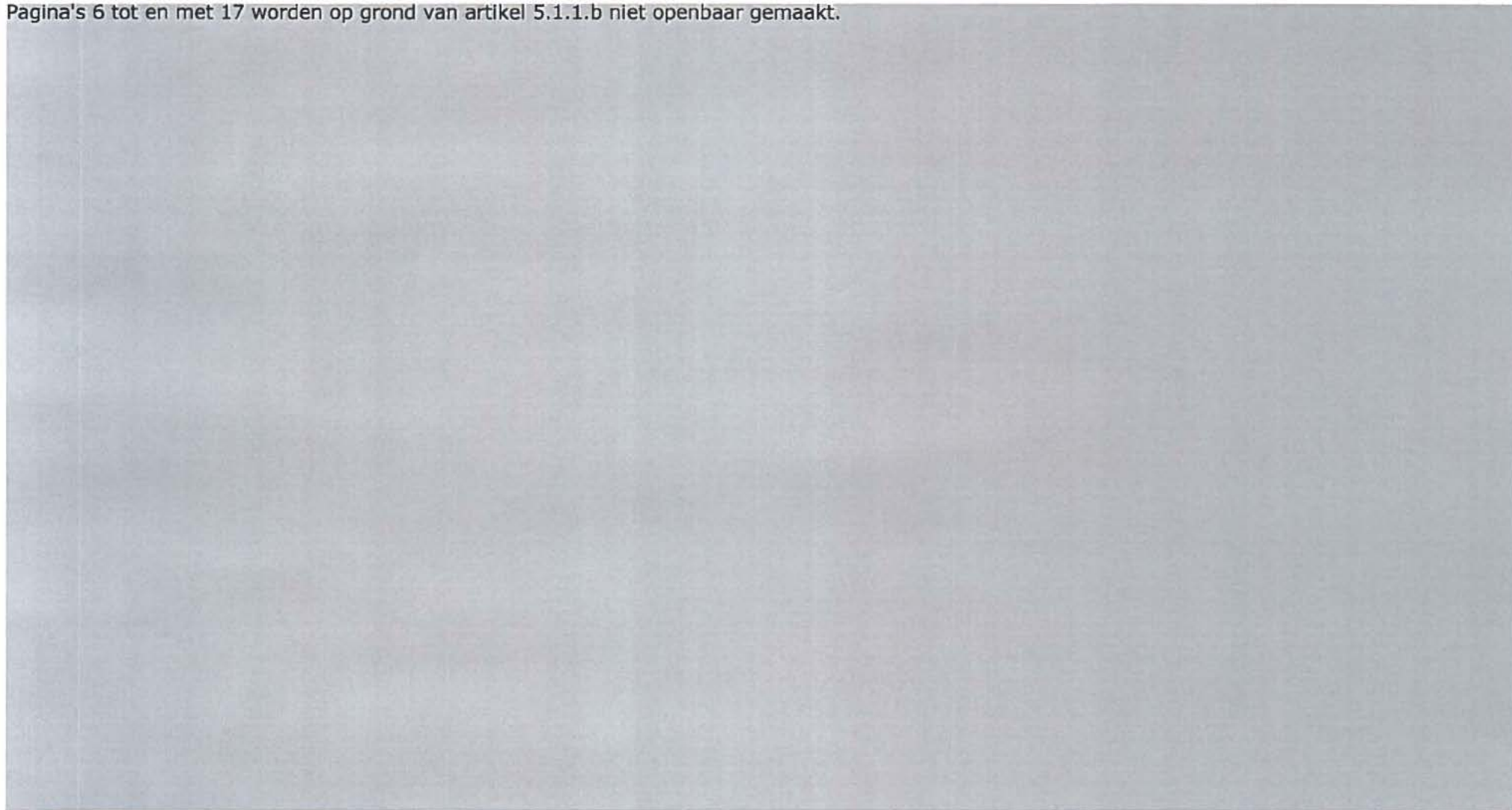


Een capaciteit of inzetbare eenheid die de opdracht tot inzet en/of stand-by invult, op koers ligt om ingezet te worden conform de opdracht of op koers ligt om de bijgestelde opdracht uit de *roadmap* herstel gereedheid te behalen, maar (nog) niet voldoet aan de norm.



Een capaciteit of inzetbare eenheid die de norm voor OG, of bijgestelde opdracht uit de *roadmap* herstel gereedheid had moeten halen maar daar niet aan voldoet.

Pagina's 6 tot en met 17 worden op grond van artikel 5.1.1.b niet openbaar gemaakt.



Inzetbaarheidsrapportage 2018

Deze vertrouwelijke bijlage van de inzetbaarheidsrapportage inclusief de opdrachtenmatrix maakt duidelijk in welke mate de krijgsmachtonderdelen aan hun opdrachten hebben voldaan. Er zijn drie typen opdrachten: een opdracht om operationeel gereed te zijn, een opdracht tot inzet (of *stand-by* voor inzet zoals VJTF en EUBG) en – voor eenheden die zich nog in het herstelproces bevinden de opdracht om de voortgang van dat herstel te rapporteren. Een fregat dat bijvoorbeeld nog niet volledig operationeel gereed is voor het hoogste geweldsspectrum kan wel worden ingezet voor een anti-piraterijmissie.

Inzetbaarheid

Nationaal en internationaal heeft Defensie grotendeels aan de inzetbaarheidsdoelen kunnen voldoen. Op het terrein van crisisbeheersingsoperaties heeft Defensie een grotere inspanning geleverd dan op basis van de inzetbaarheidsdoelen mocht worden verwacht. De krijgsmacht is onder meer ingezet in Afghanistan, Irak, de Sahel, de Hoorn van Afrika, de Balkan en aan de grenzen van het NAVO-verdragsgebied. Voorts stonden eenheden *stand-by* voor de *NATO Response Force* (NRF) en *EU Battlegroup*. Deze inzet heeft een kwantitatief aspect, maar ook een kwalitatief aspect. Immers, van sommige schaarse capaciteiten is het knelpunt groter dan van andere capaciteiten.

Bijvoorbeeld door de voortdurende belasting met kaderzware missies, die in 2019 deels worden afgebouwd, en personele tekorten 5.1.1.b

5.1.1.b
5.1.1.b
5.1.1.b
5.1.1.b
5.1.1.b
5.1.1.b

Een ander voorbeeld is 5.1.1.b. Zo zien we 5.1.1.b in toenemende mate als knelpunt ontstaan.

Het aanhoudende beroep op de krijgsmacht heeft, zoals in het openbare deel van deze inzetbaarheidsrapportage benoemd, in combinatie met knelpunten in de materiële gereedheid, 5.1.1.b en een dalend aantal militaire medewerkers, geleid tot de volgende beperkingen in de inzetbaarheid:

- *Gelijktijdige inzet*: Bij gelijktijdige inzet op land, ter zee, in de lucht en ter verdediging van het eigen en het bondgenootschappelijke grondgebied, vormt 5.1.1.b een beperkende factor. Als het gaat om een missie in hetzelfde geografische operatiegebied doet deze beperking zich minder sterk gelden. Het kabinet heeft in het regeerakkoord extra middelen beschikbaar gesteld voor het verbeteren van de balans tussen gevechtseenheden en ondersteunende eenheden, maar het kost tijd voordat de effecten hiervan merkbaar zijn.
- *Voortzettingsvermogen*: Bij langdurige operaties vormt 5.1.1.b een beperkende factor. Vooral in 5.1.1.b kan bij langdurige operaties niet of niet volledig worden voorzien. Tevens kan het

voorkomen dat 5.1.1.b is voor ingezette eenheden, maar daardoor niet of in mindere mate beschikbaar is voor oefeningen van eenheden die aan het opwerken zijn. 5.1.1.b

- *Gereedheid voor optreden in hogere dreigingsscenario's:* 5.1.1.b

De beperkingen binnen de krijgsmacht en het noodzakelijk herstel van de gereedheid vragen om het maken van keuzes. Overeenkomstig de aanbevelingen van de Algemene Rekenkamer aangaande de 'Inzet Nederlandse krijgsmacht voor VN-missie in Mali' worden de gevolgen van de inzet voor de gereedheid van de krijgsmacht nadrukkelijk in de besluitvorming meegewogen. Dit heeft een rol gespeeld bij het besluit om de missie in Mali per mei 2019 te beëindigen. 5.1.1.b

In sommige gevallen kan een bepaalde capaciteit slechts met beperkingen worden ingezet.

Leeswijzer voor de spreadsheet bij de inzetbaarheidsrapportage

Zoals eerder aangegeven wordt de inzetbaarheidsrapportage dit jaar, in lijn met de Defensienota 2018, gedaan op basis van de opdrachtenmatrix. Deze opdrachtenmatrix is het overzicht van de gereedstellingsopdrachten die de Commandant der Strijdkrachten aan zijn Operationele Commando's geeft en is een directe vertaling van de inzetbaarheidsdoelen ("wat gaan wij kunnen") in de Defensienota 2018.

De kleurcoderingen:

- Een capaciteit of inzetbare eenheid die volledig voldoet aan de norm, kleurt **donkergroen**. Ook ingezette capaciteiten en eenheden die deze norm halen, kleuren donkergroen.
- Een capaciteit of inzetbare eenheid die de opdracht tot inzet invult, op koers ligt om ingezet te worden conform de opdracht of op koers ligt om de bijgestelde opdracht conform plan herstel gereedheid te behalen maar (nog) niet voldoet aan de norm, kleurt **lichtgroen**.
- Een capaciteit of inzetbare eenheid die de norm of bijgestelde opdracht conform plan herstel gereedheid had moeten halen maar daar niet aan voldoet, kleurt **rood**.

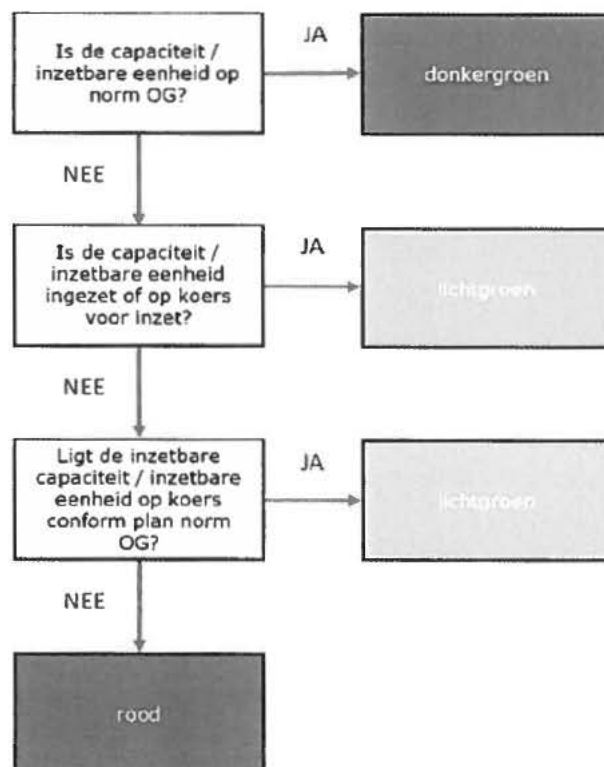
Het verschil tussen de twee kleuren groen geeft aan dat de krijgsmacht toewerkt naar het bereiken van de norm voor OG (donkergroen), maar dat eenheden wel degelijk gereed kunnen zijn voor inzet (IG), of daadwerkelijk worden ingezet, wanneer (nog) niet volledig aan deze specifieke norm kan worden voldaan en zij zich nog in het hersteltraject bevinden (afhankelijk van de aard en omvang van een missie). Bij lichtgroen gekleurde capaciteiten en inzetbare eenheden wordt een korte toelichting gegeven (bv. waarvoor is de eenheid ingezet, wanneer komt de eenheid op norm).

In geval van lichtgroen en/of rood wordt uitgelegd wat de beperking is voor de betreffende capaciteit/inzetbare eenheid om de norm te behalen. Dit kan zijn

"daadwerkelijke inzet" en/of een onderbouwing van de beperkingen in materiële of personele gereedheid of geoefendheid. Vervolgens wordt in de beschrijving aangegeven wat het effect is op de inzetbaarheid voor de capaciteit/inzetbare eenheid, hoe het pad naar het wederom behalen van de norm eruit ziet en welke acties daarvoor (moeten) worden ondernomen. Ten slotte wordt weergegeven waar een inzetbare eenheid/capaciteit nog wel toe in staat is.

Onderstaand wordt de kleurcodering in een stroomschema weergegeven.

Stroomschema voor kleuring capaciteit/inzetbare eenheid



Inzetbaarheidsrapportage eerste helft 2019

Deze vertrouwelijke bijlage van de inzetbaarheidsrapportage inclusief de opdrachtenmatrix maakt duidelijk in welke mate de krijgsmachtonderdelen aan hun opdrachten hebben voldaan. Er zijn drie typen opdrachten: een opdracht om operationeel gereed te zijn, een opdracht tot inzet (of *stand-by* voor inzet zoals VJTF en EUBG) en – voor eenheden die zich nog in het herstelproces bevinden – de opdracht om de voortgang van dat herstel te rapporteren. Een fregat dat bijvoorbeeld nog niet volledig operationeel gereed is voor het hoogste geweldsspectrum kan wel worden ingezet voor een anti-piraterijmissie.

Inzetbaarheid

De krijgsmacht is onder meer ingezet in Afghanistan, Irak, Mali, de Hoorn van Afrika, de Balkan en aan de grenzen van het oostelijk NAVO-verdragsgebied. Verder stonden eenheden *stand-by* voor de *Very High Readiness Joint Taskforce* (VJTF), *EU Battlegroup* en de *Amphibious Taskgroup* 2019. Deze inzet heeft een kwantitatief aspect, maar ook een kwalitatief aspect. Immers, van sommige schaarse capaciteiten is het knelpunt groter dan van andere capaciteiten.

Met de beëindiging van de missie in Mali ontstaat er op termijn ruimte voor het herstellen van operationele gereedheid van de eenheden die bij deze missie betrokken waren. 5.1.1.b

Specifieke categorieën personeel verdienen extra aandacht. Bijvoorbeeld personeel behorend tot 5.1.1.b

De status van de 5.1.1.b

blijft zorgwekkend.

Het aanhoudende beroep op de krijgsmacht heeft, zoals in het openbare deel van deze inzetbaarheidsrapportage benoemd, in combinatie met knelpunten in de materiële gereedheid, 5.1.1.b en een momenteel stabiliserend aantal militaire medewerkers, geleid tot de volgende beperkingen in de inzetbaarheid:

- *Gelijktijdige inzet*: Bij gelijktijdige inzet op land, ter zee, in de lucht en ter verdediging van het eigen en het bondgenootschappelijke grondgebied, vormt 5.1.1.b een beperkende factor, tenzij het gaat om een missie in hetzelfde geografische operatiegebied. Het kabinet heeft in het regeerakkoord extra middelen beschikbaar gesteld voor het verbeteren van de balans tussen gevechtseenheden en ondersteunende eenheden, maar het kost tijd voordat de effecten hiervan merkbaar zijn.
- *Voortzettingvermogen*: Bij langdurige operaties vormt 5.1.1.b een beperkende factor. Vooral in 5.1.1.b kan bij langdurige operaties niet of niet volledig worden voorzien. Tevens kan het voorkomen dat 5.1.1.b is voor ingezette eenheden, maar

daardoor niet of in mindere mate beschikbaar is voor oefeningen van eenheden die aan het opwerken zijn. 5.1.1.b

- *Gereedheid voor optreden in hogere dreigingsscenario's:* 5.1.1.b

De beperkingen binnen de krijgsmacht en het noodzakelijk herstel van de gereedheid vragen om het maken van keuzes, waarbij het soms nodig is om 'nee' te zeggen. Overeenkomstig de aanbevelingen van de Algemene Rekenkamer aangaande de 'Inzet Nederlandse krijgsmacht voor VN-missie in Mali' worden de gevolgen van de inzet voor de gereedheid van de krijgsmacht nadrukkelijk in de besluitvorming over een nieuwe inzet en/of verlening van die inzet meegewogen. Dit heeft een rol gespeeld bij het besluit om de missie in Mali per mei 2019 te beëindigen. 5.1.1.b

Voor het herstel van de gereedheid is het cruciaal dat de (militaire) personele vulling wordt hersteld. Zoals verwacht verloopt dit herstel langzaam. Vooral bij specifieke knelpuntcategorieën blijft de vulling achter. Denk aan personeel voor 5.1.1.b

. Tevens is de vullingsproblematiek voelbaar binnen opleidingen. Als gevolg van de hoge irreguliere uitstroom van vooral het middenkader en de verhoogde aanstellingsopdracht blijven op dit gebied problemen bestaan. De beschikbare instructiecapaciteit is onvoldoende om aan de hogere opleidingsbehoefte te voldoen. Basisopleidingen krijgen prioriteit, hiervoor moeten operationele mensen worden ingezet om instructie te geven. Door te prioriteren, uit te besteden en personele capaciteit te verschuiven worden de effecten zoveel mogelijk gemitigeerd.

Ook de aanwezigheid van goed materieel, voldoende munitie en reservedelen is van belang voor het herstel van de gereedheid. Vanuit het plan van aanpak verbeteren Materiële Gereedheid zijn daarvoor verschillende verbetermaatregelen geformuleerd. 5.1.1.b

Gecombineerd met een toename in 5.1.1.b

, blijft dit een groot punt van zorg.

Ten opzichte van de Inzetbaarheidsrapportage over geheel 2018 zijn onderstaande capaciteiten van status veranderd.

- CZSK:

- CZSK:
 - 5.1.1.b
- CLSK:

- CLAS:

- CLAS:
- 
 - 

Zoals eerder aangegeven is de inzetbaarheidsrapportage, in lijn met de Defensienota 2018, op basis van de opdrachtenmatrix. Deze opdrachtenmatrix is het overzicht van de gereedstellingsopdrachten die de Commandant der Strijdkrachten aan zijn Operationele Commando's geeft en is een directe vertaling van de inzetbaarheidsdoelen ("wat gaan wij kunnen") in de Defensienota 2018.

De kleurcoderingen:

- Een capaciteit of inzetbare eenheid die voldoet aan de norm voor operationele gereedheid (OG), kleurt **donkergroen**. Ook ingezette capaciteiten en eenheden die deze norm halen, kleuren donkergroen.
- Een capaciteit of inzetbare eenheid die de opdracht tot inzet invult, op koers ligt om ingezet te worden conform de opdracht of op koers ligt om de

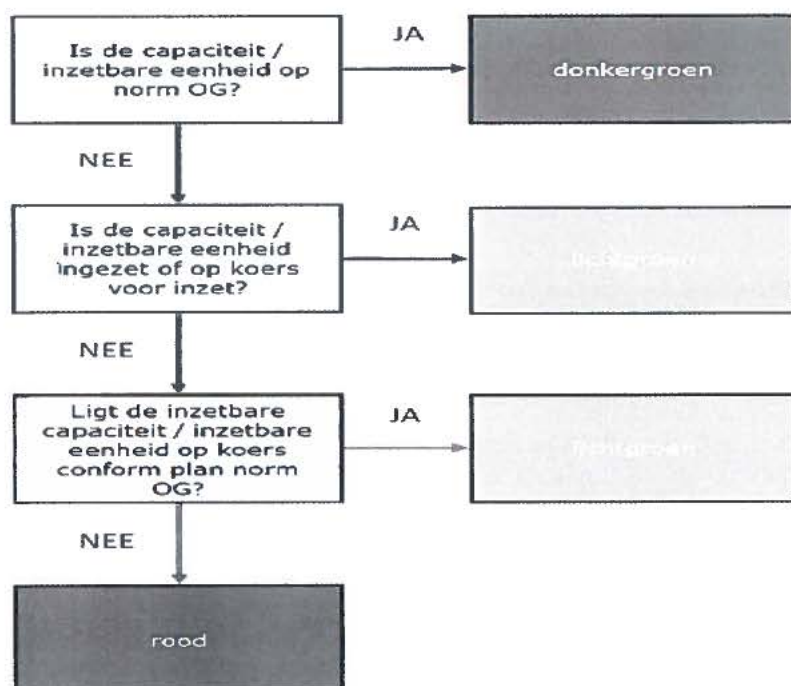
bijgestelde opdracht conform plan herstel gereedheid te behalen maar (nog) niet voldoet aan de norm, kleurt **lichtgroen**.

- Een capaciteit of inzetbare eenheid die de norm of bijgestelde opdracht conform plan herstel gereedheid had moeten halen maar daar niet aan voldoet, kleurt **rood**.

Het verschil tussen de twee kleuren groen geeft aan dat de krijgsmacht toewerkt naar het bereiken van de norm voor OG, maar dat eenheden wel degelijk gereed kunnen zijn voor inzet (IG), of daadwerkelijk worden ingezet, wanneer (nog) niet volledig aan deze specifieke norm kan worden voldaan en zij zich nog in het hersteltraject bevinden (afhankelijk van de aard en omvang van een missie). Bij donkergroen gekleurde capaciteiten en inzetbare eenheden wordt in principe geen toelichting verstrekt, tenzij er een significante ontwikkeling wordt verwacht. Bij lichtgroen gekleurde capaciteiten en inzetbare eenheden wordt een toelichting gegeven (bv. waarvoor is de eenheid ingezet, wanneer komt de eenheid op norm). In geval van lichtgroen en/of rood wordt uitgelegd wat de beperking is voor de betreffende capaciteit/inzetbare eenheid om de norm te behalen. Dit kan zijn "daadwerkelijke inzet" en/of een onderbouwing van de beperkingen in materiële of personele gereedheid of geoefendheid. Vervolgens wordt in de beschrijving aangegeven wat het effect is op de inzetbaarheid voor de capaciteit/inzetbare eenheid, hoe het pad naar het wederom behalen van de norm eruit ziet en welke acties daarvoor (moeten) worden ondernomen. Tenslotte wordt weergegeven waar een inzetbare eenheid/capaciteit nog wel toe in staat is.

Onderstaand wordt de kleurcodering in een stroomschema weergegeven.

Stroomschema voor kleuring capaciteit/inzetbare eenheid



In de bijlage is een verandering in de status van een capaciteit ten opzichte van de vorige inzetbaarheidsrapportage middels een pijl aangegeven. Daarbij geeft de pijl aan of de capaciteit is verbeterd (pijl omhoog) of verslechterd (pijl naar beneden). De kleur van de pijl geeft de vorige status van de capaciteit weer. Bij de inzetbare eenheden is dezelfde methodiek toegepast.



Inzetbaarheidsrapportage 2019

Deze vertrouwelijke bijlage van de inzetbaarheidsrapportage inclusief de opdrachtenmatrix maakt duidelijk in welke mate de krijgsmachtonderdelen aan hun opdrachten hebben voldaan. Er zijn drie typen opdrachten: een opdracht om operationeel gereed te zijn, een opdracht tot inzet (of *stand-by* voor inzet zoals VJTF en EUBG) en – voor eenheden die zich nog in het herstelproces bevinden – de opdracht om de voortgang van dat herstel te rapporteren. Het is daarbij niet zo dat eenheden die zich in dit herstelproces bevinden, niet in staat zijn tot het uitvoeren van taken. Een fregat dat bijvoorbeeld nog niet volledig operationeel gereed is voor het hoogste geweldsspectrum kan wel worden ingezet voor een anti-piraterijmissie.

Inzetbaarheid

Het aanhoudend beroep op de krijgsmacht, zoals in het openbare deel van deze inzetbaarheidsrapportage benoemd, in combinatie met knelpunten in de materiële gereedheid, 5.1.1.b en een dalende militaire vulling, leidt nog steeds tot de volgende beperkingen in de inzetbaarheid:

- *Gelijktijdige inzet:* Bij gelijktijdige inzet op land, ter zee, in de lucht en ter verdediging van het eigen en het bondgenootschappelijke grondgebied, vormt 5.1.1.b een beperkende factor, tenzij het gaat om een missie in hetzelfde geografische operatiegebied. Het kabinet heeft in het regeerakkoord extra middelen beschikbaar gesteld voor het verbeteren van de balans tussen gevechtseenheden en ondersteunende eenheden, maar het kost tijd voordat de effecten hiervan merkbaar zijn.
- *Voortzettingssvermogen:* Bij langdurige operaties vormt 5.1.1.b een beperkende factor. Vooral in 5.1.1.b kan hierin bij langdurige operaties niet of niet volledig worden voorzien. Tevens kan het voorkomen dat 5.1.1.b is voor ingezette eenheden, en daardoor niet of in mindere mate beschikbaar is voor oefeningen van eenheden die aan het opwerken zijn. 5.1.1.b
- *Gereedheid voor optreden in hogere dreigingsscenario's:* 5.1.1.b

De krijgsmacht is onder meer ingezet in Afghanistan, Irak, Mali, de Hoorn van Afrika, de Balkan en aan de grenzen van het oostelijk NAVO-verdragsgebied. Verder stonden eenheden *stand-by* voor de *Very High Readiness Joint Taskforce* (VJTF), *EU Battlegroup* en de *Amphibious Taskgroup* 2019. Deze inzet heeft een kwantitatief aspect, maar ook een kwalitatief aspect. Immers, van sommige schaarse capaciteiten is het knelpunt groter dan van andere capaciteiten.

Met de beëindiging van de missie in Mali ontstaat er op termijn ruimte voor het herstellen van operationele gereedheid van de eenheden die bij deze missie

betrokken waren. Daarentegen zorgt het besluit tot inzet van Zr.Ms. De Ruyter in de Straat van Hormuz, gecombineerd met [REDACTED], in 2020 voor verdringing op de realisatie van inzetbaarheidsdoelen 5.1.1.b [REDACTED].

Het is van belang om de geoefendheid 5.1.1.b [REDACTED]

[REDACTED] Specifieke categorieën personeel vragen bovendien extra aandacht. Bijvoorbeeld personeel behorend tot 5.1.1.b [REDACTED]

[REDACTED] De status van de 5.1.1.b [REDACTED] blijft zorgwekkend.

De beperkingen binnen de krijgsmacht en het noodzakelijk herstel van de gereedheid vragen om het maken van keuzes, waarbij het soms nodig is om 'nee' te zeggen. Overeenkomstig de aanbevelingen van de Algemene Rekenkamer aangaande de 'Inzet Nederlandse krijgsmacht voor VN-missie in Mali' worden de gevolgen van de inzet voor de gereedheid van de krijgsmacht nadrukkelijk in de besluitvorming over een nieuwe inzet en/of verlenging van die inzet meegewogen. Dit heeft een rol gespeeld bij het besluit om de missie in Mali per mei 2019 te beëindigen, maar ook bij het besluit om de Zr. Ms. De Ruyter toch in de Straat van Hormuz in te zetten. Dit laatste besluit heeft, in combinatie met 5.1.1.b [REDACTED], geleid tot het moeten terugtrekken van de Nederlandse maritieme bijdrage aan de SNMG in 2020. 5.1.1.b [REDACTED]

Het herstel van de gereedheid 5.1.1.b [REDACTED]. Dat is onder andere terug te zien in het aantal verschuivingen in de data waarop inzetbare eenheden op 5.1.1.b [REDACTED] komen. Voor herstel is het cruciaal dat de (militaire) personele vulling weer op norm komt. Vooral bij specifieke knelpuntcategorieën 5.1.1.b [REDACTED]

[REDACTED] blijft de vulling achter. Tevens is de vullingsproblematiek voelbaar binnen opleidingen. Als gevolg van de hoge irreguliere uitstroom van vooral het middenkader en de verhoogde aanstellingsopdracht blijven op dit gebied problemen bestaan. De beschikbare instructiecapaciteit is onvoldoende om aan de hogere opleidingsbehoefte te voldoen. Basisopleidingen krijgen prioriteit, hiervoor moeten militairen van operationele eenheden worden ingezet om instructie te geven. Door te prioriteren, uit te besteden, anders op te leiden (bijvoorbeeld *e-learning*, het beter aansluiten op eerder verworven competenties) en personele capaciteit te verschuiven worden de effecten zoveel mogelijk gemitigeerd.

Ook de beschikbaarheid van goed materieel, voldoende munitie en reservedelen is van belang voor het herstel van de gereedheid. Vanuit het plan van aanpak verbeteren Materiële Gereedheid zijn daarvoor verschillende verbetermaatregelen geformuleerd. De beschikbaarheid van reservedelen is verbeterd. Daarnaast zijn meer instandhoudingsanalyses afgerond wat leidt tot een beter inzicht in

knelpunten. Ondanks deze inspanning is de materiële gereedheid eind 2019 gedaald. Vooral het tekort aan **5.1.1.b** laat zich voelen. Ook de benodigde infrastructuur en datakwaliteit (o.a. in SAP) zijn nog onvoldoende ingevuld.

Op het gebied van munitie worden de inzetvoorraden op niveau gebracht 5.1.1.b
 . Door een structureel
 exploitatietekort, 5.1.1.b
 niet volledig aangevuld worden. 5.1.1.b
 . Voor 2020 en 2021 zijn mitigerende
 maatregelen getroffen waarmee het verbruik (financieel) afgedekt wordt. De
 voorraden zijn daarmee nog niet op peil. Naast het op orde brengen van de
 voorraden is ook de aanpassing van de bedrijfsvoering conform het 'Masterplan
 Munitiebedrijf' en het project 'Obelix' van groot belang om op middellange termijn
 de voorraadbeschikbaarheid structureel verder te laten stijgen.

Veranderingen in capaciteiten ten opzichte van de Inzetbaarheidsrapportage 2018

Ten opzichte van de Inzetbaarheidsrapportage over 2018 zijn onderstaande capaciteiten van status veranderd.

Verbeterd

- CZSK:
 - 5.1.1.b
- CLSK:
 -

Verslechterd

- CZSK:
 - [REDACTED]
 - [REDACTED]
 - [REDACTED]

5.1.1.b

-
- | Category | Variable | Occurrences |
|----------|----------|-------------|
| CLAS: | o | 10 |
| | o | 10 |
| | o | 10 |
| | o | 10 |
| | o | 10 |
| | o | 10 |
| | o | 10 |
| | o | 10 |
| | o | 10 |
| | o | 10 |
| CLSK: | o | 10 |
| | o | 10 |
| | o | 10 |

Leeswijzer voor de spreadsheet bij de inzetbaarheidsrapportage

Zoals eerder aangegeven is de inzetbaarheidsrapportage, in lijn met de Defensienota 2018, op basis van de opdrachtenmatrix. Deze opdrachtenmatrix is het overzicht van de gereedstellingsopdrachten die de Commandant der Strijdkrachten aan zijn Operationele Commando's geeft en is een directe vertaling van de inzetbaarheidsdoelen ("wat gaan wij kunnen") in de Defensienota 2018.

De kleurcoderingen:

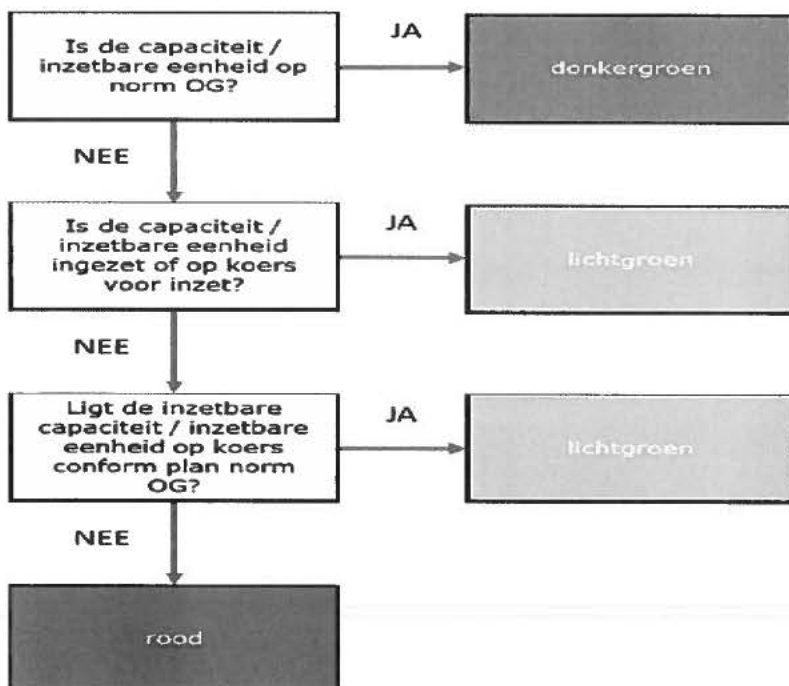
- Een capaciteit of inzetbare eenheid die voldoet aan de norm voor operationele gereedheid (OG), kleurt **donkergroen**. Ook ingezette capaciteiten en eenheden die deze norm halen, kleuren donkergroen.

- Een capaciteit of inzetbare eenheid die de opdracht tot inzet invult, op koers ligt om ingezet te worden conform de opdracht of op koers ligt om de bijgestelde opdracht conform plan herstel gereedheid te behalen maar (nog) niet voldoet aan de norm, kleurt **lichtgroen**.
- Een capaciteit of inzetbare eenheid die de norm of bijgestelde opdracht conform plan herstel gereedheid had moeten halen maar daar niet aan voldoet, kleurt **rood**.

Het verschil tussen de twee kleuren groen geeft aan dat de krijgsmacht toewerkt naar het bereiken van de norm voor OG, maar dat eenheden wel degelijk gereed kunnen zijn voor inzet (IG), of daadwerkelijk worden ingezet, wanneer (nog) niet volledig aan deze specifieke norm kan worden voldaan en zij zich nog in het hersteltraject bevinden (afhankelijk van de aard en omvang van een missie). Bij donkergroen gekleurde capaciteiten en inzetbare eenheden wordt in principe geen toelichting verstrekt, tenzij er een significante ontwikkeling wordt verwacht. Bij lichtgroen gekleurde capaciteiten en inzetbare eenheden wordt een toelichting gegeven (bv. waarvoor is de eenheid ingezet, wanneer komt de eenheid op norm). In geval van lichtgroen en/of rood wordt uitgelegd wat de beperking is voor de betreffende capaciteit/inzetbare eenheid om de norm te behalen. Dit kan zijn "daadwerkelijke inzet" en/of een onderbouwing van de beperkingen in materiële of personele gereedheid of geoefendheid. Vervolgens wordt in de beschrijving aangegeven wat het effect is op de inzetbaarheid voor de capaciteit/inzetbare eenheid, hoe het pad naar het wederom behalen van de norm eruit ziet en welke acties daarvoor (moeten) worden ondernomen. Tenslotte wordt weergegeven waar een inzetbare eenheid/capaciteit nog wel toe in staat is.

Onderstaand wordt de kleurcodering in een stroomschema weergegeven.

Stroomschema voor kleuring capaciteit/inzetbare eenheid



In de bijlage is een verandering in de status van een capaciteit ten opzichte van de inzetbaarheidsrapportage 2018 middels een pijl aangegeven. Daarbij geeft de pijl aan of de capaciteit is verbeterd (pijl omhoog) of verslechterd (pijl naar beneden). De kleur van de pijl geeft de vorige status van de capaciteit weer. Bij de inzetbare eenheden is dezelfde methodiek toegepast.



- 5.1.1.b [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
- Voortzettingsvermogen: bij langdurige operaties is 5.1.1.b [redacted]
[redacted] een beperkende factor. Vooral in 5.1.1.b [redacted]
[redacted] kan
hierin bij langdurige operaties niet of niet volledig worden voorzien. Tevens kan
het voorkomen dat 5.1.1.b [redacted] is voor ingezette eenheden en
daardoor niet, of in mindere mate, beschikbaar is voor oefeningen van
eenheden die aan het opwerken zijn. 5.1.1.b [redacted]
[redacted]
[redacted] Beperkingen in het voortzettingsvermogen uitten zich in de
afgelopen periode vooral bij:
 - [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
 - [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
 - [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
- Gereedheid voor optreden in hogere dreigingsscenario's: 5.1.1.b [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
Beperkingen voor optreden in hogere dreigingsscenario's uitten zich in de
afgelopen periode vooral bij:
 - 5.1.1.b [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

- o 5.1.1.b [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

Beperkingen gegarandeerde capaciteiten voor nationale taken

In algemene zin zijn er beperkingen in 5.1.1.b [redacted]
[redacted]
[redacted]

- o 5.1.1.b [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
- o [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

Veranderingen ten opzichte van de Inzetbaarheidsrapportage 2019

Ten opzichte van de Inzetbaarheidsrapportage over 2019 is van 5.1.1.b [redacted] eenheden de geplande hersteldatum naar achteren verschoven, omdat de planning om op norm Operationele Gereedheid te komen niet haalbaar was. Hierdoor zijn 5.1.1.b [redacted] weer op bijgestelde koers om de norm Operationele Gereedheid te behalen.

Verbeterd

- Commando Luchtstrijdkrachten (CLSK):
 - o 5.1.1.b [redacted]
[redacted]

5.1.1.b

Geplande hersteldatum verschoven

- Commando Zeestrijdkrachten (CZSK):

- 5.1.1.b

-

-

- Commando Landstrijdkrachten (CLAS):

5.1.1.b

Verslechterd

- CLAS:

- 5.1.1.b

5.1.1.b

o

o

Leeswijzer voor de spreadsheet bij de inzetbaarheidsrapportage

De inzetbaarheidsrapportage is, in lijn met de Defensienota 2018, op basis van de opdrachtenmatrix. Deze opdrachtenmatrix is het overzicht van de gereedstellingsopdrachten die de Commandant der Strijdkrachten aan zijn Operationele Commando's geeft en is een directe vertaling van de inzetbaarheidsdoelen ("wat gaan wij kunnen") in de Defensienota 2018.

De kleurcoderingen zijn:

- Een capaciteit of eenheid die voldoet aan de norm voor operationele gereedheid (OG), kleurt **donkergroen**. Ook ingezette capaciteiten en eenheden die deze norm halen, kleuren donkergroen.
- Een capaciteit of eenheid kleurt **lichtgroen** als die:
 - o (deels) is ingezet (gelabeld met LG-1);
 - o op koers ligt om ingezet te worden conform de opdracht (gelabeld met LG-2);
 - o of op (bijgestelde) koers ligt om de norm Operationele Gereedheid te behalen, maar (nog) niet voldoet aan de norm (gelabeld met LG-3).
- Een capaciteit of eenheid die de norm of (bijgestelde) koers conform plan herstel gereedheid had moeten halen, maar daar niet aan voldoet, kleurt **rood**.

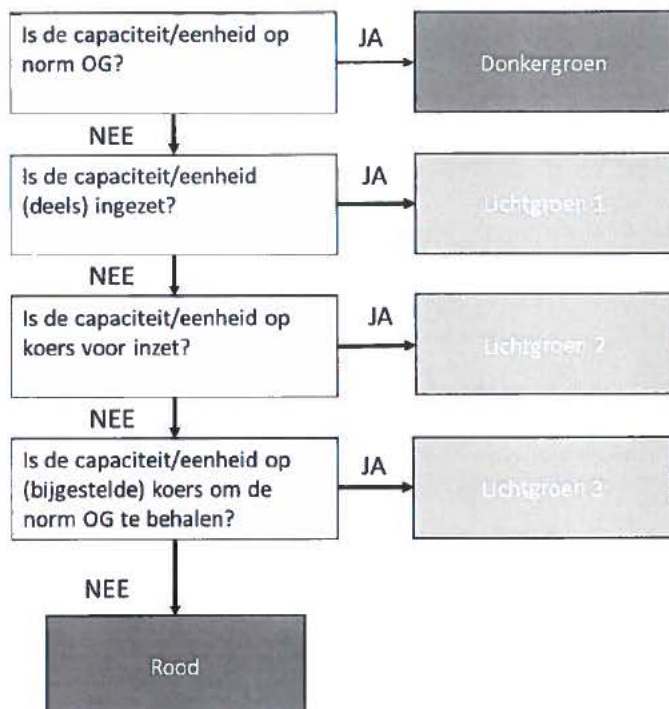
Het verschil tussen de twee kleuren groen geeft aan dat de krijgsmacht toewerkt naar het bereiken van de norm voor Operationeel Gereed (OG), maar dat eenheden wel degelijk gereed kunnen zijn voor inzet (IG), of daadwerkelijk worden ingezet, wanneer (nog) niet volledig aan deze specifieke norm kan worden voldaan en zij

zich nog in het hersteltraject bevinden (afhankelijk van de aard en omvang van een missie).

Bij donkergroen gekleurde capaciteiten en inzetbare eenheden vindt in principe geen toelichting plaats, tenzij er een significante ontwikkeling te verwachten is. Bij lichtgroen gekleurde capaciteiten en inzetbare eenheden wordt een toelichting gegeven, bijvoorbeeld waarvoor de eenheid is ingezet, of wanneer de eenheid op norm komt. In geval van lichtgroen en/of rood volgt er een toelichting op wat de beperking inhoudt voor de betreffende capaciteit/inzetbare eenheid om de norm te behalen. Dit kan zijn 'daadwerkelijke inzet' en/of een onderbouwing van de beperkingen in materiële of personele gereedheid of geoefendheid. Vervolgens geeft de beschrijving aan wat het effect is op de inzetbaarheid voor de capaciteit/inzetbare eenheid, hoe het pad naar het wederom behalen van de norm eruitziet en welke acties daarvoor (moeten) worden ondernomen. Tenslotte wordt weergegeven waar een inzetbare eenheid/capaciteit nog wel toe in staat is. Deze toelichting heeft als doel de aanmerking van de Algemene Rekenkamer te adresseren. De kleurcodering krijgt vanaf 2021 de gewenste aanpassing. Omwille van consistentie in de wijze van rapporteren over het lopende jaar is die aanpassing in deze rapportage nog niet doorgevoerd.

De onderstaande figuur geeft de kleurcodering in een stroomschema weer:

Stroomschema voor kleuring capaciteit/inzetbare eenheid



In de bijlage is een verandering in de status van een capaciteit ten opzichte van de inzetbaarheidsrapportage 2019 middels een pijl aangegeven. Daarbij geeft de pijl aan of de capaciteit is verbeterd (pijl omhoog) of verslechterd (pijl naar beneden). De kleur van de pijl geeft de status van de capaciteit weer in de vorige inzetbaarheidsrapportage. Bij de inzetbare eenheden is dezelfde methodiek toegepast.



Vertrouwelijke bijlage bij Inzetbaarheidsrapportage geheel 2020

De vertrouwelijke bijlage en de opdrachtenmatrix van de Inzetbaarheidsrapportage geheel 2020 verduidelijken in welke mate de defensieonderdelen in 2020 aan hun operationele opdrachten hebben voldaan. Voor de drie hoofdtaken stelt Defensie eenheden generiek operationeel gereed. Een deel van deze eenheden krijgt een specifieke opdracht. Voorbeelden van dergelijke specifieke opdrachten zijn inzet of *stand-by* voor inzet als de Very High Readiness Joint Task Force of de EU Battlegroup.

Een eenheid die nog niet volledig operationeel gereed is voor inzet in het hoogste deel van het geweldsspectrum, kan wel inzetbaar zijn voor het verlenen van bijstand aan de civiele autoriteiten. Een voorbeeld hiervan is de inzet van medisch personeel behorende bij de capaciteit Brigade Combat Team. Dit personeel is ter ondersteuning van civiele autoriteiten in de bestrijding van COVID-19 onder meer ingezet aan boord van de Zr.Ms. Karel Doorman, in het Centraal Militair Hospitaal, in civiele ziekenhuizen, en in verplegings- en verzorgingshuizen.

Beperkingen in de inzetbaarheid

De openbare brief van de Inzetbaarheidsrapportage geheel 2020 beschrijft dat Defensie in 2020 voor alle drie de hoofdtaken is ingezet. Het aanhoudende beroep op Defensie in combinatie met knelpunten in militaire personele vulling, 5.1.1.b en lage materiële gereedheid, leidden evenals vorig jaar tot beperkingen in de inzetbaarheid bij gelijktijdige inzet, in het voortzettingsvermogen en bij het optreden in hogere dreigingsscenario's. Op deze drie beperkingen volgt hieronder een toelichting.

Gelijktijdige inzet

Omdat Defensie 5.1.1.b

ontstaan beperkingen.

Beperkingen uitten zich in 2020 onder meer bij:

- 5.1.1.b
-
-
-
-

Voortzettingsvermogen

Bij langdurige inzet vormt de 5.1.1.b een beperkende factor in voortzettingsvermogen. Naast gevechtseenheden kan niet altijd volledig voorzien worden in

5.1.1.b. Daarbij zijn eenheden ook in mindere mate beschikbaar voor oefeningen van eenheden die hun gereedheid moeten verhogen. 5.1.1.b

Beperkingen uitten zich in 2020 onder meer bij:

-

- 5.1.1.b [redacted]
[redacted];
- [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted].
- [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
- [redacted]
[redacted]
[redacted]
- [redacted]
[redacted]
- [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
- [redacted]
[redacted]
[redacted]

Gereedheid voor optreden in hogere dreigingsscenario's

5.1.1.b [redacted] Beperkingen uitten zich in 2020 onder meer bij:

- 5.1.1.b [redacted]
[redacted]
- [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
- [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted];
- [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
- [redacted]
[redacted]

Beperkingen gegarandeerde capaciteiten voor nationale taken

De voornaamste beperkingen voor het leveren van 5.1.1.b [redacted]

- [redacted]:
- 5.1.1.b [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

- 5.1.1.b [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
- [redacted]
[redacted]
[redacted]

Verschuivingen

Ten opzichte van de Inzetbaarheidsrapportage over 2019 is van een aantal inzetbare eenheden de geplande datum op norm operationele gereedheid opgeschoven. Deze verschuivingen waren noodzakelijk, 5.1.1.b [redacted]
[redacted].

De onderstaande wijzigingen per Defensieonderdeel in de eerste helft 2020, gezien ten opzichte van 2019, zijn reeds gemeld in de Inzetbaarheidsrapportage eerste helft 2020:

Verbeterd

Commando Luchtstrijdkrachten:

- 5.1.1.b [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

Verschuiving geplande datum op norm operationele gereedheid

Commando Zeestrijdkrachten:

- 5.1.1.b [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
- [redacted]
[redacted]
[redacted]
- [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

Commando Landstrijdkrachten:

- 5.1.1.b

Verslechterd

Commando Landstrijdkrachten:

- 5.1.1.b

-

In de tweede helft van 2020 zijn ten opzichte van 2019 nog de volgende wijzigingen per Defensieonderdeel te vermelden:

Verschuiving van de geplande datum op norm operationele gereedheid

Commando Zeestrijdkrachten:

- 5.1.1.b

-

-

Commando Landstrijdkrachten:

- 5.1.1.b

-

-

-

-

-

-

Verslechterd

Commando Landstrijdkrachten:

- 5.1.1.b [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

Defensie Materieel Organisatie:

- [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

Vertrouwelijke bijlage bij Inzetbaarheidsrapportage medio 2021

Deze Inzetbaarheidsrapportage bestaat uit een openbare brief en een vertrouwelijke bijlage. Deze vertrouwelijke bijlage bestaat uit twee delen: een tekstueel deel dat operationeel vertrouwelijke informatie over de gereedheid van de krijgsmacht bevat en de herziene opdrachtenmatrix die ingaat op de status van de capaciteiten en inzetbare eenheden. Deze tekstuele toelichting en de herziene opdrachtenmatrix bieden een verbeterd overzicht in welke mate de krijgsmacht in de eerste helft van 2021 in staat bleek te voldoen aan de generieke opdrachten voor de drie hoofdtaken. In deze bijlage over de gereedheid vindt u een verdieping op de beperkingen in inzetbaarheid van zowel de capaciteiten als de eenheden uit de opdrachtenmatrix. Daarna gaat deze bijlage in op het totaalbeeld van de operationele gereedheid per hoofdtak.

Beperkingen in de inzetbaarheid

De openbare brief van de Inzetbaarheidsrapportage medio 2021 beschrijft dat Defensie in de eerste zes maanden van 2021 voor alle drie de hoofdtaken is ingezet. Knelpunten in 5.1.1.b, lage materiële gereedheid en een door de COVID-19 beperkingen lagere geoefendheid, leidden onverminderd tot beperkingen in de mogelijkheden voor inzetbaarheid bij **gelijktijdige inzet**, in het **voortzettingsvermogen** en bij het **optreden in hogere dreigingsscenario's**. Op deze drie beperkingen volgen hieronder toelichtingen en voorbeelden vanuit de rapportage op de opdrachtenmatrix. Omdat deze Inzetbaarheidsrapportage een verantwoording is over de eerste helft van 2021 zijn de voorbeelden van de beperkingen in de 'verleden tijd' opgesteld. Dat betekent echter niet dat de beperkingen nu opgelost zijn; ze gelden veelal ook voor het heden.

Gelijktijdige inzet

Bij gelijktijdige inzet ontstaan beperkingen, omdat Defensie over 5.1.1.b

Een voorbeeld van deze beperking in deze rapportageperiode is:

-

Voortzettingsvermogen

Bij langdurige inzet vormen de 5.1.1.b de beperkende factoren in voortzettingsvermogen. Naast gevechtseenheden kan Defensie niet altijd volledig voorzien in 5.1.1.b. Dat beperkt de mate waarin eenheden 5.1.1.b kunnen worden.

Behalve de beschikbaarheid van eenheden vormt ook het tekort aan benodigde voorraden een beperkende factor; 5.1.1.b. Dit betekent dat ook eenheden die volledig op norm gereedheid zijn, beperkt worden in hun inzetbaarheid. Defensie heeft 5.1.1.b op de benodigde voorraadniveaus te brengen: gedimensioneerd naar de tweede hoofdtak en rekening houdend met de wettelijke verplichting derde hoofdtak. Voor de eerste hoofdtak beschikt Defensie over 5.1.1.b

Voorbeelden van beperkingen in **voortzettingsvermogen** zijn:

- 5.1.1.b

- 5.1.1.b [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
- [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
- [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
- [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
- [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
- [redacted]
[redacted]
[redacted]
- [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
- [redacted]
[redacted]
[redacted]
- [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

Gereedheid voor optreden in hogere dreigingsscenario's

5.1.1.b [redacted]
[redacted]. Grote internationale oefeningen op de hogere niveaus
[redacted] konden als
gevolg van COVID-19 niet doorgaan of zijn ingekort. Beperkingen uitten zich in de eerste helft van
2021 onder meer bij:

- 5.1.1.b [redacted]
[redacted]
[redacted]

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

Beperkingen gegarandeerde capaciteiten voor nationale taken

De voornaamste beperkingen voor het leveren van 5.1.1.b

[REDACTED]
[REDACTED]:

- [REDACTED]
 - [REDACTED]
 - [REDACTED]
- o [REDACTED]
 - o [REDACTED]

5.1.1.b





[Redacted text block]

Operationele gereedheid van capaciteiten en eenheden uit de opdrachtenmatrix

De herziene opdrachtenmatrix (OM) is het overzicht van de gereedstellingsopdrachten en verduidelijkt in hoeverre de capaciteiten en inzetbare eenheden voldoen aan de generieke opdrachten (een algemene opdracht die niet gericht is op een specifieke inzet) voor de drie hoofdtaken. In de herziene opdrachtenmatrix is het inzicht in die samenhang tussen eenheden verder verbeterd door een meer volledige clustering van inzetbare eenheden die samen een capaciteit vormen. Daardoor ontstaat per eenheid in een oogopslag een totaalbeeld van de status ervan.

De rapportage over de capaciteiten en inzetbare eenheden gebruikt een kleurcodering. Deze kleuren zijn direct gekoppeld aan de mate waarin voldaan is aan de generieke opdrachten voor de hoofdtaken en zijn een beoordeling van de commandant. Deze appreciatie van de commandant wordt ondersteund met gevalideerde informatie uit de defensiebronsystemen over de personele gereedheid, materiële gereedheid en geoefendheid. Het additionele blauwe label bij de rapportagekleur markeert of een capaciteit of eenheid een specifieke opdracht in de rapportageperiode heeft vervuld. Door dit label ontstaat een overzicht van de mate waarin de eenheden van Defensie gecommitteerd zijn. Naast de daadwerkelijk ingezette militairen staat namelijk het veelvoudige van het ingezette aantal op stand-by voor nationale taken, voor verplichtingen aan de NAVO en de EU, en voor overige taken. Een veelvoud daar weer van is gecommitteerd door het gereedstellingsritme van opwerken naar de stand-by periode, de stand-by periode zelf en tot slot de recuperatieperiode.

Het onderstaande schema geeft de gebruikte kleurcodering weer:

-  Voldoet aan alle generieke opdrachten voor de hoofdtaken.
-  Voldoet aan een deel, maar niet alle generieke opdrachten voor de hoofdtaken.
-  Voldoet aan geen van de generieke opdrachten voor de hoofdtaken.
-  Markering dat de eenheid (deels) was ingezet of stand by stond voor een specifieke opdracht

Het onderstaande overzicht geeft het totaalbeeld van de operationele gereedheid van de capaciteiten:

Capaciteiten	5.1.1.b	Capaciteiten
Voldoet aan alle generieke opdrachten voor de hoofdtaken		5.1.1.b
Voldoet aan een deel, maar niet aan alle generieke opdrachten voor de hoofdtaken		
Voldoet aan geen van de generieke opdrachten voor de hoofdtaken		
		<ul style="list-style-type: none"> ■ Voldoet aan alle generieke opdrachten voor de hoofdtaken ■ Voldoet aan een deel, maar niet aan alle generieke opdrachten voor de hoofdtaken ■ Voldoet aan geen van de generieke opdrachten voor de hoofdtaken

Het onderstaande overzicht geeft het totaalbeeld van de operationele gereedheid van de inzetbare eenheden:

Inzetbare eenheden	5.1.1.b	Inzetbare eenheden
Voldoet aan alle generieke opdrachten voor de hoofdtaken		5.1.1.b
Voldoet aan een deel, maar niet aan alle generieke opdrachten voor de hoofdtaken		
Voldoet aan geen van de generieke opdrachten voor de hoofdtaken		
		<ul style="list-style-type: none"> ■ Voldoet aan alle generieke opdrachten voor de hoofdtaken ■ Voldoet aan een deel, maar niet aan alle generieke opdrachten voor de hoofdtaken ■ Voldoet aan geen van de generieke opdrachten voor de hoofdtaken

Het onderstaande overzicht geeft het totaalbeeld van de mate waarin de capaciteiten uit de opdrachtenmatrix in de eerste helft van 2021 (deels) zijn ingezet of stand-by stonden voor een specifieke opdracht:

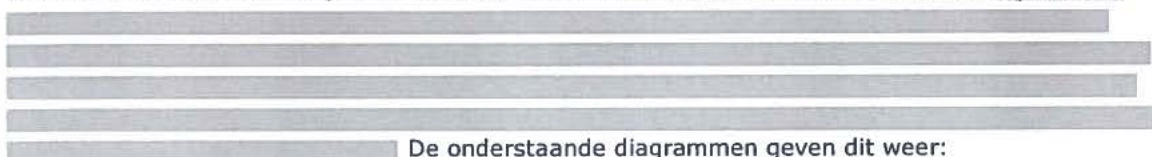
Capaciteiten		Capaciteiten
Niet gecommiteerd		5.1.1.b
(Deels) ingezet of stand-by voor een specifieke opdracht		
		<ul style="list-style-type: none"> ■ Niet gecommiteerd ■ (Deels) ingezet of stand-by voor een specifieke opdracht

Het onderstaande overzicht geeft het totaalbeeld van de mate waarin de inzetbare eenheden uit de opdrachtenmatrix in de eerste helft van 2021 (deels) zijn ingezet of stand-by stonden voor een specifieke opdracht:



NAVO

De NAVO inventariseert periodiek de benodigde kwalitatieve en kwantitatieve capaciteitendoelstellingen om op basis van het politieke ambitieniveau invulling te kunnen geven aan haar taken. Daarna worden deze doelstellingen op basis van eerlijke lastenverdeling, uitvoerbaarheid en redelijkheid toegewezen aan de leden van het bondgenootschap. Hoewel Nederland zich aan alle toegewezen capaciteitendoelstellingen heeft gecommitteerd, 5.1.1.b



De onderstaande diagrammen geven dit weer:



Beschouwing van de gereedheid per hoofdtaak

- **Hoofdtak 1:** Bescherming van het eigen en het bondgenootschappelijke grondgebied, inclusief het Caribisch deel van het Koninkrijk. De verplichtingen voor de eerste hoofdtaak waren in deze rapportageperiode significant minder dan in 2020. De COVID-19 maatregelen hebben de beperkingen voor het gereed stellen en inzetten van eenheden voor de eerste hoofdtaak verder vergroot. COVID-19 hinderde het uitvoeren van oefeningen 5.1.1.b. De beperkingen in de gereedheid hebben vooral het vermogen aangetast om eenheden langdurig, gelijktijdig en in hogere dreigingsscenario's in te zetten.
- **Hoofdtak 2:** Bescherming en bevordering van de internationale rechtsorde en stabiliteit. Met de terugtrekking uit Afghanistan zijn tijdelijk meer mensen ingezet voor de tweede hoofdtaak, maar inmiddels is de inzet voor deze hoofdtaak significant verminderd. Uitvoering van Hoofdtak 2 is nog steeds mogelijk, weliswaar met de eerdergenoemde beperkingen bij gelijktijdige inzet, in het voortzettingsvermogen en bij het optreden in hogere dreigingsscenario's. Inzet van een capaciteit of eenheid heeft typisch bij Hoofdtak 2 direct

effect op de gereedheid en andere inzetmogelijkheden (zie voorbeelden hierboven), omdat eenheden hiervoor missie specifiek op maat samengesteld worden en alle inzet gerealiseerd wordt vanuit de enkele set aan capaciteiten en eenheden.

- **Hoofdtak 3:** Ondersteuning (onder alle omstandigheden) van de civiele autoriteiten bij de handhaving van de openbare orde, de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde, de bestrijding van rampen en incidenten en de beheersing van crises, zowel nationaal als internationaal. In de afgelopen periode ondersteunde Defensie wederom in de bestrijding van de COVID-19, zowel in Nederland als in het Caribisch gebied. Daarnaast continueerde Defensie de structurele inzet voor de derde hoofdtak, [REDACTED]

5.1.1.b [REDACTED]

Conclusie

Het beeld dat uit de rapportage op de opdrachtenmatrix naar voren komt is 5.1.1.b [REDACTED]

Naast dat in de eerste helft van 2021 5.1.1.b [REDACTED]

Deze inzet of *stand-by* wordt gerealiseerd vanuit de enkelvoudige set aan capaciteiten. Er is geen redundantie en dit dwingt tot keuzes. Daarnaast kan inzet of *stand-by* staan voor een beperktere specifieke opdracht een (tijdelijke) daling in gereedheid na afloop van een dergelijke inzet of *stand-by* periode veroorzaken voor de generieke, bredere taak. 5.1.1.b [REDACTED]

De operationele gereedheid stond in de eerste helft van 2021 onder toenemende druk. De knelpunten in 5.1.1.b [REDACTED], lage materiële gereedheid en een door de COVID-19 beperkingen lagere geoefendheid, leidden tot beperkingen in de inzetbaarheid bij gelijktijdige inzet, in het voortzettingsvermogen en bij het optreden in hogere dreigingsscenario's. 5.1.1.b [REDACTED]

Daarnaast vormt het tekort aan benodigde voorraden een beperkende factor.

GEDERUBRICEERD

Vertrouwelijke bijlage bij Inzetbaarheidsrapportage 2021

Deze vertrouwelijke bijlage hoort bij de openbare brief en bestaat uit twee delen: een tekstueel deel dat operationeel vertrouwelijke informatie over de gereedheid van de krijgsmacht bevat en de opdrachtenmatrix die ingaat op de status van de capaciteiten en eenheden. De opdrachtenmatrix en deze bijlage bieden samen een overzicht in welke mate de krijgsmacht in staat bleek te voldoen aan de generieke opdrachten voor de drie hoofdtaken.

In deze vertrouwelijke bijlage over de gereedheid en inzetbaarheid vindt u eerst een verdieping op de beperkingen in inzetbaarheid van de capaciteiten en eenheden uit de opdrachtenmatrix. Daarna gaat deze bijlage in op het totaalbeeld van de operationele gereedheid per hoofdtak.

Beperkingen in de inzetbaarheid

De openbare brief van deze Inzetbaarheidsrapportage beschrijft dat Defensie voor alle drie de hoofdtaken is ingezet. Knelpunten in 5.1.1.b, lage materiële gereedheid en een door de COVID-19 beperkingen lagere geoefendheid, leidden het afgelopen jaar onverminderd tot beperkingen in de inzetbaarheid bij ten eerste gelijktijdige inzet, ten tweede in het voortzettingsvermogen en ten derde bij het optreden in hogere dreigingsscenario's. Op deze drie beperkingen volgen hieronder toelichtingen en voorbeelden. Omdat deze Inzetbaarheidsrapportage een verantwoording is over het voorbije jaar zijn de voorbeelden van de beperkingen in de 'verleden tijd' opgesteld. Dat betekent echter niet dat de beperkingen nu opgelost zijn; ze gelden veelal nog steeds.

Gelijktijdige inzet

Bij gelijktijdige inzet beschikte Defensie 5.1.1.b

Een voorbeeld van deze beperking in 2021 was:

- 5.1.1.b
-

Voortzettingsvermogen

Bij langdurige inzet beschikte Defensie over 5.1.1.b

.

Behalve de 5.1.1.b vormde ook een beperkende factor, omdat . Dit betekende dat ook eenheden die volledig op norm operationele gereedheid waren, beperkt werden in hun inzetbaarheid. Defensie heeft 5.1.1.b op de benodigde voorraadniveaus te brengen: gedimensioneerd naar de tweede hoofdtak en rekening houdend met de wettelijke verplichting derde hoofdtak. Voor de eerste hoofdtak beschikt Defensie 5.1.1.b.

Voorbeelden van beperkingen in voortzettingsvermogen zijn:

- 5.1.1.b

5.1.1.b

- [Redacted text block]
- [Redacted text block]
- [Redacted text block]
- [Redacted text block]
- [Redacted text block]
- [Redacted text block]

Gereedheid voor optreden in hogere dreigingsscenario's

5.1.1.b

[Redacted] . Grote Internationale oefeningen [Redacted]
[Redacted] konden als gevolg van COVID-19 maatregelen veelal niet
doorgaan of zijn ingekort. Beperkingen uitten zich in de 2021 onder meer bij:

- 5.1.1.b [Redacted text block]
- [Redacted text block]
- [Redacted text block]

5.1.1.b

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

Beperkingen gegarandeerde capaciteiten voor nationale taken

De voornaamste beperkingen voor het leveren van 5.1.1.b

- 5.1.1.b [REDACTED]
- [REDACTED]

Operationele gereedheid van capaciteiten en eenheden uit de opdrachtenmatrix

De operationele gereedstellingsopdracht heeft de grondwettelijke taakomschrijving van de krijgsmacht als basis. Defensie heeft deze taakomschrijving in 1999 vertaald naar de drie hoofdtaken van de krijgsmacht. Op basis van deze taken en de inrichting en uitrusting van de krijgsmacht, stelt de Minister de inzetbaarheidsdoelen voor de krijgsmacht vast in de Defensienota. Met de inzetbaarheidsdoelen geeft Defensie aan wat de krijgsmacht maximaal en tegelijkertijd moet kunnen inzetten voor de uitvoering van de drie hoofdtaken. De Commandant Der Strijdkrachten (CDS) operationaliseert deze inzetbaarheidsdoelen in een Opdrachtenmatrix (OM). De OM is opgenomen in de Aanwijzing Gereedstelling Defensie (AGDEF) en bestaat uit de gereedstellingsopdrachten voor de defensieonderdelen inclusief Defensie Cyber Commando en het Special Operations Command & Control Capaciteit (SOCOM).





De rapportage over realisatie van deze gereedstellingsopdrachten gebeurt in het Digitaal Dashboard Operationele Gereedheid (DDOG). Het DDOG maakt het verantwoorden van en sturen op operationele gereedheid meer *fact based*, eenduidiger en betrouwbaarder. De data in het DDOG komt direct uit Defensiebronsystemen zoals PeopleSoft en SAP. Hierdoor is de informatie minder bewerkelijk, minder foutgevoelig en is managementinformatie sneller beschikbaar. Het DDOG is opgebouwd conform de verschillende Defensie-aggregatieniveaus (Bewindslieden, Bestuursraad, CDS, defensieonderdelen). Hierdoor krijgt iedere gebruiker alleen de geaggregeerde informatie te zien die van toepassing is.

De rapportage in het DDOG vindt plaats op de set aan capaciteiten en eenheden uit de OM. Een capaciteit is een samenstelling van eenheden en noodzakelijke *enablers*. Een eenheid is een tactische bouwsteen die voor een capaciteit gebruikt kan worden. Een eenheid is zelfstandig inzetbaar en kan uit kleinere componenten bestaan. Een inzetbare eenheid kan ondersteund worden door delen van andere eenheden van een ander Defensieonderdeel. Dit zijn *enablers*.

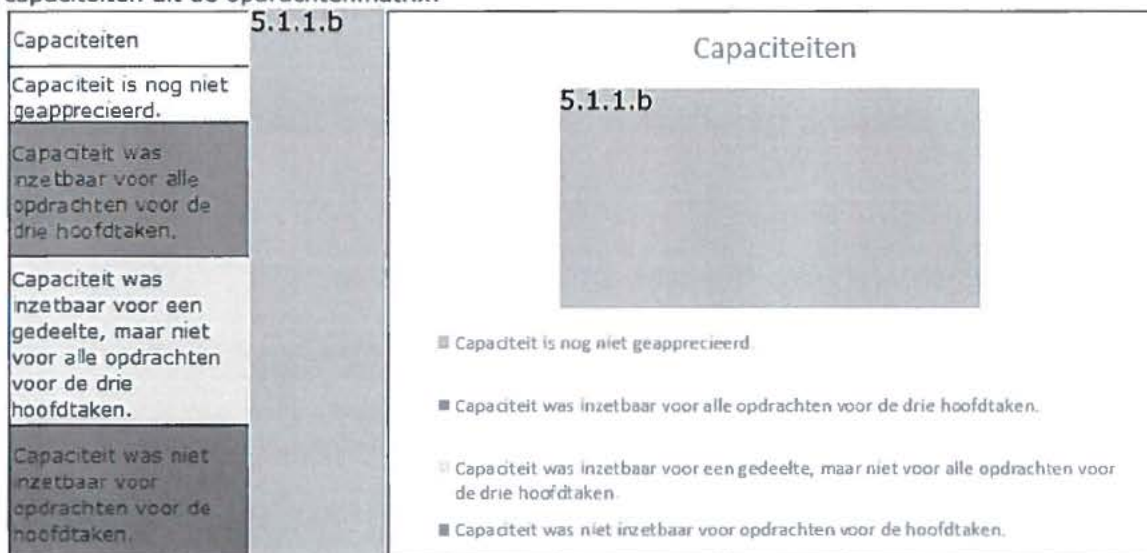
De rapportage op de OM in het DDOG gebruikt een kleurcodering per capaciteit en per eenheid. Deze kleuren zijn direct gekoppeld aan de mate waarin voldaan is aan de opdrachten voor de hoofdtaken en zijn een beoordeling van de commandant. Deze beoordeling wordt ondersteund met gevalideerde informatie uit de defensiebronsystemen over de personele gereedheid, materiële gereedheid en geoefendheid. Alleen als een eenheid niet op norm operationele gereedheid is, volgt is een nadere toelichting op welke gereedheidsaspecten er niet is voldaan.

Het additionele blauwe label bij de rapportagekleur markeert of een capaciteit of eenheid een specifieke opdracht tot inzet of stand-by heeft vervuld. Naast de daadwerkelijk ingezette militairen staat namelijk het veelvoudige van het ingezette aantal op stand-by voor nationale taken, voor verplichtingen aan de NAVO en de EU, en voor overige taken. Door het blauwe label ontstaat een visueel overzicht van de mate waarin de eenheden van Defensie gecommitteerd waren.

De gebruikte kleurcodering is:

	De capaciteit/eenheid was inzetbaar voor alle opdrachten voor de drie hoofdtaken.
	De capaciteit/eenheid was inzetbaar voor een gedeelte, maar niet alle opdrachten voor de drie hoofdtaken.
	De capaciteit/eenheid was niet inzetbaar voor opdrachten voor de drie hoofdtaken.
	De eenheid was ingezet of stond stand-by voor een specifieke opdracht.

Het onderstaande overzicht geeft het totaalbeeld van de operationele gereedheid van de capaciteiten uit de opdrachtenmatrix:



Het onderstaande overzicht geeft het totaalbeeld van de operationele gereedheid van de eenheden uit de opdrachtenmatrix:

Eenheden	5.1.1.b	<p>Eenheden</p> <p>5.1.1.b</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Eenheid is nog niet geapprecieerd. ▪ Eenheid was inzetbaar voor alle opdrachten voor de drie hoofdtaken. ▪ Eenheid was inzetbaar voor een gedeelte, maar niet voor alle opdrachten voor de drie hoofdtaken. ▪ Eenheid was niet inzetbaar voor opdrachten voor de hoofdtaken.
Eenheid is nog niet geapprecieerd.		
Eenheid was inzetbaar voor alle opdrachten voor de drie hoofdtaken.		
Eenheid was inzetbaar voor een gedeelte, maar niet voor alle opdrachten voor de drie hoofdtaken.		
Eenheid was niet inzetbaar voor opdrachten voor de hoofdtaken.		

Het onderstaande overzicht geeft het totaalbeeld van de mate waarin de capaciteiten uit de opdrachtenmatrix (deels) zijn ingezet of stand-by stonden voor een specifieke opdracht:

Capaciteiten	5.1.1.b	<p>Capaciteiten</p> <p>5.1.1.b</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Capaciteit was niet gecommiteerd. ▪ Capaciteit was (deels) ingezet of stond stand-by voor een specifieke opdracht.
Capaciteit was niet gecommiteerd.		
Capaciteit was (deels) ingezet of stond stand-by voor een specifieke opdracht.		

Het onderstaande overzicht geeft het totaalbeeld van de mate waarin de eenheden uit de opdrachtenmatrix (deels) zijn ingezet of stand-by stonden voor een specifieke opdracht:

Eenheden	5.1.1.b	<p>Eenheden</p> <p>5.1.1.b</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Eenheid was niet gecommiteerd. ▪ Eenheid was (deels) ingezet of stond stand-by voor een specifieke opdracht.
Eenheid was niet gecommiteerd.		
Eenheid was (deels) ingezet of stond stand-by voor een specifieke opdracht.		

NAVO

De NAVO inventariseert periodiek de benodigde kwalitatieve en kwantitatieve capaciteitendoelstellingen om op basis van het politieke ambitieniveau invulling te kunnen geven aan haar taken. Daarna worden deze doelstellingen op basis van eerlijke lastenverdeling, uitvoerbaarheid en redelijkheid toegewezen aan de leden van het bondgenootschap. Hoewel

GEDERUBRICEERD

Nederland zich aan alle toegewezen capaciteitendoelstellingen heeft gecommitteerd, 5.1.1.b

De onderstaande diagrammen geven dit weer:



Voorraadniveaus operationele assortimenten

Hieronder volgt eerst een tekstuele toelichting op de voorraadniveaus van de operationele assortimenten in 2021. Aansluitend volgt een visualisatie ervan gedimensioneerd naar hoofdtak. Hoofdtak 2 vormt bij die laatste dimensie de kwantitatieve omvang, omdat voor de derde hoofdtak er slechts een aantal kwalitatieve aanpassingen (bijvoorbeeld munitie) op deze omvang zijn.

Munitie

- Status: 5.1.1.b
- Toelichting: 5.1.1.b

Geneeskundige artikelen

- Status:

Disposables & hygiëneartikelen

- Status:
- Toelichting:

Brand- en bedrijfsstoffen

- Status:
- Toelichting:

Reservedelen

- Status:
- Toelichting:

Militaire kleding en uitrusting

GEDERUBRICEERD

- Status: [REDACTED]
- Toelichting: [REDACTED].

Operationele infrastructuur

- Status: [REDACTED]
- Toelichting: [REDACTED].

Om de voorraadniveaus van de acht operationele assortimenten gedimensioneerd naar hoofdtak te visualiseren, is de volgende kleurcodering gebruikt:

[REDACTED]	Inzetvoorraad assortiment is gerealiseerd.
[REDACTED]	Inzetvoorraad assortiment is in opbouw.
[REDACTED]	Inzetvoorraad assortiment bevindt zich nog in de planfase.

	Operationeel assortiment	H1	H2/H3
1	Munitie	[REDACTED]	[REDACTED]
2	Geneeskundige artikelen		
3	Disposables en hygiëne-artikelen		
4	Brand- en bedrijfstoestellen		
5	Reservedelen		
6	Operationele rantsoenen en water		
7	Militaire kleding en uitrusting		
8	Operationele infrastructuur		

Beschouwing van de gereedheid per hoofdtak

Hoofdtak 1: Bescherming van het eigen en het bondgenootschappelijke grondgebied, inclusief het Caribisch deel van het Koninkrijk.

De eerste hoofdtak vereist voldoende middelen voor de gereedheidsaspecten, personele en materiële gereedheid en geoefendheid. 5.1.1.b [REDACTED]

[REDACTED]. COVID-19 maatregelen hinderden de uitvoering van complexe oefeningen op [REDACTED] 5.1.1.b [REDACTED].

Hoofdtak 2: Bescherming en bevordering van de internationale rechtsorde en stabiliteit.

Met de terugtrekking uit Afghanistan medio 2021 zijn er tijdelijk meer mensen ingezet voor de tweede hoofdtak, maar inmiddels is de inzet voor deze hoofdtak ten opzichte van eerdere jaren significant verminderd. Uitvoering van Hoofdtak 2 is nog steeds mogelijk, weliswaar met de eerdergenoemde beperkingen bij gelijktijdige inzet, in het voortzettingsvermogen en bij het optreden in hogere dreigingsscenario's. Inzet van een capaciteit of eenheid heeft typisch bij Hoofdtak 2 direct effect op de gereedheid en andere inzetmogelijkheden (zie voorbeelden hierboven), omdat eenheden hiervoor missie specifiek op maat samengesteld worden en alle inzet gerealiseerd wordt vanuit de enkele set aan capaciteiten en eenheden.

Hoofdtak 3: Ondersteuning (onder alle omstandigheden) van de civiele autoriteiten bij de handhaving van de openbare orde, de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde, de bestrijding van rampen en incidenten en de beheersing van crises, zowel nationaal als internationaal.

In 2021 ondersteunde Defensie in de bestrijding van de COVID-19, zowel in Nederland als in het Caribisch gebied. Daarnaast continueerde Defensie de structurele inzet voor de derde hoofdtak, zoals de uitvoering van diverse steunverzoeken voor inzet in het Caribisch gebied en de wet

veiligheidsregio. 5.1.1.b

. De civiele behoefte aan militaire capaciteiten in de loop van de tijd is gewijzigd. Het is de verwachting dat de herijking van de gegarandeerde capaciteiten, die samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid wordt opgesteld, dit jaar gereed zal zijn.

Conclusie

Het beeld dat uit de rapportage op de opdrachtenmatrix naar voren komt, is 5.1.1.b

5.1.1.b

Deze inzet of stand-by is daarbij gerealiseerd vanuit de enkelvoudige set aan capaciteiten die al beperkingen kende. Er is geen redundantie in deze set. Inzet of stand-by voor een beperktere specifieke opdracht veroorzaakt na afloop van een dergelijke periode een (tijdelijke) daling in gereedheid voor de generieke, bredere taak.

De operationele gereedheid stond in 2021 onder toenemende druk door het veelvuldig en divers beroep op de krijgsmacht in combinatie met onveranderde knelpunten in 5.1.1.b

, een laag blijvende materiële gereedheid en een lagere geoefendheid. Ondanks belangrijke investeringen in onze inzetbepalende voorraden is er een disbalans tussen de behoefte en het budget voor voorraden. Hierdoor worden ook eenheden die volledig op norm operationele gereedheid zijn, beperkt in hun inzetbaarheid. 5.1.1.b

Dit alles leidde tot beperkingen in de inzetbaarheid bij gelijktijdige inzet, in het voortzettingsvermogen en bij het optreden in hogere dreigingsscenario's.