



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

Datum: **-2 OKT. 2020**
Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte

Ons kenmerk
2020.140
1749810-210848-WJZ

Bijlage
A en B

Uw brief

In uw brief van 8 juli 2020, ontvangen op 10 juli 2020, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over, kort samengevat, de vergoeding van sensortechnologie.

Specifiek vraagt u documenten over:

- De totstandkoming van de kamerbrief van Minister van Rijn omtrent onderzoek naar uitbreiding van de vergoeding van glucosesensoren (real time Continue Glucose Monitoring en Flash Glucose Monitoring), gedateerd van 29 juni 2020.
- De informatie geleverd vanuit het Zorginstituut en Rondetafel Diabeteszorg, waarop door de Minister is gesteld dat: "Zowel vanuit het Zorginstituut als vanuit de Rondetafel Diabeteszorg zijn er geen aanwijzingen uit wetenschappelijke bronnen dat uitbreiding van indicaties voor sensortechnologie, met name rt-CGM, noodzakelijk is. Op grond daarvan is er geen aanleiding om een nader onderzoek uit te voeren."

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

De ontvangst van uw verzoek is per e-mail van 13 juli 2020 aan u bevestigd.

Aangezien het niet mogelijk was om binnen vier weken op uw verzoek te beslissen, is de beslistermijn bij brief van 3 augustus 2020 met vier weken verdaagd.

Tevens is bij brief van 3 augustus 2020 aan u medegedeeld dat derden een termijn van vier weken wordt gegund om hun zienswijze ten aanzien van openbaarmaking kenbaar te maken.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Ten aanzien van de documenten dan wel daarin opgenomen passages waarvan openbaarmaking wordt geweigerd, zijn meerdere weigeringsgronden – naast en afzonderlijk van elkaar – van toepassing. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek is een onderzoek ingesteld, waarbij meerdere documenten zijn aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.



Diverse documenten zijn reeds openbaar; de vindplaats van deze documenten is ook vermeld in bijlage B.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Voor zover in documenten mededelingen staan met betrekking tot andere zaken dan waarop uw verzoek betrekking heeft, heb ik deze onleesbaar gemaakt onder vermelding van: buiten reikwijdte verzoek.

Ons kenmerk
2020.140
1749810-210848-WJZ

Derdebelanghebbenden

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen de belangen van derden een rol. Deze derdebelanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking.

Twee derdebelanghebbenden hebben van deze gelegenheid geen gebruik gemaakt.

Het merendeel van de derdebelanghebbenden heeft ingestemd met openbaarmaking zonder verdere bedenkingen.

Een aantal derdebelanghebbenden heeft bedenkingen geuit tegen de voorgenomen openbaarmaking van informatie. Zij voeren aan dat bepaalde stukken informatie bevatten, waarvan de openbaarmaking een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen zou betekenen. Hiermee doen zij een beroep op de weigeringsgrond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.

De zienswijzen van de derdebelanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen en – waar toepasselijk – gevolgd. Per weigeringsgrond licht ik dit nader toe onder het kopje Motivering.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd. Bij de te verrichten belangenafweging zijn het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen betrokken.

Motivering

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)

In diverse documenten staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer persoonsnamen, telefoonnummers, en e-mailadressen. Openbaarmaking van deze gegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene maken. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.



Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2020.140
1749810-210848-WJZ

Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren in de documenten merk ik het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e. Namen van medewerkers die wel vanwege hun functie in de openbaarheid treden maak ik wel openbaar.

Voor zover de derdebelanghebbenden met hun beroep op de weigeringsgrond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob op de hiervoor genoemde persoonsgegevens doelen, heb ik deze zienswijze gevolgd.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad (artikel 11, eerste lid, van de Wob)

Documenten die zijn opgesteld voor intern beraad zijn onder andere: nota's van ambtenaren, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen. Ik maak persoonlijke beleidsopvattingen in die stukken niet openbaar. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Onder de documenten bevindt zich e-mailcorrespondentie tussen ambtenaren van mijn ministerie, waarin zij van gedachten wisselen over de te volgen procesgang, voorstellen daartoe naar voren brengen en waarbij zij proberen te komen tot een onderlinge afstemming. Het gaat hier dus om persoonlijke beleidsopvattingen in voor intern beraad bestemde documenten, die ik op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob niet openbaar maak.

Ter toelichting merk ik op dat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

Ik wijs erop dat zich onder de documenten conceptteksten bevinden van documenten die al openbaar zijn, dan wel met dit besluit openbaar worden gemaakt. Voor zover de conceptteksten afwijken van de definitieve versies bevatten deze persoonlijke beleidsopvattingen en weiger ik daarom de openbaarmaking daarvan. Voor zover de conceptteksten overeenkomen met de definitieve teksten zijn ze reeds openbaar of worden ze met dit besluit openbaar gemaakt.

Op grond van artikel 11, tweede lid, van de Wob kan ik besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen in het belang van een goede en democratische bestuursvoering. Gelet op de aard en de inhoud van de informatie, acht ik dat belang niet aanwezig. Daarbij merk ik op dat het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering is als standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Wijze van openbaarmaking

De derdebelanghebbenden krijgen twee weken de tijd om de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Daarvoor is vereist dat zij een



bezwaarschrift indienen. Als de derden dit niet doen, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de derden wel bezwaar maken en verzoeken om een voorlopige voorziening, wordt deze procedure afgewacht.

Plaatsing op internet

Het stukken worden met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2020.140
1749810-210848-WJZ

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. Secretaris-Generaal;

A.I. Norville MSc



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2020.140
1749810-210848-WJZ

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:
de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken,
Postbus 20350,
2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.



Bijlage A

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2020.140
1749810-210848-WJZ

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

(...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2020.140				
Nr.	Omschrijving	Openbaarmaking	Weigeringsgronden	Opmerkingen
1	170609 Nieuwsbericht CGM Zorginstituut.pdf	Reeds openbaar		Te vinden op: https://www.zorginstituutnederland.nl/actueel/nieuws/2017/06/09/real-time-continue-glucose-monitoring-voor-meer-diabetespatienten-in-basispakket
2	181210 Standpunt+Flash+Glucose+Monitoring 30 april 2018.pdf	Reeds openbaar		Te vinden op: https://www.zorginstituutnederland.nl/publicaties/standpunten/2018/04/30/standpunt-flash-glucose-monitoring-freestyle-libre-bij-diabetes
3	191031 Verslag plenair debat VWS begroting 2019.pdf	Reeds openbaar		Te vinden op: https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/plenaire_verslagen/detail/494e1b2b-34bf-4a7a-a62c-b8538850673f
4	191212 Standpunt Flash+Glucose+Monitoring.pdf	Reeds openbaar		Te vinden op: https://www.zorginstituutnederland.nl/publicaties/standpunten/2019/12/10/fgm
5	191219 email inz verzoek Zorginsituut uitbreiding CGM.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
6	191219 verzoek Zorginsituut uitbreiding CGM_bijlage bij e-mail.pdf	Nee	11.1	Conceptversie zie voor definitieve versie document 7
7	191220 Brief verzoek ZIN onderzoek CGM uitbreiding.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
8	200120 Reactie ZIN verzoek onderzoek CGM uitbreiding 20 jan 2020.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	

9	200615 Interne email inz voorbereiding AO pakket 18 6.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	
10	200615 Bijlage 2 bij interne email voorbereiding AO pakket 18 6_bijlage 2.pdf	Geheel		
11	200615 Bijlage 3 bij interne email voorbereiding AO pakket 18 6_bijlage3.pdf	Geheel		
12	200615 Bijlage 1 bij interne email voorbereiding AO pakket 18 6_bijlage 1 - Kamerbrief 12 december 2019 Flash Glucose Monitoring in het basispakket	Reeds openbaar		Te vinden op: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2019/12/12/kamerbrief-over-flash-glucose-monitoring-in-het-basispakket
13	200615 Bijlage 4 bij interne email voorbereiding AO pakket 18 6_bijlage4.pdf	Nee		Dubbeling van document 8
14	200615 Bijlage 5 bij interne email voorbereiding AO pakket 18 6_bijlage5.pdf	Nee	11.1	Conceptversie zie voor definitieve versie: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/06/29/kamerbrief-over-verzoek-uitbreiding-vergoeding-glucosesensoren-diabetes
15	200615 voorbereiding AO pakket 18 6_bijlage6.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
16	200616 Verslag AO Pakketbeheer 17 jun 2020.pdf	Reeds openbaar		Te vinden op: https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/detail?id=2020Z09843&did=2020D26042
17	200618 toezeggingen AO pakketbeheer.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	
18	200618 toezeggingen AO pakketbeheer_bijlage.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	Een deel van de toezegging vallen buiten de reikwijdte van dit verzoek
19	200622 aanpassen kamerbrief.pdf	Nee		Dubbeling van document 15

20	200624 Interne email inz aanpassen kamerbrief.pdf	Nee		Dubbeling van document 35
21	200624 bijlage 1 bij interne email aanpassen kamerbrief- email RE: Pakket AO van 18 juni aanstaande	Nee		Dubbeling document 9 email 18 mei 2020 12:59
22	200624 Bijlage 1.1. aanpassen kamerbrief_bijlage1_sub1.pdf	Nee		Dubbeling van document 12
23	200624 Bijlage 1.2 aanpassen kamerbrief_bijlage1_sub2.pdf	Nee		Dubbeling van document 10
24	200624 Bijlage 1.3 aanpassen kamerbrief_bijlage1_sub3.pdf	Nee		Dubbeling van document 11
25	200624 Bijlage 1.4 aanpassen kamerbrief_bijlage1_sub4.pdf	Nee		Dubbeling van document 8
26	200624 Bijlage 1.5 aanpassen kamerbrief_bijlage1_sub5.pdf	Nee		Dubbeling van document 14
27	200624 Bijlage 2 bij interne e-mail inz aanpassen kamerbrief_bijlage2.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
28	200624 Bijlage 2.1 aanpassen kamerbrief_bijlage2_sub1.pdf -Email onderwerp RE: Pakket AO van 18 juni aanstaande (20-5-2020 om 14:37)	nee		Dubbeling document 9 email 20 mei 2020 14:37
29	200624 aanpassen kamerbrief_bijlage2_sub1_doc1.pdf	Nee		Conceptversie zie voor definitieve versie: https://www.rijksoverheid.nl/doc
30	200624 aanpassen kamerbrief_bijlage2_sub1_doc2.pdf	Nee		Dubbeling van document 10
31	200624 aanpassen kamerbrief_bijlage2_sub1_doc3.pdf	Nee		Dubbeling van document 11
32	200624 aanpassen kamerbrief_bijlage2_sub1_doc4.pdf	Nee		Dubbeling van document 8

33	200624 kamerbrief_bijlage2_sub1_doc5.pdf	aanpassen	Nee	11.1	Conceptversie zie voor definitieve versie: https://www.rijksoverheid.nl/doc
34	200624 aanpassen kamerbrief_bijlage2_sub2.pdf		Geheel		
35	200624 RE aanpassen kamerbrief.pdf		Gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	
36	200625 aanpassen kamerbrief.pdf		Gedeeltelijk	10.2.e	
37	200625 aanpassen kamerbrief_bijlage1.pdf		Nee	11.1	Conceptversie zie voor definitieve versie: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/06/29/kamerbrief-over-verzoek-uitbreiding-vergoeding-glucosesensoren-diabetes
38	200625 aanpassen kamerbrief_bijlage2.pdf		Nee	11.1	Conceptversie zie voor definitieve versie: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/06/29/kamerbrief-over-verzoek-uitbreiding-vergoeding-glucosesensoren-diabetes
39	200625 Email input I&Z aanpassen kamerbrief.pdf		Gedeeltelijk	10.2.e	
40	200625 Bijlage 1 bij email input I&Z aanpassen kamerbrief_bijlage1.pdf		Nee		Dubbeling van document 15
41	200625 Bijlage 2 bij email input I&Z aanpassen kamerbrief_bijlage2.pdf		Nee	11.1	Conceptversie zie voor definitieve versie: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/06/29/kamerbrief-over-verzoek-uitbreiding-vergoeding-glucosesensoren-diabetes
42	200625 Nota Minister op ZIN reactie uitbreiding vergoeding glucosesensoren.pdf		Gedeeltelijk	10.2.e, 11.1	

43	200625 Nota Minister op ZIN reactie uitbreiding vergoeding_bijlage 1.pdf	Geheel		
44	200629 kamerbrief uitbreiding-vergoeding-glucosesensoren.pdf	Reeds openbaar		Te vinden op: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/06/29/kamerbrief-over-verzoek-uitbreiding-vergoeding-glucosesensoren-diabetes
45	200702 Moties en toezeggingen nota overleg cure.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e, buiten reikwijdte verzoek	