



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

Datum: **22 SEP. 2022**
Betreft: Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte

In uw brief van 20 juli 2022, ontvangen op 27 juli 2022, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om informatie over het Wereldkampioenschap voetbal (hierna: WK) in Qatar, waarbij het u gaat om correspondentie op zowel ambtelijk als ministerieel niveau.

U vraagt om documenten over het WK in Qatar en elk mogelijk aspect van dat land met betrekking tot dit toernooi. Dit betreft zowel sportief, zakelijk, arbeidsrechtelijk als mensenrechtelijk vlak, evenals de huisvesting van het Nederlands elftal.

Bij brief van 28 juli 2022 is de ontvangst van het verzoek aan u bevestigd. Op 3 augustus 2022 heb ik aan u laten weten dat de documenten geïnventariseerd werden. Op 16 augustus 2022 is de termijn voor vier weken opgeschort. Belanghebbenden konden zo hun zienswijze geven over de openbaar te maken documenten.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie grotendeels openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

Belanghebbende

Bij de openbaarmaking van diverse documenten speelt het belang van een derde een rol. Deze belanghebbende is vooraf gevraagd om zijn mening te geven over de openbaarmaking.

De belanghebbende stemt in met openbaarmaking. Belanghebbende voert wel aan dat alle persoonsgegevens onleesbaar gemaakt moeten worden. De zienswijze van de belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik volg deze gedeeltelijk. Per weigeringsgrond licht ik dit hieronder nader toe.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Woo. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Ons kenmerk

2022.178
3437021-1035247

Bijlage

A en B

Uw brief

20 juli 2022

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*



Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2022.178
3437021-1035247

Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

Motivering

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij bepaalde documenten is dit het geval. Openbaarmaking van deze gegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene maken. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dan ook niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2.e.

In diverse documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden. In het kader van goed werkgeverschap ben ik van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo.

Belanghebbende betoogt in zijn zienswijze dat alle persoonsgegevens geweigerd moeten worden. Deze zienswijze volg ik niet. Bepaalde personen treden uit hoofde van hun functie in de openbaarheid. De namen en functies van deze personen weiger ik daarom niet. Deze namen en functies zijn ook in openbare nieuwsrubrieken van de KNVB te vinden en zijn voor eenieder te raadplegen. Het belang van de persoonlijke levenssfeer weegt daarom in deze gevallen niet zwaarder dan het belang van openbaarheid.

Wijze van openbaarmaking

De belanghebbende krijgt twee weken de tijd om de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Daarvoor is vereist dat deze een bezwaarschrift indient. Als de belanghebbende dit niet doet, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de belanghebbende wel bezwaar maakt en vraagt om een voorlopige voorziening, dan wordt deze procedure afgewacht.

**Plaatsing op internet**

De stukken worden na de feitelijke verstrekking met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor eenieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbende.

Hoogachtend,

De Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. Secretaris-Generaal,

mw. A.I. Norville MSc

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2022.178
3437021-1035247



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op.

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten.

Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:

de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken,
Postbus 20350,
2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2022.178
3437021-1035247



Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2022.178
3437021-1035247

Bijlage A

Artikel 2.1 van de Woo, luidt, voor zover relevant, als volgt:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college; milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
(...)

Artikel 4.1 van de Woo luidt als volgt:

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuurs-orgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aange-geven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuurs-orgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderschei-denlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van



de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiek-rechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

(...)

Artikel 5.2 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een Minister, een commissaris van de Koning, gedeputeerde staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2022.178
3437021-1035247



Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2022.178
3437021-1035247

Bijlage B

	Uitzonderingsgrond in de Wet openbaarheid van bestuur (Wob)	Uitzonderingsgrond in de Wet Open Overheid (Woo)
Eenheid van de Kroon	10.1.a	5.1.1.a
Veiligheid van de Staat	10.1.b	5.1.1.b
Vertrouwelijk gedeelde bedrijfs- en fabricagegegevens	10.1.c	5.1.1.c
Bijzondere persoonsgegevens	10.1.d	5.1.1.d 5.1.1.e (nationale identificatienummers)
Internationale betrekkingen	10.2.a	5.1.2.a
Economische of financiële belangen van de Staat	10.2.b	5.1.2.b
Opsporing en vervolging van strafbare feiten	10.2.c	5.1.2.c
Inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen	10.2.d	5.1.2.d
Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	10.2.e	5.1.2.e
Belang van de geadresseerde om als eerste kennis te kunnen nemen	10.2.f	5.1.4
Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling	10.2.g	5.1.2.f (bescherming van andere dan vertrouwelijk aan de overheid verstrekte concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens) 5.1.2.g (bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft)



		5.1.2.h (beveiliging van personen of bedrijven en het voorkomen van sabotage) 5.1.2.i (goed functioneren van de Staat of bestuursorganen) 5.1.5 (voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling)
Niet verstrekken van persoonlijke beleidsopvattingen voor intern beraad	11.1	5.2.1
Wel verstrekken van persoonlijke beleidsopvattingen voor intern beraad	11.2	5.2.2 (verstrekken van persoonlijke beleidsopvattingen in het kader van de goede en democratische bestuursvoering) 5.2.3 (verstrekken van persoonlijke beleidsopvattingen voor intern beraad, tenzij het voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad)

Directie Wetgeving en Juridische Zaken

Ons kenmerk
2022.178
3437021-1035247

Bijlage B Inventarislijst Woo-verzoek 2022.178					
Nr.	Omschrijving	Datum	Openbaarmaking	Weigeringsgronden	Opmerkingen
1	mail KNVB aan VWS gesprek samenwerking	22-3-2022	Deels	5.1.2.e	
2	mailing KNVB en VWS update WK Qatar	28-3-2022	Deels	5.1.2.e	
3	mail KNVB aan VWS nieuwsbrief	8-4-2022	Deels	5.1.2.e	
4	mail KNVB aan VWS nieuwsbrief_bijlage	8-4-2022	Ja		
5	mailing KNVB en VWS OneLove	11-4-2022	Deels	5.1.2.e	
6	mail KNVB aan VWS uitnodiging wedstrijd	13-5-2022	Deels	5.1.2.e	
7	mail KNVB aan VWS uitnodiging conferentie	3-6-2022	Deels	5.1.2.e	
8	mail KNVB aan VWS uitnodiging conferentie_bijlage	3-6-2022	Ja		
9	mail KNVB aan regiegroep voetbal en veiligheid nieuwsbrief	10-6-2022	Deels	5.1.2.e	
10	mail KNVB aan regiegroep voetbal en veiligheid nieuwsbrief_bijlage	10-6-2022	Deels	5.1.2.e	