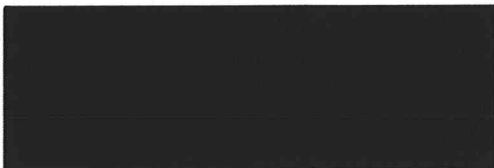




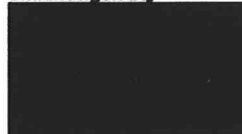
Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag



Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Bezoekadres:
Pamassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij



Ons kenmerk
2021.278
3320952-1024668-WJZ

Bijlage
A en B

Uw brief
29 november 2021

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

10 FEB. 2022

Datum:
Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte

In uw brief van 29 november 2021, ontvangen op 2 december 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie met betrekking tot het handhavingsverzoek inzake Regenboog, Regenboog Apotheek en de vestigingen Tolakker, Bavel en Scharlo vanaf 1 januari 2021 tot aan de dagtekening van uw verzoek.

Bij brief van 23 december 2021 is de beslistermijn met vier weken verdaagd en bij brief van 3 januari is de beslistermijn gedurende twee weken opgeschort in verband met het opvragen van een zienswijze aan een belanghebbende. Daarmee is de datum waarop ik uiterlijk op uw Wob-verzoek dien te beslissen 10 februari 2022 geworden.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie grotendeels openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie bijlage B. Documenten die reeds bij u bekend zijn, heb ik daarin ook vermeld, maar die betrek ik niet bij mijn besluit.

Belanghebbende

Bij de openbaarmaking van diverse documenten speelt het belang van een derde een rol. Deze belanghebbende is vooraf gevraagd om zijn mening te geven over de openbaarmaking.

De belanghebbende stemt niet in met de openbaarmaking van persoonsgegevens en voert aan dat deze gegevens een inbreuk maken op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene. De zienswijze van de belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik volg deze deels, hetgeen ik hieronder nader zal toelichten.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.



Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2021.278
3320952-1024668-WJZ

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

Motivering

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)

In diverse documenten staan persoonsgegevens van burgers. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. Openbaarmaking van deze gegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene maken. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dan ook niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

Het vorenstaande geldt niet voor de naam van een advocatenkantoor die een samenstelling is van de persoonsnamen van twee advocaten uit de maatschap. Het betreft hier een bedrijfsnaam waarmee de advocaten beroepshalve aan het economisch en maatschappelijk verkeer deelnemen. Daarmee is niet de persoonlijke levenssfeer van de advocaten in het geding. De naam van het advocatenkantoor maak ik daarom wel openbaar.

Daarnaast zie ik geen aanleiding de namen van bestuurders van rechtspersonen onleesbaar te maken, nu bestuurders uit hoofde van hun functie in de openbaarheid en in overleg met de overheid treden.

Wat betreft de persoonsgegevens van ambtenaren, ben ik in het kader van goed werkgeverschap van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad (artikel 11, eerste lid, van de Wob)

Uit artikel 11, eerste lid, van de Wob volgt dat geen informatie wordt verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in voor intern beraad bestemde documenten. Op grond van het tweede lid kan in het belang van een goede democratische bestuursvoering niettemin informatie over persoonlijke beleidsopvattingen worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Op grond van het tweede lid kan ik besluiten niettemin informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen in het belang van een goede en democratische bestuursvoering.

Documenten 6, 7, 8, 9, 11, 12, 15, 26 en 33 bevatten interne correspondentie waarin medewerkers van de IGJ met elkaar van gedachten wisselen over de vraag



of een bepaald verzoek moet worden aangemerkt als handhavingsverzoek en zo ja, op welke wijze en op welke gronden er handhavend moet worden opgetreden. Het gaat hier dus om persoonlijke beleidsopvattingen in voor intern beraad bestemde documenten die ik op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob niet openbaar maak. Ik zie geen aanleiding om met toepassing van het tweede lid informatie over persoonlijke beleidsopvattingen te verstrekken, omdat ik het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering acht wanneer standpunten van medewerkers zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Gelet hierop weiger ik de openbaarmaking van documenten 7, 8, 9, 11, 12, en 26 in het geheel en maak in documenten 6, 15 en 33 enkele passages onleesbaar.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2021.278
3320952-1024668-WJZ

Verder wijs ik erop dat document 13 een conceptdocument betreft, waarvan de definitieve versie (in document 14) met dit besluit openbaar wordt gemaakt. Voor zover het conceptdocument met de definitieve versie overeenstemt, is het al openbaar. Voor zover het van de definitieve versie afwijkt, bestaat het document uit persoonlijke beleidsopvattingen die zijn bestemd voor intern beraad. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering dat van eenzelfde document meerdere versies in het publieke domein in omloop zijn, met als mogelijk gevolg dat onduidelijkheid ontstaat over de inhoud van het betreffende document. Om die reden maak ik document 13 in zijn geheel niet openbaar.

Belang van inspectie, controle en toezicht (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d, van de Wob)

Uit artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d, van de Wob volgt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft, voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen.

Zoals hiervoor toegelicht bevatten documenten 7, 8, 9, 11, 12, 15 en 26 standpunten over de vraag of bepaalde gedragingen als overtreding moeten worden aangemerkt en zo ja, op welke wijze handhavend kan worden opgetreden. Het gaat hier om informatie in een nog lopend onderzoek van de IGJ. Openbaarmaking van deze informatie kan het onderzoek schaden, zodat daarmee het belang van inspectie, controle en toezicht in het geding is. Dit belang dient naar mijn oordeel zwaarder te wegen dan het belang van openbaarmaking, zodat ik aanleiding zie deze documenten of passages daaruit tevens te weigeren op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d, van de Wob.

Wijze van openbaarmaking

De belanghebbende krijgt twee weken de tijd om de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Daarvoor is vereist dat hij een bezwaarschrift indient. Als de belanghebbende dit niet doet, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de belanghebbende wel bezwaar maakt en vraagt om een voorlopige voorziening, dan wordt deze procedure afgewacht.

**Plaatsing op internet**

De stukken worden na de feitelijke verstrekking met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor eenieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbende.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. secretaris-generaal.

mw. A.I. Norville MSc

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2021.278
3320952-1024668-WJZ



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op.

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar: de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2021.278
3320952-1024668-WJZ



Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2021.278
3320952-1024668-WJZ

Bijlage A

Artikel 1 van de Wob, luidt, voor zover relevant, als volgt:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;

(...)

Artikel 3 van de Wob luidt als volgt:

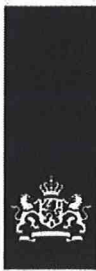
1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

(...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:



1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2021.278
3320952-1024668-WJZ

Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2021.278				
Nr.	Omschrijving	Openbaarmaking	Weigeringsgronden	Opmerkingen
1	210723 2647328 1 HHV reclame ongeregistreerde gnm Regenboog Apo (extern).pdf	Deels	10.2.e	
2	210723 2647328 1.1 Bijlage Medice - Handhavingsverzoek Regenboogapotheek 210721.pdf	Deels	10.2.e	
3	210723 2647328 1.2 Bijlage 1 - Brief Regenboogapotheek aan patienten (8 juni 2021).pdf	Reeds bekend bij verzoeker		
4	210723 2647328 1.3 Bijlage 2 - Brief Regenboogapotheek aan apothekers (juni 2021)).pdf	Reeds bekend bij verzoeker		
5	210723 2647328 1.4 Bijlage 3 - Brief Regenboogapotheek aan apothekers (juni 2021)).pdf	Reeds bekend bij verzoeker		
6	210730 2662297 1 Concept behandelvoorstel HHV IT 2050460 Medice Regenboog (intern).pdf	Deels	10.2.e en 11.1	
7	210730 2662297 1.1 Bijlage Concept behandelvoorstel HHV IT 2050460.pdf	Niet openbaar	11.1 en 10.2.d	
8	210802 1 Concept behandelvoorstel HHV IT 2050460 Medice Regenboog Apo (intern).pdf	Niet openbaar	11.1 en 10.2.d	

9	210802 1.1 Bijlage concept behandelvoorstel HHV IT 2050460.pdf	Niet openbaar	11.1 en 10.2.d	
10	210802 Interne corresp behandelaar van HHV IT 2050460 (intern).pdf	Deels	10.2.e	deels dubbel met doc 6
11	210804 2652509 Motivering JZ (intern).pdf	Niet openbaar	11.1 en 10.2.d	
12	210806 1 Concept verdaagbericht en verzoek concretisering HHV IT 2050460 (intern).pdf	Niet openbaar	11.1 en 10.2.d	
13	210806 1.1 Bijlage Concept verdaagbericht en verzoek concretisering HHV IT 2050460.pdf	Niet openbaar	11.1	Zie doc 14 voor definitieve versie
14	210810 2653204 OVB verdaagbrief en verzoek concretisering HHV (extern).pdf	Deels	10.2.e	
15	210812 2655537 Reactie op verzoek concretisering HHV Regenboog Apo (extern en intern).pdf	Deels	10.2.e, 11.1, 10.2.d	
16	210823 2658044 OVB reactie IGJ op concretisering HHV IT 2050460 (extern).pdf	Deels	10.2.e	
17	210825 2663191 Reactie Schutjens op verdaagbericht en interne corresp (extern en intern).pdf	Deels	10.2.e	
18	210831 2660986 1 Correcte bijlage 2 en bevestiging voortvarende aanpak (extern).pdf	Deels	10.2.e	

19	210831 2660986 1.1 Bijlage Brief Regenboogapothek aan patienten (16 juli 2021).pdf	Reeds bekend bij verzoeker		
20	210906 2663251 HHV Medice Regenboog 2050460 overdracht behandelaar RcT team (intern).pdf	Deels	10.2.e	
21	210915 1 KvK gegevens (intern).pdf	Deels	10.2.e	
22	210915 1.1 Bijlage Bedrijfsprofiel - Publifarma B.V. (20077723).pdf	Reeds bekend bij verzoeker		
23	210915 1.2 Bijlage Bedrijfsprofiel - Regenboog Apotheek Bavel B.V. (20060757).pdf	Reeds bekend bij verzoeker		
24	210915 1.3 Bijlage Bedrijfsprofiel - Regenboog Apotheek Hoogvliet B.V. (24096904).pdf	Reeds bekend bij verzoeker		
25	210915 1.4 Bijlage Bedrijfsprofiel - Regenboog Apotheek Scharlo B.V. (37056604).pdf	Reeds bekend bij verzoeker		
26	211108 Interne concept nota IT M2050460 HHV Regenboog apotheek (intern).pdf	Niet openbaar	11.1 en 10.2.d	
27	211122 2691724 Inlichtingenbrief incl bijlagen Regenboog Apothek IT 2050460 (extern).pdf	Reeds bekend bij verzoeker		
28	211123 2692535 1 Aanvulling Handhavingsverzoek (extern).pdf	Deels	10.2.e	

29	211123 2692535 1.1 Bijlage Brief aanvulling Handhavingsverzoek.pdf	Deels	10.2.e	
30	211123 2692535 1.2 Bijlage Uiting Regenboog richting patienten - Bijlage 4.pdf	Reeds bekend bij verzoeker		
31	211125 1 Correctie mail Inlichtingenbrief incl bijlagen Regenboog Apo IT 2050460 (extern).pdf	Reeds bekend bij verzoeker		
32	211125 1.1 Bijlage Correctie mail Inlichtingenbrief incl bijlagen Regenboog Apotheek IT 2050460.pdf	Reeds bekend bij verzoeker		
33	211125 2698907 Interne corresp wel of niet verstrekken info HHV, beoordeling bijlage 4 (intern).pdf	Deels	10.2.e en 11.1	
34	211126 Vraag Regenboog of HHV kan vervallen indien consensus met Medic (extern).pdf	Reeds bekend bij verzoeker		
35	211129 Reactie IGJ op vraag wel of niet verstrekken info HHV (extern).pdf	Deels	10.2.e	