



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk
2022-0000006613

Uw kenmerk

Bijlage(n)
2

Datum **25 JAN 2022**
Betreft Beslissing op uw Wob-verzoek

Bij brief van 1 november 2021 heeft u bij mijn ministerie een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Uw verzoek ziet op het openbaar maken van het complete centraal mandaatregister van BZK alsook van de specifieke (onder)mandaatregisters voor dienstonderdelen van BZK, agentschappen en andere instituties ten aanzien waarvan BZK Wob-verantwoordelijkheid draagt.

Procesverloop

Bij brief van 4 november 2021 heb ik de ontvangst van uw verzoek aan u bevestigd.

Bij brief van 23 november 2021 is de termijn om op uw verzoek te beslissen met vier weken verlengd.

Op 16 december heeft er telefonisch contact plaatsgevonden waarbij is afgesproken dat u uiterlijk op 19 januari 2022 mijn beslissing op uw Wob-verzoek ontvangt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

BZK kent vooralsnog geen centraal mandaatregister als bedoeld in artikel 9.2 van het Mandaatbesluit BZK. Uw verzoek komt erop neer dat voor u een nieuw document zou moeten worden vervaardigd met de door u gewenste informatie. De Wob kent echter geen verplichting om informatie te vervaardigen die niet in bestaande documenten zijn neergelegd, ongeacht de mate van inspanning (zie ABRvS 5 juni 2013, nr. 201204362/1/A3).

BZK kent wel decentrale (onder)mandaatregisters. Op basis van uw verzoek zijn in totaal 9 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Datum

Kenmerk
2022-0000006613

Beslissing

Over een centraal mandaatregister beschikt BZK vooralsnog niet, waardoor ik aan dit onderdeel van uw verzoek niet tegemoet kan komen. Aan uw verzoek ten aanzien van het openbaar maken van de decentrale (onder)mandaatregisters, heb ik besloten deels tegemoet te zullen komen en de documenten met nummers 3 tot en met 9 openbaar te maken. Het mandaatregister van de AIVD zal niet openbaar worden gemaakt. Voor de motivering verwijs ik naar onderstaande overwegingen.

Overwegingen

In uw verzoek beroept u zich op artikel 9.2 eerste, derde en vierde lid van het Mandaatbesluit BZK 2020. U stelt zich op het standpunt dat het centraal mandaatregister van BZK onvoldoende openbaar is alsook de (deel)registers waarin (onder)mandaten bij specifieke dienstonderdelen worden vastgelegd.

Centraal mandaatregister

Naar aanleiding van uw Wob verzoek constateer ik dat het mandaatregister van BZK onvoldoende centraal en openbaar raadpleegbaar is, hetgeen niet in lijn is met artikel 9.2 Mandaatbesluit BZK 2020. Een dergelijk centraal mandaatregister is op dit moment ook niet voorhanden en kan dus ook niet openbaar gemaakt worden. Graag doe ik u hierbij de toezegging – hetgeen formeel gezien echter niet thuishoort in een beslissing op een Wob-verzoek – dat het centraal mandaatregister van BZK uiterlijk in 2022 digitaal te raadplegen is.

Reeds openbare registers

De (financiële) bevoegdheden van de secretaris-generaal, directeuren-generaal en directeuren van het Kerndepartement BZK alsmede de bevoegdheden van de algemeen directeuren en directeuren van de agentschappen zijn opgenomen in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel en daarmee reeds openbaar en voor eenieder raadpleegbaar. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. De betreffende informatie kunt u terugvinden bij het Handelsregister en de Kamer van Koophandel.

Mandaatregisters waarin de nadere ondermandaten zijn uitgesplitst kent BZK voornamelijk intern en afzonderlijk per (dienst)onderdeel en agentschap, doch vooralsnog niet vastgelegd in een centraal mandaatregister. De decentrale (onder)mandaatregisters die openbaar zijn te raadplegen betreffen het mandaatregister van het Rijksvastgoedbedrijf (RVB), (document nr. 1) en het mandaatregister van de Dienst Nationaal Coördinator Groningen (NCG), (document nr. 2). De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. Voor deze informatie verwijs ik u naar de website van de RVB en de NCG.

Overige decentrale (onder)mandaatregisters

Voor wat betreft de bestaande decentrale mandaatregisters die niet reeds openbaar zijn, besluit ik dat deze registers met dit Wob-besluit openbaar worden

gemaakt. Het gaat hierbij om de mandaatregisters van het Kerndepartement BZK waaronder ook de Raad voor Openbaar Bestuur (ROB) en Doc-Direkt vallen (document nr. 3), Logius (document nr. 4), Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG) (document nr. 5) en de Shared Service Organisaties SSC-ICT (document nr. 6), Uitvoeringsorganisatie Bedrijfsvoering Rijk (UBR) (document nr. 7) en FMHaaglanden (FMH) (document nr. 8). Binnen P-Direkt is geen mandatering afgesproken. Dit houdt in dat alleen de directeur van P-Direkt mandaatbevoegdheid heeft. Dit is als zodanig in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel opgenomen. Ten overvloede merk ik op dat ingevolge artikel 6.10, eerste lid, van het Mandaatbesluit BZK 2020 de plaatsvervangend directeur van P-Direkt de taken van de directeur uitoefent in het geval van tijdelijke afwezigheid of verhindering.

Datum

Kenmerk

2022-0000006613

Het mandaatregister van de AIVD (document nr. 9) is conform artikel 11 van het Mandaatbesluit AIVD 2021¹ niet openbaar. Aanvullend op artikel 11 van het Mandaatbesluit AIVD 2021 merk ik op dat op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wob het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden. Bij de toepassing van de Wob wordt de veiligheid van personen ook gerekend tot de veiligheid van de Staat. Naar mijn oordeel kan openbaarmaking van het mandaatregister van de AIVD de veiligheid van de Staat in gevaar brengen, nu hiermee inzicht wordt verschaft in de organisatie en werking van de AIVD. Openbaarmaking van deze informatie zou de veiligheid van de Staat schaden. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

Wijze van openbaarmaking

De documenten 3 tot en met 8, genoemd op de inventarislijst, treft u bij dit besluit in kopie aan.

De documenten met nummers 1 en 2 zijn reeds openbaar en voor eenieder beschikbaar.

Dit Wob-besluit wordt enkele werkdagen na toezending gepubliceerd op de website www.rijksoverheid.nl.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

Secretaris-generaal

¹ Via <https://wetten.overheid.nl> kunt u het Mandaatbesluit AIVD 2021 raadplegen

Bezwaarclausule

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Zo mogelijk dient een kopie van het besluit waartegen het bezwaar is gericht te worden bijgevoegd. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, t.a.v. de Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag.

Datum**Kenmerk**

2022-0000006613

Bijlage 1 – Relevante artikelen Wob

Datum

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

Kenmerk

2022-0000006613

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.

3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.

5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.

6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:

- a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
- b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
- c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Datum

Kenmerk

2022-0000006613

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Datum

Kenmerk

2022-0000006613

Bijlage 2 – Inventarislijst

Datum

Nr.	Document	Beoordeling	Kenmerk
			2022-0000006613 WOB
1.	Mandaatregister RVB	Reeds openbaar, zie: https://www.rijksvastgoedbedrijf.nl/over-ons/organisatie	
2.	Mandaatregister NCG	Reeds openbaar, zie: https://www.nationaalcoordinatorgroningen.nl/documenten/besluiten/2021/11/01/mandaatregister-ncg-per-1-november-2021	
3.	Mandaatregister Kerndepartement BZK (incl. ROB en Doc-Direkt)	Volledig openbaar	
4.	Mandaatregister Logius	Volledig openbaar	
5.	Mandaatregister RvIG	Volledig openbaar	
6.	Mandaatregister SSC-ICT	Volledig openbaar	
7.	Mandaatregister UBR	Volledig openbaar	
8.	Mandaatregister FMH	Volledig openbaar	
9.	Mandaatregister AIVD	Niet openbaar	10.1.b