



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

**Ministerie van
Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties**
Constitutionele Zaken en
Wetgeving

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl
www.facebook.com/minbzk
www.twitter.com/minbzk
[www.linkedin.com/company/
ministerie-van-bzk](https://www.linkedin.com/company/ministerie-van-bzk)

Kenmerk
2022-0000374926

Uw kenmerk

Datum **27 JUL 2022**
Betreft Besluit op uw verzoek

Geachte

Met uw verzoek van 7 mei 2022 heeft u het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gevraagd om informatie openbaar te maken over de procedure van de Gemeente Hulst en/of de Provincie Zeeland ten aanzien van de garantstelling voor de financiering van Perkpolder Beheer B.V. Specifiek vraagt u om:

- *alle documenten die door of namens de Gemeente Hulst, GEM Perkpolder CV, Perkpolder Beheer B.V. of door de Provincie Zeeland zijn aangeleverd aan BZK, via het Coördinatiepunt Staatssteun Decentrale Overheden, betreffende deze procedure; en*
- *alle documenten en/of correspondentie van de Europese Commissie over deze casus gericht aan BZK of aan de gemeente Hulst of aan Perkpolder Beheer B.V. of aan de provincie Zeeland.*

Bij brief van 12 mei 2022 is de ontvangst van uw verzoek bevestigd.

Bij e-mail van 6 juli 2022 heeft u geïnformeerd naar de voortgang van uw verzoek.

Wettelijk kader

- Wet open overheid;
- Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie;
- Verordening (EU) 2015/1589 van de Raad van 13 juli 2015 tot vaststelling van nadere bepalingen voor de toepassing van artikel 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie in het geheel niet openbaar te maken.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder
Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In de documenten die u verzoekt staat informatie die het functioneren van de Staat of andere overheden schade zou kunnen toebrengen. Dit komt doordat het gaat om informatie inzake een lopende staatssteunprocedure van de gemeente Hulst/provincie Zeeland bij de Europese Commissie. Openbaarmaking van deze informatie zal nadelige effecten hebben op de nog lopende procedure. Ik vind daarom dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak de informatie onder het eerste deel van uw verzoek om deze reden niet openbaar.

Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties

Daarnaast overweeg ik dat openbaarmaking van de door u gevraagde documenten de betrekkingen van Nederland met de Europese Commissie zou kunnen beschadigen.

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder a, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de relatie van Nederland met andere landen, staten of internationale organisaties beschadigt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Nu het hier gaat om informatie over een lopende staatssteunprocedure bij de Europese Commissie acht ik het aannemelijk dat de betrekkingen met de Europese Commissie beschadigd zouden worden bij openbaarmaking van deze informatie. Dit zal doorwerken in toekomstige procedures met de Europese Commissie. Nu in dit geval kan worden aangenomen dat in de toekomst het overleg met de Europese Commissie moeilijker gaat, wanneer ik deze informatie openbaar maak, zal ik deze informatie niet openbaar maken.

Overwegingen over Europees recht

Ten aanzien van stukken die zijn opgesteld door Europese instellingen zoals de Europese Commissie, is in algemene zin de Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2001 inzake de toegang van het

publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie van toepassing. Deze Verordening regelt de openbaarheid voor documenten van de Europese instellingen. In dit specifieke geval vraagt u informatie over de lopende staatssteunprocedure van de gemeente Hulst/provincie Zeeland bij de Europese Commissie. Op deze informatie is (ook) van toepassing de Verordening (EU) 2015/1589 van de Raad van 13 juli 2015 tot vaststelling van nadere bepalingen voor de toepassing van artikel 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (de Procedureverordening).

Artikel 30 van de Procedureverordening regelt dat de Europese Commissie en de lidstaten, alsmede hun ambtenaren en overige personeelsleden, met inbegrip van de door de Europese Commissie aangewezen onafhankelijke deskundigen, de informatie die zij bij de toepassing van de Procedureverordening hebben verkregen en onder de geheimhoudingsplicht vallen, niet openbaar maken.

In dit verband wijs ik u ook op de zaak C-139/07 P, *Technische Glaswerke*, waarin het Hof zich expliciet uitspreekt over de verhouding tussen Verordening nr. 1049/2001 en de Procedureverordening. De Procedureverordening voorziet volgens het Hof niet in een recht van toegang tot documenten uit het administratieve dossier voor andere belanghebbenden dan de lidstaat (r.o. 58). Hieruit volgt dat er een algemene aanname geldt dat openbaarmaking van dergelijke documenten in beginsel zou leiden tot ondermijning van de bescherming van het doel van de controleprocedures (zie ook artikel 4, tweede lid, van Verordening 1049/2001).

Ook met het oog op bovenstaande overwegingen heb ik besloten de door u verzochte informatie niet openbaar te maken, omdat uw verzoek ziet op informatie over een lopende staatssteunprocedure, in de zin van de Procedureverordening en artikel 4, tweede lid, van Verordening 1049/2001. Deze overwegingen zien zowel op het eerste als het tweede gedeelte van uw verzoek. De informatie die door de gemeente Hulst/de provincie Zeeland is aangeleverd bij het Coördinatiepunt Staatssteun Decentrale Overheden is namelijk onderdeel van de lopende procedure evenwel als de documenten en/of correspondentie van de Europese Commissie. Openbaarmaking van deze informatie zou de lopende procedure belemmeren en (ongewenst) kunnen beïnvloeden.

Publicatie

Deze brief wordt op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen via woo@minbzk.nl. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op rijksoverheid.nl.

Hoogachtend,

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

Drs. A.B.C. de Klerck
Plaatsvervangend secretaris-generaal

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Staf en ondersteunende diensten, Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

Bijlage 1 – Relevante regelgeving

Wet open overheid

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 2.5

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
 2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
 3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
 4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
- [...]

Artikel 4.4

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
 2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste twee weken verdagen, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de informatie een verlenging rechtvaardigt. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
- [...]

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- (...)

Verordening (EG) nr. 1049/2001

Artikel 4 - Uitzonderingen

1. De instellingen weigeren de toegang tot een document wanneer de openbaarmaking ervan zou leiden tot ondermijning van de bescherming van:
 - a) het openbaar belang, wat betreft:
 - de openbare veiligheid,
 - defensie en militaire aangelegenheden,
 - de internationale betrekkingen,
 - het financieel, monetair of economisch beleid van de Gemeenschap of van een lidstaat;
 - b) de persoonlijke levenssfeer en de integriteit van het individu, in het bijzonder gelet op de Gemeenschapswetgeving inzake de bescherming van persoonsgegevens.
2. De instellingen weigeren de toegang tot een document wanneer de openbaarmaking ervan zou leiden tot ondermijning van de bescherming van:
 - de commerciële belangen van een natuurlijke of rechtspersoon, met inbegrip van intellectuele eigendom,
 - gerechtelijke procedures en juridisch advies,
 - het doel van inspecties, onderzoeken en audits,

tenzij een hoger openbaar belang openbaarmaking gebiedt.

3. De toegang tot een document dat door een instelling is opgesteld voor intern gebruik of door een instelling is ontvangen, en dat betrekking heeft op een aangelegenheid waarover de instelling nog geen besluit heeft genomen, wordt geweigerd, indien de openbaarmaking ervan het besluitvormingsproces van de instelling ernstig zou ondermijnen, tenzij een hoger openbaar belang openbaarmaking gebiedt.

De toegang tot een document met standpunten voor intern gebruik in het kader van beraadslagingen en voorafgaand overleg binnen de betrokken instelling wordt ook geweigerd nadat het besluit genomen is, indien de openbaarmaking van het document het besluitvormingsproces van de instelling ernstig zou ondermijnen, tenzij een hoger openbaar belang openbaarmaking gebiedt.

4. Wanneer het gaat om documenten van derden, wordt de derde door de instelling geraadpleegd om te kunnen beoordelen of een uitzondering van de leden 1 of 2 van toepassing is, tenzij het duidelijk is dat het document wel of niet openbaar moet worden gemaakt.

5. Een lidstaat kan de instelling verzoeken, een van deze lidstaat afkomstig document niet zonder zijn voorafgaande toestemming openbaar te maken.

6. Indien het gevraagde document slechts ten dele onder de uitzonderingen valt, worden de overige delen ervan wel vrijgegeven.

7. De uitzonderingen van de leden 1 tot en met 3 zijn slechts van toepassing gedurende de periode waarin bescherming op grond van de inhoud van het document gerechtvaardigd is. De uitzonderingen gelden voor ten hoogste 30 jaar. In geval van documenten die vallen onder de uitzonderingen op grond van de persoonlijke levenssfeer of van commerciële belangen en in geval van gevoelige documenten, kunnen de uitzonderingen zo nodig na afloop van deze periode van toepassing blijven.

Verordening (EU) 2015/1589

Artikel 30 – Geheimhoudingsplicht

De Commissie en de lidstaten, alsmede hun ambtenaren en overige personeelsleden, met inbegrip van de door de Commissie aangewezen onafhankelijke deskundigen, mogen de informatie die zij bij de toepassing van deze verordening hebben verkregen en die onder de geheimhoudingsplicht valt, niet openbaar maken.