



Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

10.2.e

Per e-mail: 10.2.e@gmail.com

Datum 2 juli 2021
Betreft Besluit op uw Wob-verzoek d.d.13 januari 2021 (Deelbesluit 1)

Geachte 10.2.e,

In uw brief van 13 januari 2021, ontvangen op 14 januari 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht omtrent de gasvelden Smitstede, De Bree en Leemdijk en Boergrup-Lombok en de boorlocatie Wapse.

U hebt verzocht om de volgende documenten:

1. Het winningsplan voor de velden Smitstede, De Bree en Leemdijk, waarvoor Vermilion op 20 november j.l. een verzoek heeft ingediend bij de minister om mee in te stemmen, en alle daarbij behorende rapporten)
2. De eventuele milieuvergunningaanvraag voor de diepboringen bij de boorlocatie Wapse en de daarbij behorende rapporten.
3. Indien reeds aanwezig het werkprogramma voor het willen uitvoeren van diepboringen op de boorlocatie Wapse en de daarbij behorende milieuraapporten in het kader van de Barmm. Het betreffen weliswaar documenten die als bedrijfsvertrouwelijk zijn aangemerkt, maar omdat de documenten milieu- informatie bevatten mogen deze documenten niet op voorhand worden geweigerd op grond van artikel 10 en 11 van de Wob, en in het bijzonder artikel 10 vierde lid)
4. De natuurtoets behorend bij de uitgebreide procedure rond de beoogde diepboring(en) op de boorlocatie nabij Wapse
5. Ten aanzien van de velden Boergrup-Lombok;
Alle documenten en onderzoeksrapporten die reeds zijn ontvangen door het ministerie met betrekking tot het aanleggen van de boorlocatie en toevoeren, het uitvoeren van de beoogde diepboring(en), de productie met de bovengrondse installatie en de winning. Uw verzoek betreft alle activiteiten rond het voornemen om uiteindelijk gas te winnen in de velden Boergrup en Lombok. Als zich onder de gevraagde documenten ook documenten bevinden die als bedrijfsvertrouwelijk worden aangemerkt, dan verzoekt u mij de verstrekking niet op voorhand te weigeren.
 - Ten aanzien van deze documenten heeft u aangegeven dat ze milieu-informatie of milieu-gerelateerde informatie bevatten en daarom op grond van artikel 10 en 11 van de Wob en in het bijzonder artikel 10 vierde lid niet louter op grond van 'bedrijfsvertrouwelijkheid' kunnen worden geweigerd.

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**

Directie Warmte en Ondergrond

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door

10.2.e

10.2.e@minezk.nl

Ons kenmerk

DGKE-WO / 21080010

Bijlage(n)

3



**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**
Directie Warmte en Ondergrond

Ons kenmerk
DGKE-WO / 21080010

6. Ten aanzien van alle vijf de nieuwe velden:
 - De winningsvergunning
 - de Concessie op basis waarvan gewerkt wordt
7. Overige informatie
 - Mailwisseling, zowel intern als met Vermilion, betreffende deze beoogde winningsvelden
 - gespreksverslagen, zowel intern als met Vermilion, betreffende deze beoogde winningsvelden
 - overige correspondentie, zowel als met Vermilion, betreffende deze beoogde winningsvelden.
 - alle eventuele correspondentie met de (wettelijke) adviesgevers voor de nog op te stellen NRD en MER, zoals bijvoorbeeld de Commissie mer, ecologen van het ministerie van LNV en SodM

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 29 januari 2021, met kenmerk DGKE-WO/21025802. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 11 maart 2021.

Op 17 februari 2021 heeft u een gesprek gehad met medewerkers van mijn ministerie, 10.2.e .

Tijdens dit gesprek is met u besproken dat het Wob-verzoek wordt opgesplitst. Gelet op de omvang van uw Wob-verzoek en de tijd die de beoordeling van de geïnventariseerde documenten in beslag neemt, alsook het vragen van zienswijzen aan de derde belanghebbenden, heeft 10.2.e u het voorstel gedaan om het Wob-verzoek op te splitsen in twee deelbesluiten. U hebt met hen afgesproken dat EZK zich in eerste instantie richt op e-mails tussen een MT-lid of hoger en een medewerker en op inhoudelijke mails met Vermilion. Die zullen samen met de resultaten van de antwoorden op de vragen 1 tot en met 6 en de reactie op vraag 7 tweede, derde en vierde bolletje onderdeel uitmaken van een eerste deelbesluit. Als het eerste deelbesluit gereed is, overlegt u opnieuw met EZK welke e-mails binnen het bereik van het Wob-verzoek u nog meer wilt ontvangen. U bent in ieder geval niet geïnteresseerd in mails met automatische antwoorden, annulering van een vergadering, vergaderverzoeken, weigeringen van een vergadering, (voorlopig) accepteren van een vergadering.

Hierbij ontvangt u mijn eerste deelbesluit. Het tweede deelbesluit ontvangt u zo spoedig mogelijk na het vervolgoverleg.

Met betrekking tot een aantal interne brochures met een technische inhoud die weinig bijdragen aan de inhoudelijkheid bent u met 10.2.e overeengekomen dat die vooralsnog buiten de reikwijdte van uw verzoek vallen. U kunt na bestudering van het eerste deelverzoek aangeven of u ze alsnog wenst te ontvangen.

De door u verzochte aanmeldnotitie is na de datum van uw verzoek in ons bezit gekomen. U heeft op 25 februari 2021 nogmaals verzocht om de natuurtoets. Met dit besluit wordt ook op dit aanvullende Wob-verzoek beslist.



**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**
Directie Warmte en Ondergrond

Ons kenmerk
DGKE-WO / 21080010

In de brief van 10 maart 2021, met kenmerk DGKE-WO / 21067300 is aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort tot 25 maart 2021, vanwege het vragen van zienswijzen aan derden.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

In aanvulling op de stukken die eerder zijn gepubliceerd in het besluit dd. 3 juni 2019, kenmerk DGKE-WO/ 19126776, zijn op basis van uw verzoek voor het eerste deelbesluit in totaal 442 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

De documenten met nummers 0, 57a, 58a, 60a, 64a, 250, 251 en 252 zijn reeds openbaar. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. De vindplaats van deze documenten staat aangegeven op de inventarislijst. De concessie Gorredijk uit 1989 is weliswaar al openbaar gemaakt, maar in de praktijk lastig vindbaar. Dit document is om die reden toch toegevoegd aan het bestand met documenten.

Documenten met nummers 2, 3, 8, 9a, 9b, 10, 11, 12, 12a, 12b, 13a, 13b, 14a, 15, 16a, 17, 20, 25a, 39a, 94a, bevatten delen met informatie die buiten de reikwijdte van uw verzoek vallen. Derhalve is deze informatie weggelaten.

Documenten met nummers 9c, 43a, 43b, 43c, 43d, 43e, 55a, bevatten informatie die geheel buiten de reikwijdte van uw verzoek vallen. De documenten zijn aanvankelijk wel geïnventariseerd. Later is de reikwijdte van het verzoek in samenspraak met u voorlopig ingeperkt, waardoor deze documenten vooralsnog niet binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Derhalve is deze informatie weggelaten. Volledigheidshalve vermeld ik de documenten op de inventarislijst.

Zienswijzen

U bent er over geïnformeerd per email en brief d.d. 10 maart 2021, dat er derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van een aantal documenten en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun zienswijze te geven.

De zienswijzen van de derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Besluit

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de documenten met nummers 8k-ii, 21a, 28a, 31a, 35a, 40a, 44a, 45a, 46a, 53a, 62a, 65a, 67a, 69a, 73a, 84b, 85a, 105b, 127a, 150a, 162a, 167b, 167c, 182b, 182g, 191a, 193a, 217a, 222a, 223a, 242a en 242b openbaar te maken.



Ik heb besloten de documenten met nummers 1, 4, 6, 7, 8, 8b, 8c, 8d, 8e, 8f, 8g, 8h, 8i, 8j, 8k, 8k-i, 10, 11, 12, 13, 13b, 14, 15, 16, 17, 17a, 17b, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 25a, 26, 26a, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 32c, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 39a, 41, 42, 43, 45, 46, 47, 48, 48a, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 57, 58, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 70, 72, 72a, 75, 76, 79, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 89a, 90, 90a, 90b, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 100, 101, 102, 103, 103a, 104, 104a, 105, 105a, 106, 106a, 107, 108, 108a, 109, 110, 110a, 111, 111a, 111b, 112, 113, 113b, 114, 116, 117, 118, 119, 119a, 120, 120a, 121, 122, 122a, 123, 123a, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 131a, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 138a, 139, 139a, 139b, 139c, 140, 140a, 140b, 140c, 141, 142, 142a, 142b, 143, 144, 146, 147, 147a, 148, 148a, 148d, 150, 151, 151b, 152, 152a, 152b, 152c, 153, 154, 155, 156, 156a, 157, 158, 158a, 158b, 159, 159a, 159c, 159d, 160, 162, 164, 165, 166, 167, 167a, 168, 169, 169b, 171, 172, 173, 178, 179, 181, 182, 182a, 182c, 182d, 182e, 182f, 183, 184, 185, 187, 188, 189, 190, 191, 193, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 208b, 208d, 209, 210, 211, 212, 214, 215, 216, 216a, 216b, 217, 218, 219, 220, 221, 221a, 222, 223, 223b, 224, 225, 226, 227, 228, 230, 231, 232, 233, 233a, 234, 235, 236, 237, 237a, 238, 239, 240, 240a, 240b, 241, 242, 243, 243a, 244, 244a, 245, 246, 248 en 249 openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Ik heb besloten de door u gevraagde informatie, zoals opgenomen in de documenten met nummers 2, 3, 5, 8a, 9, 25a, 32c, 174, 176, 195a, 211a en 247 deels openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Ik heb besloten de door u gevraagde informatie met nummers 132a en 175a, te weigeren. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik



deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In de documenten met nummers 9, 32c en 174 staan bedrijfsgegevens/fabricagegegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan mij medegedeeld. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering/of het productieproces/ of de afzet van producten/ of de kring van afnemers en leveranciers.

Het betreft onder andere informatie over (potentiële) leveranciers en informatie over strategische plannen betreffende de toekomstige marktontwikkelingen. Uit die informatie die in het kader van het vooroverleg over de procedures aan mij is overhandigd, kan worden afgeleid welke strategische plannen de initiatiefnemer heeft en welke financiële beslissingen daarmee gemoeid zijn. Het openbaar maken van deze informatie kan van nadelige invloed zijn op de (mogelijkheden voor) verdere planontwikkeling of uitvoering. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

Voor document 9 geldt nog het volgende. Aan het voorgaande doet niet af dat de door de initiatiefnemer voorgenomen plannen betrekking hebben op milieu-activiteiten. Ik acht het van belang dat de initiatiefnemer in alle vertrouwelijkheid zijn prioriteiten met mij kan delen zodat ik mijn bestuurlijke besluitvormingsprocessen hierop kan inrichten. Ook weeg ik mee dat uit de geweigerde informatie geen inzichten kunnen worden verkregen in de wijze waarop de voorgenomen plannen invloed kunnen hebben op het milieu.

De economische of financiële belangen van de Staat, van andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de economische of financiële belangen van – onder meer – de Staat.

Bij (bepaalde passages uit) de documenten met nummers 3 en 8a is het financiële/economische belang van de Staat in het geding. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid aangezien het



publiceren van deze informatie de onderhandelingspositie van de Staat bij het uitbesteden van diensten negatief kan beïnvloeden.

De financiële belangen van de Staat worden geschaad als bekend wordt welke prijs de Staat bereid is te betalen voor diensten. Het belang van openbaarmaking van dergelijke prijzen weegt niet op tegen deze belangen.

Op grond van de belangenafweging tussen het algemeen belang van openbaarmaking en de economische of financiële belangen van de staat, komt de raming van kosten voor onderzoeken/adviezen niet voor openbaarmaking in aanmerking. Openbaarmaking van de raming van kosten voor onderzoeken/adviezen zou de onderhandelingspositie van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat in de toekomst ernstig verslechteren ingeval bedrijven die deel nemen aan een aanbestedingsprocedure weten welke bedragen het ministerie heeft geraamd. Het betreft namelijk een gegeven over de onderhandelingspositie van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

Ik merk op dat deze informatie naar mijn oordeel geen milieu-informatie betreft omdat de informatie onvoldoende betrekking heeft op milieu-activiteiten. De informatie ziet op de begrotingsprocessen van mijn ministerie en zijn niet van invloed op de inhoudelijke besluitvorming.

Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummers 1, 4, 6, 7, 8, 8b, 8c, 8d, 8e, 8f, 8g, 8h, 8i, 8j, 8k, 8k-i, 10, 11, 12, 13, 13b, 14, 15, 16, 17, 17a, 17b, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 25a, 26, 26a, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 32c, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 39a, 41, 42, 43, 45, 46, 47, 48, 48a, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 57, 58, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 70, 72, 72a, 75, 76, 79, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 89a, 90, 90a, 90b, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 100, 101, 102, 103, 103a, 104, 104a, 105, 105a, 106, 106a, 107, 108, 108a, 109, 110, 110a, 111, 111a, 111b, 112, 113, 113b, 114, 116, 117, 118, 119, 119a, 120, 120a, 121, 122, 122a, 123, 123a, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 131a, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 138a, 139, 139a, 139b, 139c, 140, 140a, 140b, 140c, 141, 142, 142a, 142b, 143, 144, 146, 147, 147a, 148, 148a, 148d, 150, 151, 151b, 152, 152a, 152b, 152c, 153, 154, 155, 156, 156a, 157, 158, 158a, 158b, 159, 159a, 159c, 159d, 160, 162, 164, 165, 166, 167, 167a, 168, 169, 169b, 171, 172, 173, 178, 179, 181, 182, 182a, 182c, 182d, 182e, 182f, 183, 184, 185, 187, 188, 189, 190, 191, 193, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 208b, 208d, 209, 210, 211, 212, 214, 215, 216, 216a, 216b, 217, 218, 219, 220, 221, 221a, 222, 223, 223b, 224, 225, 226, 227, 228, 230, 231, 232, 233, 233a, 234, 235, 236, 237, 237a, 238, 239, 240, 240a, 240b, 241, 242, 243, 243a, 244, 244a, 245, 246, 248 en 249 staan persoonsgegevens, zoals namen, telefoonnummers en e-mailadressen. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens



het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uitgangspunt van de Wob is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in beginsel ook voor documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad. Dit is het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van overheden in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Degene die de stukken heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat ze zouden dienen voor intern beraad.

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat uit documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad geen informatie wordt verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen. Onder 'persoonlijke beleidsopvattingen' wordt verstaan: ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen. Dergelijke opvattingen worden niet openbaar gemaakt omdat een zekere mate van veiligheid en vertrouwelijkheid noodzakelijk is om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ambtenaren en bestuurders moeten onderling en met bewindspersonen kunnen brainstormen.

De documenten met nummers 2, 5, 8a, 25a, 146a, 176, 195a, 211a en 247 zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Het betreft persoonlijke inschattingen en gedachtewisseling over posities en gewenste aanpak in (interbestuurlijke) overlegprocessen, en aanbevelingen en advisering over bestuurlijke aangelegenheden. Deze

inschattingen betreffen in het bijzonder appreciaties van standpunten van derden en hebben geen betrekking op de eventuele invloed van de voorgenomen activiteiten op het milieu. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering deze persoonlijke beleidsopvattingen openbaar te maken, zowel in tot op de persoon herleidbare als geanonimiseerde vorm.

Daarom heb ik deze informatie uit de documenten verwijderd.

Voor de documenten 146a en 175a geldt dat zover er ook feitelijke informatie in het document staat, die informatie zodanig verweven is met de persoonlijke beleidsopvattingen dat die daar niet los van kan worden gezien. Ik heb daarom besloten de documenten met nummers 146a en 175a in het geheel te weigeren.

Voor zover in de openbaar gemaakte documenten persoonlijke beleidsopvattingen zijn opgenomen, acht ik het in het belang van een goede en democratische bestuursvoering om ze openbaar te maken. Ik vind het belangrijk om zo volledig mogelijk inzicht te geven in de wijze waarop de verschillende belangen rondom gaswinning worden betrokken in de bestuurlijke besluitvormingsprocessen. Bovendien zijn er geen belangen geschaad met openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure (art. 3:11 Awb)

Het document met nummer 132a is een concept-stuk dat is opgesteld in het kader van een krachtens de Mijnbouwwet dwingend voorgeschreven uniforme openbare voorbereidingsprocedure (hierna: uov) zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Voor deze documenten geldt dat de uov in artikel 3:11 van de Awb een inzagegelegenheid biedt. Dit is een uitputtende openbaarmakingsregeling die, voor de duur van de uov, derogeert aan de Wob (zie [Kamerstukken II 1999/00, 27 023, nr. 3](#), p. 14-15, dit uitgangspunt wordt door de wetgever in de – nog niet van kracht zijnde – Wet open overheid ook onderkend). Dit betekent dat de Wob op deze documenten (nog) niet van toepassing is. In de uov zullen deze stukken samen met alle andere voor de besluitvorming relevante stukken voor een ieder ter inzage worden gelegd.

Wijze van openbaarmaking

Dit besluit en de stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, worden geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

de Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze; 10.2.e

10.2.e

10.2.e
10.2.e

plaatsvervangend secretaris-generaal

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.



Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.



4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
 - a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
 - b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
 - c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
 - d. inlichtingen daaruit te verschaffen.



2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:

- a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevegd kan worden;
- b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.

3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.



**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**
Directie Warmte en Ondergrond

Ons kenmerk
DGKE-WO / 21080010

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.