

Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

5.1.2.e

**Directoraat-generaal
Bedrijfsleven & Innovatie**

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door

5.1.2.e

@minezk.nl

Ons kenmerk

DGBI / 22563156

Bijlage(n)

Datum 12 december 2022

Betreft Besluit Woo-verzoek inzake blurring van Argos

Geachte 5.1.2.e,

In uw verzoek van 14 september 2022, door mij ontvangen op die datum, heeft u het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat gevraagd informatie openbaar te maken over het onderwerp blurring, in de periode van 15 december 2021 tot 22 augustus 2022.

Ik constateer dat ik de wettelijke beslistermijn heb overschreden. Daarvoor bied ik u mijn verontschuldiging aan.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten

De voor het beleidsdossier 'blurring' verantwoordelijke ambtenaren zijn gevraagd om het centrale digitale archief en hun persoonlijke archieven, inclusief apps en mailboxen, te raadplegen. Bij deze inventarisatie zijn 37 documenten aangetroffen.

Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 2 bij deze brief. In deze brief wordt vanaf nu verwezen naar de nummers op de inventarislijst, zodat voor u duidelijk is wat ik per document heb besloten en waarom ik dit heb besloten.

U heeft in uw verzoek aangegeven over welke aangelegenheid u informatie wilt ontvangen. Een aantal documenten gaat gedeeltelijk of in het geheel niet over de door u aangegeven aangelegenheid en staan op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Het gaat bijvoorbeeld over de gedachtenvorming rondom het verminderen van tabaksverkooppunten. De beoordeling en de afstemming rondom deze passages zou de afhandeling van uw informatieverzoek onnodig vertragen. Deze informatie heb ik daarom uit de documenten verwijderd.

Besluit

DGBI / 22563156

Ik besluit een deel van de door u gevraagde informatie niet openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast. Ook in de documenten wordt aan de hand van een code duidelijk gemaakt op welke grond de informatie is geweigerd. Onder het kopje 'Overwegingen' licht ik dit nader toe.

Overwegingen

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in artikel 1.1 van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder.

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is. Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moet ik hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie openbaar maak. In de inventarislijst en op de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. In de documenten, waarbij in de inventarislijst, in de kolom "Woo", 5.1.2.e staat vermeld, staan persoonsgegevens, zoals namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met deze brief digitaal aan u toegezonden.

Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met de behandelaar van uw verzoek. De contactgegevens vindt u rechtsboven op deze brief.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:

5.1.2.e

David Pappie
directeur Topsectoren en Industriebeleid

Bezwaarclausule

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt en verzonden een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

DGBI / 22563156

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;
- milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 4.2 Doorverwijzing

1. Voor zover het verzoek betrekking heeft op informatie die berust bij een ander bestuursorgaan dan dat waarbij het verzoek is ingediend, wordt de verzoeker zo nodig naar dat bestuursorgaan verwezen. Is het verzoek schriftelijk gedaan, dan wordt het voor zover betrekking hebbend op informatie die bij een ander bestuursorgaan berust, onverwijld doorgezonden aan dat bestuursorgaan, onder mededeling van de doorzending aan de verzoeker.
2. Indien het verzoek betrekking heeft op informatie die op grond van enig wettelijk voorschrift bij het bestuursorgaan had behoren te berusten, vordert het bestuursorgaan de gevraagde informatie van degene die over de informatie beschikt. Degene die over de gevraagde informatie beschikt, verstrekt deze per omgaande aan het bestuursorgaan.
3. Voor zover een verzoek als bedoeld in artikel 4.1, eerste lid, dat is gericht aan een der Kamers of de verenigde vergadering der Staten-Generaal, betrekking heeft op informatie die door de regering vertrouwelijk aan de Staten-Generaal is verstrekt, zendt de Kamer of de verenigde vergadering het verzoek ter behandeling door aan Onze Minister of Onze Ministers die deze informatie vertrouwelijk heeft of hebben verstrekt.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a) de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b) de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c) bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d) persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e) nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a) de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b) de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c) de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d) de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e) de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

- f) de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens; DGBI / 22563156
- g) de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h) de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i) het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een

wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

DGBI / 22563156

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage 2								
Nr.	Datum	Tijd	Soort docum	Onderwerp	Beoordeling	Woo	Afzender	Ontvanger
1	18-1-2022	22:47	E-mail	Fwd: Brief 30 hoogleraren bepleiten - Omzien naar elkaar betekent géén blurring met alcohol	Deels openbaar	5.1.2.e	Min EZK, Trimbos	Min EZK
1a	18-1-2022		Bijlage	toekomst' betekent géén blurring met alcohol	Deels openbaar	5.1.2.e	Min EZK, Trimbos	Min EZK
2	19-1-2022	10:36	E-mail	blurring in het Regeerakkoord	Deels openbaar	5.1.2.e	Min EZK	Min VWS
3	19-1-2022	11:03	E-mail	blurring in Regeerakkoord	Deels openbaar	5.1.2.e	Min EZK	Min VWS
3a	18-1-2022		Bijlage	toekomst' betekent géén blurring met alcohol	Identiek aan document 4	5.1.2.e	Min EZK	Min VWS
4	19-1-2022	14:06	E-mail	toestaan mengformules in coalitieakkoord	Deels openbaar	5.1.2.e	Min VWS	Min EZK
5	19-1-2022	14:09	E-mail	RE: blurring in Regeerakkoord	Deels openbaar	5.1.2.e	Min VWS, Min EZK	Min VWS, Min EZK
6	19-1-2022	14:42	E-mail	RE: blurring in Regeerakkoord	Deels openbaar	5.1.2.e	Min VWS, Min EZK	Min VWS, Min EZK
7	19-1-2022	20:23	E-mail	RE: blurring in Regeerakkoord	Deels openbaar	5.1.2.e	Min VWS, Min EZK	Min VWS, Min EZK
8	23-9-2022	14:48	E-mail	WOO blurring mails 8/4-9/5	Deels openbaar	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK
8a	8-4-2022	16:07	Bijlage	RE: overleg tussen stas VWS en min EZK inzake toestaan mengformules(RA)en tabaksverkoop	Deels openbaar	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK
9	23-5-2022	16:18	E-mail	vergadering: Overleg MEZK met Stas VWS over tabak en blurring	Deels openbaar	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK
10	7-6-2022	10:29	E-mail	FW: STUK RETOUR BEWINDSPERSOON voorbereiding gesprek stas VWS	Deels buiten reikwijdte	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK
10a	19-5-2022		Bijlage	voorbereiding gesprek stas VWS	Deels buiten reikwijdte	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK
11	7-6-2022	15:03	E-mail	RE: STUK RETOUR BEWINDSPERSOON voorbereiding gesprek stas VWS	Deels buiten reikwijdte	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK
12	8-6-2022	21:57	E-mail	Antw: vraag over 30% omzet criterium	Deels openbaar	5.1.2.e	Min VWS, Min EZK	Min VWS, Min EZK
13	23-9-2022	14:50	E-mail	WOO blurring mails t/m 20/5	Deels openbaar	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK
13a	18-5-2022	17:53	Bijlage	RE: Verzoek SVWS	Deels openbaar	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK
13b	19-5-2022	16:09	Bijlage	DOMUS-22219162-v3-voorbereiding_gesprek_stas_VWS	Deels openbaar	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK
13bI	19-5-2022		Bijlage	voorbereiding gesprek stas VWS	Deels buiten reikwijdte	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK
13c	19-5-2022	16:24	Bijlage	22219602 m.b.t. Bhm voorbereiding gesprek stas VWS	Deels openbaar	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK
13cI	19-5-2022		Bijlage	voorbereiding gesprek stas VWS	Deels buiten reikwijdte	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK
13d	19-5-2022	16:28	Bijlage	bhm 22219602	Deels openbaar	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK
13dI	19-5-2022		Bijlage	voorbereiding gesprek stas VWS	Deels buiten reikwijdte	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK
13e	19-5-2022	17:11	Bijlage	DOMUS-22219162-v5-voorbereiding_gesprek_stas_VWS	Deels openbaar	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK
13eI	19-5-2022		Bijlage	voorbereiding gesprek stas VWS	Deels buiten reikwijdte	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK
13f	20-5-2022	10:49	Bijlage	Doorst: DOMUS-22219162-v5-voorbereiding_gesprek_stas_VWS	Deels openbaar	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK
13fI	19-5-2022		Bijlage	voorbereiding gesprek stas VWS	Deels buiten reikwijdte	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK
13g	20-5-2022	13:24	Bijlage	FW: Antw: DOMUS-22219162-v5-voorbereiding_gesprek_stas_VWS	Deels openbaar	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK
13h	20-5-2022	13:29	Bijlage	DOMUS-22219162-v6-voorbereiding_gesprek_stas_VWS	Deels openbaar	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK
13hI	19-5-2022		Bijlage	voorbereiding gesprek stas VWS	Deels buiten reikwijdte	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK
13i	20-5-2022	13:34	Bijlage	Voorbereiding gesprek MEZK met stas VWS komende maandag!!	Deels openbaar	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK
13iI	19-5-2022		Bijlage	voorbereiding gesprek stas VWS	Deels buiten reikwijdte	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK
13j	20-5-2022	13:47	Bijlage	RE: Voorbereiding gesprek MEZK met stas VWS komende maandag!!	Deels openbaar	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK
13jI	19-5-2022		Bijlage	voorbereiding gesprek stas VWS	Deels buiten reikwijdte	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK
13k	20-5-2022	14:14	Bijlage	RE: Voorbereiding gesprek MEZK met stas VWS komende maandag!!	Deels openbaar	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK
13kI	19-5-2022		Bijlage	voorbereiding gesprek stas VWS	Deels buiten reikwijdte	5.1.2.e	Min EZK	Min EZK