



Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

> Retouradres Prinses Beatrixlaan 2 2595 AL Den Haag

10.2.e

Per email: 10.2.e

Internationale Programma's
Netherlands Foreign Investment
Agency (NFIA)

Prinses Beatrixlaan 2
2595 AL Den Haag
www.rvo.nl

Contactpersoon
10.2.e

T 088 10.2.e
1028 @rvo.nl

Onze referentie
WOB/2021/291

Bijlagen
3

Datum 18 maart 2022

Betreft Besluit WOB verzoek NFIA en datacenter Nederland

Geachte 10.2.e,

In uw e-mail van 8 december 2021, heeft u op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om openbaarmaking van documenten bij of onder de Netherlands Foreign Investment Agency (NFIA) in relatie tot plannen voor een datacenter in Nederland door Facebook (ook bekend onder de namen Meta en Polder Networks B.V.). U verzocht om alle documenten die zien op communicatie tussen de NFIA en voornoemde onderneming in relatie tot deze plannen, vanaf 1 januari 2018 tot en met 8 december 2021.

Procesverloop

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 10 december 2021, kenmerk WOB/2021/291. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 2 februari 2022.

In onze brief van 24 januari 2022 is aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort vanwege het vragen van zienswijzen aan derden. Conform artikel 6, derde lid, van de Wob eindigde de opschorting nadat door alle belanghebbenden een zienswijze was ontvangen of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt was verstreken. Hierover kreeg u bericht bij brief van 4 maart 2022.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 56 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zienswijzen

U bent er over geïnformeerd in de brief van 24 januari 2022 dat er derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de documenten en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun zienswijzen te geven.

De zienswijzen van de derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel *Overwegingen* van dit besluit.

Internationale Programma's
Netherlands Foreign Investment
Agency (NFIA)

Datum
18 maart 2022

Onze referentie
WOB/2021/291

Besluit

Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de documenten met nummers 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 26, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49 en 56 deels openbaar te maken, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en de daarin vermelde informatie die leidt tot onevenredig nadeel. Voor de motivering verwijs ik naar van dit besluit.

Ik heb besloten de door u gevraagde informatie opgenomen in de documenten met nummers 5, 12, 21, 22 en 23 niet openbaar te maken.

Ik heb besloten document met nummer 55 openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens.

Ik heb besloten document met nummer 25 openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde informatie die leidt tot onevenredig nadeel.

Ik heb besloten de documenten met nummers 4, 50, 51 en 52 openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens, de daarin vermelde informatie die leidt tot onevenredig nadeel, en informatie die buiten reikwijdte van dit Wob-verzoek valt.

Voor de motivering van dit besluit verwijs ik u naar het onderdeel *Overwegingen* van dit besluit.

De documenten met nummers 24, 27, 28, 53 en 54 zijn reeds openbaar. De Wob is niet van toepassing op documenten die reeds openbaar zijn. Voor de online vindplaats van deze documenten verwijs ik u naar de bijgevoegde inventarislijst.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie

en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Internationale Programma's
Netherlands Foreign Investment
Agency (NFIA)

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Datum
18 maart 2022

Onze referentie
WOB/2021/291

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In documenten met nummers 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 26, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 55 en 56 staan persoonsgegevens, zoals namen van natuurlijke personen of gegevens welke tot natuurlijke personen herleidbaar zijn. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Een derde belanghebbende heeft middels een zienswijze aangevoerd dat documenten met nummers 5, 12, 14, 15, 17, 19, 20, 21, 22, 23, 25, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38 en 39 informatie bevatten over parameters welke worden gebruikt voor het identificeren en selecteren van potentiële locaties voor het ontwikkelen van datacenters (de *Key Site Requirements*). Deze informatie heeft belanghebbende in vertrouwelijkheid aan RVO verstrekt en geeft inzicht in interne en commercieel-strategische afwegingen ten aanzien van het ontwikkelen van datacenters. Deze informatie is daarom concurrentiegevoelig. Openbaarmaking van deze informatie leidt tot onevenredige benadeling van belanghebbende en onevenredige bevoordeling van haar concurrenten.

Met belanghebbende ben ik van oordeel dat artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob zich verzet tegen openbaarmaking van de informatie over de *Key Site Requirements*. Ik acht het niet in het belang van een goede democratische bestuursvoering om deze informatie openbaar te maken. Daarom ben ik van oordeel dat het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling in deze gevallen zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid van deze informatie. Ik heb deze gegevens daarom uit de documenten verwijderd.

Na het verwijderen van de gegevens die zien op de *Key Site Requirements*, blijft bij documenten met nummers 5, 12, 21, 22 en 23 geen informatie meer over. Ik heb daarom besloten deze documenten niet openbaar te maken.

Internationale Programma's
Netherlands Foreign Investment
Agency (NFIA)

Wijze van openbaarmaking

De documenten treft u bij dit besluit in kopie aan.

Datum
18 maart 2022

Onze referentie
WOB/2021/291

Plaatsing op internet

De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, zullen op *rijksoverheid.nl* worden geplaatst.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze, 10.2.e

10.2.e

Mw. H.I. van der Meer
Commissaris NFIA

10.2.e

10.2.e

Bezwaarclausule

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen. De datum bovenaan deze brief is de verzenddatum.

Als u bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval de referentie, het kenmerk, de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt en de redenen waarom u het niet eens bent met de beslissing. U vindt de referentie, het kenmerk in de rechter kantlijn van deze brief.

bijlage

Relevante artikelen uit de Wob

Internationale Programma's
Netherlands Foreign Investment
Agency (NFIA)

Datum
18 maart 2022

Onze referentie
WOB/2021/291

Bijlage nummer 1
Horend bij Informatieverzoek openbaarmaking gegevens

Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.

3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Internationale Programma's
Netherlands Foreign Investment
Agency (NFIA)

Datum
18 maart 2022

Onze referentie
WOB/2021/291

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
 - a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
 - b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
 - c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
 - d. inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:

- a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet geveerd kan worden;
 - b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Internationale Programma's
Netherlands Foreign Investment
Agency (NFIA)

Datum
18 maart 2022

Onze referentie
WOB/2021/291

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Internationale Programma's
Netherlands Foreign Investment
Agency (NFIA)

Datum
18 maart 2022

Onze referentie
WOB/2021/291

bijlage

Inventarisatielijst opgevraagde gegevens

Bijlage nummer

2

Horend bij

Verzoek openbaarmaking gegevens

Internationale Programma's
Netherlands Foreign Investment
Agency (NFIA)

Datum

18 maart 2022

Onze referentie

WOB/2021/291

Zie bijgevoegd PDF-bestand: wob-2021-291_inventarisatielijst.pdf