



Agentschap Telecom
Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 450 9700 AL Groningen

AANTEKENEN JZ

10.2.e

Emmasingel 1
9726 AH Groningen
Postbus 450
9700 AL Groningen
T (050) 587 74 44
F (050) 587 74 00
www.agentschaptelecom.nl
info@agentschaptelecom.nl

Contactpersoon

10.2.e

T 050 587 7444

Ons kenmerk

AT-EZK-00098362

Uw kenmerk

-

Bijlagen

- Relevante Wob-artikelen
- Overzicht gebruikers
portofonie 400 -470 Mhz

Datum **VERZONDEN 25 APR 2022**
Betreft Beslissing op Wob-verzoek

Geachte heer **10.2.e**

Op 25 januari 2022 heeft u per e mailbericht een verzoek om informatie ingediend. Uw verzoek is geregistreerd onder nummer AZ-7506. U heeft verzocht om een overzicht van alle gebruikers voor portofonie binnen de frequentie 400 – 470 Mhz in Nederland.

Meer specifiek heeft u verzocht om de gegevens van de vergunningen met één of meer (duplex) frequenties in de frequentieband 400-470 Mhz. Dit zijn vergunningen voor Trunking, VHF/UHF radiotelefonen en portofoons/mobilofoons voor tijdelijk gebruik. U verzoekt om de namen van alle houders van een vergunning, met daarbij de frequentie(s) per vergunninghouder, het aantal radioapparaten en de techniek.

Procesverloop

Op 1 februari 2022 heeft één van mijn medewerkers telefonisch en per e mailbericht contact met u opgenomen om uw verzoek te preciseren.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 10 februari 2022, kenmerk AT-EZK 00080350. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verlengd. Nadien heeft één van mijn medewerkers telefonisch contact met u opgenomen over uw wob-verzoek om de door u gevraagde gegevens te bespreken. Tijdens dit gesprek heeft u uw Wob verzoek nader omschreven als louter ziende op de vergunningen zonder de toegewezen frequentieruimte.

Bij brief van 4 april 2022, met kenmerk AT EZK 00091730, heb ik u medegedeeld dat ik de betrokken derden in de gelegenheid heb gesteld een zienswijze te geven over de openbaarmaking van de documenten. Tevens heb ik in deze brief de



beslistermijn opgeschort tot de dag waarop door de betrokken derden zienswijzen naar voren zijn gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

Ons Kenmerk
AT-EZK-00098362

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Voor de relevante Wob artikelen verwijs ik u naar **bijlage 1**.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek is één document aangetroffen. Dit document is als bijlage bij dit besluit gevoegd. Dit betreft een overzicht van de gebruikers van portofonie binnen de frequentie 400 – 470 MHz in Nederland.

Zienswijze

Gelet op de grote hoeveelheid derde-belanghebbenden zijn deze middels publicatie in de Staatscourant geïnformeerd. Bij publicatie in de Staatscourant van 5 april 2022 zijn zij op de hoogte gesteld over de documenten die naar mijn oordeel in eerste instantie tot de te openbaren documenten behoorden. De derde belanghebbende(n) is daarbij de mogelijkheid geboden om een zienswijze te geven. Naar aanleiding daarvan is één zienswijze van derde belanghebbende binnengekomen. De zienswijze heeft betrekking op gegevens die buiten de reikwijdte van uw Wob verzoek vallen.

Besluit

Ik heb besloten om het document waar uw Wob verzoek op ziet gedeeltelijk openbaar te maken met inachtneming van artikel 10, eerste lid, onder b, van de Wob en artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob. Dit betekent dat het frequentiegebruik in de 400 MHz band van de openbare orde en veiligheidsdiensten niet geopenbaard wordt. Ook wordt, gelet op de onevenredige benadeling van derden, de vergunde frequentieruimte niet geopenbaard. Bovenstaand document wordt openbaar gemaakt in **bijlage 2**.

Overweging

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt tussen personen of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van het gevraagde document uitsluitend aan alleen u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u het betreffende document verstrek, zal het document voor een ieder publiekelijk toegankelijk worden.



Persoonsgegevens

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob, blijft het verstrekken van informatie achterwege, voor zover het belang van openbaarheid niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. In de verzochte documenten staan persoonsgegevens of informatie die raken aan de persoonlijke levenssfeer. Ik ben van mening dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene wordt geëerbiedigd zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens zijn dan ook geanonimiseerd in de documenten.

Ons Kenmerk
AT-EZK-00098362

Openbare orde en veiligheid

Op grond van artikel 10, eerste lid, onder b, van de Wob blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover dit de veiligheid van de staat zou kunnen schaden. In het verzochte document staan gegevens over de aan diensten van openbare orde en veiligheid toegewezen frequenties en informatie over het gebruik van deze frequenties. Deze informatie strekt verder dan de informatie die uit het Nationaal Frequentieplan 2014 volgt. Ik ben van mening dat deze gegevens als in het belang van de veiligheid van de staat dienen te worden aangemerkt en als zodanig niet openbaar kunnen worden gemaakt. De gegevens met betrekking tot de diensten van openbare orde en veiligheid worden daarom niet verstrekt in het overzicht.

Wijze van openbaarmaking

Conform artikel 7 van de Wob treft u bijgevoegd een kopie aan van het door u verzochte stuk.

De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, zullen binnen vijf werkdagen na dagtekening van deze brief op www.rijksoverheid.nl worden geplaatst.

Hoogachtend,
De Minister van Economische Zaken en Klimaat,

Mamie de la

10.2.e

Agentschap Telecom



Bezwaar

Als u bezwaren hebt, kunt u binnen zes weken na de verzenddatum van deze beschikking gemotiveerd een bezwaarschrift indienen bij de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat, ter attentie van de afdeling Juridische Zaken, Postbus 450, 9700 AL GRONINGEN. Dit bezwaarschrift moet ondertekend zijn en bevat tenminste:

Ons Kenmerk
AT-EZK-00098362

1. Uw naam en adres;
2. De datum van uw bezwaarschrift;
3. Een omschrijving (of kopie) van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
4. De gronden van uw bezwaar;
5. Uw handtekening.

Indien u zich laat vertegenwoordigen door een gemachtigde, wordt van hem/haar in beginsel een schriftelijke machtiging verlangd.



Bijlage 1: relevante Wob artikelen:

Ons Kenmerk
AT-EZK-00098362

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6: zienswijze

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.

(...)

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
 - a. Kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
 - b. Kennisgeving van de inhoud toe te staan,



- c. Een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
 - d. Inlichtingen daaruit te verschaffen.
- 2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:
 - a. Het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet geveerd kan worden;
 - b. De informatie reeds in andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
- 3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van de eerstbedoelde informatie.

Ons Kenmerk
AT-EZK-00098362

Artikel 10

- 1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
- 2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
- 3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
- 4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu informatie uitsluitend achterwege voorzover het



belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

Ons Kenmerk
AT-EZK-00098362

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.