



> Retouradres Postbus 450 9700 AL Groningen

## AANTEKENEN (JZ)



Emmasingel 1  
9726 AH Groningen  
Postbus 450  
9700 AL Groningen  
T (050) 587 74 44  
F (050) 587 74 00  
[www.agentschaptelecom.nl](http://www.agentschaptelecom.nl)  
[info@agentschaptelecom.nl](mailto:info@agentschaptelecom.nl)

### Contactpersoon

[Redacted]  
T 050 587 7444

### Ons kenmerk



### Bijlagen

- Relevant document
- Relevante Woo-artikelen

VERZONDEN 23 AUG 2022

Datum

Betreft Beslissing op Woo-verzoek

Geachte [Redacted]

Op 30 mei 2022 heb ik uw verzoek, namens [Redacted], zoals bedoeld in artikel 4.1, eerste lid, van de Wet open overheid (hierna: Woo) ontvangen. Bij dezen bevestig ik de ontvangst van uw verzoek en neem ik een beslissing op uw verzoek.

In uw e-mailbericht van 30 mei 2022 verzoekt u mij om de namen te verstrekken van alle deelnemende partijen aan de veiling van de kleine FM-frequenties.<sup>1</sup>

### Procesverloop

Bij e-mailbericht van 30 mei 2022 heeft u een Woo-verzoek ingediend.

### Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor de relevante Woo-artikelen verwijs ik u naar **bijlage 1**.

### Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek is één document aangetroffen. Het gaat om een lijst met namen van de deelnemers aan de veiling van de kleine FM-frequenties. Dit document is als bijlage bij dit besluit gevoegd.

### Besluit

Ik besluit om de namen van de deelnemende partijen aan de veiling van de kleine FM-frequenties, voor zover deze niet openbaar zijn, niet te openbaren. Deze namen zijn op de lijst weggelakt.

<sup>1</sup> Zoals bedoeld in de Regeling van de Minister van Economische Zaken en Klimaat van 9 juli 2021, nr. WJZ/ 20178120, houdende vaststelling van regels met betrekking tot de aanvraag en veiling van niet-landelijke commerciële FM-vergunningen met een lokaal bereik 2021 (Regeling veiling niet-landelijke FM-vergunningen met een lokaal bereik).



### **Overwegingen**

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

### **Reeds openbare namen**

De namen van de deelnemende partijen welke een kavel hebben bemachtigd zijn reeds openbaar. Deze namen vallen daarmee buiten uw verzoek. Op 15 juni 2022 heeft Agentschap Telecom een persbericht uitgebracht waarin de verdeling van niet-landelijke FM-vergunningen met lokaal bereik bekend wordt gemaakt. Het persbericht is te vinden via de volgende link:

<https://www.agentschaptelecom.nl/onderwerpen/radio-en-televisie/veilingen-omroepfrequenties/verdeling-niet-landelijke-fm-vergunningen-met-lokaal-bereik>

### **Niet openbare namen**

Met betrekking tot de namen van deelnemende partijen welke geen kavel hebben verkregen overweeg ik als volgt.

Tijdens de veiling van de kleine FM-frequenties weten partijen niet de identiteit van elkaar. Na de veiling worden de vergunninghouders bekendgemaakt. De namen van partijen welke geen kavel hebben verkregen, worden niet openbaar gemaakt. Deze laatste namen vallen onder concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens. Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder f van de Woo dient openbaarmaking achterwege te blijven wanneer het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van bescherming van concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens.



Ons kenmerk

Blijkens de toelichting op de Woo valt onder concurrentiegevoelige gegevens onder meer de strategie van een onderneming.<sup>2</sup> Het deelnemen aan een veiling valt onder de strategie van een onderneming waaruit concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens kunnen worden afgeleid. Uit het feit dat deelnemers geen kavel hebben bemachtigd kan worden afgeleid tot hoever deze partijen wilden bieden. Uit dit biedingsgedrag kan worden afgeleid in hoeverre deze partijen voor een bepaald bedrag verwachten dat een bepaalde kavel rendabel is te maken. Concurrenten kunnen met deze informatie hun voordeel doen door zo strategisch in spelen op deze partijen. Ik acht dan ook dat openbaarmaking van de namen niet zwaarder weegt dan de bescherming van concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens van deze partijen. De namen van deelnemers, welke geen kavel hebben bemachtigd na de veiling van de kleine FM-frequenties, zijn daarom weggelakt op de lijst.

Hoogachtend,  
De Minister van Economische Zaken en Klimaat,  
Namens de

mr. S.P. Janssen  
Coördinerend Senior Juriſt  
Agentschap Telecom

### Bezwaar

Als u bezwaren hebt, kunt u binnen zes weken na de verzenddatum van deze beschikking gemotiveerd een bezwaarschrift indienen bij de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat, ter attentie van de afdeling Juridische Zaken, Postbus 450, 9700 AL GRONINGEN. Dit bezwaarschrift moet ondertekend zijn en bevat tenminste:

1. Uw naam en adres;
2. De datum van uw bezwaarschrift;
3. Een omschrijving (of kopie) van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
4. De gronden van uw bezwaar;
5. Uw handtekening.

Indien u zich laat vertegenwoordigen door een gemachtigde, wordt van hem/haar in beginsel een schriftelijke machtiging verlangd.

<sup>2</sup> Volgens de toelichting bij de Woo kan de strategie van een onderneming onder bedrijfs- en fabricagegegevens vallen in de zin van artikel 5.1, eerste lid, onder c van de Woo en art. 5.1, tweede lid, onder f van de Woo. Zie de Geconsolideerde artikelsgewijze toelichting bij de Wet open overheid zoals gewijzigd door verwerking van de door de tweede kamer aanvaarde Wijzigingswet Woo, p. 54, als bijlage bij *Kamerstukken II* 35112, nr. 28.



## **Bijlage 1: relevante Woo-artikelen**

Ons kenmerk

### Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

### Artikel 2.1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:  
document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;  
publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

### Artikel 2.5

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

### Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

### Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;



- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieuinformatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.



## Artikel 5.2

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt

Deelnemers veiling niet-landelijke FM-vergunningen met een lokaal bereik

1. 5.1.2.1 [REDACTED]
2. 5.1.2.1 [REDACTED]
3. Stichting RTW Wageningen
4. 5.1.2.1 [REDACTED]
5. Salland Broadcasting
6. Media Bureau Schoppema Koekstad Radio
7. Radio Simone BV
8. RATO Omroep stichting
9. 5.1.2.1 [REDACTED]
10. 5.1.2.1 [REDACTED]
11. Camfactor Media Group
12. Stichting Masalsa Sunrise FM
13. 5.1.2.1 [REDACTED]
14. Radio Team B.V.