

Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

5.1.2.e

Datum 7 maart 2023
Betreft Woo-verzoek inzake gasafspraken België en Duitsland

Geachte 5.1.2.e ,

In uw verzoek van 6 oktober 2022 aan het Ministerie van Financiën heeft u gevraagd informatie openbaar te maken over documenten inzake gasafspraken met andere landen. Uw verzoek is door het Ministerie van Financiën op 10 november 2022 doorgestuurd naar het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

U vraagt naar documenten:

- Inzake de opdrachten tussen het Ministerie van Financiën en of andere relevante ministeries met GasTerra;
- Inzake de prijs die Duitsland en België voor Nederlands gas betalen;
- Inzake de ingangsdatum van de huidige contracten tussen het Ministerie van Financiën en of andere relevante ministeries en GasTerra met België en Duitsland inzake de gasleveringen;
- Inzake de looptijd van de huidige contracten tussen het Ministerie van Financiën en of andere relevante ministeries met België en Duitsland inzake de gasleveringen;
- Met daarin de Thresholds, de Opt-out clauses en alles wat te maken heeft met het niet meer kunnen leveren van Nederland aan deze landen en de eventuele kosten die dat met zich meebrengt tussen het Ministerie van Financiën en of andere relevante ministeries en GasTerra met België en Duitsland inzake de gasleveringen;
- Waarbij Nederland middels een overmacht clause en of een clause gerelateerd aan het niet meer kunnen leveren door Nederland tussen het Ministerie van Financien en of andere relevante ministeries en GasTerra met België en Duitsland inzake de gasleveringen;
- Documenten met de winst en of verlies marges aangaande het verkoop van Nederlands gas aan België en Duistland met daarbij ook het emailverkeer tussen ambtenaren aangaande het kunnen verklaren van deze marges van de afgelopen 2 jaar en met de huidige winst en verlies cijfers tot 30 september 2022.

Op 28 november 2022 heeft u bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. Daarbij is aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd is

**Programma DG Groningen en
Ondergrond**

Directie Schadeherstel en
Gaswinning Groningen

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door

5.1.2.e

T 5.1.2.e

5.1.2.e @minezk.nl

Ons kenmerk

PDGGO-DSGG / 26142132

Uw kenmerk

Bijlage(n)

1

beslag neemt dan vier weken en dat het niet lukt daar binnen vier weken inhoudelijk op te reageren en ik hiervoor twee weken extra nodig zou hebben.

Vervolgens heeft op 23 december 2022 bericht ontvangen dat er geen documenten over de gevraagde informatie berusten bij het ministerie van Economische Zaken en Klimaat berusten.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Besluit

Ik kan uw verzoek niet inwilligen. Er zijn namelijk geen door u gevraagde documenten bij het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat aangetroffen.

Toelichting

Het in Nederland gewonnen gas wordt niet door de Nederlandse overheid aan buitenlandse overheden verkocht. Het zijn ondernemingen die het gas produceren en verkopen aan binnen- en buitenlandse ondernemingen. Hierbij is GasTerra een belangrijke partij, omdat GasTerra het Groningengas verkoopt. De handel in gas vindt plaats op de markt tussen onafhankelijke private partijen.

Uw verzoek betreft contracten tussen privaatrechtelijke partijen met commercieel gevoelige informatie. De Staat is aandeelhouder in GasTerra maar geen partij bij de contracten. De contracten bevatten bepalingen over vertrouwelijkheid. Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat heeft geen inzage in deze contracten. Voorgaande is ook toegelicht in de brief aan de Tweede Kamer van 10 oktober 2022:

'Een aandeelhouder kan tijdens een algemene vergadering van aandeelhouders weliswaar om inlichtingen vragen, maar heeft geen recht om de contracten op te eisen temeer nu daar bedrijfsvertrouwelijke informatie in staat. De Staat was als aandeelhouder ook geen partij bij deze contracten, waardoor de Staat hier niet zelf over beschikt. Het kabinet kan deze contracten daarom niet openbaar maken of aan de Kamer vertrouwelijk laten inzien. Er is dan ook geen onderscheid met contracten van marktpartijen waar de overheid geen aandelen in heeft; ook daar beschikt het kabinet niet over.'

Na overleg van mijn ministerie met GasTerra is besloten dat GasTerra de Tweede Kamer een technische briefing aan zou bieden. Op 7 december 2022 heeft GasTerra deze technische briefing gegeven aan de Tweede Kamer over haar gascontracten. Deze briefing bestond uit een openbaar en een vertrouwelijk gedeelte. U bent per e-mail op de hoogte gebracht van deze briefing en u heeft een link ontvangen om het openbare gedeelte van de briefing terug te kunnen kijken. GasTerra heeft daarin een toelichting gegeven over de relatie van de contracten met de actuele gasprijzen en een bredere toelichting op de ontwikkeling van de gasmarkt.

Er zijn tussen ministeries geen documenten uitgewisseld over GasTerra inzake gasleveringen met Duitsland en België. Er zijn ook geen documenten uitgewisseld tussen ministeries over thresholds en opt-out clauses of een clause gerelateerd aan het niet meer kunnen leveren. In 2014 is de Tweede Kamer geïnformeerd over het onderzoek naar de mogelijkheid de contracten tussen GasTerra en private energiepartijen op te zeggen (kamerstuk 33529, nr. 28). Die mogelijkheid is uiterst beperkt.

Deze brief wordt op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd. Bij dit besluit is bijgevoegd het rapport met de analyse over het niet eenzijdig kunnen beëindigen van deze contracten.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met behandelaar van uw verzoek. De contactgegevens vindt u rechtsboven op deze brief. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op rijksoverheid.nl.¹

Ondertekening

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat
namens deze,

5.1.2.e

Bezwaarclausule

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt en verzonden een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

¹ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/wet-open-overheid-woo>

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;
- milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 4.2 Doorverwijzing

1. Voor zover het verzoek betrekking heeft op informatie die berust bij een ander bestuursorgaan dan dat waarbij het verzoek is ingediend, wordt de verzoeker zo nodig naar dat bestuursorgaan verwezen. Is het verzoek schriftelijk gedaan, dan wordt het voor zover betrekking hebbend op informatie die bij een ander bestuursorgaan berust, onverwijld doorgezonden aan dat bestuursorgaan, onder mededeling van de doorzending aan de verzoeker.
2. Indien het verzoek betrekking heeft op informatie die op grond van enig wettelijk voorschrift bij het bestuursorgaan had behoren te berusten, vordert het bestuursorgaan de gevraagde informatie van degene die over de informatie beschikt. Degene die over de gevraagde informatie beschikt, verstrekt deze per omgaande aan het bestuursorgaan.
3. Voor zover een verzoek als bedoeld in artikel 4.1, eerste lid, dat is gericht aan een der Kamers of de verenigde vergadering der Staten-Generaal, betrekking heeft op informatie die door de regering vertrouwelijk aan de Staten-Generaal is verstrekt, zendt de Kamer of de verenigde vergadering het verzoek ter behandeling door aan Onze Minister of Onze Ministers die deze informatie vertrouwelijk heeft of hebben verstrekt.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a) de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b) de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c) bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d) persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e) nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a) de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b) de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c) de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d) de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e) de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

- f) de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g) de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h) de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i) het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- 3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
 - 4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
 - 5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
 - 6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
 - 7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

- 1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
- 2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
- 3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een

wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.