



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

Datum 15 december 2020
Onderwerp Besluit op uw Wob-verzoek

M

Ons kenmerk
3131574

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Geachte

In uw brief van 4 oktober 2020, ontvangen op 7 oktober 2020, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) om openbaarmaking gevraagd van de Algemene mandaatinstructie VenJ 2012 waarin de samenwerkingsafspraken zouden zijn opgenomen tussen het toenmalige directoraat-generaal Jeugd en Sanctietoepassing (hierna: DGJS) en de Directie Wetgeving en Juridische Zaken van het toenmalige ministerie van Veiligheid en Justitie.

U verzoekt om openbaarmaking van:

"1. De Algemene mandaatinstructie VenJ 2012 zoals bedoeld in de toelichting op de Mandaatregeling DGJS Ministerie van Veiligheid en Justitie 2012;
2. Alle verdere (algemene) instructies en/of aanwijzingen met betrekking tot (onder)mandaat die, gelijktijdig aan de Algemene mandaatinstructie VenJ 2012 of daarna, binnen het ministerie van Veiligheid en Justitie, dan wel het ministerie van Justitie en Veiligheid, van toepassing waren."

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 13 oktober 2020 met kenmerk 3059405. In de brief van 29 oktober 2020 met kenmerk 3076286 is de beslistermijn met vier weken verdaagd.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek is één document aangetroffen te weten de brochure Samenwerking juridische functie VenJ uit februari 2012.

Besluit

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de brochure Samenwerking juridische functie VenJ uit februari 2012 gedeeltelijk openbaar te

maken. Voor de motivering verwijs ik u naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

De geldende mandaatbesluiten en -regelingen bevatten de instructies en aanwijzingen met betrekking tot (onder)mandaat. De geldende mandaatbesluiten en -regelingen zijn openbaar en vallen om die reden niet onder de reikwijdte van de Wob. Zij zijn gepubliceerd op www.wetten.nl.

Overwegingen

Inleidende opmerkingen

Ingevolge artikel 10:3, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) kan een bestuursorgaan mandaat verlenen, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald of de aard van de bevoegdheid zich tegen de mandaatverlening verzet. Onder mandaat wordt verstaan de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te nemen. De thans geldende regeling voor mandaat is evenals die voor volmacht tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen en machtiging tot het verrichten van handelingen die noch een besluit noch een privaatrechtelijke rechtshandeling inhouden opgenomen in het Mandaatbesluit Ministerie van Justitie en Veiligheid van 29 oktober 2018 (Stcrt. 2018, 62274) zoals laatst gewijzigd bij besluit van 13 november 2020 (Stcrt. 2020, 61556) en de daarop gebaseerde regelgeving.

U verzoekt om openbaarmaking van de Algemene mandaatinstructie VenJ 2012 waarin samenwerkingsafspraken tussen het directoraat-generaal Jeugd en Sanctietoepassing en de Directie Wetgeving en Juridische Zaken van mijn ministerie zouden zijn opgenomen. Een verwijzing naar deze instructie trof u aan in toelichting op de destijds geldende Mandaatregeling DGJS Ministerie van Veiligheid en Justitie 2012 van 22 november 2012 (Stcrt. 2012, 25019).

In artikel 1, tweede lid, van de Mandaatregeling DGJS Ministerie van Veiligheid en Justitie 2012 werd van het aan de directeur-generaal Jeugd en Sanctietoepassing verleende ondermandaat ten aanzien van de behandeling van bezwaar- en beroepsschriften, verzoeken om voorlopige voorziening, aansprakelijkstellingen, verzoeken om schadevergoeding en civielrechtelijke procedures ondermandaat verleend aan de directeur Wetgeving en Juridische Zaken. Het was de bedoeling de destijds voor de uitvoering van deze taken gemaakte samenwerkingsafspraken tussen de verschillende onderdelen van mijn ministerie en de Directie Wetgeving en Juridische Zaken vast te leggen in een mandaatinstructie, maar de afspraken zijn uiteindelijk neergelegd in de interne brochure Samenwerking juridische functie VenJ uit februari 2012. Omdat de Algemene mandaatinstructie VenJ nooit tot stand is gekomen kan ik u deze niet verstrekken. Wel maak ik de interne brochure uit 2012 gedeeltelijk openbaar. Ik wijs u erop dat de brochure niet is geactualiseerd en dat de thans geldende afspraken kunnen afwijken van de afspraken zoals beschreven in de brochure.

De Mandaatregeling DGJS Ministerie van Veiligheid en Justitie 2012 van 22 november 2012 is ingetrokken met ingang van 1 januari 2015 en vervangen door het Mandaatbesluit DGJS Ministerie van Veiligheid en Justitie 2015 van 11 december 2014 (Stcrt. 2014, 36810). In de toelichting op dit besluit en de

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Datum
15 december 2020

Ons kenmerk
3131574

daaropvolgende regelingen is geen verwijzing naar de Algemene mandaatinstructie meer opgenomen.

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In de brochure Samenwerking juridische functie VenJ uit februari 2012 staan de namen van ambtenaren en twee andere personen. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik deze gegevens uit de brochure verwijderd.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om het beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van namen en andere tot personen herleidbare gegevens aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. Het betreft geen ambtenaren die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.

Wijze van openbaarmaking

Het document dat deels openbaar wordt gemaakt treft u in kopie bij dit besluit aan.

Plaatsing op internet

Het document dat met dit besluit voor eenieder deels openbaar wordt, zal op www.rijksoverheid.nl worden geplaatst.

Hoogachtend,
De Minister van Justitie en Veiligheid,
namens deze,

G.M. Bos
Juridisch Adviseur
Sector Juridische Zaken en Wetgevingsbeleid

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Datum
15 december 2020

Ons kenmerk
3131574

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Veiligheid en Justitie, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Datum
15 december 2020

Ons kenmerk
3131574

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Datum
15 december 2020

Ons kenmerk
3131574