



Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 16950 2500 BZ Den Haag

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 16950
2500 BZ Den Haag
www.nctv.nl

Contactpersoon
Wob Team NCTV
T 070 751 50 50

Ons kenmerk
3248013

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 17 maart 2021
Onderwerp Besluit op uw Wob verzoek inzake BKB

Geachte [REDACTED]

Bij brief van 19 november 2020 heeft u bij het ministerie van Algemene Zaken (hierna: AZ) een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

Het ministerie van AZ heeft uw verzoek op 17 december 2020 doorgezonden naar mijn ministerie omdat uw verzoek betrekking heeft op informatie over alle gegunde en uitgevoerde opdrachten vanuit de NCTV door Campagnebureau BKB (hierna: BKB), en deze informatie bij mijn ministerie berust. Tussen u en een medewerker van AZ is de afspraak gemaakt dat de betrokken ministeries zich net als AZ kunnen richten op de kerndocumenten per opdracht, naast een overzicht van de gegunde opdrachten inclusief toegekend bedrag aan BKB.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Onder de reikwijdte van uw verzoek vallen ook documenten die reeds openbaar zijn gemaakt en daarmee niet meer onder de Wob opgevraagd kunnen worden. Het gaat hierbij om documenten inzake de raamovereenkomst en nadere overeenkomst die met BKB zijn afgesloten als gevolg van de aanbestedingsprocedure. Deze documenten zijn naar aanleiding van uw Wob-verzoek reeds openbaar gemaakt door AZ in het besluit van 10 februari 2021. Aangezien deze documenten reeds openbaar zijn gemaakt, kan deze informatie niet nogmaals op grond van de Wob geopend worden.

Inventarisatie

Op basis van uw Wob-verzoek heeft er een zoekslag plaatsgevonden.

U verzoekt onder meer om een overzicht van alle gegunde en uitgevoerde opdrachten door Campagnebureau BKB en het hiervoor toegekende bedrag. Bij de zoekslag is een dergelijk document niet aangetroffen.

Hoewel de Wob het genereren van een nieuw document niet verplicht stelt, kom ik toch tegemoet aan uw verzoek en is een overzicht opgesteld met de door u verzochte informatie. In bijlage 2 bij dit besluit is een overzicht opgenomen met gegunde opdrachten die vallen binnen de raamovereenkomst en de nadere overeenkomst. Het gaat om de periode 2016-2021. Er zijn geen documenten aangetroffen in de periode 2010-2016. In dit overzicht is tevens aangegeven hoeveel er gefactureerd is door campagnebureau BKB. Daarbij de volgende opmerkingen:

- BKB heeft als eindverantwoordelijke voor de totale uitvoering van de opdracht de bedragen gefactureerd. Een deel van dit bedrag bevat kosten van bijvoorbeeld onder aanneming, huur van locaties, techniek die door BKB aan derden wordt betaald.
- De NCTV werkt voor meerdere jaren met één vaste partner voor de uitvoering van externe communicatiewerkzaamheden, gebaseerd op de specifieke aanbesteding in verband met vertrouwelijkheid en snelheid van werken. BKB voert dan ook alle externe NCTV-communicatie-opdrachten uit in verband met de aanbesteding aan één partij.
- Het overzicht omvat ook lopende opdrachten die nog niet zijn gefactureerd.

Informatie met betrekking tot interne en externe correspondentie over de financiële afwikkeling van de gegunde en uitgevoerde opdrachten, met uitzondering van de offertes en facturen, is verder niet aangetroffen.

Besluit

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel overwegingen van dit besluit.

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Datum
17 maart 2021
Ons kenmerk
3248013

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt. De documenten die BKB binnen de raamovereenkomst en de nadere overeenkomst heeft geleverd aan het ministerie die ik niet openbaar maak betreffen bedrijfsgegevens en/of fabricagegegevens in de vorm van offertes en facturen. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan mijn ministerie meegedeeld. Deze documenten dan wel passages daarvan zijn namelijk in het kader van aanbestedingen aan mijn ministerie toegezonden en zijn vaak zeer uitvoerig onderbouwd met bedrijfsvertrouwelijke informatie. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot onder meer de technische bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten, de kring van afnemers en leveranciers en de te volgen strategie. Voorts zien deze gegevens ook op informatie over tarieven, prijzen en percentages, welke inzicht geven in de kosten waartegen een product of een dienst kan worden geleverd. Daarnaast staat in de documenten onder meer vermeld hoe de inschrijvers te werk gaan, welke relaties zij hebben en hoe zij denken aan alle wensen van mijn ministerie te voldoen. Dit kan dan ook reden zijn om onder meer documenten waarbij bovenstaande informatie samenkomt in hun geheel niet openbaar te maken.

Datum

17 maart 2021

Ons kenmerk

3248013

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van bij de openbaarmaking betrokken personen. Het gaat hier over gegevens van persoonlijke aard die zijn terug te voeren tot de naam van de ambtenaar of van de burger die aan de overheid deze informatie heeft verstrekt in het vertrouwen dat deze alleen door de overheid wordt gebruikt voor zover daarmee hun namen niet worden prijsgegeven.

Voor zover in de documenten waarvan om openbaarmaking is gevraagd zoals de offertes en facturen persoonsgegevens staan zoals namen en contactgegevens, merk ik het volgende op. Waar het gaat om het beroepshalve functioneren van ambtenaren, kan slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van persoonsgegevens van ambtenaren. Het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Aangezien de functies van de betrokken ambtenaren niet inhouden dat deze beroepsmatig regelmatig in de openbaarheid treden, en ik van oordeel ben dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid, worden de persoonsgegevens van deze ambtenaren tevens niet openbaar gemaakt.

Wijze van openbaarmaking

In bijlage 2 vindt u bijgevoegd een kopie van de in dit besluit openbaar gemaakte documenten.

Datum

17 maart 2021

Ons kenmerk

3248013

Tot slot

De stukken die met dit besluit voor eenieder (deels) openbaar worden, zullen op www.rijksoverheid.nl worden geplaatst.

Met vriendelijke groet,

H.P. Schreinemacher

Directeur Nationale Crisisbeheersing

BEZWAARCLAUSULE

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na bekendmaking van het laatste deelbesluit een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, ter attentie van de Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken en Wetgevingsbeleid, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.