

27



digitale minuut



Nota - Coffeeshopbeleid

2 DVB

Behandelaar

10.2.e

BD/DVB/BA

Datum

27 juni 2013

Datum te
behandelen
document

21 juni 2013

Kenmerk te
behandelen
document
401581Versie te
behandelen
document
7.0Zaakkenmerk
401546Bijlagen
4Datum en tijd
aangeboden
27 juni 2013
15:08:41

Werkstroom

Eindparaaf Minister

Datum/paraaf

10.2.e

Paraferen SG

Behandeld door 10.2.e BD/BSG/MDL, 26 juni 2013 17:39:03,
Documentversie 7.0

Visie vooraf Staf BSG

Behandeld door 10.2.e BD/BSG/ADVIES, 25 juni 2013 11:58:40,
Documentversie 7.0

Paraferen 10.2.e BD/DGRR

Behandeld door 10.2.e - BD/DGRR, 25 juni 2013 07:57:09, Documentversie
7.0

Paraferen 10.2.e BD/DVB

Behandeld door 10.2.e - BD/DVB, 24 juni 2013 15:50:42,
Documentversie 7.0

Paminco:

Instructie: Brief aangepast nav bespreking 27-6 met Minister. Brief is afgestemd
met de regioburgemeesters en ligt thans nog voor bij de Korpchef.
Advies om conform bespreking de brief vandaag uit te doen.Toelichting: Betreft brief en bijlage (WODC rapport) ten behoeve van het AO van 3
juli.

Volledige werkstroom

Tekenen - Verzenden 10.2.e - BD/DVB/BA

Tekenen - Verzenden MDL

Eindparaaf Minister

Afstemmen Staf BSG**Afstemmen MDL**

Behandelen 10.2.e - BD/DVB/BA

Behandeld door 10.2.e - BD/DVB/BA, 27 juni 2013
15:08:41, Documentversie: 7.0

Wijziging werkstroom

Behandeld door 10.2.e - BD/DVB/BA, 27 juni 2013

15:02:44, Documentversie: 7.0

Stapopmerking: ten behoeve van verzening van de brief vandaag.

Eindparaaf Minister

Behandeld door 10.2.e BD/BSG/ADVIES, 27 juni 2013 10:56:56,

Documentversie: 7.0

Stapopmerking: conform bespreking met minister retour

Paraferen SG

Behandeld door 10.2.e - BD/BSG/MDL, 26 juni 2013 17:39:03,
Documentversie: 7.0

Visie vooraf Staf BSG

Behandeld door 10.2.e - BD/BSG/ADVIES, 25 juni 2013 11:58:40,

Documentversie: 7.0

Afstemmen MDL

Behandeld door 10.2.e - BD/BSG/MDL, 25 juni 2013

09:13:38, Documentversie: 7.0

Paraferen 10.2.e BD/DGRR

Behandeld door 10.2.e - BD/DGRR, 25 juni 2013 07:57:09,

Documentversie: 7.0

Paraferen 10.2.e BD/DVB

Behandeld door 10.2.e - BD/DVB, 24 juni 2013 15:50:42,

Documentversie: 7.0



De Minister

10.2.e
27/6
nota

Coffeeshopbeleid

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Contactpersoon

10.2.e
T. 070 370 79 11
F. 070 370 79 00

Datum
21 juni 2013

Ons kenmerk
401581

Dossiernummer
401546

Van
DVB

Conciplënten

DVB 10.2.e
PBT 10.2.e
DRC 10.2.e

Aanleiding

- Met bijgaande brief geeft u uitvoering aan de toezegging de Kamer voor het zomerreces een tussenstand te doen toekomen over de invulling van de handhaving (lokaal maatwerk) in de coffeeshopgemeenten in Nederland (VAO 17 januari 2013). Tevens gaat u in de brief in op het kwantitatieve beeld over 2013 met betrekking tot drugsgerelateerde overlast, zoals bij brief aangekondigd (29 mei 2013).
- Verder is op 20 juni een verzoek van de vaste kamer commissie van Veiligheid en Justitie ontvangen.
- Op 3 juli 2013 is een Algemeen Overleg gepland.

Advies

- Kennisnemen van deze nota, bijlagen en instemmen met bijgevoegde conceptbrief aan de Tweede Kamer.
- Instemmen met het -na uw akkoord- in vertrouwen delen van de brief met de regioburgemeesters in het zuiden.
- Kennisnemen van het laatste concept van WODC-tussenrapportage en ter uitvoering van de gedane toezegging en het VKC verzoek van 20 juni jl. instemmen met verzending van de definitieve tussenrapportage (beschikbaar met de tekenversie van de brief).

Toelichting

Tussenstand handhaving (lokaal maatwerk) in coffeeshopgemeenten

- Van 96 van de 103 coffeeshopgemeenten is informatie ontvangen (zie bijgevoegd schema). Van 57 gemeenten zijn documenten ontvangen, van 39 gemeenten is een stand van zaken bekend en van 7 gemeenten is geen

informatie ontvangen. Het ingezetenen criterium is: in 73 gemeenten onderdeel van het beleid, in 14 gemeenten geen onderdeel van het beleid en in 16 gemeenten is dit nog niet bekend.

- Een groot deel van de gemeenten geeft aan voorlopig geen prioriteit te geven aan de handhaving van het ingezetenen criterium. Meerdere gemeenten geven aan dat de controle op het ingezetenen criterium wordt meegenomen in de jaarlijkse coffeeshopcontroles.

Drugsgelateerde overlast in het zuiden

- Afgelopen tijd is met Politie, OM en gemeenten gewerkt aan het genereren van een kwantitatief beeld van drugsoverlast en straathandel. Politie heeft gegevens uit systemen gehaald en met behulp van onafhankelijk advies van het WODC zijn de juiste grafieken weergegeven.
- Er is bewust gekozen voor grafieken die de trend of ontwikkeling in de tijd laten zien. De focus moet niet liggen op de absolute cijfers, maar op de dalende trend, na de piek, die de ontwikkeling in overlast en handel weergeeft. De grafieken geven aan dat er een dalende trend is ingezet, conform verwachting, en dat met continuering van de huidige aanpak, deze trend kan worden voortgezet.
- Zowel politie, OM als de (regio)burgemeesters hebben deze grafieken ontvangen om duiding te geven aan deze trend. We hebben snelle en uitgebreide reacties ontvangen met zeer nuttige informatie. Door de expertise uit het veld te benutten is draagvlak gecreëerd en wordt de kwalitatieve informatie verstrekt die nodig is om de trend te verklaren. De reacties uit het veld kwamen overeen en onderschrijven de trend en de huidige aanpak.

Afstemmen brief met regioburgemeesters zuiden

- De regioburgemeesters Hoes, Van Gijzel en Noordanus hebben uitdrukkelijk de wens om mee te lezen met de coffeeshopbrief voordat u deze naar de Kamer stuurt. Om draagvlak bij deze drie burgemeesters te houden (brief gaat voornamelijk over 'hun' regio's) en hen de mogelijkheid te geven om zich voor te bereiden voor vragen uit hun raden wordt u geadviseerd hier gehoor aan te geven en de brief (via bureau ondersteuning regioburgemeesters) in vertrouwen met hen te delen. Met oog op het debat is het wat waard om een afgestemde brief naar de Kamer kan sturen, immers, zij zijn toch degenen die het kabinetsbeleid uitvoeren en leveren de door VenJ gevraagde gegevens aan.

Advies:

Instemmen met het –nà uw akkoord– in vertrouwen delen van de brief met de regioburgemeesters in het zuiden.

Capaciteit

- De behoefte aan steun die Limburg onlangs heeft uitgesproken, is in de vorm van tijdelijke extra politie en KMAR capaciteit geregeld. (10fte politie en 10fte KMAR). Al naar gelang wat nodig is wordt de capaciteit ingezet. Deze week is gestart met het verlenen van deze steun. In eerste instantie voor ongeveer een maand. Daarna zal worden gezien welke behoefte er dan leeft.

VKC verzoek 20 juni (bijgevoegd)

- Namens de vaste commissie voor Veiligheid en Justitie is verzocht om toezending van de door u toegezegde tussenrapportage van het Wetenschappelijk Onderzoek en Documentatiecentrum (WODC) over de effecten van het aangescherpte beleid voor 28 juni. Daarnaast is verzocht om toezending van de informatie over de internationale juridische mogelijkheden voor wietteelt en de

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechts-handhaving**
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Datum
21 juni 2013

Ons kenmerk
401581

inventarisatie van gemeenten die gereguleerde wietteelt willen starten. Dit laatste heeft u de Kamer toegezegd voor 2014. In reactie op het verzoek van de vaste kamer commissie is in de brief wel een passage opgenomen over de stand van zaken.

- Over de tussenrapportage van het WODC toegezegd voor het voorjaar 2013, het volgende. Vrijdagmiddag werd het laatste (overigens vrij omvangrijke) conceptrapport ontvangen. De tussenrapportage ziet op de periode mei 2012 tot november 2012 en inhoud ondersteunt in elk geval het beleid zoals dat per 1 januari 2013 (en feitelijk per 19 november 2012) is ingezet, te weten: het loslaten van het besloten clubcriterium en doorzetten van het ingezetenen criterium. Ten behoeve van het AO van 3 juli worden een factsheet en gena's voorbereid waarin nader wordt ingegaan op de conclusies.

Advies: Kennisnemen van het laatste concept van WODC-tussenrapportage (bijgevoegd) en ter uitvoering van de gedane toezegging en het VKC verzoek van 20 juni jl. instemmen met verzending van de definitieve tussenrapportage (beschikbaar met de tekenversie van de brief).

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Datum
21 juni 2013

Ons kenmerk
401581

Regio	Gemeente & aantal inwoners	Reactie op brieven? ¹	Voldoet document aan kwaliteitseisen? ²	(voornemen) opname I? ³	Ingezetenen criterium in hhplan/matrix opgenomen	Opmerkingen ten aanzien van de stand van zaken
Limburg						
	Maastricht(119664)			Ja	Ja	
	Sittard-Geleen(94814)	Ja		Ja	Ja	
	Venlo (99793)	Ja	Ja	Ja	Ja	
	Heerlen((89212)	Ja	Ja	Ja	Ja	
	Venray (42784)	Ja	Ja	Ja	Ja	
	Roermond (55595)	Ja	Ja	Ja	Ja	
	Weert (48563)	Ja	Ja	Ja	Ja	
	Kerkrade (47409)	Ja	Ja	Ja	Ja	
Oost-Brabant						
	Helmond(88560)	Ja concept	Ja	Ja	Ja	B5
	Eindhoven(216036)	Ja concept	Ja	Ja	Ja	B5
	Den Bosch(140786)	Ja concept	Ja	Ja	Ja	B5
	Oss (84201)	Ja, betreft operationeel plan coffeeshopbeleid	Blijkt niet uit stukken		Ja	Belangstelling om aan te sluiten bij B5 uniform beleid artikel 13 B Opiumwet
	Uden (40721)					Telefonische stand van zaken: Prognose is dat het ingezetenen criterium gehandhaafd blijft. Eventueel aansluiting conceptplan B5
Zeeland en West-Brabant						
	Tilburg (206240)	Ja concept	Ja	Ja	Ja	B5
	Breda (174599)	Ja concept	Ja	Ja	Ja	B5
	Waalwijk (46211)	Ja	Blijkt niet uit stukken	Ja	Ja	
	Etten-Leur (41800)					Telefonische stand van zaken: Prognose is dat het ingezetenen criterium gehandhaafd blijft. Eventueel aansluiting bij conceptplan B5

¹ Keuze uit: Geen reactie / mondelinge of schriftelijke stavaza/ document

² Keuze uit: ja / onduidelijk / nee

³ Keuze uit: voornemen / geen voornemen/ opname / onduidelijk/ geen opname

Regio	Gemeente & aantal inwoners	Reactie op brieven? ¹	Voldoet document aan kwaliteitseisen? ²	(voornemen) opname I? ³	Ingezetenen criterium in hhplan/matrix opgenomen	Opmerkingen ten aanzien van de stand van zaken
	Goes (36665)	Ja	Ja	Ja	Ja	
	Terneuzen (54823)	Ja	Ja	Ja	Ja	
	Vlissingen (44536)					Schriftelijke stand van zaken: afgestemd in de driehoek, ingezetenen criterium blijft gehandhaafd.
Noord-Nederland						
	Assen (67177)	Ja	Ja	Ja	Ja	
	Coevorden (36067)	Ja	Blijkt niet uit stukken	Ja	Ja*	*Het ingezetenen criterium wordt gehandhaafd met het voorbehoud van rechterlijke uitspraken.
	Delfzijl (26567)					Telefonische stand van zaken 17/4: Het voornemen bestaat om het ingezetenen criterium op te nemen maar weinig prioriteit te geven aan handhaving.
	Emmen (109259)	Ja	Ja	Ja	Ja	
	Groningen (189991)					Mondelinge stand van zaken 11/7: Het beleid en handhavingmatrix worden pas tegen eind 2013 aangepast. Insteek van ambtenaar is om I op te nemen, maar dit ligt in Groningen politiek zeer moeilijk. Handhaving zal zeker geen prio hebben.
	Harlingen (15878)					Telefonische stand van zaken 18/4: nog geen specifieke actie ondernomen
	Heerenveen (43454)					Schriftelijke stand van zaken: Plan om het ingezetenen criterium op te nemen in beleid, handhaving geen prioriteit en wordt meegenomen in reguliere controles.
	Hoogezand-Sappemeer (54844)	Ja	Ja	Ja	Nee*	*Ingezetenen criterium opgenomen in beleid maar geen actieve handhaving.
	Leeuwarden (94838)					Schriftelijke stand van zaken: Plan om het ingezetenen criterium op te nemen in beleid, handhaving geen prioriteit en wordt meegenomen in reguliere controles.
	Meppel (32511)					Telefonische stand van zaken 17/4: Voornemen om het ingezetenen criterium op te nemen maar weinig prioriteit te geven aan handhaving.
	Oldambt (39396)					Telefonische stand van zaken 17/4: Voornemen om het ingezetenen criterium op te nemen maar weinig prioriteit te geven aan handhaving. Bezoek burgemeester Smits 29/5

Regio	Gemeente & aantal inwoners	Reactie op brieven? ¹	Voldoet document aan kwaliteitseisen? ²	(voornemen) opname I? ³	Ingezetenen criterium in hhplan/matrix opgenomen	Opmerkingen ten aanzien van de stand van zaken
	Smallerland/Drachten (55436)					Schriftelijke en telefonische stand van zaken: Plan om het ingezetenen criterium op te nemen in beleid, handhaving geen prioriteit.
	Stadskanaal (33122)					Schriftelijke stand van zaken: Geen actieve handhaving op het ingezetenen criterium indien er geen sprake is van overlast. Voornemen om coffeeshopbeleid en handhavingsbeleid te actualiseren. 1/7: mondeling meldt de gemeente dat voornemen is I op te nemen. Beleid en handhavingsplan worden waarschijnlijk in het najaar aangepast.
	Súdwest-Fryslân (82445)					Schriftelijke en telefonische 6/6 stand van zaken: voornemen om beleid te actualiseren en het ingezetenen criterium op te nemen.
	Tynaarlo (32450)					
	Veendam (27981)					
	Weststellingwerf (25846)	Ja*	Blijkt niet uit stukken		Ja	*Betreft handhavingsarrangement Opiumwet en lokaal (soft) drugsbeleid ingezetenen criterium.
Oost-Nederland						
	Apeldoorn (156199)					Telefonische stand van zaken 27/2 en 15/6 en 18/6: Coffeeshopbeleid, inclusief toepassing van het ingezetenen criterium is onderwerp van bespreking in de Gemeenteraad. Verwachting is dat het beleid eind september kan worden vastgesteld.
	Almelo (72599)					Telefonische stand van zaken 18/6: Beleid is in concept gereed. Ingezetenen criterium wordt opgenomen in het handhavingsplan en matrix (wellicht weinig prioriteit).
	Arnhem (148070)	Ja*	Ja	Nee	Nee	*Plan dateert uit 2010. Niet voornemens om het ingezetenen criterium op te nemen in het beleid en dit te handhaven vanwege het ontbreken van drugstoerisme.
	Culemborg (27584)					Schriftelijke stand van zaken ontvangen. Telefonisch contact - criterium is opgenomen en strafbaarstelling in overleg met OM. Sluit aan op Tiel en Nijmegen.
	Deventer (98737)					Telefonische stand van zaken 18/6: Beleid is vastgesteld en wordt zo spoedig mogelijk toegezonden. In beginsel geen bestuurlijke handhaving op ingezetenen criterium. Bij geconstateerde overlast in relatie tot het ingezetenschap nieuwe afspraken over handhaving in driehoek.

Regio	Gemeente & aantal inwoners	Reactie op brieven? ¹	Voldoet document aan kwaliteitseisen? ²	(voornemen) opname I? ³	Ingezetenen criterium in hhplan/matrix opgenomen	Opmerkingen ten aanzien van de stand van zaken
	Doetinchem(56037)					Schriftelijke stand van zaken: Geen toepassing ingezetenen criterium voor één ieder die een geldig identiteitsbewijs kan tonen. Geen actieve handhaving op het ingezetenen criterium.
	Ede(108285)	Ja	Ja	Nee	Nee*	*Na overleg met driehoek en gemeente Wageningen niet voornemens om het ingezetenen criterium op te nemen in het beleid en dit te handhaven. Wel voornemens om ingezonden plan te actualiseren.
	Harderwijk (44932)	Ja	Ja	Ja	Ja	
	Hardenberg (59283)					(telefonische) stand van zaken: Gemeenten werkt aan een nieuw geactualiseerd handavingsplan. Termijn van 1 mei is niet haalbaar.
	Hengelo (80747)	Ja	Ja		Ja *	*In beginsel geen bestuurlijke handhaving. Bij geconstateerde overlast in relatie tot het ingezetenschap nieuwe afspraken over handhaving in driehoek.
	Kampen (50403)					
	Nijmegen(164223)	Ja	Ja	Ja	Ja *	*De handhaving van het ingezetenen criterium wordt tot onbepaalde tijd opgeschort.
	Oude IJsselstreek (39922)					Schriftelijke stand van zaken: Burgemeester ziet al negatieve gevolgen van het weren van drugstoeristen en gaat het ingezetenen criterium vooralsnog niet handhaven.
	Steenwijkerland(43281)	Ja*	Ja	Ja	Matrix is onduidelijk	*Betreft beleid van juni 2012 waar ook de beslotenclub en het afstandscriterium nog in opgenomen zijn.
	Tiel (41181)	Ja	Ja	Ja	Nee *	*Ingezetenen criterium niet opgenomen in de handavingsmatrix.
	Wageningen(36642)	Ja	Ja	Nee *	Nee	*Vooralsnog besloten om het ingezetenen criterium niet te handhaven. Derhalve geen noodzaak tot aanpassing beleid.
	Winterswijk(29026)					Telefonische stand van zaken 26/4: Voornemen om beleid aan te passen. Vanwege het ontbreken van overlast, geen actieve handhaving op het ingezetenen criterium.
	Zutphen(47084)					Schriftelijke stand van zaken: Het beleid/handavingsplan zal worden geactualiseerd . Onbekend of het ingezetenen criterium wordt opgenomen.
	Zwolle(120355)	Ja	Ja		Nee *	*In beginsel geen bestuurlijke handhaving. Bij geconstateerde overlast in relatie tot het ingezetenschap nieuwe afspraken over handhaving in driehoek.
	Enschede(157838)					Mondelinge stand van zaken: bezoek burgemeester den Oudsten. Het ingezetenen criterium zal onderdeel gaan uitmaken van het beleid maar geen prioriteit in de handhaving.

Regio	Gemeente & aantal inwoners	Reactie op brieven? ¹	Voldoet document aan kwaliteitseisen? ²	(voornemen) opname I? ³	Ingezetenen criterium in hhplan/matrix opgenomen	Opmerkingen ten aanzien van de stand van zaken
Flevoland-Utrecht						
	Almere(190655)	Ja	Ja	Ja	Ja	
	Lelystad (75111)	Ja	Ja	Ja	Ja	
	Bussum(32410)	Ja	Ja	Nee*	Nee	*Betreft ongewijzigd beleid waarin het ingezetenen criterium niet is opgenomen.
	Hilversum(84984)					Schriftelijke stand van zaken met voornemen tot gefaseerde handhaving van het ingezetenen criterium.
	Amersfoort(146592)					Schriftelijke stand van zaken waarin wordt aangegeven dat het ingezetenen criterium wordt opgenomen in het coffeeshopbeleid en er geen prioriteit wordt gegeven aan de handhaving daarvan.
	De Bilt(42049)					Schriftelijke stand van zaken: het ingezetenen criterium zal worden opgenomen in het coffeeshopbeleid.
	De Ronde Venen(43004)					Schriftelijke stand van zaken: Gemeente heeft 1 coffeeshop waar gewerkt wordt met pasjessysteem en ziet dan ook geen aanleiding voor de opname van het ingezetenen criterium in het beleid.
	Rhenen(18951)	Ja*	Ja	Ja	Niet bekend	*Gemeente heeft het nieuw vastgestelde coffeeshopbeleid ingezonden. Aan het de handhavingsmatrix wordt nog gewerkt.
	Soest (45611)	Ja*	Ja	Nee		*Gemeente heeft het coffeeshopbeleid ingezonden. Het ingezetenen criterium maakt hiervan geen deel uit.
	Utrecht (311367)					Schriftelijke stand van zaken: Niet duidelijk of het ingezetenen criterium in het beleid wordt opgenomen
	Utrechtse Heuvelrug (48726)					Telefonische stand van zaken 17/4: Nog geen aangepast plan/handhavingsarrangement.
	Veenendaal (62267)	Ja	Ja	Ja	Ja	
	Vianen (19683)					Schriftelijke stand van zaken: Gemeenten heeft coffeeshop en deze zorgt niet voor overlast. Daarom geen prioriteit aan coffeeshopbeleid
	Woerden (49748)					Schriftelijke stand van zaken: bezig met aanpassing handhavingsbeleid geënt op de nieuwe landelijke gedoogcriteria.
	Zeist (60824)					Telefonische stand van zaken: Nog geen aangepast plan/handhavingsarrangement. Is onder de aandacht gebracht van de burgemeester.

Regio	Gemeente & aantal inwoners	Reactie op brieven? ¹	Voldoet document aan kwaliteitseisen? ²	(voornemen) opname I? ³	Ingezetenen criterium in hhplan/matrix opgenomen	Opmerkingen ten aanzien van de stand van zaken
Amsterdam						
	Amsterdam (779808)					Schriftelijke stand van zaken: handhaving van het ingezetenen criterium heeft geen prioriteit.
Noord-West-Holland						
	Alkmaar(93936)	Ja gezamenlijk NHN	Ja	Ja	Ja*	*Geen prioriteit aan handhaving van het ingezetenen criterium.
	Beverwijk(39329)					Schriftelijke stand van zaken: Vanwege het ontbreken van drugstoerisme is er geen noodzaak om het ingezetenen criterium te hanteren. Het huidige coffeeshopbeleid heeft geen aanpassing.
	Den Helder(57207)	Ja gezamenlijk NHN	Ja	Ja	Ja*	*Geen prioriteit aan handhaving van het ingezetenen criterium.
	Enkhuizen(18173)	Ja gezamenlijk NHN	Ja	Ja	Ja*	*Geen prioriteit aan handhaving van het ingezetenen criterium.
	Haarlem(150670)					Telefonische 26/2 en mondelinge stand van zaken: Gemeente heeft vooralsnog niet het voornemen om het ingezetenen criterium op te nemen in het beleid. Werken in samenwerking met coffeeshops aan een keurmerk.
	Haarlemmermeer(143374)	Ja*	Blijkt niet uit stukken	Ja	Ja	*Betreft beleid uit 2012.
	Heerhugowaard(51985)	Ja gezamenlijk NHN	Ja	Ja	Ja*	*Geen prioriteit aan handhaving van het ingezetenen criterium.
	Hoorn (70697)	Ja gezamenlijk NHN	Ja	Ja	Ja*	*Geen prioriteit aan handhaving van het ingezetenen criterium.
	Schagen (18671)	Ja gezamenlijk NHN	Ja	Ja	Ja*	*Geen prioriteit aan handhaving van het ingezetenen criterium.
	Purmerend (79193)	Ja	Ja	Nee*	Nee	*Vanwege het ontbreken van drugstoerisme is er geen noodzaak om het ingezetenen criterium te hanteren dan wel te handhaven.
	Velsen(67347)	Ja concept	Wordt nog besproken	Ja	Ja*	*Geen prioriteit aan handhaving van het ingezetenen criterium.
	Zaanstad (146940)	Ja	Ja	Nee*	Nee	*Vanwege het ontbreken van drugstoerisme is er geen noodzaak om het Vanwege het ontbreken van drugstoerisme is er geen noodzaak om het ingezetenen criterium te hanteren dan wel te handhaven..
	Zandvoort(16632)					

Regio	Gemeente & aantal inwoners	Reactie op brieven? ¹	Voldoet document aan kwaliteitseisen? ²	(voornemen) opname I? ³	Ingezetenen criterium in hhplan/matrix opgenomen	Opmerkingen ten aanzien van de stand van zaken
Haaglanden						
	Alphen a/d Rijn((72680)	Ja	Ja	Ja	Ja*	*Geen prioriteit aan handhaving van het ingezetenen criterium vanwege het ontbreken van drugstoerisme.
	Delft(97690)	Ja	Ja	Nee*	Nee	*Vanwege het ontbreken van drugstoerisme is er geen noodzaak om het ingezetenen criterium te hanteren dan wel te handhaven.
	Den Haag (495083)	Ja	Ja	Nee*	Nee	*Vanwege het ontbreken van drugstoerisme is er geen noodzaak om het ingezetenen criterium te hanteren dan wel te handhaven.
	Gouda (71047)					Mondelinge stand van zaken: Besproken in gemeenteraad
	Leiden (117915)					Schriftelijke stand van zaken: Voornemen om ingezetenen criterium noch te hanteren noch te handhaven.
	Lisse(22685)	Ja*	Nog niet	Ja	Ja	*Betreft beleid van 2012 waarin ook B-criterium is opgenomen.
	Zoetermeer(121911)					Schriftelijke stand van zaken ontvangen. I opgenomen.
Rotterdam-Rijnmond						
	Dordrecht(118810)	Ja*	Ja	Ja	Ja	*Beleid van 4 mei 2012 is nog van kracht en wordt op korte termijn aangepast iom de Aanwijzing Opiumwet.
	Gorinchem(34895)	Ja	Ja	Ja	Ja	
	Hellevoetsluis (39739)	Ja*	Ja		Nee	*Gemeente hanteert de AHOJGI-criteria als uitgangspunt voor het beleid. Geen actieve handhaving op het ingezetenen criterium.
	Leerdam (20692)	Ja*		Nee	Nee	*Betreft beleid november 2011
	Rotterdam (610386)					Schriftelijke stand van zaken: opname van het ingezetenen criterium in beleid maar geen actieve handhaving op het ingezetenen criterium vanwege het ontbreken van drugstoerisme.
	Schiedam (75718)					Schriftelijke stand van zaken: (onder verwijzing rechterlijke uitspraken) Voornemen om het ingezetenen criterium op te nemen in het handhavingsplan maar niet actief te handhaven vanwege het ontbreken van drugstoerisme.
	Sliedrecht(24061)	Ja	Blijkt niet uit stukken	Ja	Ja	
	Vlaardingen(71269)					Schriftelijke stand van zaken: Voornemen om het ingezetenen criterium op te nemen in het handhavingsplan maar niet actief te handhaven vanwege het ontbreken van drugstoerisme.
	Zwijndrecht (44445)	Ja*	Blijkt niet uit stukken	Ja	Ja	Betreft aanvullende beleidsregels op het ingezetenen criterium.

Regio	Gemeente & aantal inwoners	Reactie op brieven? ¹	Voldoet document aan kwaliteitseisen? ²	(voornemen) opname I? ³	Ingezetenen criterium in hhplan/matrix opgenomen	Opmerkingen ten aanzien van de stand van zaken
	Maassluis (31910)	Ja*				Betreft beleid 2011. Vaststelling van een aangepast handhavingsarrangement is voorzien in september 2013.

29



12/9/2013
16.30 - 17.00 uur
1408.314

digitale minuut

Nota - Coffeeshopbeleid

2 DVB

en toezeggingen

**Behandelaar**

10.2.e
BD/DVB/BA

Datum

6 september 2013

Werkstroom

Eindparaaf Minister

Datum/paraaf

Paraferen

Datum/paraaf

Visie vooraf Staf BSG

Datum/paraaf

Datum te behandelen document

3 september 2013

Kenmerk te behandelen document

425549

Versie te behandelen document

7.0

Zaakkenmerk

425547

Bijlagen

1

Datum en tijd aangeboden6 september 2013
16:53:31

10.2.e

Paraferen 10.2.e - BD/DVBBehandeld door 10.2.e - BD/DVB, 6 september 2013 16:53:31,
Documentversie 7.0**Visie vooraf** 10.2.e - BD/DRCBehandeld door 10.2.e - BD/DRC, 5 september 2013 17:03:17,
Documentversie 6.0

Paminco:

Instructie: Stuk is opgesteld en afgestemd met DRC (vwb toezegging 1,2 en 7)
Toelichting: betreft voortgang toezeggingen coffeeshopbeleid nav verzoek Minister
d.d. 3 september jl.

Volledige werkstroom

Tekenen - Verzenden 10.2.e BD/DVB/BA**Tekenen - Verzenden MDL****Eindparaaf Minister**

Paraferen 10.2.e**Visie vooraf Staf BSG****Afstemmen MDL****Paraferen** 10.2.e - BD/DVB

Behandeld door 10.2.e - BD/DVB, 6 september 2013 16:53:31,
Documentversie: 7.0

Wijziging werkstroom

Behandeld door 10.2.e - BD/DVB, 6 september 2013 16:52:52,
Documentversie: 7.0

Behandelen 10.2.e - BD/DVB/BA

Behandeld door 10.2.e - BD/DVB/BA, 6 september
2013 16:30:20, Documentversie: 7.0

Paraferen 10.2.e - BD/DVB

Behandeld door 10.2.e /DVB, 6 september 2013 12:16:48,
Documentversie: 6.0

Buiten reikwijdte

Visie vooraf 10.2.e - BD/DRC

Behandeld door 10.2.e - BD/DRC, 5 september 2013 17:03:17,
Documentversie: 6.0



De Minister

10.2.e

nota

10.2.e
9. Begeleiding
Coffeeshopbeleid en toezeggingen

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Contactpersoon

10.2.e
T 070 370 79 11
F 070 370 79 00

Datum

3 september 2013

Ons kenmerk

425549

Dossiernummer

425547

Van
DVB

Concipiënt

10.2.e

Aanleiding

- U heeft verzocht om de stand van zaken en planning van alle toezeggingen gerelateerd aan het coffeeshopbeleid die afgedaan zouden worden in een brief aan de Tweede Kamer vóór januari 2014¹.
- U heeft bij diverse gelegenheden waaronder het AO van 13 december 2012 de Kamer toegezegd vóór januari 2014 een brief te sturen waarin is opgenomen:

Buiten reikwijdte

3. een reactie op een artikel van 10.2.e en 10.2.e in het Nederlands JuristenBlad van december 2012;
4. een overzicht van lokaal maatwerk (een tussenstand hiervan is reeds bij brief voor het zomerreces gegeven);
5. een overzicht van het afstandscriterium in gemeenten;
6. de "losse eindjes" van de uitvoering van het rapport Van de Donk;

Buiten reikwijdte

Buiten reikwijdte

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Datum
3 september 2013

Ons kenmerk
425549

Buiten reikwijdte

Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Datum
3 september 2013

Ons kenmerk
425549

Ad 3. Een reactie op een artikel van 10.2.e en 10.2.e in het Nederlands JuristenBlad van december 2012

- In het artikel wordt kort samen gevat kritiek geuit op de invoering van het besloten club en ingezetenen criterium, de (juridische) grondslag en het effect van de maatregelen. In de brief aan de Tweede Kamer zal een korte reactie op het artikel worden opgenomen.

Ad 4. Een overzicht van lokaal maatwerk (en een tussenstand hiervan voor het zomerreces)

Bij brief van 27 juni 2013 is een tussenstand van lokaal maatwerk aan de Tweede Kamer gezonden. Bij brief van 4 februari 2013 zijn de burgemeesters van de coffeeshopgemeenten verzocht om voor 1 mei 2013 een afgestemd

handhavingsplan (inclusief handhavingsarrangement) of een stand van zaken te doen toekomen. Ruim 95% van de burgemeesters van coffeeshopgemeenten heeft aan het verzoek om toezending van de handhavingsplannen gehoor gegeven door middel van het toesturen van diverse documenten waaronder nieuw vastgesteld (coffeeshop- of Damocles-)beleid, handhavingsprotocollen en -matrices dan wel het kenbaar maken van een stand van zaken.

• Kort samengevat kon op basis van deze stukken – na een globale scan – de volgende tussenstand worden gegeven: In ruim 70% van de coffeeshopgemeenten (73 van de 103 coffeeshopgemeenten) is of wordt het ingezetenencriterium onderdeel van het beleid. De overige 30% heeft nog niets aangeleverd (3 gemeenten), is onduidelijk of het ingezetenencriterium onderdeel uitmaakt van het beleid of willen gemeenten het ingezetenencriterium niet opnemen in beleid.

Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Datum
3 september 2013

Ons kenmerk
425549

Overzicht lokaal maatwerk

Op basis van de ingekomen stukken kunnen de volgende categorieën gemeenten worden onderscheiden:

- Coffeeshopgemeenten die een mondelinge of schriftelijke stand van zaken hebben doorgegeven.
- Coffeeshopgemeenten die een document hebben toegezonden.
- Coffeeshopgemeenten die geen reactie hebben gegeven.

Planning overzicht lokaal maatwerk

periode augustus-september: beoordelen en contact

Ad a. Met al deze gemeenten wordt contact opgenomen en wordt zo nodig overleg gevoerd over de opname van het ingezetenencriterium.

Ad b. Op dit moment worden de ingekomen documenten bekeken en wordt beoordeeld of het document aan de gestelde (kwaliteits)eisen voldoet.

Aandachtspunten hierbij zijn:

- hebben gemeenten het ingezetenencriterium opgenomen in het beleid en dit afgestemd in de driehoek?
- is er ten aanzien van de handhaving geprioriteerd in de driehoek (wat zijn daarbij de afwegingen geweest?)
- wordt ook daadwerkelijk gehandhaafd. Afhankelijk van de beoordeling zal contact met de desbetreffende gemeente contact worden opgenomen en in overleg worden getreden.

Ad c. Een enkele coffeeshopgemeente heeft nog geen reactie gezonden op de brief van 4 februari 2013. Met deze gemeenten wordt (opnieuw) contact gezocht.

periode september-november: (nader) overleg met gemeenten

Op basis van de uitkomsten vindt er overleg plaats met gemeenten. U heeft tijdens het Algemeen Overleg van 3 juli jl. aangegeven in elk geval met de gemeente Nijmegen en Amsterdam in gesprek te gaan. Deze gesprekken zullen op korte termijn worden gepland.

periode december: overzicht lokaal maatwerk gereed

Uit het overzicht zal in elk geval blijken: hoeveel gemeenten het ingezetenencriterium in het beleid hebben opgenomen en of er ten aanzien van de handhaving is geprioriteerd in de driehoek (en wat daarbij de afweging is geweest).

Ad 5. Een overzicht van het afstandscriterium in gemeenten

• In het kader van de uitvoering van deze toezegging is het WODC opdracht gegeven om voor het einde van dit jaar het onderzoek 'Coffeeshops in Nederland 2013; aantallen coffeeshops en gemeentelijk beleid' te laten verrichten. In dit onderzoek is een overzicht opgenomen van gemeenten en het afstandscriterium. Het onderzoek zal uiterlijk december 2013 gereed zijn opdat aan de toezegging tegemoet kan worden gekomen. Een eerste versie van het conceptrapport is de tweede helft van september beschikbaar.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Datum
3 september 2013

Ons kenmerk
425549

Ad 6. De "losse eindjes" van de uitvoering van het rapport Van de Donk

• Tijdens de behandeling van het wetsvoorstel het wetsvoorstel Wijziging van de Opiumwet in verband met de strafbaarstelling van handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking van illegale hennepcultuur (32842) heeft u naar aanleiding van de vraag van lid Bontes (PVV), wat er is gebeurd met de aanbevelingen in het rapport «Geen deuren maar daden» van Van de Donk, toegezegd de "eindjes van Van de Donk" mee te nemen in de voor 2014 toegezegde brief aan de Tweede Kamer.

• Kabinet Rutte I heeft bij brief van 27 mei 2011 de inhoudelijke hoofdpunten van de adviezen van de Commissie Van de Donk² onderschreven en aangegeven op welke wijze hieraan uitvoering werd gegeven, waaronder de nieuwe impuls aan het coffeeshopbeleid (invoering van het besloten club, ingezetenen en afstandscriterium). Wat ons betreft zijn er dus geen 'losse eindjes' uit het rapport Van de Donk. Om de toezegging aan de heer Bontes gestalte te geven kunnen de hoofdpunten (opnieuw) worden benoemd en kan worden aangegeven hoe - onder verwijzing naar diverse brieven - hieraan gestalte is gegeven.

*gegeven met
Van de Donk?*

Buiten reikwijdte

² Hoofdpijnen adviezen rapport "geen deuren maar daden" van Van de Donk zijn:

- Het middelengebruik van minderjarigen moet sterker worden tegengegaan. Met name kwetsbare jongeren dienen beschermd te worden tegen drugs- en alcoholgebruik, daarmee samenhangend probleemgedrag en tegen sociale marginalisering.
- Coffeeshops zijn uitgegroeid tot moeilijk beheersbare grote cannabisverkooppunten. De coffeeshops moeten terug naar waar ze oorspronkelijk voor bedoeld waren: verkooppunten voor de lokale gebruikers (kleinschalige gelegenheden).
- Versterking en verbreding van de strijd tegen de georganiseerde misdaad is nodig.

30



24/10/2013
10.00 - 10.30 uur
Mod. 3/4

digitale minuut

Nota - Coffeeshopbeleid

2 DVB

en toezeggingen



Behandelaar

10.2.e
[redacted]
BD/DVB/BA

Datum

18 oktober 2013

Datum te
behandelen
document

17 oktober 2013

Kenmerk te
behandelen
document
441528

Versie te
behandelen
document
3.0

Zaakkenmerk
441526

Bijlagen
0

Datum en tijd
aangeboden
18 oktober 2013
14:16:51

Werkstroom

Eindparaaf Minister
Datum/paraaf

10.2.e
[redacted]
8/10

Paraferen 10.2.e
Datum/paraaf

10.2.e
[redacted]
18/10/17

Visie vooraf Staf BSG
Datum/paraaf

10.2.e
[redacted]

Paraferen 10.2.e - BD/DGRR

Behandeld door 10.2.e BD/DGRR, 18 oktober 2013 14:16:51,
Documentversie 3.0

Paraferen 10.2.e - BD/DVB

Behandeld door 10.2.e - BD/DVB, 18 oktober 2013 11:32:14,
Documentversie 3.0

Paraferen 10.2.e - BD/DVB/BA

Behandeld door 10.2.e - BD/DVB/BA, 18 oktober 2013 10:29:23,
Documentversie 3.0

Paminco:

Instructie:

Toelichting: betreft stand van zaken toezeggingen coffeeshopbeleid

Volledige werkstroom

Tekenen - Verzenden 10.2.e - BD/DVB/BA

Tekenen - Verzenden MDL

Eindparaaf Minister

Paraferen [REDACTED]

Visie vooraf Staf BSG

Afstemmen MDL

Paraferen [REDACTED] - **BD/DGRR**

Behandeld door [REDACTED] BD/DGRR, 18 oktober 2013 14:16:51,
Documentversie: 3.0

Paraferen [REDACTED] - **BD/DVB**

Behandeld door [REDACTED] - BD/DVB, 18 oktober 2013 11:32:14,
Documentversie: 3.0

Paraferen [REDACTED] - **BD/DVB/BA**

Behandeld door [REDACTED] - BD/DVB/BA, 18 oktober 2013 10:29:23,
Documentversie: 3.0



De Minister

no

10.2.e

En bespreken
Coffeeshopbeleid en toezeggingen

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Contactpersoon

T 070 370 79 11
F 070 370 79 00

Datum

17 oktober 2013

Ons kenmerk

441528

Dossiernummer

441526

Van
DVB

Concipiënt

10.2.e

Aanleiding

- In september bespraken wij een stand van zaken en de planning van de toezeggingen in het kader van het coffeeshopbeleid.¹
- Buiten reikwijdte het overzicht lokaal maatwerk (inzake de handhaving van het ingezetenen criterium) informeren wij u hierbij over de voortgang inzake deze toezeggingen. Voorts wordt hierbij ingegaan op een aantal actualiteiten inzake het coffeeshopbeleid.

Advies

Kennismemen van deze nota.

¹ U heeft bij diverse gelegenheden waaronder het AO van 13 december 2012 de Kamer toegezegd vóór januari 2014 een brief te sturen waarin is opgenomen:

Buiten reikwijdte

3. een reactie op een artikel van Schilder en Brouwer in het Nederlands JuristenBlad van december 2012;

4. een overzicht van lokaal maatwerk (een tussenstand hiervan is reeds bij brief voor het zomerreces gegeven);

5. een overzicht van het afstandscriterium in gemeenten;

6. de "losse eindjes" van de uitvoering van het rapport Van de Donk;

Buiten reikwijdte

Buiten reikwijdte

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Datum
17 oktober 2013

Ons kenmerk
441528

Overzicht van lokaal maatwerk

- Er zijn 103 coffeeshopgemeenten. Met alle coffeeshopgemeenten die ten behoeve van de tussenstand een mondelinge of schriftelijke stand van zaken

hebben aangeleverd is afgelopen maand contact opgenomen. Daarbij zijn van de ontvangen documenten van de overige coffeeshopgemeenten bekeken en beoordeeld.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Datum
17 oktober 2013

Ops kenmerk
10.2.e

- Het grootste gedeelte van de ontvangen documenten (van ongeveer 55 coffeeshopgemeenten) ziet er goed uit: het ingezetenen criterium is opgenomen in het beleid en de handhaving van het ingezetenen criterium is laag, gemiddeld of hoog geprioriteerd. Een aantal van deze gemeenten wordt nog na gebeld inzake onduidelijkheden, bijvoorbeeld of het stuk ook is afgestemd met de driehoek.

- Ongeveer 25 gemeenten hebben nog geen plan ingezonden omdat het beleid nog niet is vastgesteld. Dit zal voor de helft van deze gemeenten wel op korte termijn gebeuren. De andere helft (veelal kleine gemeenten) komt eerst in 2014 toe aan wijziging van het beleid. Ruim 20 van deze gemeenten hebben aangegeven wel voornemens te zijn het ingezetenen criterium op te nemen. Van de overige gemeenten is dit onduidelijk.

- Ongeveer 10 gemeenten die het ingezetenen criterium niet in hun beleid hebben opgenomen dan wel niet voornemens zijn dit te doen, hebben een mail ontvangen waarin nogmaals wordt verzocht het coffeeshopbeleid in overeenstemming te brengen met het landelijk kader en in lijn met de doelstellingen van het landelijke coffeeshopbeleid. Zo nodig zal op zeer korte termijn met deze gemeenten in overleg worden getreden.

- Daarnaast spreekt 10.2.e met een aantal gemeenten inzake de handhaving van het ingezetenen criterium. In sommige gevallen zal het gesprek ook betrekking hebben op een initiatief of experiment wietteelt.

- o 11 oktober: burgemeester van Leiden
- o 18 oktober: 10.2.e in Haag
- o 30 oktober: burgemeester van Utrecht
- o 6 november: burgemeester van Nijmegen
- o 13 november: 10.2.e / Amsterdam.
- o 25 november: burgemeester van Haarlem
- o 27 november: burgemeester van Enschede

10.2.e

Procedures

- Op 14 november a.s. zal bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State de zitting plaatsvinden inzake de hoger beroepen naar aanleiding van de bestuursrechtelijke uitspraken van 17 januari 2013.

ECLI:NL:RBZWB:2013:BY8753 van de rechtbank Breda en 25 april 2013,
ECLI:NL:RBLIM:2013:BZ8548 van de rechtbank Maastricht.

Bezoekadres
Stadhuis, Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 020 552 2000
Fax 020 552 3100
www.amsterdam.nl



Gemeente Amsterdam

31

E.E. van der Laan
Burgemeester




0 BD

Retouradres: B&W, Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Aan de Minister van Veiligheid en Justitie
De heer mr. I.W. Opstelten
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

Door Reg.	kopie gezonden
aan	<u>DGRR</u>

Datum 14 november 2013
Ons kenmerk
Behandeld door 

Onderwerp Brief aan de gemeenteraad

Geachte heer Opstelten, beste Ivo,

Hierbij treft u een afschrift aan van mijn brief aan de gemeenteraad. Deze brief geeft een stand van zaken van de implementatie van het voorgenomen coffeeshopbeleid en de invoering van het afstandscriterium in de gemeente Amsterdam.

Met vriendelijke groet,

10.2.e

Eberhard van der Laan
Burgemeester van Amsterdam

Overzicht lokaal maatwerk 21/11/2013**Gemeenten die het Ingezetenencriterium hebben opgenomen.**

Regio	Gemeente
Limburg	1. Maastricht 2. Sittard-Geleen 3. Venlo 4. Heerlen 5. Venray 6. Roermond 7. Weert 8. Kerkrade
Oost-Brabant	9. Oss 10. Uden 11. Helmond 12. Eindhoven 13. Den Bosch
Zeeland en West-Brabant	14. Goes 15. Terneuzen 16. Tilburg 17. Breda 18. Vlissingen 19. Waalwijk
Noord-Nederland	20. Emmen 21. Weststellingwerf 22. Assen 23. Coevorden 24. Leeuwarden 25. Smallingerland/Drachten
Oost-Nederland	26. Zwolle 27. Apeldoorn 28. Nijmegen 29. Deventer 30. Hengelo 31. Steenwijkerland 32. Tiel 33. Hardenberg 34. Kampen 35. Enschede
Flevoland-Utrecht	36. Lelystad 37. Veenendaal 38. Amersfoort 39. Utrechtse Heuvelrug 40. Hilversum 41. Rhenen 42. Utrecht 43. Almere
Amsterdam	44. Amsterdam
Noord-West-Holland	45. Alkmaar 46. Den Helder 47. Enkhuizen 48. Heerhugowaard 49. Hoorn 50. Schagen 51. Velsen 52. Haarlemmermeer

	53. Haarlem
Haaglanden	54. Alphen a/d Rijn 55. Den Haag 56. Lisse 57. Zoetermeer
Rotterdam-Rijnmond	58. Dordrecht 59. Gorinchem 60. Sliedrecht 61. Rotterdam 62. Zwijndrecht 63. Hellevoetsluis

Gemeenten die het Ingezetenen criterium zullen opnemen en die documenten op korte termijn toesturen.

Regio	Gemeente
Zeeland en West-Brabant	1. Etten-Leur
Noord-Nederland	2. Delfzijl 3. Harlingen
Oost-Nederland	4. Harderwijk 5. Almelo 6. Culemborg 7. Zutphen
Flevoland-Utrecht	8. De Bilt 9. Woerden
Haaglanden	10. Gouda
Rotterdam-Rijnmond	11. Schiedam 12. Vlaardingen

Gemeenten die het Ingezetenen criterium zullen opnemen maar waarbij de documenten niet op korte termijn beschikbaar zijn.

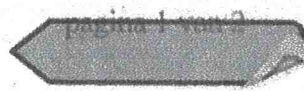
Regio	Gemeente
Noord-Nederland	1. Stadskanaal 2. Veendam 3. Súdwest-Fryslân 4. Hoogezand-Sappemeer 5. Oldambt 6. Meppel 7. Tynaarlo 8. Heerenveen
Oost-Nederland	9. Winterswijk 10. Arnhem
Flevoland-Utrecht	11. Zeist 12. Vianen 13. Soest 14. De Ronde Venen 15. Bussum
Noord-West-Holland	16. Beverwijk
Haaglanden	17. Delft
Rotterdam-Rijnmond	18. Maassluis

Gemeenten die nog geen duidelijkheid hebben gegeven over de vraag of het Ingezetenencriterium zal worden opgenomen. De stukken zullen niet op korte termijn beschikbaar zijn.

Regio	Gemeente
Noord-Nederland	1. Groningen
Noord-West-Holland	2. Zandvoort
Oost - Nederland	3. Doetinchem
Rotterdam-Rijnmond	4. Leerdam

Gemeenten die ook na een gesprek bij hun beslissing bleven om het Ingezetenen criterium niet op te nemen.

Regio	Gemeente
Haaglanden	1. Leiden
Noord-West-Holland	2. Zaanstad 3. Purmerend
Oost-Nederland	4. Ede 5. Wageningen 6. Oude IJsselstreek



9/12/2013
17.00 - 17.30 uur

digitale minuut

Nota - Coffeeshopbeleid

2 DVB

**Behandelaar**

10.2.e
10.2.e
10.2.e
BD/DVB/BA

Datum

4 december 2013

Datum te behandelen document

15 november 2013

Kenmerk te behandelen document

453100

Versie te behandelen document

16.0

Zaakkenmerk

448737

Bijlagen

7

Datum en tijd aangeboden

4 december 2013 07:58:10

Werkstroom**Eindparaaf Minister**

Datum/paraaf

Paraferen

Datum/paraaf

Visie vooraf Staf BSG

Datum/paraaf

Paraferen

Behandeld door - BD/DGRR, 4 december 2013 07:58:10,
Documentversie 16.0

Visie vooraf

Behandeld door - BD/DRC, 3 december 2013 09:58:45,
Documentversie 14.0

Visie vooraf

Behandeld door - BD/DWJZ, 2 december 2013 14:28:36,
Documentversie 14.0

Visie vooraf

Behandeld door - BD/PBT/PT, 29 november 2013 13:10:04,
Documentversie 13.0

Paraferen

Behandeld door - BD/DVB/BA, 29 november 2013 12:06:32,
Documentversie 13.0

Paminco:
Instructie:

Toelichting: betreft conceptbrief aan de Tweede Kamer inzake toezeggingen Minister
inzake het coffeeshopbeleid

Volledige werkstroom

Tekenen - Verzenden 10.2.e - BD/DVB/BA

Tekenen - Verzenden MDL

Eindparaaf Minister

Paraferen 10.2.e

Visie vooraf Staf BSG

Afstemmen MDL

Paraferen 10.2.e - BD/DGRR

Behandeld door 10.2.e BD/DGRR, 4 december 2013 07:58:10,
Documentversie: 16.0

Behandelen 10.2.e - BD/DVB/BA

Behandeld door 10.2.e - BD/DVB/BA, 3 december
2013 12:54:15, Documentversie: 14.0

Paraferen 10.2.e - BD/DGRR

Behandeld door 10.2.e - BD/DGRR, 3 december 2013 12:29:13,
Documentversie: 14.0
Stapopmerking: besp

Visie vooraf 10.2.e - BD/DRC

Behandeld door 10.2.e - BD/DRC, 3 december 2013 09:58:45,
Documentversie: 14.0

Visie vooraf 10.2.e - BD/DWJZ

Behandeld door 10.2.e - BD/DWJZ, 2 december 2013 14:28:36,
Documentversie: 14.0

Visie vooraf 10.2.e - BD/PBT/PT

Behandeld door 10.2.e - BD/PBT/PT, 29 november 2013 13:10:04,
Documentversie: 13.0

Paraferen 10.2.e - BD/DVB/BA

Behandeld door 10.2.e - BD/DVB/BA, 29 november 2013 12:06:32,
Documentversie: 13.0



De Minister

10.2.e
nota

Van
DVB

Concipiënten

DVB 10.2.e
DRC 10.2.e / 10.2.e

Aanleiding

- U heeft bij diverse gelegenheden de Tweede Kamer toegezegd vóór januari 2014 een brief te waarin is opgenomen: Buiten reikwijdte

Buiten reikwijdte 3) een reactie op een artikel van 10.2.e in het Nederlands Juristenblad van 14 december 2012, (4) een overzicht van lokaal maatwerk en (5) een overzicht van het afstandscriterium in gemeenten. Verder heeft u de Kamer toegezegd in deze brief in te gaan op (6) de "losse eindjes" van de uitvoering van het rapport Van de Donk en Buiten reikwijdte

Buiten reikwijdte

- Buiten reikwijdte

- Hierbij treft u aan de conceptbrief aan de Tweede Kamer inzake deze toezeggingen coffeeshopbeleid. Een enkel punt staat nog open.

Advies

- Kennisnemen van deze nota en de conceptbrief met bijlagen.
- Afstemming met VWS eerst na intern akkoord VenJ op toon en grote lijnen van de brief.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Contactpersoon

10.2.e
T 070 370 79 11
F 070 370 79 00

Datum

29 november 2013

Ons kenmerk

453100

Dossiernummer

448737

Buiten reikwijdte

Buiten reikwijdte

*De verhouding
in verband met
criminaliteit
duidelijk en gemiddeld
dat het gebeurt
plus de resultaten
gebruikt door
ambts heren van politiek
J.M.*

Toelichting Brief

1. Lokaal maatwerk: handhaving ingezetenen criterium en afstandscriterium

- In de brief is het overzicht lokaal maatwerk opgenomen. Voor u is ter informatie het overzicht van gemeenten bijgevoegd. Bijna 90% van de coffeeshopgemeenten heeft of is voornemens het ingezetenen criterium onderdeel te laten zijn van het beleid.
- Bij brief van 27 juni 2013 is een tussenstand van lokaal maatwerk aan de Tweede Kamer gezonden. Kort samengevat kon op basis van deze stukken – na een globale scan – de volgende tussenstand worden gegeven: In ruim 70% van de coffeeshopgemeenten was of werd het ingezetenen criterium onderdeel van het beleid. De overige 30% had nog niets aangeleverd.
- In het kader van het toegezegde overzicht hoe gemeenten het afstandscriterium hanteren is het onderzoeksrapport «Coffeeshops in Nederland 2012; aantallen coffeeshops en gemeentelijk beleid 1999–2011» van bureau Intraval opgesteld (zie de bijlage). Dit rapport zal met de brief aan de Tweede Kamer worden gezonden.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**

Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Datum

15 november 2013

Ons kenmerk

453100

Buiten reikwijdte



Buiten reikwijdte

Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Datum

15 november 2013

Ons kenmerk

453100

Buiten reikwijdte

Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Datum
15 november 2013

Ons kenmerk
453100

Monitoring

- In de cijfers van de politie over de periode juni 2013 tot oktober 2013 met betrekking drugs en het coffeeshopbeleid zijn geen bijzonderheden te zien. De dalende trend, na de piek bij de invoering, zetten zich door in het zuiden waar het ingezetenen criterium gehandhaafd wordt. Seizoeneffecten zijn terug te zien in de cijfers; in de zomer wordt er doorgaans meer overlast geregistreerd dan in de winter.
- Momenteel wordt gezien of en zo ja hoe de effecten van coffeeshopbeleid periodiek inzichtelijk willen laten maken door een derde partij. U wordt daarover op korte termijn separaat geïnformeerd.

Gemeenten die I hebben opgenomen

1. Emmen
2. Lelystad
3. Amersfoort
4. Veenendaal
5. Alkmaar
6. Den Helder
7. Enkhuizen
8. Heerhugowaard
9. Hoorn
10. Schagen
11. Velsen
12. Alphen a/d Rijn
13. Dordrecht
14. Gorinchem¹
15. Sliedrecht
16. Almere
17. Maastricht
18. Sittard-Geleen
19. Venlo
20. Heerlen
21. Venray
22. Roermond²
23. Weert
24. Kerkrade
25. Rotterdam
26. Utrechtse Heuvelrug
27. Goes
28. Terneuzen
29. Hilversum
30. Oss
31. Uden
32. Weststellingwerf
33. Assen
34. Deventer
35. Hengelo
36. Steenwijkerland
37. Tiel
38. Tilburg
39. Breda³
40. Waalwijk
41. Hardenberg
42. Den Haag⁴
43. Coevorden⁵
44. Haarlemmermeer⁶

45. Vlissingen
46. Lisse⁷
47. Zoetermeer⁸
48. Helmond
49. Eindhoven⁹
50. Den Bosch
51. Zwolle
52. Apeldoorn¹⁰
53. Leeuwarden¹¹
54. Nijmegen¹²
55. Zwijndrecht¹³
56. Hellevoetsluis¹⁴
57. Rhenen
58. Utrecht
59. Amsterdam
60. Enschede
61. Haarlem
62. Harlingen
63. Harderwijk
64. Schiedam
65. Bussum
66. Etten-Leur
67. Kampen
68. Smallingerland¹⁵
69. Delfzijl¹⁶
70. Hoogezand-Sappemeer¹⁷

¹ Gaat landelijk afstandscriterium schrappen.

² Conceptdocument ingestuurd, definitieve document is nagestuurd.

³ Uitzondering op I: werknemer mag niet-ingezetenen zijn.

⁴ Stukken raad DH zouden aldus geïnterpreteerd kunnen worden dat het ingezetenen criterium onderdeel uitmaakt van het beleid.

⁵ Coevorden maakt melding van landelijk afstandscriterium. Zij zijn er op gewezen dat dit niet klopt.

⁶ Haarlemmermeer zal B-criterium nog schrappen. B wordt niet gehandhaafd.

⁷ I al wel opgenomen in hmatrix maar beleid is hier nog niet op aangepast.

⁸ Werkt niet met een coffeeshopbeleid en hmatrix. In memo van bm aan raad v 4 dec. Aangegeven I criterium te hanteren. "Vanuit praktisch oogpunt hoeven klanten met een NL i.d. niet ook een uittreksel uit het GBA te tonen".

⁹ Uitzondering op I: niet-ingezetenen met NL paspoort mogen wel coffeeshop in.

¹⁰ Werkt niet met een handhavingsmatrix, dit is in de driehoek besproken en afgestemd.

¹¹ I opgenomen in matrix, beleid niet aangepast.

¹² I is opgenomen in vastgestelde documenten maar aan coffeeshophouders is bericht dat bestuurlijk niet wordt gehandhaafd (overleggen 29/10 en 6/11).

¹³ Gesprek BM was 8/11. Gemeente heeft I opgenomen, maar maakt een uitzondering voor voorlichtingsbijeenkomsten in de coffeeshop.

¹⁴ I wel in handhavingsmatrix, niet in beleid (wachten tot nieuwe wetgeving). Gemaild voor aanpassing. In week 18/11 bellen.

¹⁵ I in handhavingsplan, niet in beleid

¹⁶ I in gedoogverklaring en beleid toegevoegd, niet in handhavingsplan

¹⁷ Oldambt, Veendam, Stadskanaal en Hoogezand-Sappemeer stemmen stukken onderling af.

Gemeenten die voornemens zijn om I op te nemen:

1. Stadskanaal¹⁸
2. Veendam
3. Súdwest-Fryslan
4. Zeist:
5. Vianen
6. Delft
7. Groningen
8. Oldambt¹⁹
9. Soest
10. Beverwijk
11. Arnhem
12. Leerdam
13. Maassluis
14. Meppel
15. Tynaarlo
16. Heerenveen
17. De Ronde Venen

¹⁸ Oldambt, Veendam, Stadskanaal en Hoogezand-Sappermeer stemmen stukken onderling af.

¹⁹ Oldambt, Veendam, Stadskanaal en Hoogezand-Sappermeer stemmen stukken onderling af.

Gemeente waarvan we nog geen duidelijkheid hebben:

1. Zandvoort

Gemeenten die het ingezetenen criterium niet opnemen

Stad	Waarom niet?
1. Leiden	Geen overlast door drugstoerisme
2. Purmerend	De problematiek doet zich niet voor; er is geen overlast, ook niet door niet-ingezetenen. Ieder is tevreden over de twee coffeeshops.
3. Ede	"angst" voor toenemen straathandel en nu geen last van drugstoeristen.
4. Zaanstad	Niet noodzakelijk en vrees voor politiek gedoe in de raad.
5. Wageningen	Overlegt met Ede. Nemen I niet op want ze handhaven niet want er is geen overlast. Zodra er wel overlast is nemen ze I wel op en handhaven ze, dat is heel snel gedaan.
6. Oude IJsselstreek	Overlegt met Winterswijk en Doetinchem. Nemen I niet op want geen overlast door drugstoeristen.
7. Winterswijk	Hebben overlegt met Achterhoek gemeenten Doetinchem en Oude IJsselstreek. Gemeente geeft aan dat het praktisch gezien niet uit of je het I-criterium met een lage handhavingsprioriteit in je beleid opneemt of helemaal niet opneemt.
8. Doetinchem	Geen overlast door drugstoeristen. Heeft dit overlegt met Oude IJsselstreek en Winterswijk.