

Immigratie- en Naturalisatiedienst
Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 11 9560 AA TER APEL

t.a.v.

Postbus

Directie Juridische Zaken
JZ Specialistisch Team RVN

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag

T [REDACTED]
werkdagen van 9.00 tot 17.00

www.ind.nl

Contactpersoon

M [REDACTED]

Kenmerk
Z1-158478797423

Uw kenmerk
D20220051 WdV/wdv

Datum 4 april 2022
Betreft Uw Wob-verzoek

Geachte [REDACTED],

U hebt bij brief van 24 februari 2022 bezwaargronden gestuurd in een verblijfsprocedure met hiernaast genoemde kenmerk. In de bezwaargronden hebt u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) een verzoek om informatie ingediend bij de IND. U verzoekt om documenten waaruit zou blijken dat er een wijziging van het beleid dan wel wijziging van handelwijze inzake het overleggen van het basisexamen inburgering voor vreemdelingen van de Syrische nationaliteit bij hun verzoek om een machtiging tot voorlopig verblijf. Bij deze voldoe ik aan uw verzoek en geef ik een toelichting op de te openbaren stukken.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob.
Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Toelichting

In de reeds openbare IND Werkinstructie 2021/21¹ is opgenomen dat op grond van de Wet inburgering buitenland derdelanders dienen te voldoen aan de eis van het basisexamen inburgering, wie er van kunnen worden vrijgesteld en welke omstandigheden een rol kunnen spelen bij de beoordeling van verzoeken om ontheffing.

Syriërs die het gezinslid zijn van een hoofdpersoon die in het bezit is van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde of voor onbepaalde tijd zijn vrijgesteld van het inburgeringsvereiste. Dit is ongewijzigd.

Vreemdelingen woonachtig in Syrië die vanwege de algemene situatie aldaar een beroep op ontheffing van het inburgeringsvereiste deden, kregen tot medio 2021 deze ontheffing vanwege de gevolgen van het conflict in Syrië. Ook in de gevallen dat de gevolgen voor de individuele situatie niet waren toegelicht. Deze werkwijze is aangepast sinds de publicatie van het Algemeen ambtsbericht Syrië van juni 2021 van het Ministerie van Buitenlandse Zaken. Uit het ambtsbericht kan worden opgemaakt dat de verslagperiode, tussen mei 2020 en april 2021, een periode van relatieve en fragiele rust betekende. Er was nog altijd sprake van beschietingen, ontvoeringen en aanslagen, maar in algemene zin waren er minder veiligheidsincidenten en waren deze minder grootschalig dan tijdens eerdere verslagperiodes. De vreemdeling wordt daarom thans gevraagd het verzoek om ontheffing te onderbouwen aan de hand van de individuele omstandigheden. Deze wijziging in de werkwijze is

¹ [Format Werkinstructie \(ind.nl\)](http://Format%20Werkinstructie%20(ind.nl))

afgestemd tussen vertegenwoordigers van de IND en vertegenwoordigers van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Namens de IND is verder navraag gedaan bij de Nederlandse ambassade in Libanon. De mailberichten hierover zend ik u als bijlage bij dit besluit.

Directie Juridische Zaken
JZ Specialistisch Team RVN

Besluit

Uw verzoek wordt gedeeltelijk ingewilligd. Er doet zich een aantal uitzonderingsgronden voor zoals genoemd in de Wob, die een beperkte kennisname van hetgeen in de documenten is opgenomen, rechtvaardigt. In het navolgende zal ik hier nader op ingaan.

Inventarisatie en wijze van anonimiseren

Op basis van uw verzoek zijn twee documenten aangetroffen (bijlage 2). Daarin is aangegeven wat ik heb besloten ten aanzien van de openbaarmaking ervan, en welke weigeringsgrond(en) van toepassing is (zijn).

De passages die worden geweigerd op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob en waar de persoonlijke levenssfeer van ambtenaren in het geding is, zijn te herkennen aan de code "10 lid 2e" in de weggelakte tekst. Voorts zijn passages geweigerd die niet vallen onder het wob verzoek.

Overwegingen

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 Wob.

Bescherming van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Persoonsgegevens van ambtenaren

Voor zover het informatiebericht persoons- en contactgegevens van ambtenaren bevat, kan waar het gaat om het beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van de eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen en telefoonnummers van ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van de eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. De persoonlijke levenssfeer van deze ambtenaren weegt naar mijn oordeel zwaarder dan het algemeen belang bij openbaarmaking van deze gegevens, waarbij van belang is dat de functies van deze ambtenaren niet inhouden dat deze beroepsmatig in de openbaarheid treden. Wat de telefoonnummers betreft, acht ik de bereikbaarheid van de IND via een algemeen nummer voldoende. Openbaarmaking hiervan heeft geen toegevoegde waarde ten opzichte van algemeen nummer. Gelet op het voorgaande heb ik deze gegevens dan ook verwijderd uit het document.

Een aantal documenten bevat e-mailadressen van interne e-mailboxen van de IND. Bij openbaarmaking van deze e-mailadressen valt niet uit te sluiten dat derden hiervan gebruik zullen gaan maken. Hier zijn deze e-mailadressen niet voor bedoeld. De potentiële hinder die de gebruikers van deze e-mailadressen kunnen ondervinden van kenbaarheid voor een ieder van deze e-mailadressen, weegt naar mijn oordeel zwaarder dan het algemene belang van openbaarheid. Daarom maak ik deze e-mailadressen niet geheel openbaar.

De hierboven bedoelde passages zijn te herkennen aan de code "10 lid 2e" naast de weggelakte tekst.

Directie Juridische Zaken
JZ Specialistisch Team RVN

Wijze van openbaarmaking

Een geanonimiseerde versie van dit besluit wordt op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Hoogachtend,

De Staatssecretaris voor Justitie en Veiligheid,
namens deze,


Senior Adviseur

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit kan binnen zes weken bezwaar worden gemaakt bij de IND. Daartoe dient diegene ten aanzien van wie het besluit is gegeven of diens wettelijk vertegenwoordiger, zijn bijzonder gemachtigde of een advocaat, indien deze verklaart daartoe bepaaldelijk te zijn gemachtigd, een aan de IND gericht gemotiveerd bezwaarschrift te zenden aan het in het briefhoofd vermelde postbusnummer. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en de gronden waarop het bezwaarschrift rust. Het is raadzaam een kopie van de beschikking bij het bezwaarschrift mee te zenden.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;

...

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

...

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

..

- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;