

## Bijlage 3 – Deels geopenbaarde e-mails

Van: [ 5.1.2e ]

Verzonden: dinsdag 2 oktober 2018 17:14

Aan: [ 5.1.2e ]

Onderwerp: Factsheets VDL - afspraken met SUA

Hallo allemaal,

Ik heb zojuist uitgebreid gesproken met [ 5.1.2e ]. We hebben daarbij het volgende afgesproken:

- **We hanteren in beginsel de vraagstelling voor de factsheets zoals ik deze nu stuur met deze e-mail.** Het toch weer samenvoegen van vragen 8 en 9 tot alleen een vraag 8 die èn betrekking heeft op erkende vluchtelingen èn op asielzoekers was mijn idee. Dit omdat ik merkte dat voor wat betreft de Filippijnen vaak informatie gegeven wordt m.b.t. POC (Persons of Concern) in zijn algemeenheid onder wie zowel vluchtelingen als asielzoekers vallen. Het doet dan gekunsteld aan om die stukjes informatie onder twee verschillende kopjes te melden, nog even los van dat er dan veel herhaling van informatie plaatsvindt in de factsheet. Wat belangrijk is is dat steeds helder is bij informatie die je geeft om welke groep(en) het gaat. En mocht er in geval van een bepaald land t.a.v. bepaalde vragen toch relevante informatie te vinden zijn over alleen erkende vluchtelingen dan wel asielzoekers, dan staat het een landenspecialist natuurlijk altijd vrij om die bij elkaar te groeperen. Als het maar overzichtelijk is!
- **We schrijven voor dit moment alleen een VDL m.b.t een land als een specifieke zaak daar aanleiding toe geeft,** of de zaak/vraag nu direct bij TOELT binnenkomt of via andere weg, bijv. via SUA. D.w.z. een zaak waarin de beslisser heeft vastgesteld ten eerste dat er sprake is van een band tussen betrokkene en dat land (dat oordeel is alleen aan de beslisser) en ten tweede aanneemt dat een betrokkene wordt (weder)toegelaten tot dat land (bijv. omdat betrokkene gehuwd is met een staatsburger van dat land). Als wij het met dat laatste eens zijn, of op voorhand geen reden hebben om te veronderstellen dat dit niet zo zou zijn, stellen we een VDL op voor dat land. Die gaat dan naar SUA die op grond daarvan een oordeel velt dat de beslisser dan kan meenemen in de uiteindelijke beoordeling. Indien wij voor de specifieke zaak vrij snel zeker weten dat betrokkene niet zal worden toegelaten, kunnen we de beslisser daarover de relevante informatie sturen en hoeven we op dat moment geen factsheet VDL over dat land te schrijven.

Mocht [ 5.1.2e ] in de toekomst toch factsheets VDL m.b.t. een aantal landen 'op voorraad' willen hebben, anticiperend op zaken die zich eventueel in de toekomst gaan voordoen, dan zal hij dat aangeven. Waarbij het dan wel zo kan zijn dat zo'n VDL later weer

geüpdatet moet worden. Hoe dan ook, tot die tijd hanteren we de werkwijze zoals hierboven aangegeven. Het Word-document dat ik nu meestuur zet ik ook op de K-schijf.

Ik hoop dat het voor iedereen helder is. In de toekomst zullen er vast nog wel meer issues opduiken m.b.t. de factsheets VDL. Maar daar kunnen we flexibel mee omgaan.

Met vriendelijke groet, [ 5.1.2e ]

[ 5.1.2e ]  
[ 5.1.2e ]

.....  
**Team Onderzoek en Expertise Land en Taal (TOELT)**  
**Directie Dienstverlening Expertise**  
**Immigratie- en Naturalisatiedienst**  
**Ministerie van Justitie en Veiligheid**

.....  
[ 5.1.2e ]  
[ 5.1.2e ]  
[ 5.1.2e ]  
[ 5.1.2e ]  
.....

**Van:** [ 5.1.2e ]  
**Verzonden:** dinsdag 25 september 2018 12:22  
**Aan:** [ 5.1.2e ]  
**Onderwerp:** Gewijzigde vraagstelling voor rapporten VDL

Hai,

Ik heb nu dit van vraag 8.2 en 9.2 gemaakt en 6 heb ik gewijzigd.

Gr

[ 5.1.2e ]

**Van:** [ 5.1.2e ]  
**Verzonden:** maandag 24 september 2018 13:01  
**Aan:** [ 5.1.2e ]  
**Onderwerp:** RE: Rapporten/Factsheets X VDL

Hoi,

Vraag acht en negen lijkt me zo prima. Ik vind vraag zes nog wel wat raar. Is het een idee om vier en zes samen te voegen in een 4A en 4B? Dan is daarmee de theorie en praktijk van de overheid afgekaart en komt bij vijf de eventuele achtervang aan de orde, de VN.

Schemaatje bij 1 is handig als soort van afvinklijstje.

Groet, [ 5.1.2e ]

**Van:** [ 5.1.2e ]  
**Verzonden:** maandag 24 september 2018 11:52  
**Aan:** [ 5.1.2e ]

**CC:** [ 5.1.2e ]

**Onderwerp:** Rapporten/Factsheets X VDL

Dag allemaal,

I.v.m. het agendapunt 'Rapporten/Factsheets X veilig derde land [ 5.1.2e ]' stuur ik jullie om morgen te bespreken de gewijzigde vraagstelling waar [ 5.1.2e ] en ik op uitgekomen zijn en waar SUA [ 5.1.2e ] mee akkoord is.

Verder stelde [ 5.1.2e ] voor om alle Rapporten/Factsheets X VDL's op de website van TOELT te plaatsen zodat ieder medewerker kennis kan nemen van dat stuk en de onderliggende bronnen.

Groet, [ 5.1.2e ]

[ 5.1.2e ]  
[ 5.1.2e ]

.....  
**Team Onderzoek en Expertise Land en Taal (TOELT)**  
**Directie Dienstverlening Expertise**  
**Immigratie- en Naturalisatiedienst**  
**Ministerie van Justitie en Veiligheid**

.....  
[ 5.1.2e ]  
[ 5.1.2e ]  
[ 5.1.2e ]  
[ 5.1.2e ]  
.....

**Van:** [ 5.1.2e ]  
**Verzonden:** dinsdag 18 september 2018 13:52  
**Aan:** [ 5.1.2e ]  
**Onderwerp:** RE: aangepaste vraagstelling voor Factsheets VDL

Ha [ 5.1.2e ],  
Dank. Ik heb slechts een paar kleinigheden op te merken (met *track changes*).  
Gr

[ 5.1.2e ]  
**Van:** [ 5.1.2e ]  
**Verzonden:** dinsdag 18 september 2018 12:27  
**Aan:** [ 5.1.2e ]  
**Onderwerp:** aangepaste vraagstelling voor Factsheets VDL  
Hai [ 5.1.2e ],

Bij deze de aangepaste vragen voor de Factsheets VDL. Die wil ik zo naar [ 5.1.2e ] sturen met de vraag voor wat betreft vraag 1 om precies aan te geven welke verdragen door SUA relevant worden geacht om te noemen.

Heb jij nog opmerkingen?

[ 5.1.2e ]

[ 5.1.2e ]

.....  
**Team Onderzoek en Expertise Land en Taal (TOELT)**  
**Directie Dienstverlening Expertise**  
**Immigratie- en Naturalisatiedienst**  
**Ministerie van Justitie en Veiligheid**

.....  
[ 5.1.2e ]

[ 5.1.2e ]

[ 5.1.2e ]

**Van:** [ 5.1.2e ]

**Verzonden:** dinsdag 18 september 2018 15:07

**Aan:** [ 5.1.2e ]

**Onderwerp:** m.b.t. de vraagstelling voor een Factsheet VDL - graag je reactie

Hai [ 5.1.2e ],

Ik ben bezig met de VDL Filipijnen en [ 5.1.2e ] met die van Maleisië. Wij tweeën, en ook aantal andere collega's, vinden de vragen die enige tijd geleden door SUA zijn geformuleerd niet altijd even helder en zien in een aantal gevallen ook overlap tussen de vragen. [ 5.1.2e ] en ik hebben de vragen vandaag doorgenomen en daarin wijzigingen aangebracht. Bij deze ontvang je de gewijzigde vraagstelling. Kun je je daarin vinden?

Verder voor wat betreft vraag 1 de vraag aan jou om twee dingen aan te geven:

- Of je reeds in de tabel genoemde verdragen allemaal relevant vindt om in een Factsheet VDL op te noemen
- Of er nog niet genoemde verdragen zijn, eventueel ook regionale verdragen/afspraken, die je relevant vindt om in een Factsheet VDL op te noemen.

Graag hoor ik z.s.m. van je.

Ik begreep van [ 5.1.2e ] dat je op dit moment wacht op de Factsheet VDL Maleisie. Zodra de vraagstelling is vastgesteld kan hij je die informatie sturen.

Met vriendelijke groet, [ 5.1.2e ]

[ 5.1.2e ]

[ 5.1.2e ]

.....  
**Team Onderzoek en Expertise Land en Taal (TOELT)**  
**Directie Dienstverlening Expertise**  
**Immigratie- en Naturalisatiedienst**  
**Ministerie van Justitie en Veiligheid**

.....  
[ 5.1.2e ]  
[ 5.1.2e ]  
  
[ 5.1.2e ]  
.....

**From:** [ 5.1.2e ]  
**Sent:** maandag 17 september 2018 11:21  
**To:** [ 5.1.2e ]  
**Subject:** RE: Landeninformatie Filippijnen

Super! Bedankt. Ik ben tot een positieve beoordeling gekomen tav de Filipp als veilig derde land. Gelet daarop is het in het bijzonder van belang om relevante actuele info in het factsheet te verwerken.

Heb je mijn concept-Informatiebericht ontvangen?

Gr [ 5.1.2e ]

**Van:** [ 5.1.2e ]  
**Verzonden:** maandag 17 september 2018 11:18  
**Aan:** [ 5.1.2e ]  
**C.C:** [ 5.1.2e ]  
**Onderwerp:** FW: Landeninformatie Filippijnen

Hai [ 5.1.2e ],

Omdat [ 5.1.2e ] per direct voor langere tijd is 'uitgeleend' aan EASO en [ 5.1.2e ] op dit moment krap in de tijd zit zal ik de informatie die [ 5.1.2e ] in maart dit jaar m.b.t. de Filippijnen heeft gestuurd actualiseren.

Ik werk zelf deze week ook alleen vandaag en morgen. Ik hoop je morgen de info te kunnen sturen, anders wordt het volgende week maandag.

Met vriendelijk groet, [ 5.1.2e ]

[ 5.1.2e ]  
[ 5.1.2e ]

.....  
**Team Onderzoek en Expertise Land en Taal (TOELT)**  
**Directie Dienstverlening Expertise**  
**Immigratie- en Naturalisatiedienst**  
**Ministerie van Justitie en Veiligheid**

.....  
[ 5.1.2e ]  
[ 5.1.2e ]  
[ 5.1.2e ]  
.....

**From:** [ 5.1.2e ]  
**Sent:** maandag 17 september 2018 6:55  
**To:** [ 5.1.2.e ]  
**Cc:** [ 5.1.2e ]  
**Subject:** FW: Landeninformatie Filippijnen

Hoi [ 5.1.2e ], zou jij dit op je kunnen nemen? [ 5.1.2e ] zou dit afhandelen maar is gisteren voor 3 maanden vertrokken naar Malta. Ik heb niet veel tijd meer daar ik vanaf woensdag zelf weg ben tot maandag de 24e.

Groet,  
[ 5.1.2e ]

**Van:** [ 5.1.2e ]  
**Verzonden:** vrijdag 14 september 2018 18:40  
**Aan:** [ 5.1.2e ]  
**Onderwerp:** RE: Landeninformatie Filippijnen

Ik meen dat ik bezig was met het omwerken en actualiseren van een antwoord uit maart naar een factsheet. Concept staat in de map op de kschijf. Die zal afgewerkt en gepubliceerd moeten worden. Dat kan in feite iedereen doen. Gr.,

Verzonden met BlackBerry Work  
([www.blackberry.com](http://www.blackberry.com))

**Van:** [ 5.1.2e ]  
**Datum:** vrijdag 14 sep. 2018 6:09 PM  
**Aan:** [ 5.1.2e ]  
**Onderwerp:** FW: Landeninformatie Filippijnen

Hoi [ 5.1.2e ] is het mogelijk voor je hier nog op te reageren? (ik kan hier niet op antwoorden)  
Groet, [ 5.1.2e ] (en nogmaals goede reis en veel plezier op Malta)

Verzonden met BlackBerry Work  
([www.blackberry.com](http://www.blackberry.com))

**Van:** [ 5.1.2e ]  
**Datum:** vrijdag 14 sep. 2018 3:04 PM  
**Aan:** [ 5.1.2e ]  
**Kopie:** [ 5.1.2e ]  
**Onderwerp:** RE: Landeninformatie Filippijnen

Beste beiden,  
Ik heb nog geen link met de factsheet ontvangen.  
Gaarne rappel.  
Grt [ 5.1.2e ]

**Van:** [ 5.1.2e ]  
**Verzonden:** maandag 10 september 2018 12:42  
**Aan:** [ 5.1.2e ]

**CC:** [ 5.1.2e ]  
**Onderwerp:** RE: Landeninformatie Filippijnen

We hebben in maart een antwoord gegeven over Filippijnen als veilig derde land. Die zal ik of [ 5.1.2e ] updaten en omwerken naar een Factsheet.

**Van:** [ 5.1.2e ]  
**Verzonden:** maandag 10 september 2018 12:14  
**Aan:** [ 5.1.2e ]  
**CC:** [ 5.1.2e ]  
**Onderwerp:** RE: Landeninformatie Filippijnen

{ 5.1.2.a ]

**Van:** [ 5.1.2e ]  
**Verzonden:** maandag 10 september 2018 12:01  
**Aan:** [ 5.1.2e ]  
**CC:** [ 5.1.2e ]  
**Onderwerp:** RE: Landeninformatie Filippijnen

Zou de info dan ook even gecheckt en aangevuld kunnen worden op actualiteit aub?

**Van:** [ 5.1.2e ]  
**Verzonden:** maandag 10 september 2018 11:41  
**Aan:** [ 5.1.2e ]  
**CC:** [ 5.1.2e ]  
**Onderwerp:** FW: Landeninformatie Filippijnen

Hi [ 5.1.2e ],  
Zou jij de landeninformatie inzake de Filippijnen in het nwe TOELT format op de TOELT site kunnen zetten en mij de link daarvan kunnen toesturen?  
Gr [ 5.1.2e ]

**Van:** [ 5.1.2e ]  
**Verzonden:** maandag 26 maart 2018 11:17  
**Aan:** [ 5.1.2e ]  
**Onderwerp:** Landeninformatie Filippijnen

**Van:** [ 5.1.2e ]  
**Verzonden:** maandag 12 maart 2018 12:48  
**Aan:** [ 5.1.2e ]  
**Onderwerp:** RE: Filippijnen, veilig derde land? [ 5.1.2e ]

Dag [ 5.1.2e ],

Zie onderstaande mail van [ 5.1.2e ]. Zou jij deze willen beantwoorden?  
Groet,  
[ 5.1.2e ]

**Van:** [ 5.1.2e ]  
**Verzonden:** maandag 12 maart 2018 12:08

**Aan:** [ 5.1.2e ]  
**Onderwerp:** Filipijnen, veilig derde land? [ 5.1.2e ]

Hoi collega's,

Graag zou ik na willen gaan of de Filipijnen kan worden aangemerkt als veilig derde land. Uit het IB 2018/5 blijkt dat er in overleg met SUA informatie dient te worden opgevraagd bij TOELT (indien nodig kan TOELT informatie opvragen bij het ministerie van Buitenlandse Zaken). SUA maakt vervolgens in afstemming met de directie JZ en de Directie Migratiebeleid van J&V een beoordeling van de situatie op basis van de informatie van TOELT.

Ik heb de standaard VDL vragen voorgelegd aan TOELT en ik heb zojuist de antwoorden binnen. Zouden jullie (in overleg met JZ en DMB) een beoordeling van de situatie willen maken op basis van de info van TOELT?

En weet je ook binnen welke termijn een dergelijke afweging gemaakt kan worden?

In casu is reeds een [ 5.1.2e ]

]

Groetjes,  
[ 5.1.2e ]

**Van:** [ 5.1.2e ]  
**Verzonden:** vrijdag 9 maart 2018 14:09  
**Aan:** [ 5.1.2e ]  
**CC:** [ 5.1.2e ]  
**Onderwerp:** Filipijnen, veilig derde land? [ 5.1.2e ]

Hallo [ 5.1.2e ],

Hieronder de antwoorden:

- Bij welke relevante mensenrechtenverdragen voor vluchtelingen en refoulement zijn de Filipijnen aangesloten?

Bij het CAT, IVBPR en het Vluchtelingenverdrag van 1951

Bronnen:

[http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=137&Lang=EN](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=137&Lang=EN)

<http://hrlibrary.umn.edu/research/ratification-philippines.html>

[https://www.upr-info.org/sites/default/files/document/philippines/session\\_27\\_-\\_may\\_2017/unhcr\\_upr27\\_phl\\_e.pdf](https://www.upr-info.org/sites/default/files/document/philippines/session_27_-_may_2017/unhcr_upr27_phl_e.pdf)

<https://thediomat.com/2015/09/time-to-protect-southeast-asias-refugees/>

- Kennen de Filipijnen een verbod op refoulement? Is dit verbod opgenomen in de grondwet?

Het verbod op refoulement is niet opgenomen in de Grondwet, maar wel in de 'Department Circular No. 58,

series of 2012.'

Bron: [https://www.upr-info.org/sites/default/files/document/philippines/session\\_27\\_-\\_may\\_2017/unhcr\\_upr27\\_phl\\_e.pdf](https://www.upr-info.org/sites/default/files/document/philippines/session_27_-_may_2017/unhcr_upr27_phl_e.pdf)



- Hoe wordt in de Filipijnen in de praktijk omgegaan van het non-refoulement beginsel en dan m.n. voor personen uit Syrië?

Concrete aanwijzingen voor / beschuldigingen van schending van het refoulementverbod heb ik niet gevonden. De historische reputatie van de Filipijnen op het gebied van opvang van vluchtelingen is niet ongunstig. Wel maken de autoriteiten er geen geheim van dat ze zichzelf toch vooraleerst als tijdelijk toevluchtsoord zien, in afwachting van een meer definitieve oplossing. E.e.a. gerelateerd aan economische beperkingen.

Zie bijv. <https://www.philstar.com/headlines/2015/09/08/1497665/philippines-take-syrian-refugees>

Voor wat betreft Syriërs:

In November 2016 heeft president Duterte over Syrische asielzoekers verklaard:

*"I say send them to us. We will accept them. We will accept them all. They are human beings" en "They can always come here. I will welcome them until we are filled to the brim."*

Bron: <https://www.aljazeera.com/news/2016/11/duterte-offers-refugees-home-philippines-161117073606596.html>

Er moet meteen bij gezegd worden dat meneer Duterte grote woorden niet schuwt. Ik druk mij voorzichtig uit.

Over aantallen:

*'The Philippines hosts 343 refugees (30 nationalities) and 190 asylum-seekers (31 nationalities) as of June 2016. The top three nationalities for refugees are Iranians, Syrians and Palestinians while for asylum seekers are Syrians, Pakistanis and Somalis.'*

Bron: [https://www.upr-info.org/sites/default/files/document/philippines/session\\_27\\_-\\_may\\_2017/unhcr\\_upr27\\_phl\\_e.pdf](https://www.upr-info.org/sites/default/files/document/philippines/session_27_-_may_2017/unhcr_upr27_phl_e.pdf)

- Is er de mogelijkheid voor vreemdelingen uit Syrië om asiel aan te vragen in de Filipijnen?
- Laatstgenoemd citaat duidt erop dat er inderdaad een asielprocedure is die inderdaad toegankelijk is voor Syriërs. Verschillende overheidsorganisaties hebben in oktober 2017 een overeenkomst getekend die de bescherming van asielzoekers, vluchtelingen, staatlozen en andere 'persons of concern' beter moet stroomlijnen. UNHCR reageerde hier positief op. Tussen de regels door mag je begrijpen dat er aan die stroomlijning kennelijk nog wel wat te verbeteren was.

Bronnen:

<https://reliefweb.int/report/philippines/unhcr-supports-inter-agency-agreement-protection-asylum-seekers-refugees-and>

<https://borgenproject.org/refugees-in-the-philippines/>

<https://www.philstar.com/headlines/2015/09/08/1497665/philippines-take-syrian-refugees>

<http://www.manilatimes.net/ph-signs-agreement-asylum-seekers/357360/>

- Kennen de Filipijnen een nationaal stelsel dat voorziet in toekennen van asiel/vluchtelingenstatus?
- Is een nationale instantie verantwoordelijk voor de statusdeterminatie en zo ja, welke instantie is dat?
- Indien de asielbeoordeling niet door de autoriteiten van de Filipijnen wordt verricht: is de UNHCR actief in de Filipijnen en beoordeelt de UNHCR asielaanvragen? Werkt de UNHCR daarbij samen met de autoriteiten van de Filipijnen en zo ja, hoe ziet die samenwerking er in de praktijk uit?

*'No comprehensive legislation provides for granting refugee status or asylum. The Department of Justice's Refugee and Stateless Persons Protections Unit (RSPPU) determines which asylum seekers*

*qualify as refugees in accordance with an established, accessible system that appeared to provide basic due process.'*

Bron: <http://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport/index.htm?year=2016&dliid=265366>

- Een vreemdeling die de status van vluchteling heeft, verleend door een nationale instantie van de Filipijnen dan wel door de UNHCR; welke rechten heeft die persoon met name op het gebied van huisvesting, onderwijs en gezondheidszorg? Mag hij (betaalde) werkzaamheden verrichten?

*'The government allowed refugees to work. A Department of Labor and Employment (DOLE) order affirmed refugees' and stateless persons' access to work permits. Since 2013 the Bureau of Immigration has provided temporary work permits for persons with pending applications for recognition as refugee and/or stateless status upon endorsement by the RSPPU. The types of employment open to refugees and stateless persons were generally the same as those open to other legal aliens.'*

Bron: <http://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport/index.htm?year=2016&dliid=265366>

- Kan in het kort worden omschreven onder welke levensomstandigheden toegelaten vluchtelingen in de praktijk in het algemeen in de Filipijnen verblijven?

In voorgenoemde stuk van UNHCR lees je:

*'Cognizant that there remains a wide gap in terms of providing material assistance and social services to asylum-seekers, refugees and stateless persons who are mostly in urban areas, an Inter-agency Steering Committee has been organized among key governmental agencies to address practical gaps and institutionalize policy recommendations.'*

Bron: [https://www.upr-info.org/sites/default/files/document/philippines/session\\_27\\_-\\_may\\_2017/unhcr\\_upr27\\_phl\\_e.pdf](https://www.upr-info.org/sites/default/files/document/philippines/session_27_-_may_2017/unhcr_upr27_phl_e.pdf)

Voor ongelijke behandeling vond ik geen concrete aanwijzingen. Sociaal economische problemen zijn vluchtelingen de Filipijnen net zo min vreemd als een aanzienlijk deel van de Filipijnse bevolking. Verder is het in een deel van de Filipijnen onrustig.

Laat me weten als ik nog meer voor je kan doen.

vriendelijke groet,

[ 5.1.2e ]  
[ 5.1.2e ]

.....  
**Team Onderzoek en Expertise Land en Taal [voorheen BLT]**  
**Immigratie- en Naturalisatiedienst**  
**Ministerie van Veiligheid en Justitie**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 16275  
2500 BG Den Haag

[ 5.1.2e ]  
[ 5.1.2e ]  
.....