



Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Persoonsgegevens

Uitsluitend per e-mail: Persoonsgegevens

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon
Afdeling JBOZ

Datum 13 april 2023
Onderwerp Besluit op uw Woo-verzoek

Ons kenmerk
4584927

Bijlagen
1

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Geachte ^{Persoonsgegevens},

In uw verzoek van 22 januari 2023, door mij ontvangen op 22 januari 2023, heeft u, met een beroep de Wet open overheid (hierna: Woo), verzocht om alle documenten ter zake van de afhandeling van Kamervragen van het lid Van Nispen (SP) (te vinden via de link: <https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/kamervragen/detail?id=2022Z24172&did=2022D52177>), met inbegrip van zowel interne als externe correspondentie en afstemming over de beantwoording van deze Kamervragen.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd per e-mailbericht op 26 januari 2023 met het kenmerk 4450902. In dit e-mailbericht is als beslistermijn uiterlijk 19 februari 2023 vermeld.

Bij e-mailbericht van 8 maart 2023 heeft u mij in gebreke gesteld. Hierna heeft u mij bij e-mailbericht van 16 maart 2023 gevraagd naar de termijn van afhandeling van uw Woo-verzoek. Deze vraag heb ik bij e-mailbericht van 20 maart 2023 beantwoord met een inschatting van de afhandelingstermijn van 3 weken.

De afhandeling van uw verzoek heeft meer tijd in beslag genomen dan voorzien. Ik bied u mijn verontschuldiging aan voor de vertraging in de behandeling van uw verzoek.

1. Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

2. Inventarisatie documenten

Er zijn documenten aangetroffen

Naar aanleiding van uw verzoek zijn er 23 documenten aangetroffen bij het Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarisatielijst die bij dit besluit is gevoegd. De inventarislijst

maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit en een toelichting op de inventarisatielijst genoemde uitzonderingsgronden verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" onder vier van deze brief. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarisatielijst, zodat per document of documentgroep duidelijk is wat is besloten.

3. Besluit

Reeds openbaar

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Een deel van de door u gevraagde informatie is reeds openbaar. Het betreft hier zes documenten in het kader van het politieke proces. Op de inventarisatielijst staat bij de documenten de vindplaats aangegeven.

Geheel openbaar

Ik besluit één document geheel openbaar te maken.

Openbaar met uitzondering van persoonsgegevens en informatie die reeds openbaar is

Ik besluit elf documenten deels openbaar te maken, met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan en informatie die reeds openbaar is.

Niet openbaar

Ik besluit vijf documenten niet openbaar te maken. Deze documenten bevatten conceptteksten van de beantwoording van de Kamervragen zoals gesteld door het lid Van Nispen (SP).

Informatie die valt buiten de reikwijdte van uw verzoek

U heeft in uw verzoek aangegeven over welke aangelegenheid u informatie wilt ontvangen. Documenten met nummer 13 en 14 gaan gedeeltelijk niet over de door u aangegeven aangelegenheid en staan op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. De informatie die uit deze documenten is verwijderd ziet namelijk niet op de beantwoording van de Kamervragen zoals gesteld door lid Van Nispen (SP), maar betreffen overzichten van Kamervragen aan de bewindspersonen van mijn ministerie. Deze informatie valt daarom buiten de reikwijdte van uw verzoek en heb ik om die reden uit de documenten verwijderd.

4. Overwegingen bij documenten

Algemene overweging: openbaarheid ten aanzien van een ieder

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden

Datum
13 april 2023

Ons kenmerk
4584927

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden

Datum
13 april 2023

Ons kenmerk
4584927

Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moet ik hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie openbaar maak.

In de inventarislijst en op de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Relatieve uitzonderingsgronden

Artikel 5.1 tweede lid, aanhef en onder e: de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen van derden en ambtenaren van andere overheidslichamen.

In de documenten met nummer 4, 5, 7, 9, 13, 14, 16 en 20 staan persoonsgegevens van mijn ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

Ik vind de belangen van derden, van mijn en andere ambtenaren in dit geval zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Artikel 5.1 tweede lid, aanhef en onder i: het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere bestuursorganen schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In documenten met nummer 4 t/m 8 en 10, 11, 13 en 15 t/m 17, 19 en 22 staat informatie die het functioneren van de Staat of andere bestuursorganen in gevaar zou kunnen brengen. De documenten met nummer 4

en 5 bevatten informatie uit het intern parlementair registratiesysteem. De documenten met nummer 7 en 8 bevatten informatie over de Kamervragen zelf en de na intern onderzoek zelf opgemaakte achtergrondinformatie. Deze achtergrondinformatie omhelst artikelen die in enige vorm (digitaal, dan wel fysiek exemplaar) reeds openbaar zijn. Document met nummer 5 en 13 bevatten tevens functionele e-mailadressen van interne afdelingen die niet voor openbaar gebruik bestemd zijn. Openbaarmaking hiervan kan het functioneren van de Staat in de toekomst benadelen doordat deze voor intern gebruik bestemde contactgegevens misbruikt kunnen worden.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden

Datum
13 april 2023

Ons kenmerk
4584927

Concepten

Voor een ordentelijk verloop van het besluitvormingsproces is het belangrijk dat dit gebeurt op basis van voldragen documenten. De documenten met nummer 6, 10, 11, 15, 17 en 19 bevatten conceptstukken die tot het definitieve stuk hebben geleid. Daarnaast is op diezelfde informatie ook het bepaalde in artikel 5.2, eerste lid, van de Woo van toepassing. Zie daartoe hieronder in het besluit.

Vervolgens is het niet wenselijk dat van één document meerdere versies in het publieke domein in omloop zijn met als mogelijk gevolg dat onduidelijkheid bestaat over de inhoud van het betreffende document. Concepten kunnen leiden tot onduidelijkheid, omdat meningen en gedachtevormingen contrair kunnen zijn aan wat uiteindelijk wordt gecommuniceerd. Wanneer communicatie over conceptteksten of de conceptteksten zelf openbaar worden gemaakt is dit schadelijk voor het goed functioneren van de Staat, nu er een publiek debat kan ontstaan over documenten die enkel dienden ter gedachtenvorming en voorbereiding van besluitvorming. Op dezelfde informatie is ook het bepaalde in artikel 5.2, eerste lid, van de Woo van toepassing. Zie daartoe hieronder in het besluit.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een document voor intern beraad

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier ook het geval. Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende. Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

In dit geval zie ik geen aanleiding om de persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad geanonimiseerd openbaar te maken. De documenten met nummer 6, 10, 11, 15, 17 en 19 waarop ik artikel 5.2 van de Woo heb toegepast, zijn concepten documenten die in eindversie openbaar is gemaakt. Deze concepten zijn niet 'rijp'. In de fase waarin het definitieve document nog vorm moet krijgen, moet er ruimte zijn om conceptteksten en gedachten met elkaar uit te wisselen. Het gaat dus om het intern delen van informatie wat moet leiden tot een definitief document. Ik acht het belangrijk dat in die voorbereidende fase om

tot een definitief besluit te komen concepten daarvan in vertrouwen kunnen worden uitgewisseld. Gelet hierop maak ik deze conceptdocumenten in zijn geheel niet openbaar. Hierbij merk ik op dat ik tekstsuggesties per e-mail ook schaar onder concepten, nu het mijns inziens niet van belang is of een tekstsuggestie in een conceptdocument wordt opgenomen of apart in een e-mail.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden

De definitieve versie is reeds openbaar. Op de inventarisatielijst staat bij de documenten de vindplaats van de definitieve versie aangegeven.

Datum
13 april 2023

Ons kenmerk
4584927

5. Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met dit besluit digitaal aan u toegezonden.

Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden gemaakt worden op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met **Persoonsgegevens**. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op rijksoverheid.nl.

Hoogachtend,
De Minister voor Rechtsbescherming
namens deze,

Persoonsgegevens

Bezwaarclausule

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister voor Rechtsbescherming, ter attentie van de Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken en Wetgevingsbeleid, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 2.5

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.

2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.

3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.

4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.

5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.

6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 4.2a

Indien een voldoende gespecificeerd verzoek zodanig omvangrijk is dat niet binnen de termijn van artikel 4.4, eerste lid, kan worden beslist, treedt het bestuursorgaan voor het einde van die termijn in overleg met de verzoeker over de prioritering van de afhandeling van het verzoek. Het bestuursorgaan verstrekt de gevraagde documenten zo veel mogelijk in de door de verzoeker gewenste volgorde.

Artikel 4.4

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.

2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste twee weken verdagen, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de informatie een verlenging rechtvaardigt. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.

3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot en met de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.

5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daartegen heeft, in welk geval de informatie wordt verstrekt twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt. Indien wordt verzocht om een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de openbaarmaking opgeschort totdat de voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan of het verzoek is ingetrokken.

6. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken die rechtstreeks betrekking heeft op een derde of die van een derde afkomstig is, deelt het bestuursorgaan dit besluit gelijktijdig mede aan deze derde.

Artikel 4.5

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door verzoeker verzochte vorm of, indien dit redelijkerwijs niet gevergd kan worden, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.4, derde lid.

2. Indien de informatie reeds in een voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is, wijst het bestuursorgaan de verzoeker daarop.

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de

geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieuinformatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Artikel 5.3

Bij een verzoek om informatie die ouder is dan vijf jaar motiveert het bestuursorgaan bij een weigering van die informatie waarom de in artikel 5.1, tweede of vijfde lid, of artikel 5.2 bedoelde belangen ondanks het tijdsverloop zwaarder wegen dan het algemeen belang van openbaarheid.

Artikel 5.5

1. Onverminderd het elders bij wet bepaalde, verstrekt een bestuursorgaan iedere natuurlijke of rechtspersoon op diens verzoek de op de verzoeker betrekking hebbende in documenten neergelegde informatie, tenzij een in artikel 5.1, eerste lid, onderdelen a, b en c, alsmede d en e, voor zover betrekking hebbend op derden, genoemd belang aan de orde is of een in artikel 5.1, tweede of vijfde lid, of artikel 5.2 genoemd belang zwaarder weegt dan het belang van de verzoeker bij toegang tot op hem betrekking hebbende informatie. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.

2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op een verzoek met betrekking tot gegevens ten aanzien van een overleden echtgenoot, geregistreerd partner, kind of ouder van de verzoeker, tenzij een schriftelijke wilsverklaring van de overledene aan de verstrekking in de weg staat.

3. Het bestuursorgaan draagt zorg voor een deugdelijke vaststelling van de identiteit van de verzoeker.
4. Het bestuursorgaan kan aan de verstrekking voorwaarden verbinden ter bescherming van een van de belangen, genoemd in de artikelen 5.1 en 5.2, tenzij de gevraagde informatie met toepassing van de artikelen 5.1 en 5.2 openbaar voor eenieder zou zijn.

Artikel 5.6

1. Het bestuursorgaan kan, in geval informatie ingevolge de artikelen 5.1 en 5.2 niet openbaar gemaakt kan worden, besluiten de informatie uitsluitend aan de verzoeker te verstrekken, indien er klemmende redenen zijn om de verzoeker niettegenstaande de toepasselijke uitzonderingsgrond of -gronden de gevraagde informatie niet te onthouden.
2. Het eerste lid vindt slechts toepassing voor zover dit niet in strijd is met een toepasselijke geheimhoudingsplicht.
3. Het bestuursorgaan kan aan de verstrekking voorwaarden verbinden ter bescherming van een van de belangen, genoemd in de artikelen 5.1 en 5.2.

Artikel 5.7

1. Een bestuursorgaan kan ten behoeve van historisch, statistisch, wetenschappelijk of journalistiek onderzoek toegang bieden tot informatie:
 - a. die ingevolge de artikelen 5.1 en 5.2 niet openbaar gemaakt kan worden; of
 - b. waarvan de vaststelling of deze informatie ingevolge de artikelen 5.1 en 5.2 openbaar gemaakt kan worden een onevenredige inspanning vergt.
2. Het bestuursorgaan kan aan het verlenen van toegang voorwaarden verbinden.
3. De toegang tot informatie overeenkomstig het eerste lid wordt in ieder geval verleend onder de voorwaarde dat degene aan wie toegang wordt verleend, de verkregen informatie niet verder verspreidt zonder voorafgaand besluit van het bestuursorgaan waarin de informatie met toepassing van de artikelen 5.1 en 5.2 openbaar gemaakt wordt.

ID	Doc. nr.	Datum	Documentnaam	Beoordeling	Beoordeling sgrond	Vindplaats / Toelichting
83586106	1	24-3-2022	Kamerbrief 20220324.pdf	Reeds Openbaar		https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-29279-706.html
83586089	2	1-12-2022	artikel Folkert Jensma NRC 20221203.jpg	Reeds Openbaar		https://www.nrc.nl/nieuws/2022/12/01/de-rechtspraak-is-kennelijk-alleen-openbaar-voorzoover-het-de-rechter-behaagt-a4150116
83586096	3	6-12-2022	het+gebrek+aan+openbaarheid+in+de+rechtspraak.docx	Reeds Openbaar		https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/kamervragen/detail?id=2022Z24172&did=2022D52177
83586100	4	6-12-2022	e-mailbericht FW- Nieuwe Kamervraag inzake het gebrek aan openbaarheid in de rechtspraak.msg	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2i	
83586093	5	6-12-2022	e-mailbericht RE- Nieuwe Kamervraag inzake het gebrek aan openbaarheid in de rechtspraak (1).msg	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2i	
83586111	6	7-12-2022	Concept beantwoording Kamervraag over beperkte openbaarheid van de rechtspraak.docx	Niet Openbaar	5.1.2i;5.2	Eindversie antwoorden op kamervragen over beperkte openbaarheid van de rechtspraak https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2023/01/20/antwoorden-kamervragen-over-het-gebrek-aan-openbaarheid-in-de-rechtspraak
83586105	7	7-12-2022	e-mailbericht RE- Nieuwe Kamervraag inzake het gebrek aan openbaarheid in de rechtspraak (2).msg	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2i	
83586429	8	7-12-2022	Achtergrondinformatie digitaal 2022Z24172.docx	Deels Openbaar	5.1.2i	
83586090	9	8-12-2022	e-mailbericht RE- concept antwoord.msg	Deels Openbaar	5.1.2e	
83586430	10	8-12-2022	brief beantwoording Kamervraag docsys 20221207.docx	Niet Openbaar	5.1.2i;5.2	Eindversie antwoorden op kamervragen over beperkte openbaarheid van de rechtspraak https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2023/01/20/antwoorden-kamervragen-over-het-gebrek-aan-openbaarheid-in-de-rechtspraak

83586091	11	28-12-2022	concept voor Rechtspraak antwoord Kamervraag 2022Z24172.pdf	Niet Openbaar	5.1.2i;5.2	Eindversie antwoorden op kamervragen over beperkte openbaarheid van de rechtspraak https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2023/01/20/antwoorden-kamervragen-over-het-gebrek-aan-openbaarheid-in-de-rechtspraak
83586095	12	28-12-2022	Uitstelbericht Kamervragen over het gebrek aan openbaarheid in de rechtspraak.pdf	Reeds Openbaar		https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2022/12/28/uitstelbrief-op-kamervragen-over-gebrek-openbaarheid-in-rechtspraak
83586107	13	9-1-2023	e-mailbericht FW- Stand van zaken Kamervragen - 9 januari 2023.msg	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2i; buiten verzoek	
83586435	14	9-1-2023	Overzicht Kamervragen DGRR MRb - 9 januari 2023.rtf	Deels Openbaar	5.1.2e;buiten verzoek	
83586108	15	13-1-2023	e-mailbericht FW- Kamervragen - artikel NRC openbaarheid van rechtspraak (1).msg	Deels Openbaar	5.1.2i;5.2	Eindversie antwoorden op kamervragen over beperkte openbaarheid van de rechtspraak https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2023/01/20/antwoorden-kamervragen-over-het-gebrek-aan-openbaarheid-in-de-rechtspraak
83586109	16	17-1-2023	e-mailbericht FW- Kamervragen over openbaarheid van rechtspraak.msg	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2i	
83586438	17	17-1-2023	Antwoord op de kamervragen Van Nispen d.d. 17 januari 2023.docx	Niet Openbaar	5.1.2i;5.2	
83586092	18	18-1-2023	stand van zaken.docx	Openbaar		
83586431	19	18-1-2023	Beantwoording Kamervraag over beperkte openbaarheid van de rechtspraak.docx	Niet Openbaar	5.1.2i;5.2	https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2023/01/20/antwoorden-kamervragen-over-het-gebrek-aan-openbaarheid-in-de-rechtspraak
83586103	20	19-1-2023	e-mailbericht RE- DigiJust document 'Beantwoording Kamervraag over beperkte openbaarheid van de rechtspraak' (1).msg	Deels Openbaar	5.1.2e	
83586113	21	20-1-2023	Beantwoording Kamervraag over beperkte openbaarheid van de rechtspraak.docx	Reeds Openbaar		https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2023/01/20/antwoorden-kamervragen-over-het-gebrek-aan-openbaarheid-in-de-rechtspraak

83586112	22	20-1-2023	e-mailbericht Antwoorden Kamervragen over het gebrek aan openbaarheid in de rechtspraak.msg	Deels Openbaar	5.1.2i	
83586442	23	20-1-2023	Antwoorden Kamervragen over het gebrek aan openbaarheid in de rechtspraak.docx	Reeds Openbaar		https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2023/01/20/antwoorden-kamervragen-over-het-gebrek-aan-openbaarheid-in-de-rechtspraak