

Document 1 op de inventarisatielijst

Leeftijdsbepaling

Introductie

In je dagelijkse werkzaamheden waarbij de leeftijdsbepaling van vreemdelingen noodzakelijk is, zoals bij het identificatie en registratieproces en het aanmeldproces, krijg je regelmatig te maken met vreemdelingen die verklaren minderjarig te zijn maar dit niet kunnen aantonen met documentatie. Hoe ga je hier mee om, hoe voer je een leeftijdsschouw uit, welke vragen stel je en welke onderzoeksmogelijkheden zijn er?

Na afloop van deze training ben je volledig toegerust om zorgvuldige, gelijklopende en deskundige leeftijdsbepalingen te verrichten en kun je de conclusie/uitkomst van je onderzoek verwoorden op papier.

Je volgt deze training samen met medewerkers van de AVIM en de KMAR.

Voorkennis

Het is wenselijk dat je de training [Interviewing Children](#) gevolgd hebt.

Doel

Na afloop van deze training heb je:

- door middel van vraag- en antwoord inzicht gekregen in het juridisch kader omtrent leeftijdsbepaling;
- kennis genomen van de Quick Reference Card leeftijdsbepaling;
- geleerd hoe je op basis van jouw eigen waarnemingen een gemotiveerde conclusie kan trekken of je de vreemdeling evident minderjarig of meerderjarig is of dat er twijfels zijn;
- geleerd hoe je jouw twijfel over iemands leeftijd op papier zet;
- geleerd dat hetgeen je ziet, hoort en weet je helpt bij het komen tot een conclusie.

Programma

Tijdens de eerste 1,5 trainingsdagen zal geoefend worden met het bepalen van de leeftijd op basis van uiterlijke kenmerken, op basis van houding en gedrag en op basis van de antwoorden die tijdens een gehoor gegeven worden. Tijdens deze oefeningen zal soms gebruik gemaakt worden van een acteur.

Na ongeveer 8 weken is er een terugkom trainingsdag. In de tussenliggende 8 weken ga je in de praktijk oefenen met de eerder opgedane kennis. Tijdens de terugkomdag frissen we de kennis even op, is er aandacht voor de praktijkervaring en de bijhorende vragen en zal er een extra verdieping uitgeleerd en getraind worden.

Je ontvangt een bewijs van deelname wanneer je alle dagen aanwezig bent geweest.

Duur in uren / doorlooptijd

Lesduur: 20

Totaal aantal uren: 24

Aantal bijeenkomsten: 3

Doorlooptijd: 10 weken

Je start de eerste week met 1,5 aansluitende lesdagen, gevolgd door een tussenperiode van 8 weken waarbij je het geleerde in praktijk brengt. Vervolgens is er 1 terugkomdag.

Toelichting

Aanmelding pas na toestemming manager

Je kunt je pas voor deze training (en de bijbehorende datum) aanmelden zodra jouw manager dit expliciet aan jou heeft aangegeven.

Doelgroep

Deze training is alleen toegankelijk voor medewerkers van A&B.

ETC Interviewing Children

Introductie

Specific skills and knowledge are required to interview children since children's perception of the environment, memory and sense of time is considerably different from an adult's. It is therefore important that anyone conducting an interview with a child is fully aware of these differences. This module offers knowledge and skills at an advanced level in common interview techniques for interviewing children. Specific knowledge and skills on how to talk with and interview children is also provided.

Voorkennis

Two years of experience in the asylum process en knowledge of the English language (listening and reading).

Doel

The objectives of the module on "Interviewing children" are:

- to provide the participants with knowledge and skills in children's development stages;
- to provide specific techniques for interviewing children; and to provide knowledge and skills on how to assess the information given by a child.

Specific skills and knowledge are required to interview children since children's perception of the environment, memory and sense of time is considerably different from an adult's. It is therefore important that anyone conducting an interview with a child is fully aware of these differences. This module offers knowledge and skills at an advanced level in common interview techniques for interviewing children. Specific knowledge and skills on how to talk with and interview children is also provided.

At the end of the training participants will have gained knowledge in:

- The development stages of children;
- The cross cultural and cultural specific aspects of children's development
- The emotional state of children applying for asylum in relation to their age;
- How children store information in their memory and how they communicate this information;
- Different theories on interviewing children
- The differences between interviewing adults and children;
- The effect of their own attitude towards the child and the interview process.

At the end of the training, participants will be able to:

- Manage interviews in the "best interest" of the child from the judicial perspective (to convert theory into practice/implementation).

- Approach children at different ages and in various emotional states.
- Use specific interviewing techniques for children. - Recognise children with trauma.
- Deal with trauma in an interview.
- Deal with translations and interpreters.

Methode

Self-studies online comprising case studies (e-learning), exercises, self-assessment tests and written assignments, combined with a face-to-face session which goes further into the topics in discussions and group exercises.

E-learning training: To log in on the e-learning platform, a login code is needed. This login code will be provided to you by the backoffice learning and development. In order to arrange this on time, you can sign up for this training until 10 days before the start of the e-learning part (see the learning portal / invitation letter for the exact training dates)

Duur in uren / doorlooptijd

The e-learning training has a duration of 25 - 30 hours, flexible spread over 4 weeks. The participant can follow the e-learning training on the workplace or at home. A face – to – face training (2 days) will take place after finishing the e-learning training. The participant has to take into account that he can only join the face – to – face training when he finished the e-learning part in a good way!

Lesson duration: 9.30- 16.45

Toelichting

This program is only designed for training the interviewing skills for interviewing children between the age of 12 and 18. It does not provide the knowledge and specific techniques for interviewing children under the age of 12. If you or your team expect this kind of interviews in the near future, please contact our training adviser I. Vorstenbosch to find out what options there are.

Attention! Before enrolling for this training, you need the permission from your manager.

Doelgroep

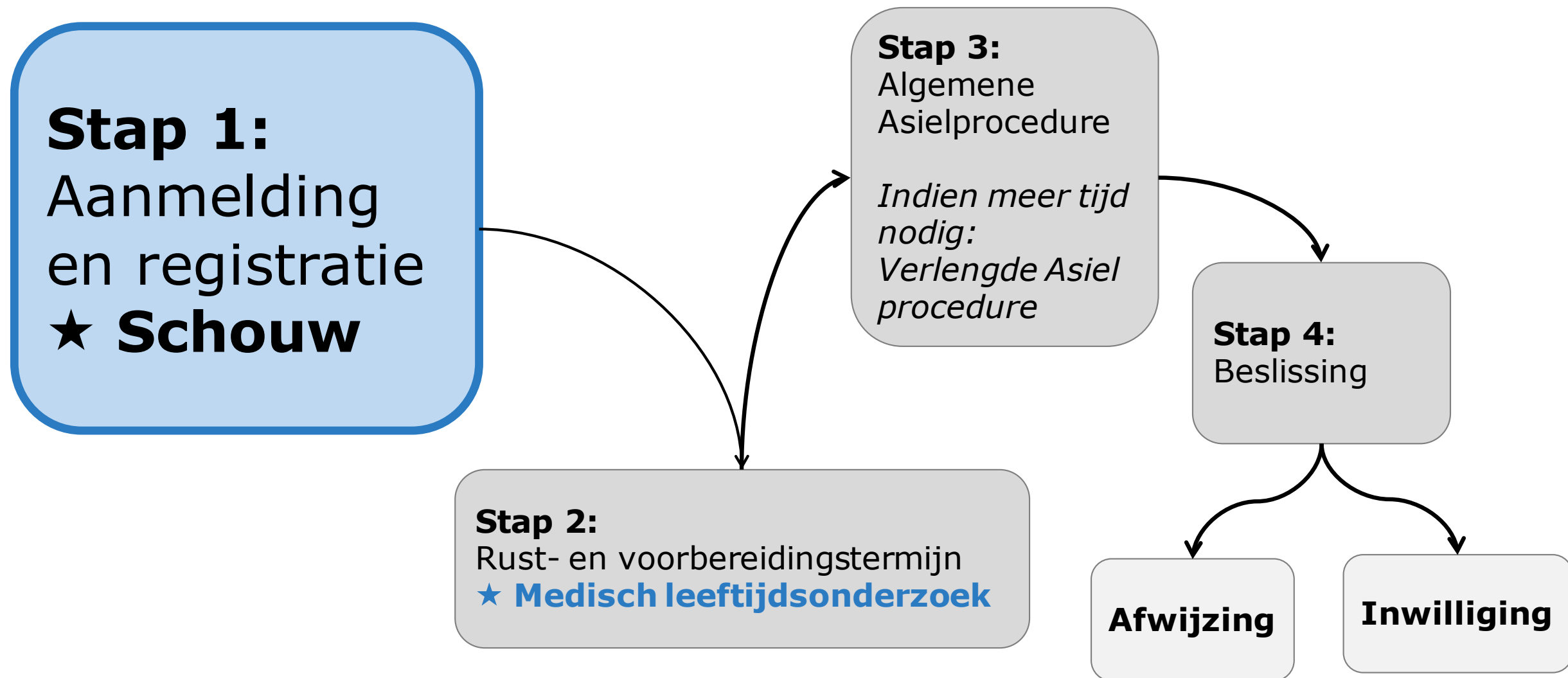
Case officers who handle cases with children in the asylum process, unaccompanied minors as well as children in families.



Juridisch kader leeftijdsbepaling

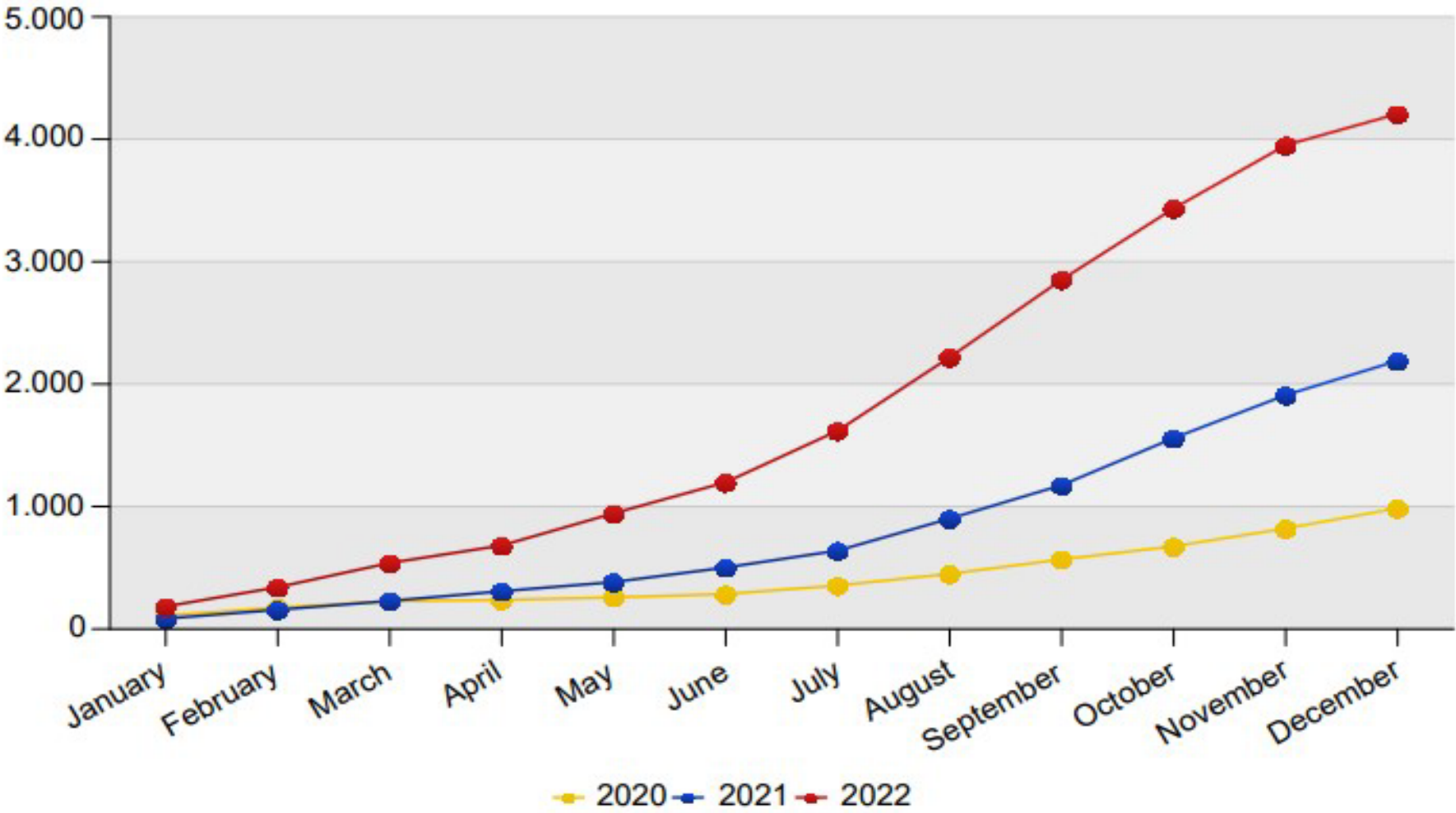


Route van de asielzoeker (AMV)





Cumulative development of Unaccompanied minor asylum applications in The Netherlands

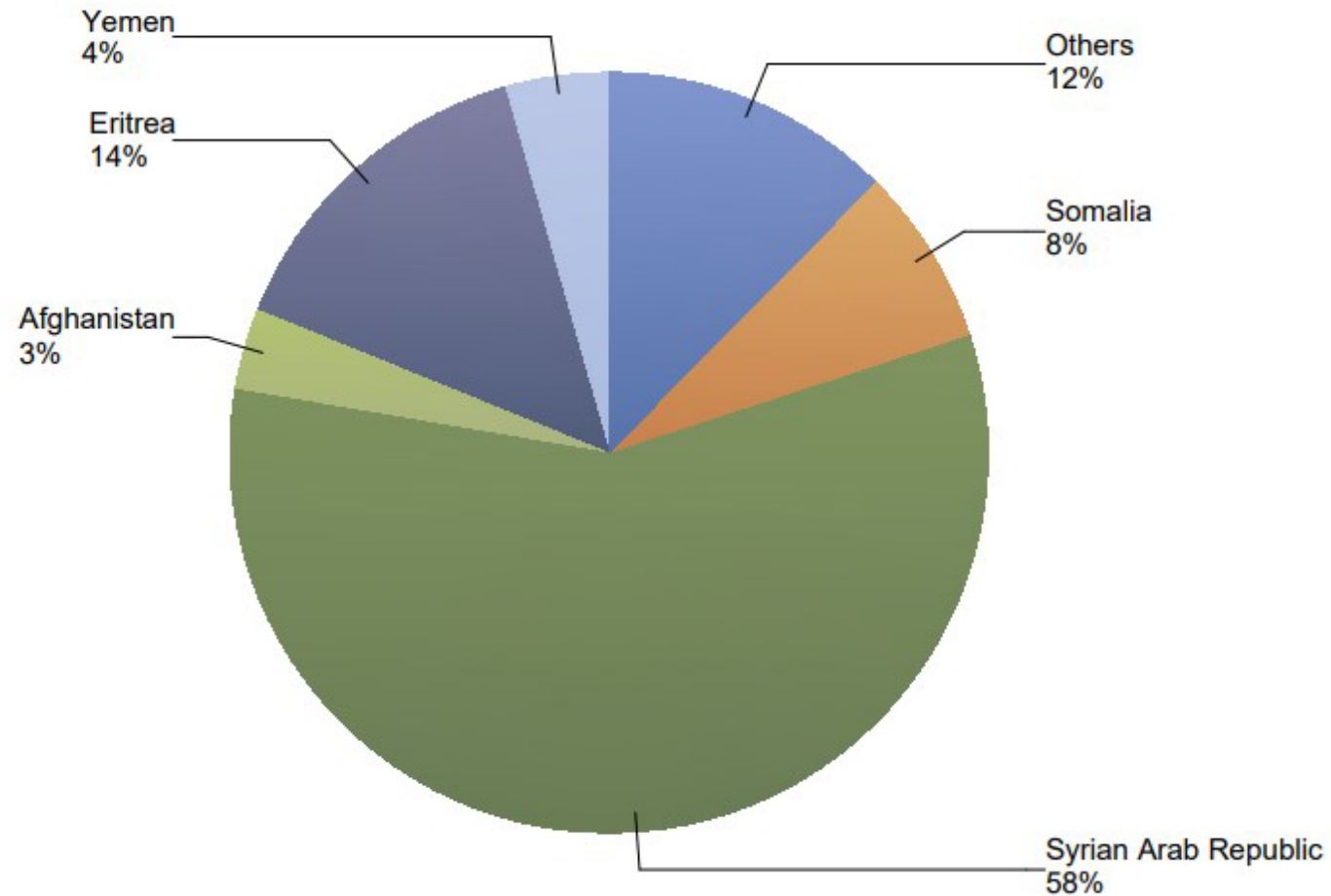




Top Nationalities unaccompanied minor asylum applications last twelve months

Period: Jan 2022 - Dec 2022

Number of unaccompanied minor asylum applications: 4.207





Aanmelding en registratie

- › De leeftijd van (gestelde) minderjarige asielzoekers
- › *Waarom is leeftijdsbepaling zo belangrijk?*



Waarom leeftijdsbepaling van belang is:

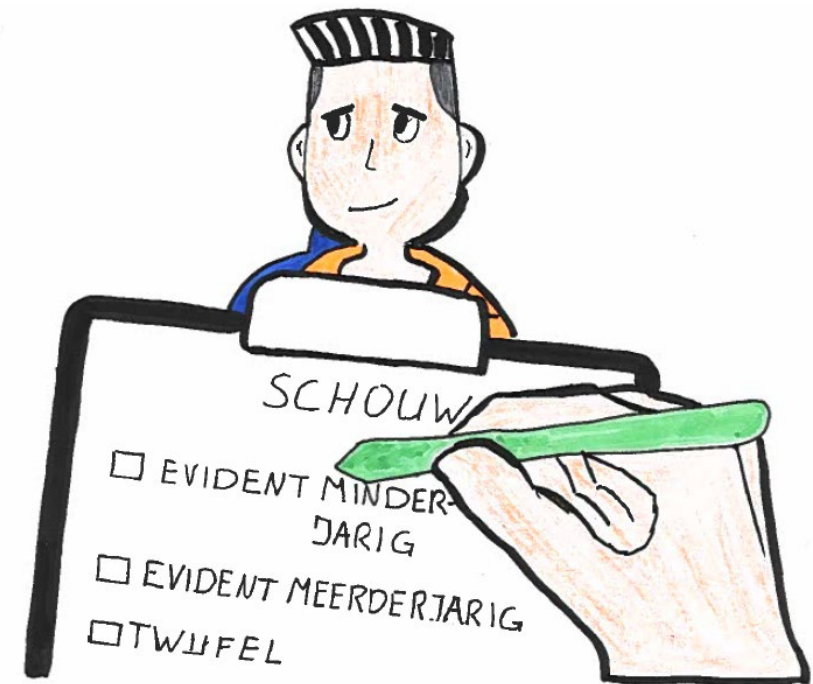
- › Spoorbepaling
- › Dublinverordening
- › Rechtsbescherming
- › Opvang
- › Toegang tot onderwijs en andere voorzieningen
- › Recht op gezinshereniging
- › Toepassing van strafrecht





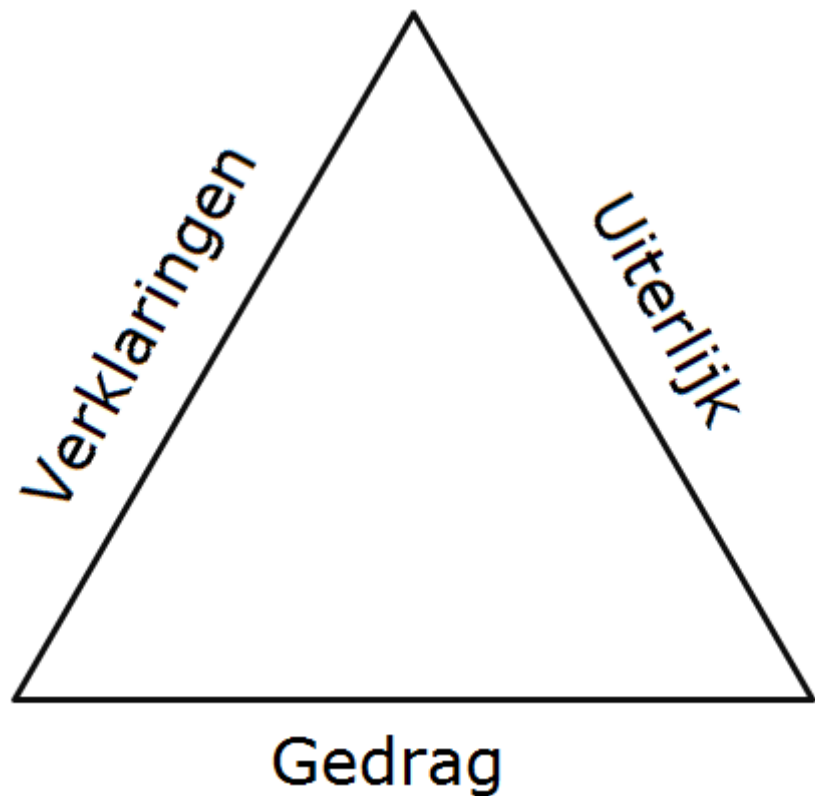
De leeftijdsschouw

- **Wetgeving:** vreemdelingencirculaire paragraaf C1/2.2
 - Iedere gestelde AMV-er vanaf 12 jaar die minderjarigheid niet kan aantonen met bewijsmiddelen
 - Twee onafhankelijke sessies
- **Interne werkinstructies:** AVIM, IND en Kmar





Leeftijdsbepaling en conclusie



Stappenplan

1. Let op de driehoek verklaringen, gedrag, uiterlijk
2. Ga het gesprek met de vreemdeling aan
3. Schrijf op wat je ziet, hoort en weet
4. Noteer waarom je iets vindt



Schouwconclusies

- › Op basis van bovenstaande verklaringen en signalen oordelen wij *unaniem dat geconcludeerd kan worden dat de vreemdeling **evident meerderjarig** is.
- › Op basis van bovenstaande verklaringen en signalen oordelen wij *unaniem dat geconcludeerd kan worden dat de vreemdeling **evident minderjarig** is.
- › Op basis van bovenstaande verklaringen en signalen oordelen wij *unaniem dat geconcludeerd kan worden dat er **twijfel** bestaat over de opgegeven leeftijd.
Er zal verder onderzoek naar de leeftijd plaatsvinden.



Conclusie twijfel → verder onderzoek

- › **1)** Nader onderzoek in een EU-lidstaat
- › **2)** Wanneer twijfel blijft: Beoordeling van doorverwijzing voor medisch leeftijdsonderzoek door arts (nog niet instromen in AA)





Immigratie- en Naturalisatiedienst
Ministerie van Justitie en Veiligheid

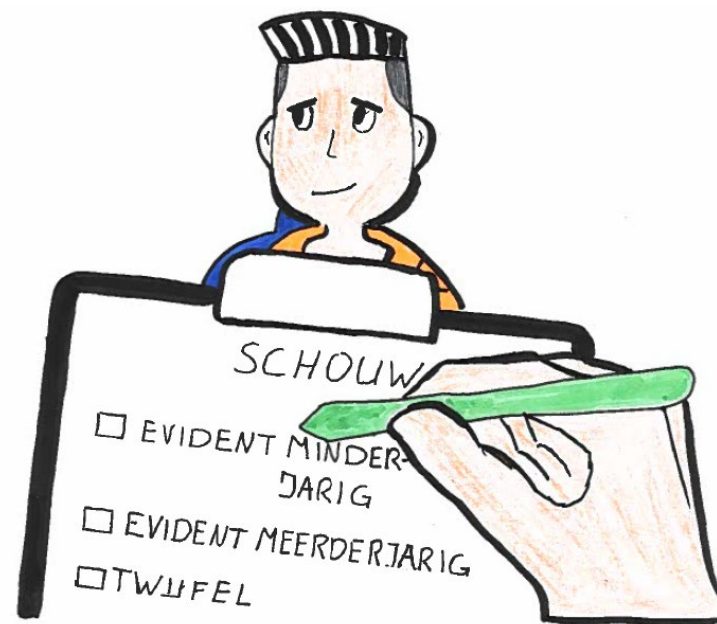
Vragen?

Contactgegevens LTO-coördinatoren:



Immigratie- en Naturalisatiedienst
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Training leeftijdsbepaling





Juridisch kader leeftijdsbepaling



Juridisch kader leeftijdsbepaling

› Na dit onderdeel:

- ✓ Is helder welke belangrijke rol jij speelt, ook juridisch gezien



Aanmelding en registratie

- › De leeftijd van (gestelde) minderjarige asielzoekers
- › *Waarom is leeftijdsbepaling zo belangrijk?*

Spoorbepaling

Dublinverordening

Rec

Even voorstellen:

- Opv
 - Karim (Irak)
- Toe
 - Gestelde leeftijd: 17 jaar oud
- Rec
 - Geen (identificerende) documenten

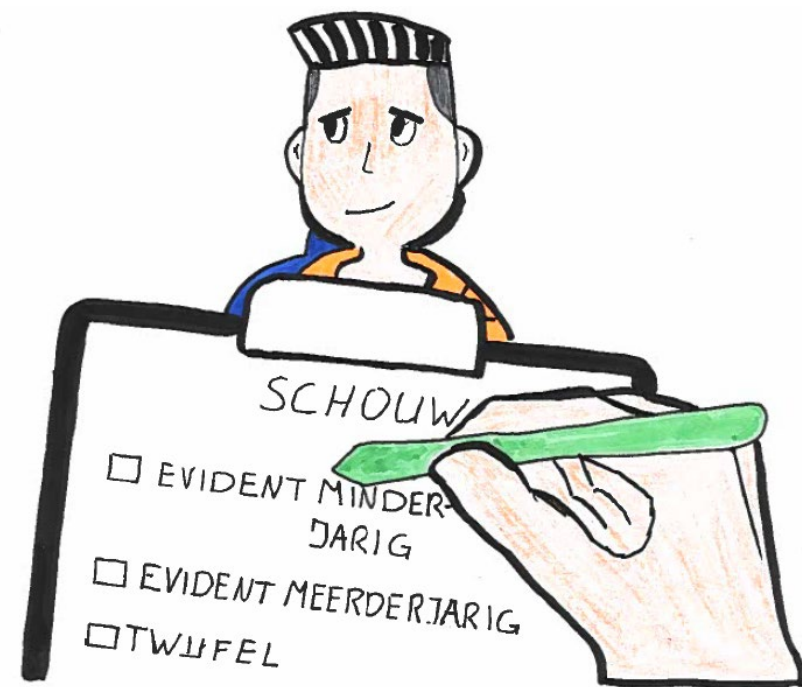
Toepassing van strafrecht





De leeftijdsschouw

- **Wetgeving:** vreemdelingencirculaire paragraaf C1/2.2
 - Iedere gestelde AMV-er vanaf 12 jaar die minderjarigheid niet kan aantonen met bewijsmiddelen
 - Twee onafhankelijke sessies
- **Interne werkinstructies:** AVIM, IND en KMar





Twee situaties waarin de schouw niet nodig is:

- › **1)** Er is sprake van een **EUVIS treffer** (op basis van biometrie)
- › **2)** Conclusie uit eerder (medisch) leeftijdsonderzoek → geeft aan **vervolgonderzoek** zinvol



Schouwconclusies

- › Op basis van bovenstaande verklaringen en signalen oordelen wij *unaniem dat geconcludeerd kan worden dat de vreemdeling **evident meerderjarig** is.
- › Op basis van bovenstaande verklaringen en signalen oordelen wij *unaniem dat geconcludeerd kan worden dat de vreemdeling **evident minderjarig** is.
- › Op basis van bovenstaande verklaringen en signalen oordelen wij *unaniem dat geconcludeerd kan worden dat er **twijfel** bestaat over de opgegeven leeftijd.
Er zal verder onderzoek naar de leeftijd plaatsvinden.



Schouw AVIM/Kmar + IND	Resultaat onderzoek andere lidstaat	Gevolg wat betreft leeftijd
Evident minderjarig	Minderjarig	Er wordt uitgegaan van de opgegeven leeftijd.
Evident minderjarig	Meerderjarig	Er wordt uitgegaan van de opgegeven leeftijd, tenzij de meerderjarigheid in de andere lidstaat voortvloeit uit authentieke en identificerende documenten of een LTO.
Evident meerderjarig	Minderjarig	Leeftijd wordt aangepast naar meerderjarigheid, tenzij minderjarigheid in de andere lidstaat voortvloeit uit authentieke en identificerende documenten of een LTO.
Evident meerderjarig	Meerderjarig	Leeftijd wordt aangepast naar meerderjarigheid.
Twijfel	Minderjarig	Er wordt uitgegaan van de opgegeven leeftijd.
Twijfel	Meerderjarig	Leeftijd wordt aangepast naar meerderjarigheid ogv jurisprudentie.



Schouwconclusie Karim

- › Karim stelt 17 jaar oud te zijn, geboren op 3 december 2005. AVIM concludeert twijfel en de IND concludeert evident minderjarig.
- › Karim heeft een EURODAC Treffer 1 in Griekenland, geboortedatum 1 juli 2003. Aan de registratie in Griekenland lagen geen identificerende documenten ten grondslag.
- › Uit de verklaringen van Karim komt naar voren dat zijn ouders in Griekenland verblijven.





Schouwconclusie Zahra

- › Zahra stelt 15 jaar oud te zijn, geboren op 15 december 2007 en is afkomstig uit Afghanistan.
- › Zahra verklaart tijdens de schouw dat zij getrouwd is met een man genaamd Nasir, 23 jaar oud.
- › De AVIM en de IND concluderen beide evidente minderjarigheid.
- › Onderzoek uit lidstaat Griekenland toont aan dat Zahra hier als geboortedatum 1 januari 2003 heeft opgegeven.





Schouwconclusie Yahya

- Yahya stelt 17 jaar oud te zijn, geboren op 1 januari 2006. AVIM concludeert twijfel en de IND concludeert evident meerderjarig.
- Yahya heeft in het aanmeldgehoor aangegeven zowel in Oostenrijk als in Duitsland te hebben verbleven op weg naar Nederland.
- Uit informatie opgevraagd in Duitsland is gebleken dat Yahya aldaar met de geboortedatum 1 juli 2007 is geregistreerd.
- Uit informatie opgevraagd in Oostenrijk is gebleken dat Yahya daar de geboortedatum 1 januari 2004 heeft opgegeven.





Conclusie twijfel → verder onderzoek

- **1)** Nader onderzoek in een EU-lidstaat
- **2)** Wanneer twijfel blijft: medisch leeftijdsonderzoek (nog niet instromen in AA)



Immigratie- en Naturalisatiedienst
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Vragen?

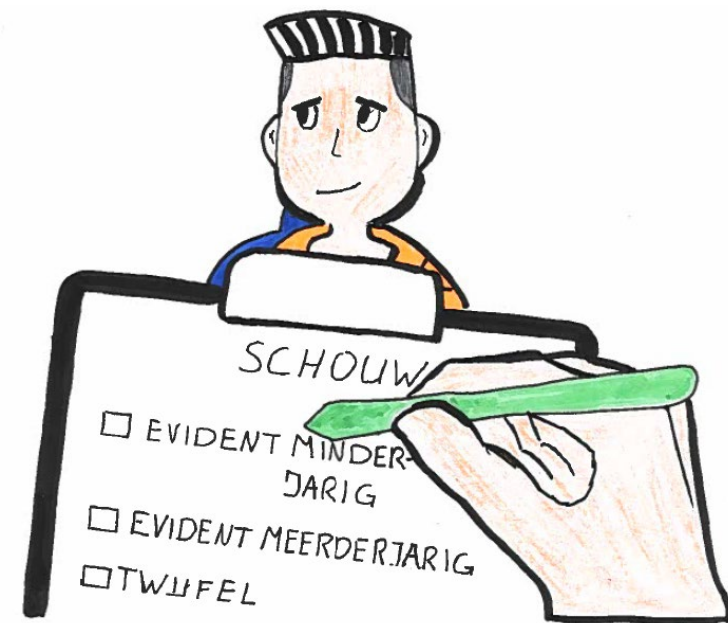
Contactgegevens LTO-coördinatoren:
5.1.2.i Woo @ind.nl



Immigratie- en Naturalisatiedienst
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Training leeftijdsbepaling

Deel 2: De leeftijdsschouw & conclusie





Leeftijdsschouw en conclusie

> Na dit onderdeel:

- ✓ Heb je kennis van de drie belangrijke elementen voor het schrijven van een onderbouwde schouwconclusie



Stellingen: **waar** of **niet waar**





Stelling 1:

- › De AVIM schouwt gestelde minderjarige Alireza uit Afghanistan “twijfel.” De IND schouwt Alireza “evident meerderjarig”. We starten na de schouw enkel een medisch leeftijdsonderzoek op. **Waar** of **niet waar**?

Niet waar





Stelling 2:

- › Uit de leeftijdsschouw van de Kmar en van de IND blijkt twijfel als eindconclusie. Naar aanleiding van de Eurodactreffer 1 Oostenrijk is een onderzoek opgestart. Het onderzoek wijst uit dat de vreemdeling in Oostenrijk met een minderjarige leeftijd geregistreerd staat. We gaan in Nederland uit van de opgegeven leeftijd. **Waar** of **niet waar**?

Waar





Stelling 3:

- › Een vreemdeling zegt bij de registratiebalie in Ter Apel dat hij minderjarig is. Na het indienen van de asielaanvraag en het ondertekenen van het M35-H formulier wordt bij het eerste gesprek met AVIM de telefoon van de vreemdeling uitgelezen. Op de telefoon is een kopie paspoort gevonden met daarop een meerderjarige leeftijd. De AVIM mag met deze gegevens de leeftijd aanpassen naar meerderjarigheid.

Waar of **niet waar**?

Niet waar





Stelling 4:

- › Een vreemdeling zegt bij aanmelding dat hij minderjarig is. Bij de aanmelding is na het afnemen van de biometrie meteen een EUVIS-hit zichtbaar waaruit blijkt dat betrokkene meerderjarig is. De AVIM past de leeftijd aan op basis van de EUVIS-hit en voor de volledigheid wordt er geschouwd. **Waar** of **niet waar**?

Niet waar





Stelling 5:

- › Een gestelde minderjarige vreemdelinge zegt tijdens het aanmeldgehoor met de IND 13 jaar oud te zijn. Er is *geen* Eurodactreffer bekend. De vreemdeling vertelt dat zijn ouders in Duitsland wonen en dat hij vanwege een familieruzie is vertrokken. Zowel de AVIM als de IND hebben betrokkene evident minderjarig geschouwd. Er zal verder onderzoek plaatsvinden.

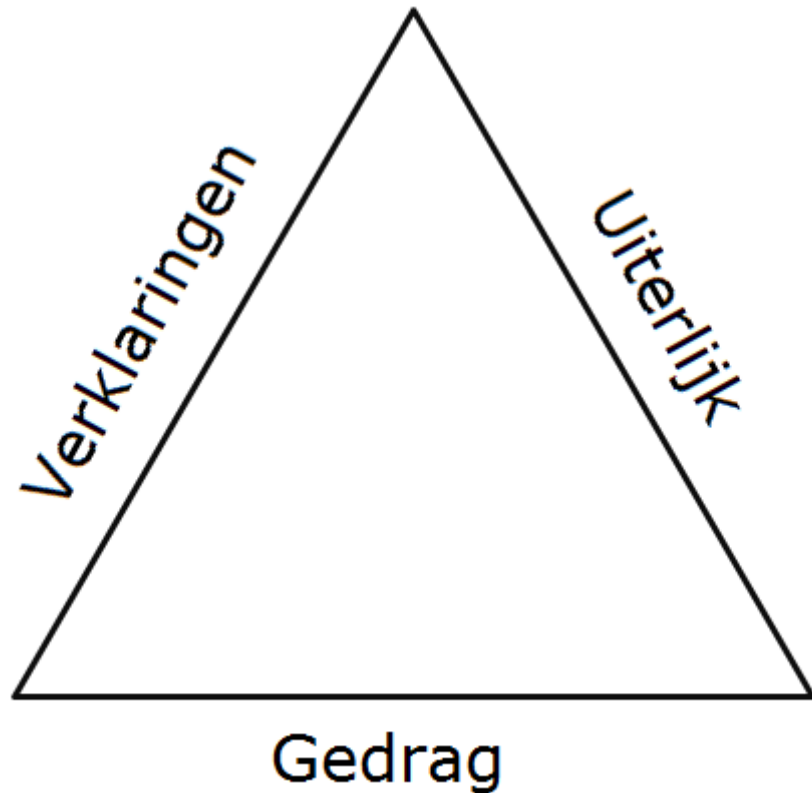
Waar of **niet waar**?

Waar





Leeftijdsbepaling en conclusie



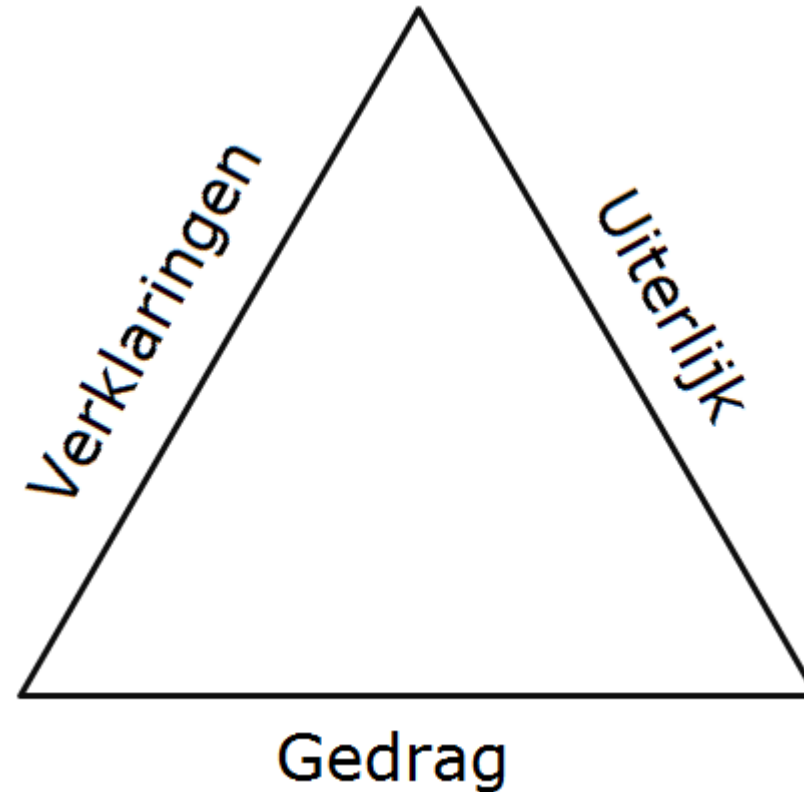
Stappenplan

1. Ga in gesprek met de vreemdeling (belevingswereld)
2. Let op de driehoek verklaringen, gedrag, uiterlijk
3. Schrijf op wat je ziet, hoort en weet
4. Noteer waarom je iets vindt
5. Schrijf een gemotiveerde conclusie



Casus Karim en Zahra

- › Bespreek de voorbeelden in tweetallen en geef feedback.
- › Wat vind je goed en wat kan beter.





Medisch Leeftijdsonderzoek



De huidige praktijk

1. Aanvraag LTO door vreemdeling
2. Verwijzing door arts van Medifirst
3. Vervaardigen van röntgenopnamen
4. Beoordelen van de beelden door 2 radiologen
5. Rapport leeftijdsonderzoek NFI





Deze informatie is verouderd

Conclusies medisch leeftijdsonderzoek

- › Iemand is ten hoogste ~~32~~ jaar oud
→ minderjarigheid
- › Iemand is ten hoogste ~~20~~ jaar oud
→ minderjarigheid
- › Iemand is ten minste ~~20~~ jaar oud →
meerderjarigheid



Aantallen en ontwikkelingen

5.1.2.i Woo



Immigratie- en Naturalisatiedienst
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Vragen?

Contactgegevens LTO-coördinatoren:
5.1.2.i Woo @ind.nl



Onderstaande slides zijn extra





Recente voorbeelden uit de praktijk



NOOT rapporteur:

Lichamelijke kenmerken:

5.1.2.d Woo

Gedrag betrokkene:

5.1.2.d Woo

Schouw

5.1.2.d Woo

NOOT rapporteur:

Lichamelijke kenmerken:

5.1.2.d Woo

Gedrag betrokkene:

5.1.2.d Woo

Verklaringen betrokkene:

5.1.2.d Woo

Schouw

5.1.2.d Woo

5.1.2.d Woo

NOOT rapporteur:

Lichamelijke kenmerken:

5.1.2.d Woo

Gedrag betrokkene:

5.1.2.d Woo

Verklaringen betrokkene:

5.1.2.d Woo

Schouw

5.1.2.d Woo

NOOT verbalisanten:

Lichamelijke kenmerken:

5.1.2.d Woo

Gedrag betrokkene:

5.1.2.d Woo

Conclusie: 5.1.2.d Woo

5.1.2.d Woo

NOOT rapporteur:

Lichamelijke kenmerken:

5.1.2.d Woo

Gedrag betrokkene:

5.1.2.d Woo

Verklaringen betrokkene:

5.1.2.d Woo

Schouw

5.1.2.d Woo

NOOT verbalisanten:

5.1.2.d Woo

Gedrag betrokkene:

5.1.2.d Woo

Conclusie:

5.1.2.d Woo

NOOT verbalisanten:

Lichamelijke kenmerken:

5.1.2.d Woo

Conclusie:

5.1.2.d Woo

NOOT verbalisanten:

Lichamelijke kenmerken:

5.1.2.d Woo

Gedrag betrokkene:

5.1.2.d Woo

5.1.2.d Woo

Conclusie:

5.1.2.d Woo



Immigratie- en Naturalisatiedienst
Ministerie van Justitie en Veiligheid





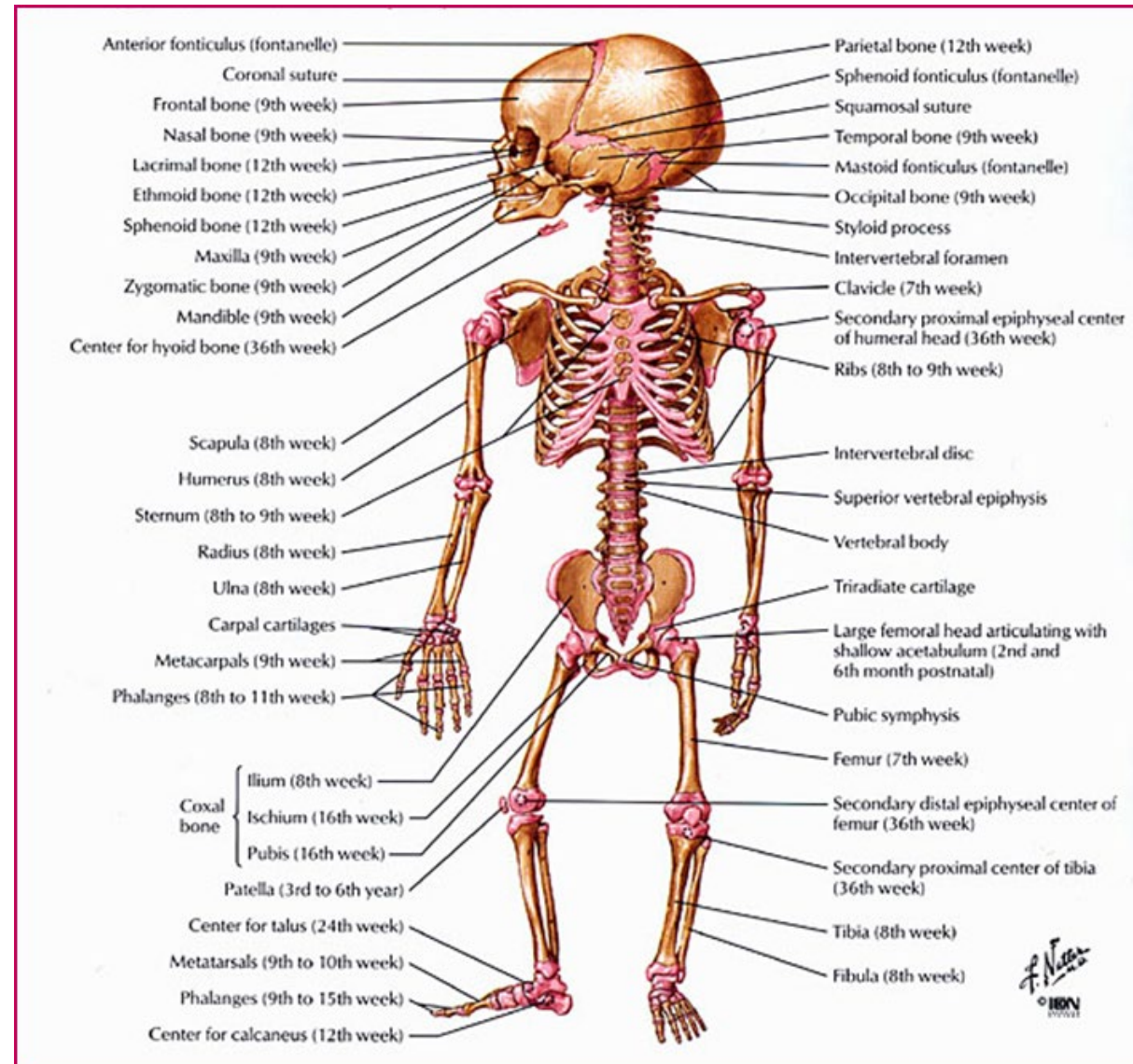
Medisch Leeftijdsonderzoek



Het onderzoek

Welke botten worden onderzocht?

- ✓ Hand-pols gewricht
- ✓ Sleutelbeenderen





Hand-pols gewricht



Fusie nog gaande

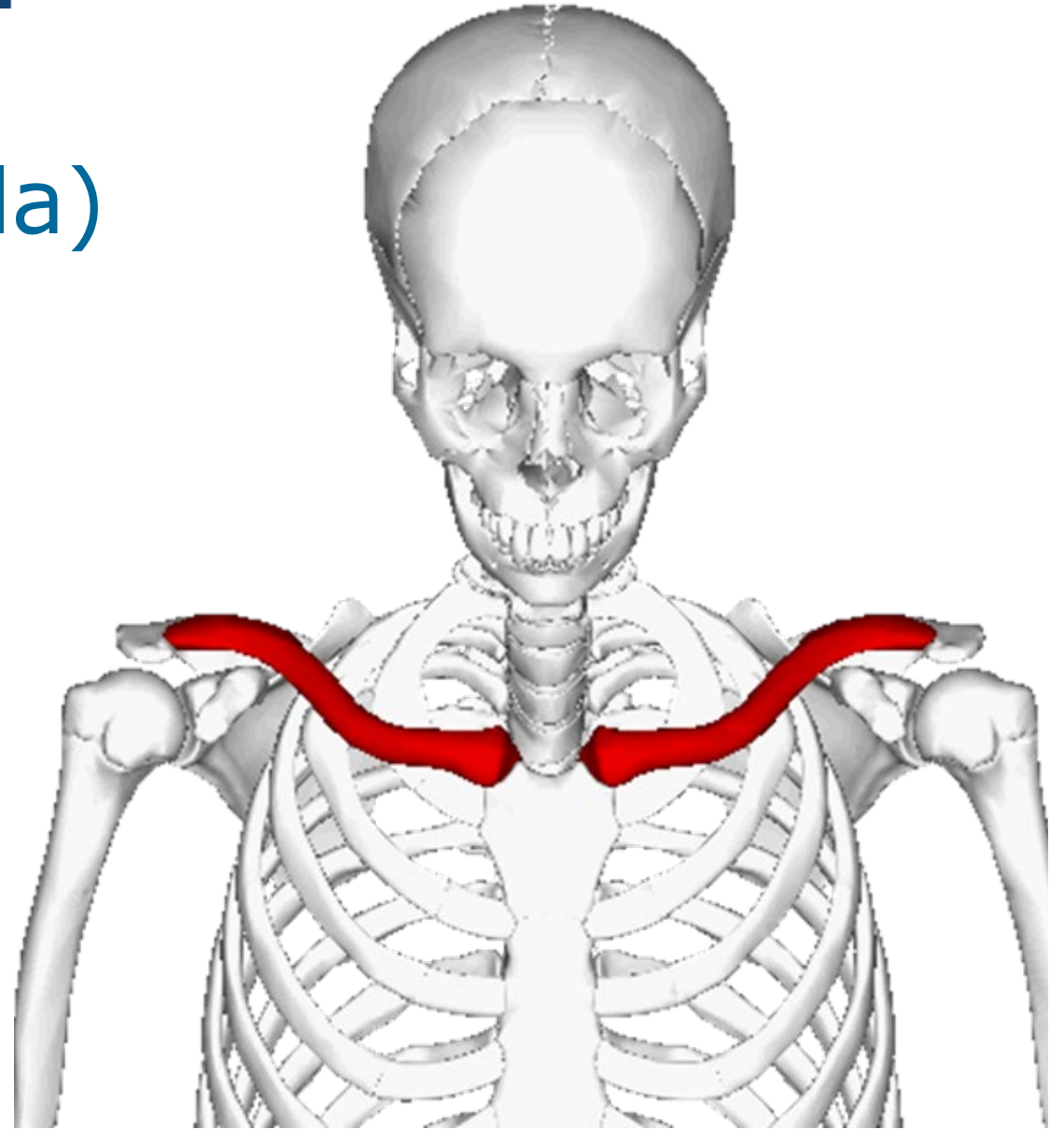


Volledig gefuseerd





Het sleutelbeen (clavicula)



DAG 1

TIJD	ONDERWERP	HOE	WIE	MATERIALEN
09.00-09.15	Welkom & Opening/aanleiding/ DOEL van deze training		Trainers	
09.15-09.30	Kennismaking	Bijlage 1	Trainers	
09.30-09.40	Programma & afspraken	Bijlage 2	Trainers	
09.40-10.30	Juridisch kader	Bijlage 3 PPP	5.1.2.e Woo	PPP
10.30-10.45	Pauze			
10.45-11.15	'Raad mijn leeftijd'	Bijlage 4	Trainers	Flap met 3 kolommen, daarop de namen van alle deelnemers
11.15-12.15	Interculturele kijk op Gedrag van de AMV-ers	Bijlage 5	5.1.2.e Woo (NIDOS)	
12.15-13.15	Pauze			
13.15-13.40	Gesprekstechnieken	Bijlage 6	Trainers	2x tekening
13.40-14.30	Schouwen & Conclusie	Bijlage 3 PPP	5.1.2.e Woo	PPP
14.30-14.45	Leeftijdsonderzoek	Bijlage 3 PPP	5.1.2.e Woo	PPP
14.45-15.00	Pauze			
15.00-16.30	Oefenen met trainingsacteur	Bijlage 7	Trainers	
16.30-16.45	Afsluiten en uitleg dag 2		Trainers	

Training Leeftijdsbepaling basismodule



DAG 2

DOEL: De deelnemers zijn in staat een volledig onderbouwde conclusies te schrijven.

TIJD	ONDERWERP	HOE	MATERIAAL
09.00-09.05	Welkom		
09.05-09.15	Programma en Trainingsafspraken		Zie bijlage 1
09.15-10.00	Uiterlijke kenmerken	Maak 2- tallen Plenair nabespreken	Zie Bijlage 2 en print
10.00-10.15	Onderwijsleergesprek "Wat zie ik?"		Zie bijlage 3
10.15-10.40	Uitbeelden en benoemen van diverse gedragingen	Deelnemers krijgen kaartje met gedrag dat ze non-verbaal moeten uitbeelden	
10.40-10.55	PAUZE		
10.55-12.00	Conclusie schrijven	Trainer wordt geïnterviewd	Zie bijlage 4
12.00-12.15	Afronding en sluiting training		

OPFRIS - EN VERDIEPINGS TRAINING LEEFTIJSBEPALING

DAG 3 Ochtend

TIJD	ONDERWERP	HOE	MATERIALEN
09.00-09.10	Welkom		
09.10-09.20	Terugkijken	<u>Trainers vragen:</u> Wat gaat er goed? Wat kan er beter? Waar heb je nog behoefte aan? Vertel...	
09.20-09.30	“Hoe was het ook al weer”. Theoretisch kader herhalen. Quiz	Quiz Is de stelling juist of onjuist Bijlage 1	
09.30-10.15	Het belang van een goed gemotiveerde conclusie; wat kan en moet er beter....	Deelnemers in groepjes. Ze krijgen één van de 2 recente uitspraken van de rechtbank. Opdracht: Omschrijf kort en bondig waar de uitspraak op ziet, formuleer wat er niet goed gegaan is en schrijf vervolgens op wat er anders/beter had moeten. Zie laatste bijlagen	 {aacc7cf9-d1da-4910-911a-72963dba0b!  NL22.18895.pdf
10.15-10.30	Optioneel ‘Wie o wie’ Doel: observeren, dus wat zie ik..	1 deelnemer gaat op de gang. Binnen de overgebleven groep wordt 1 “leider” aangewezen die bepaalde handelingen ingang zet waarna de groep deze bewegingen na doet. Degene die op de gang stond moet de leider aanwijzen.	Maak 1 of 2 cirkels
10.30-10.45	PAUZE		

10.45-11.15	Uitleg over 'de trechter' en LSD Opdracht; Elkaar interviewen adhv de trechter. Duur: 15 minuten Nabespreken: 20 minuten <u>Doelen:</u> <ul style="list-style-type: none"> • De trechter toepassen • LSD toepassen • Naar elkaar luisteren • Interesse tonen in elkaar 	Maak 2- tallen. Zij interviewen elkaar met als thema "een gebeurtenis met de nodige impact in mijn leven". <u>Plenair:</u> Hoe was dit voor jullie? Heb je de trechter kunnen toepassen, wat vond je ervan? Wie wil iets delen?	Bijlage 2
11.30-12.00	Luisteren en onthouden	Luisteroefening	Zie bijlage 3
12.00-13.00	LUNCHPAUZE		

OPFRIS - EN VERDIEPINGS TRAINING LEEFTIJSBEPALING

DAG 3 Middag

TIJD	ONDERWERP	HOE	MATERIALEN
13.00-13.30	Spiegelen en benoemen van getoonde emoties Doel: deelnemer weet getoonde emotie juist te benoemen.	Trainingsacteur toont een emotie, de deelnemer spiegelt deze emotie en stemt het juiste woord met de acteur af.	Zie bijlage 4
13.30-14.30	Oefenen 1 ^e Schouw	Trainer heeft gesprek met één van de acteurs. Opdracht deelnemers; noteer wat je ziet, hoort en weet en schrijf na afloop van gesprek een volledige schouw met conclusie Na afloop in duo's feedback geven aan elkaar (wat is goed, houdbaar en wat kan beter). Plenair gespreken. En conclusie op flap noteren.	
14.30-14.45	PAUZE		
14.45-15.45	Oefenen2 2de schouw, zie bij 1e schouw	Van elke organisatie leest één deelnemer zijn of haar schouw- verslag voor. Plenair nabespreken en conclusies op flap noteren.	
15.45-16.00	Voorstellen acteurs en kijken naar de flappen. Hebben de deelnemers de leeftijd van de acteurs goed geschat?		

16.00- 16.15	Afsluiting van de training.	Noteer op flap wat je van deze training vond.	
-----------------	-----------------------------	--------------------------------------------------	--

Document 4 op de inventarisatielijst

Van: 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e W
Aan: 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2
Cc: 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e W 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e W 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e W
Onderwerp: RE: Woo verzoek leeftijdsbepaling middels "schouwen"
Datum: vrijdag 31 maart 2023 17:43:09
Bijlagen: [Nieuwsuur leeftijdsonderzoek - antwoorden op de vragen 150323.docx](#)
[QenA Nieuwsuur leeftijdsbepaling150323.docx](#)
[Voorbereiding nieuwsuur leeftijdsbepaling 150323.docx](#)

Hoi 5.1.2

In bijlage alle voorbereidingen voor Nieuwsuur, inclusief de antwoorden die we per mail met hen gedeeld hebben (doc antwoord op de vragen). Hieronder nog een vraag + antwoord dat eerder gesteld is, in februari. Dit komt uit ons overzicht met persvragen.

Groeten,

5.1.2

21-2-2023	Nieuwsuur: 5.1.2.e Woo	<p>Nieuwsuur wil aandacht besteden aan een uitspraak van de rechter uit november 2022 die betrekking heeft op het schouwen van leeftijd van amv's. Daarin zou de rechter geoordeeld hebben dat de methode niet meer toepasbaar is door de IND. Vragen zijn: Hoe groot is de groep amv's die geschoond moet worden? Wat hebben wij sinds de uitspraak aangepast in ons werk of wat zijn we van plan aan te passen?</p> <p>• Het betreft hier een uitspraak van een rechtbank in een individuele zaak. Tegen de uitspraak van 13 februari jl. is hoger beroep ingesteld. • De Raad van State oordeelde eerder in een uitspraak op 2 november 2022 dat het beleid van de IND, neergelegd in de werkinstructie Leeftijdsbepaling, niet onredelijk is. De IND mag in beginsel ervan uitgaan dat de registratie van de geboortedatum van een persoon in een andere lidstaat zorgvuldig heeft plaatsgevonden. Wel moet de IND, wanneer een persoon in een andere lidstaat meerdere keren is geregistreerd en daarbij verschillende geboortedata zijn geregistreerd, onderzoeken welke van de geregistreerde geboortedata die lidstaat als leidend heeft aangehouden en waarom. De IND moet daar vervolgens in de besluitvorming uitdrukkelijk op ingaan. De werkwijze van de IND is direct aangepast na deze uitspraak. • Een herziening van de werkinstructie Leeftijdsbepaling staat op de planning. Relevante jurisprudentie zal daar vanzelfsprekend in worden verwerkt.</p> <p>Informatie over de leeftijdsschouw wordt in het individuele dossier van de asielzoeker vastgelegd. Het wordt niet geregistreerd in de geautomatiseerde informatie- en registratiesystemen van de IND. Cijfers zijn daardoor niet te geven.</p>
-----------	------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Groeten,

5.1.2

Van: 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e W 5.1.2.e Woo @ind.nl>
Verzonden: vrijdag 31 maart 2023 13:50
Aan: 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e W 5.1.2.e Woo @ind.nl>
Cc: 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e W 5.1.2.e Woo @ind.nl> 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e W 5.1.2.e Woo @ind.nl> 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e W 5.1.2.e Woo @ind.nl>
Onderwerp: RE: Woo verzoek leeftijdsbepaling middels "schouwen".

Hallo 5.1.2

In reactie op je mail. Heb jij nog informatie gevonden die ziet op dit Woo verzoek?
We vernemen het graag.

Groeten,

5.1.2

Van: 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e W 5.1.2.e Woo @ind.nl>
Verzonden: donderdag 23 maart 2023 17:47
Aan: 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e W 5.1.2.e Woo @ind.nl>
Cc: 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e W 5.1.2.e Woo @ind.nl> 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e W 5.1.2.e Woo @ind.nl> 5.1.2.e W - IND 5.1.2.e W 5.1.2.e W @ind.nl>
Onderwerp: RE: Woo verzoek leeftijdsbepaling middels "schouwen".

Hoi 5.1.2

Ik ga nog even voor je zoeken naar de relevante informatie vanuit persvragen (Nieuwsuur en eerder), maar omdat het verzoek niet van een journalist komt denk ik dat wij niet perse bij het gesprek aanwezig hoeven zijn.

Groeten,

5.1.2

Van: 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e W 5.1.2.e Woo @ind.nl>
Verzonden: donderdag 23 maart 2023 16:57
Aan: 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e W 5.1.2.e Woo @ind.nl> 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e W 5.1.2.e Woo @ind.nl> 5.1.2.e W - IND 5.1.2.e W 5.1.2.e W @ind.nl> 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e W 5.1.2.e W @ind.nl> 5.1.2.e W - IND 5.1.2.e W 5.1.2.e W @ind.nl>
Cc: 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e W 5.1.2.e Woo @ind.nl> 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e W 5.1.2.e Woo @ind.nl> 5.1.2.e W - IND 5.1.2.e W 5.1.2.e W @ind.nl> 5.1.2.e W - IND 5.1.2.e W 5.1.2.e W @ind.nl>
Onderwerp: RE: Woo verzoek leeftijdsbepaling middels "schouwen".

Dag allen,

Daarnet gesproken met 5.1.2.e Woo Hij stelde voor om verzoeker in DB uit te nodigen voor een gesprek. In DB kan hij dan informatie krijgen van direct betrokkenen (manager, opleider, beleidsmedewerker) over dit onderwerp.

5.1.2 stelde 4, 6 of 7 april voor.

Vraag :

5.1.2 zou jij op een van die dagen kunnen ? 5.1.2 zal dan beoordelen of hij nog een direct betrokken collega (opleider bv) bij dit gesprek kan uitnodigen.

5.1.2 of 5.1.2 : zou een van jullie hier bij willen zijn (evt via Webex) vanwege jullie betrokkenheid bij het onderzoek dat Nieuwsuur uitvoert ?

Groeten.

5.1.2 e Woo

Van: 5.1.2.e Woo - IND/5.1.2.e Woo <5.1.2.e Woo@ind.nl>

Verzonden: woensdag 22 maart 2023 09:45

Aan:5.1.2.e Woo - IND:5.1.2.e Woo - 5.1.2.e Woo @ind.nl> - IND:5.1.2.e Woo - 5.1.2.e Woo @ind.nl> - 5.1.2.e Woo - IND:5.1.2.e Woo - 5.1.2.e Woo @ind.nl> - 5.1.2.e Woo
IND:5.1.2.e Woo - 5.1.2.e Woo @ind.nl> - 5.1.2.e Woo - IND:5.1.2.e Woo - 5.1.2.e Woo @ind.nl> - 5.1.2.e Woo - BD:5.1.2.e Woo - 5.1.2.e Woo @minjenv.nl>
cc:5.1.2.e Woo - IND:5.1.2.e Woo - 5.1.2.e Woo @ind.nl> - 5.1.2.e Woo - IND:5.1.2.e Woo - 5.1.2.e Woo @ind.nl> - 5.1.2.e Woo - IND:5.1.2.e Woo - 5.1.2.e Woo @ind.nl>
5.1.2.e Woo - IND:5.1.2.e Woo - 5.1.2.e Woo @ind.nl> - 5.1.2.e Woo - IND:5.1.2.e Woo - 5.1.2.e Woo @ind.nl> - 5.1.2.e Woo - IND:5.1.2.e Woo - 5.1.2.e Woo @ind.nl>

Onderwerp: FW: Woo verzoek leeftidsbepaling middels "schouwen"

Urgentie: Hoog

Dag collega's,

Zoals collega **5.1.2.e Woo** in zijn mail hieronder toelicht is er een WOO-verzoek m.b.t. de leeftijdsschouw binnengekomen. In overleg met **5.1.2** mail ik jullie.

5.2.1 Woo

Er wordt in het verzoek niet aangeduid op welke periode het betrekking heeft. Met **5.1.2** besprak ik dat we terug zouden kunnen gaan tot 2018, uit welk jaar de WI ook dateert.

5.1.2.e WOO: willen jullie dit WOO-verzoek verder binnen Den Bosch uitzetten?

Voor vragen is **5.1.2** beschikbaar.

Groet

5.1.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e Woo

Van: 5.1.2.e Woo - IND/5.1.2.e <5.1.2.e Woo@ind.nl>

Verzonden: vrijdag 17 maart 2023 11:09

Aan: 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e Woo - 5.1.2.e Woo - @ind.nl- 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e Woo - 5.1.2.e Woo - @ind.nl- 5.1.2.e Woo
IND 5.1.2.e Woo - 5.1.2.e Woo @ind.nl- 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e Woo - 5.1.2.e Woo @ind.nl- 5.1.2.e Woo - INT 5.1.2.e Woo - 5.1.2.e Woo @ind.nl- 5.1.2.e Woo

CC: %WOO.512 i Woo <woo@ind.nl>

Onderwerp: FW: Wao verzoek leeftijdsbenaling middels "schouwen"

Urgentie: Hoog

Geachte collega's,

Een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo) is ingediend over de werkwijze mbt schouwen.

De Wet Open Overheid indachtig, verzoek ik u om **alle informatie over leeftijdsbepaling middels schouwen te verstrekken**. U kunt hier bij bijvoorbeeld denken aan informatie over trainingen die gegeven worden, **informatie over de opleiding**, eventuele wetenschappelijke onderbouwing etc etc. Maar ook de kwalificatie van de trainers binnen de opleiding, hebben ze bijvoorbeeld een medische achtergrond of een andere "wetenschappelijke" achtergrond en hoe worden de trainers getraind,. Maar u kunt ook denken aan informatie over **hoe er verder geprofessioniseerd is**. Daarnaast kunt u ook denken aan **lijstnamen informatie hoe vaak er geschouwd wordt en wat de uitkomsten zijn**. U hoeft geen cijfers samen te stellen ik verzoek u om alle informatie over schouwen. U kunt bijvoorbeeld ook denken aan informatie die betrekking heeft op rechtszaken waarin schouw een belangrijke rol speelt en waar de rechtbank bijvoorbeeld ind medewerkers heeft gevraagd om te getuigen over schouwen. Maar ook informatie of bijvoorbeeld journalisten wel eens informatie hebben opgevraagd over schouwen bij de ind of het Ministerie van Justitie en Veiligheid is hoe er intern over deze informatie verzoeken van journalisten gesproken is en wat er is verstrekt.

Graag verzoek ik jullie om documenten te verstrekken of mij te verwijzen naar documenten die bij de IND liggen over dit onderwerp.

Verzoeker verwijst zelf al naar de al openbare informatie in Vc (par C1/2.2) en WI 2018/19.

Het gaat kort gezegd over documenten waarin opgenomen

hoe de opleiding / trainingen tot schouwen gegeven wordt

Kwalificatie van trainers

Hoe vaak wordt er geschouwd en wat de uitkomsten zijn

Verder informatie over zaken die zien op schouwen.
Eerder verstrekke informatie aan derden over schouwen

De door jullie verstrekke documenten worden beoordeeld met inachtneming van de Woo. In de Woo zijn ook uitzonderingsgronden genoemd voor openbaarmaking.
wetten.nl - Regeling - Wet open overheid - BWBR0045754

Je moet dan denken aan bescherming persoonlijke levenssfeer (namen van ambtenaren worden gelakt, maar ook informatie uit individuele zaken die herleidbaar zijn tot personen).
Verder wordt informatie die ziet op toezicht en controle en waar vertrouwelijk mee moet worden omgegaan uitgezonderd van openbaarmaking.

Indien je document onder je hebt die vallen onder dit verzoek of als je mij hier naar kan verwijzen, verneem ik dat graag.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e Woo

[Redacted signature block]

Van: %WOO, 5.1.2.i Woo <woo@ind.nl>
Verzonden: dinsdag 14 maart 2023 07:50
Aan: 5.1.2.e Woo - IN 5.1.2.e V - 5.1.2.e Woo <woo@ind.nl>
Onderwerp: FW: Woo verzoek leeftijdsbepaling middels " schouwen".
Urgentie: Hoog

[Weer een nieuwe.](#)

Van: 5.1.2 - 5.1.2.e Woo >
Verzonden: maandag 13 maart 2023 13:47
Aan: %WOO, 5.1.2.i Woo <woo@ind.nl>
Onderwerp: Woo verzoek leeftijdsbepaling middels " schouwen".
Urgentie: Hoog

Geachte heer/mevrouw,

In de bijlage zit een Woo verzoek met betrekking tot leeftijdsbepaling middels schouwen.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e Woo

[Redacted signature block]

Vragen en antwoorden Nieuwsuur per mail

1. Hoe verloopt het proces van leeftijdsbepaling/schouw?

- Als iemand asiel aanvraagt wordt er eerst gevraagd naar officiële identiteitsdocumenten. Als die overhandigd kunnen worden en bewijzen dat de aanvrager minderjarig is, dan is er geen verder onderzoek nodig naar de leeftijd.
- Als er geen identiteitsdocumenten overhandigd kunnen worden dan is een leeftijdsbepaling nodig. Daarvoor wordt een schouw uitgevoerd (door de vreemdelingenpolitie en IND)
- De eerste schouw wordt gedaan door de vreemdelingenpolitie.
- Een leeftijdsschouw kan drie uitkomsten hebben: evident meerderjarig, evident minderjarig, of twijfel.
- Zonder kennis te hebben van de uitkomst van de schouw van de vreemdelingenpolitie voert de IND ook een leeftijdsschouw als onderdeel van het aanmeldgehoor. Deze schouw kent dezelfde drie mogelijke uitkomsten.
- Als beiden schouwen concluderen dat de aanvrager evident minderjarig dan wel evident meerderjarig is dan vormt dat de voorlopige conclusie.
- Op het moment dat een van beide partijen twijfelt of de conclusies van de afzonderlijke schouwen van elkaar afwijken, dan wordt nader onderzoek gedaan.
- Dit kan bestaan uit een onderzoek naar de leeftijd waarmee iemand eventueel in een andere lidstaat van de EU is geregistreerd of een medisch leeftijdsonderzoek.
- Als de aanvrager in een andere EU lidstaat is geregistreerd op basis van authentieke identiteitsdocumenten of een leeftijdsschouw dan is die informatie in principe leidend.
- Voor medisch leeftijdsonderzoek wordt verwezen naar een arts van MediFirst. De arts gaat in gesprek met de asielzoeker om te beoordelen of sprake is van evidente minderjarigheid of meerderjarigheid. Als hij of zij dit niet vast kan stellen, dan wordt doorverwezen naar het NFI. Zij doen pols- en sleutelbeenonderzoek.

Dit proces is uitgewerkt in de [Werkinstructie 2018/19 Leeftijdsbepaling](#).

Zolang er twijfel is over meer- of minderjarigheid behandelen we de aanvrager in de asielprocedure als minderjarige.

2. Hoe lastig is het om een leeftijd te bepalen?

In eerste instantie is het aan de asielzoeker om zijn/haar gestelde minderjarigheid aannemelijk te maken en zoveel mogelijk te onderbouwen met objectieve documenten. Als dat niet lukt komt de staatssecretaris de aanvrager tegemoet door de IND te vragen om nader onderzoek te doen en coördineren. Daarvoor is de genoemde werkinstructie van leeftijdsbepaling ontwikkeld.

Specifiek over de leeftijdsschouw als onderdeel van de leeftijdsbepaling:

De IND besteedt veel aandacht aan de kwaliteit van schouwen. Hoor- en beslismedewerkers worden opgeleid om dit zo goed mogelijk te doen. Vier IND medewerkers zijn gespecialiseerd in de leeftijdsschouw en verzorgen trainingen op dit vlak.

Tijdens het schouwen wordt niet alleen gekeken naar iemands uiterlijk, maar vooral ook naar gedrag en verklaringen. De conclusie van de schouw moet uitgebreid onderbouwd worden.

Met de mogelijkheden die er zijn voeren we dit zo zorgvuldig mogelijk uit. Het blijft altijd een menselijke, en tot op zekere hoogte subjectieve, beoordeling.

3. Welke consequenties heeft het voor de asielprocedure om minderjarig of meerderjarig te zijn?

Deze vraag wordt beantwoord specifiek voor de situatie dat een minderjarige zonder ouders asiel heeft aangevraagd, en dus alleenstaande minderjarige vreemdeling (AMV) is, dus niet om kinderen die met hun ouders mee komen.

In de asielprocedure:

De inhoudelijke beoordeling van de asielaanvraag van een AMV is in de basis gelijk aan die van een volwassene. De IND beoordeelt of de AMV gegronde redenen heeft te vrezen voor vervolging in de zin van het Vluchtelingenverdrag en of aannemelijk is dat de AMV bij uitzetting een reëel risico loopt op ernstige schade.

Bij de beoordeling van de geloofwaardigheid van het door de vertelde verhaal houden we rekening met diens achtergrond. Dat gaat onder andere om leeftijd, het opleidingsniveau en eventuele trauma's.

We zorgen voor een kindvriendelijk gehoor, in het geval van 6 tot 12 jarigen vindt dit plaats in een speciaal daarvoor ingerichte kindergehoorkamer. De medewerkers die AMV horen hebben hier specifieke trainingen voor gevolgd. De gehoren kunnen worden bijgewoond door de voogd van de AMV, een medewerker van Nidos of de advocaat.

Los van de procedure zelf hebben minderjarig asielzoekers recht op scholing. In geval van AMV krijgen ze direct bij aankomst een voogd van Nidos toegewezen en komen ze in specifiek op AMV gerichte opvanglocaties terecht, met meer begeleiding.

Na de asielprocedure

Kinderen en jongeren die jonger dan 18 jaar waren toen zij asiel aanvroegen in Nederland, kunnen een nareisverzoek voor hun ouders indienen. Hiervoor moet het kind dan wel een asielvergunning hebben. Ook kunnen zij hun broertjes en zusjes laten overkomen.

Ook meerderjarigen met een verblijfsvergunning kunnen gezinshereniging aanvragen. Tot 21 jaar geldt dat nareis van ouders, broers en zussen mogelijk is. Vanaf 21 jaar gaat het om een eventuele partner en kinderen.

Tenzij er in het herkomstland adequate opvang is mogen kinderen tot hun 18^{de} jaar in Nederland blijven, ongeacht de uitkomst van de procedure.

4. Wanneer verwijzen we door naar een arts en hoe vaak?

Zoals hiervoor al aangegeven biedt de IND iemand pas een medisch leeftijdsonderzoek aan als ander onderzoek geen duidelijkheid heeft gebracht. Voor de uitvoering van een medisch leeftijdsonderzoek is een doorverwijzing door een arts nodig met een eigen (onderbouwde) conclusie op grond van een medische beoordeling van gedrag en uiterlijk. Wanneer de arts geen doorverwijzing afgeeft vanwege de eigen (onderbouwde) conclusie dat de vreemdeling evident minder- of meerderjarig is, is de conclusie van de arts doorslaggevend en wordt geen leeftijdsonderzoek aangeboden. De IND gaat dan uit van de door de arts gestelde minder- of meerderjarigheid van de vreemdeling.

Jaarlijks worden door de verwijzend arts enkele honderden beoordelingen uitgevoerd.

5. Volgens asieladvocaten wordt wekelijks een leeftijdsbepaling aangevochten bij de rechter. Vraag is of er ook geen inschatting gemaakt kan worden?

Wanneer iemand in de asielprocedure meerderjarig is verklaard, kan dat worden bestreden in een beroep gericht tegen afwijzing van de asielaanvraag. De ervaring leert dat meestal beroep wordt

ingesteld tegen afwijzing van de asielaanvraag en dat daarbij ook specifiek de meerderjarigheid wordt betwist. Maar ook als iemand in de asielprocedure meerderjarig is verklaard en de asielaanvraag wordt ingewilligd, kan tegen de beschikking beroep worden ingesteld en de meerderjarigverklaring worden betwist. Dit komt regelmatig voor, aantallen of een inschatting kunnen we niet geven.

Q&A Nieuwsuur leeftijdsbepaling

1. Zijn er geen betere methoden van medisch leeftijdsonderzoek dan de röntgenfoto's van de botstructuur zoals dat in Nederland wordt gedaan?

Er zijn geen medische mogelijkheden om exact iemands leeftijd vast te stellen. De huidige methode is zoals bepaald is dat we dit het best kunnen uitvoeren. De marge van de uitkomst is ruim, daarom leidt het vaak niet tot een eenduidige conclusie.

2. Waarom is de IND coördinerend bij het leeftijdsonderzoek en wordt dit niet zoals in België direct door een arts / onder verantwoordelijkheid van het ziekenhuis gedaan?

In Nederland is de AMV asielprocedure zo geregeld is dat er bij twijfel aan de leeftijd voor de AMV-er mogelijkheid is om een medisch leeftijdsonderzoek te ondergaan. Als uitvoerder van de asielprocedure coördineert IND het hele proces. Het onderzoek zelf is uitbesteed aan MediFirst en NFI. In andere EU landen gaat dit op andere manieren, en er zijn ook verschillen in de manier waarop leeftijdsonderzoek gedaan wordt. Maar er is geen onderzoek dat laat zien dat een andere methode nauwkeuriger is.

3. Waarom doen we geen onderzoek naar het gebit, werkt dat niet beter om leeftijd te bepalen?

Het medisch leeftijdsonderzoek is belegd bij het NFI. Zij hebben expertise op dit gebied en volgen ontwikkelingen rond onderzoeksmethoden.

4. Heeft de IND onderzocht hoe andere EU lidstaten de leeftijdsbepaling vormgeven?

Andere EU-lidstaten voeren ook op andere wijze het leeftijdsonderzoek uit. Uiteenlopend van een medisch onderzoek tot gesprek met gedragspsycholoog. Hierover worden ook ervaringen uitgewisseld. Specifiek m.b.t. het medisch leeftijdsonderzoek geldt dat het NFI voor de IND de partner is. Het is aan het NFI om ontwikkelingen, ook internationaal, in de gaten te houden.

5. Waarom worden er zo weinig medische leeftijdsonderzoeken uitgevoerd?

Medisch leeftijdsonderzoek is een middel dat gelet op de stralingsbelasting die het oplevert, zo min mogelijk, dus alleen als andere middelen geen duidelijkheid bieden of niet kunnen worden ingezet, wordt aangeboden aan de AMV.

Het is verder ook alleen zinvol als het wordt uitgevoerd op het moment dat de AMV volgens eigen opgave nog steeds minderjarig is.

6. Is de registratie van leeftijd in een andere EU lidstaat altijd leidend?

De registratie in een andere lidstaat is niet per definitie bepalend. Als er registratie bij Eurodac heeft plaatsgevonden in een andere lidstaat wordt aan de hand daarvan onderzoek gedaan en wachten we de uitkomst daarvan af. De kwaliteit van de uitkomst van het onderzoek is bepalend of we uitgaan van deze conclusie. Als we uit de schouw concluderen dat iemand minderjarig is veranderen we die uitkomst alleen als meerderjarigheid in een andere lidstaat voortvloeit uit authentieke en identificerende documenten of een leeftijdsonderzoek.

7. Waarom wordt niet eerst gekeken naar mogelijke bewijslast in andere EU lidstaten voordat ander onderzoek zoals een schouw wordt uitgevoerd?

Daar zijn meerdere redenen voor. De registratie in een andere lidstaat is niet per definitie bepalend.

Lidstaten hebben bovendien ook een termijn van een aantal weken om te reageren op een informatieverzoek terwijl we graag zo snel mogelijk willen weten of we uit kunnen gaan van een meer- of minderjarige. Dat is onder andere belangrijk om onderscheid te kunnen maken in de opvang: verblijf van meerderjarigen in de opvang voor minderjarigen is niet gewenst. Daarnaast is het belangrijk dat hoor- en beslismedewerkers een schouw onbevangen kunnen verrichten, zonder enige voorkennis. Bekendheid met de uitkomst van onderzoek in een andere lidstaat, zou dit kunnen beïnvloeden.

Zolang er geen definitieve conclusie is gaan we ervanuit dat de gestelde minderjarige daadwerkelijk minderjarig is.

8. Hoe zit het met het interstatelijk vertrouwen als het gaat om registratie in Italië, een land dat er bekend om staat dat er een gebrek aan zorgvuldigheid is?

In principe gaan we ervan uit dat de registratie in andere EU-landen klopt. Indien nodig onderzoeken we de onderbouwing van die registratie. En dit is niet per definitie bepalend voor de eindconclusie.

9. We hebben kritiek gehoord op de kwaliteit van de schouw. Hoe kunnen jullie aantonen dat dit zorgvuldig gedaan wordt? Dat beeld hebben wij niet.

Zoals aangegeven wordt de schouw uitgevoerd door twee verschillende instanties – de Vreemdelingenpolitie en de IND. Bij twijfel van een van beide, en wanneer onderzoek in een andere lidstaat niet aan de orde is, wordt een medisch leeftijdsonderzoek aangeboden, waarbij eerst de arts wordt ingeschakeld voor een derde schouw.

Het doen van een schouw is geen wetenschappelijk onderzoek, noch een lijst die afgevinkt kan worden. De kwaliteit hangt daarmee af van de kennis, ervaring en zorgvuldigheid van de mensen die het uitvoeren.

We zetten daarop in door regelmatig praktijktrainingen te geven, en door vier interne opleiders die de actuele ontwikkelingen op dit vlak volgen.

Daarnaast letten we op mogelijke verbeteringen. We hebben op regelmatige basis contact met alle betrokkenen om het proces te verbeteren waar nodig en waar we kunnen.

10. Hebben jullie cijfers of kun je een inschatting geven hoe vaak iemand die meerderjarig bepaald is naar de rechter gaat om dit aan te vechten?

Als iemand in de asielprocedure meerderjarig is verklaard, kan dat worden bestreden in een beroep gericht tegen afwijzing van de asielaanvraag. De ervaring leert dat meestal beroep wordt ingesteld tegen een afwijzing van de asielaanvraag en dat daarbij in voorkomende gevallen ook de meerderjarigheid wordt betwist.

Maar ook als iemand in de asielprocedure meerderjarig is verklaard en de asielaanvraag wordt ingewilligd, kan tegen de beschikking beroep worden ingesteld en de meerderjarigverklaring worden betwist. Dit komt regelmatig voor, aantallen of een inschatting kunnen we niet geven.

11. Kan de IND een persoon dwingen een leeftijdsonderzoek te ondergaan?

Nee, iemand kan niet worden gedwongen een medisch leeftijdsonderzoek te ondergaan. Als iemand niet meewerkt aan zo'n onderzoek dan heeft dat tot gevolg dat aangenomen wordt dat een asielzoeker meerderjarig is.

Voorbereiding Nieuwsuur over leeftijdsbepaling

Donderdag 16 maart 2023

Praktisch

Nieuwsuur: 5.1.2.e Woo (verslaggever)

5.1.2.e Woo (camera)

5.1.2.e Woo

IND: 5.1.2.e Woo

Begeleiding: 5.1.2.e Woo

Locatie: hoorkamer IND Den Bosch Leeghwaterlaan

Tijd: 14.00 uur

Algemeen

- Ga uit van beperkte kennis bij de verslaggever en kijker. Gebruik toegankelijke woorden en vermijd jargon en afkortingen.
- Houd je antwoord kort en bondig, praat niet te snel.
- Je praat met de verslaggever, kijk hem of haar aan en niet direct in de camera.
- Gebruik de vragen om je eigen boodschap over te brengen.
- Nieuwsuur zal gaan knippen in je antwoorden; PROBEER DE KERNBODSCHAP ZO VEEL MOGELIJK TE HERHALEN IN JE ANTWOORDEN
- Spreek vanuit je eigen rol, expertise en verantwoordelijkheid. En niet voor een ander.
- Alleen ja of nee is geen antwoord, herhaal de woorden van de interviewer of geef kort toelichting
- Wees vriendelijk, maar niet teveel lachen. Het is een serieus onderwerp.
- En tot slot: vertrouw op je eigen expertise!

Nadruk vanuit Nieuwsuur ligt op:

- Dilemma's waar medewerkers van de IND tegenaan lopen.
- Asieladvocaten geven aan dat minderjarigheid vaak (wekelijks) wordt aangevochten, hebben wij cijfers of inschattingen?
- Kunnen we inschatten hoe vaak wij meerderjarig verklaren terwijl iemand zich als minderjarig heeft aangemeld?

Vooraf is aangegeven dat we geen/weinig cijfers hebben t.a.v. leeftijdsbepaling van AMV, maar de kans is groot dat dit toch terugkomt in het gesprek.

Rode draden en kernboodschappen

Algemene kernboodschap

Leeftijdsbepaling is een ingewikkeld proces: de schouw is een menselijke, en tot op zekere hoogte subjectieve, beoordeling; een medisch onderzoek geeft vaak geen uitsluitsel omdat de marge groot is. Met de middelen die we tot onze beschikking hebben doen we de leeftijdsbepaling deskundig en zorgvuldig. Voordat een conclusie wordt getrokken is er altijd door meerdere partijen en mensen beoordeeld.

Toename aanvragen AMV

Het aantal asielaanvragen van alleenstaande minderjarigen neemt toe. In 2022 kregen we ruim 4 duizend aanvragen van kinderen onder de 18 (4.023). In 2021 waren dit nog iets meer dan 2 duizend aanvragen (2.191). In de eerste maanden van 2023 zien we al dat het aantal aanvragen van minderjarige asielzoekers hoger is dan in de eerste maanden van vorig jaar.

Gevolg van meer AMV aanvragen

In de asielprocedure wordt rekening gehouden met de kwetsbare positie van het kind en gaan we dus anders om met AMV-ers dan met volwassenen.

Bijvoorbeeld door kleinschalige opvang, onder begeleiding of bij een gastgezin, een voogd van NIDOS, zorgen dat kinderen naar school kunnen, het afnemen van kindvriendelijke gehoren door daarvoor opgeleide IND medewerkers.

De toename van het aantal aanvragen van AMV-ers legt extra druk op dit proces. Het is daarom belangrijk om te weten wie echt minderjarig is en wie niet. Het is daarnaast ook onwenselijk voor de andere kinderen en jongeren als er volwassenen op dezelfde opvanglocatie terecht komen.

Proces leeftijdsbepaling

- Als iemand asiel aanvraagt wordt er eerst gevraagd naar officiële identiteitsdocumenten. Als die overhandigd kunnen worden en bewijzen dat de aanvrager minderjarig is, dan is er geen verder onderzoek nodig naar de leeftijd.
- Als er geen identiteitsdocumenten overhandigd kunnen worden dan is een leeftijdsbepaling nodig. Daarvoor wordt een schouw uitgevoerd (door de vreemdelingenpolitie en IND).
- De eerste schouw wordt gedaan door de vreemdelingenpolitie.
- Een leeftijdsschouw kan drie uitkomsten hebben: evident meerderjarig, evident minderjarig, of twijfel.
- Zonder kennis te hebben van de uitkomst van de schouw van de vreemdelingenpolitie voert de IND ook een leeftijdsschouw als onderdeel van het aanmeldgehoor. Deze schouw kent dezelfde drie mogelijke uitkomsten.
- Als beide schouwen concluderen dat de aanvrager evident minderjarig dan wel evident meerderjarig is dan vormt dat de voorlopige conclusie.
- Op het moment dat een van beide partijen twijfelt of de conclusies van de afzonderlijke schouwen van elkaar afwijken, dan wordt nader onderzoek gedaan.
- Dit kan bestaan uit een onderzoek naar de leeftijd waarmee iemand eventueel in een andere lidstaat van de EU is geregistreerd of een medisch leeftijdsonderzoek.

- Als de aanvrager in een andere EU lidstaat is geregistreerd op basis van authentieke identiteitsdocumenten of een leeftijdsschouw dan is die informatie in principe leidend.
- Voor medisch leeftijdsonderzoek wordt verwezen naar een arts van MediFirst. De arts gaat in gesprek met de asielzoeker om te beoordelen of sprake is van evidente minderjarigheid of meerderjarigheid. Als hij of zij dit niet vast kan stellen, dan wordt doorverwezen naar het NFI. Zij doen pols- en sleutelbeenonderzoek.

Zolang er twijfel is over meer- of minderjarigheid behandelen we de aanvrager in de asielprocedure als minderjarige.

Schouwen

- We besteden veel aandacht aan de kwaliteit van schouwen. Medewerkers worden opgeleid om dit zo goed mogelijk te doen. Vier IND medewerkers zijn gespecialiseerd in de leeftijdsschouw en verzorgen trainingen op dit vlak.
- De schouw vindt plaats tijdens het aanmeldgehoor en bestaat uit onderzoek naar uiterlijk, gedrag en verklaringen. Gedrag is daarbij het belangrijkste aspect, omdat uiterlijke kenmerken heel divers zijn.

Voorbeelden:

- Gedrag: ??
- Leeftijdsgerelateerde onderwerpen: school/opleiding, leeftijden van familieleden zoals ouders en broers en zussen, herinneringen?
- Uiterlijk: grijze haren, gezichtsbeharing, rimpels, zichtbare adamsappel.

We doen dit zo goed mogelijk, maar het blijft altijd een menselijke, en tot op zekere hoogte subjectieve, afweging.

Gevolg meer/minderjarig voor asielprocedure

In de asielprocedure:

- De inhoudelijke beoordeling van de asielaanvraag van een AMV is in de basis gelijk aan die van een volwassene. De IND beoordeelt of de AMV gegronde redenen heeft te vrezen voor vervolging in de zin van het Vluchtelingenverdrag en of aannemelijk is dat de AMV bij uitzetting een reëel risico loopt op ernstige schade.
- Bij de beoordeling van de geloofwaardigheid van het door de AMV vertelde verhaal houden we rekening met diens achtergrond. Dat gaat onder andere om leeftijd, het opleidingsniveau en eventuele trauma's.
- We zorgen voor een kindvriendelijk gehoor, in het geval van 6 tot 12 jarigen vindt dit plaats in een speciaal daarvoor ingerichte kindergehoorkamer. De medewerkers die AMV horen hebben hier specifieke trainingen voor gevolgd. De gehoren kunnen worden bijgewoond door de voogd van de AMV, een medewerker van Nidos of de advocaat.
- Los van de procedure zelf hebben minderjarig asielzoekers recht op scholing. In geval van AMV krijgen ze direct bij aankomst een voogd van Nidos toegewezen en komen ze in specifiek op AMV gerichte opvanglocaties terecht, met meer begeleiding.

Na de asielprocedure

- Kinderen en jongeren die jonger dan 18 jaar waren toen zij asiel aanvroegen in Nederland, kunnen een nareisverzoek voor hun ouders indienen. Hiervoor moet het kind dan wel een asielvergunning hebben. Ook kunnen zij hun broertjes en zusjes laten overkomen.
- Ook meerderjarigen met een verblijfsvergunning kunnen gezinshereniging aanvragen. Tot 21 jaar geldt dat nareis van ouders, broers en zussen mogelijk is. Vanaf 21 jaar gaat het om een eventuele partner en kinderen.
- Tenzij er in het herkomstland adequate opvang is mogen kinderen tot hun 18^e jaar in Nederland blijven, ongeacht de uitkomst van de procedure.

Cijfers

Aantal aanvragen AMV

2022	4.207
2021	2.191

- Het aantal alleenstaande minderjarige vreemdelingen dat in Nederland asiel aanvraagt is vorig jaar verdubbeld. Logischerwijs is het dus ook vaker nodig om een leeftijd te bepalen.
- Cijfers over het aantal gevallen waarin een AMV geen identiteitsdocumenten heeft en er dus leeftijdsbepaling plaatsvindt kunnen we niet uit onze systemen halen. Informatie hierover wordt geregistreerd in individuele dossiers.
- Jaarlijks worden door de verwijzend arts enkele honderden beoordelingen uitgevoerd.
- In 2021 heeft de verwijzend arts 240 beoordelingen uitgevoerd.

Top 5 nationaliteiten AMV 2022

1. Syrië
2. Eritrea
3. Somalië
4. Jemen
5. Afghanistan

Totaal aantal eerste asielaanvragen

2022	35.535
2021	24.680

Document 5 op de inventarisatielijst

Van: 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e Woo
Aan: 5.1.2.e Woo - INC 5.1.2.e Woo; 5.1.2.e Woo - INC 5.1.2.e Woo; %PV Senioren Zwolle, INC 5.1.2.e Woo
Cc: 5.1.2.e Woo - INC 5.1.2.e Woo; 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e Woo
Onderwerp: RE: Voorstel Hoger Beroep - Dublin: Minder- of meerderjarigheid...
Datum: dinsdag 14 februari 2023 17:32:56
Bijlagen: [image004.png](#)

Dag 5.1.2.e Woo,

Nogmaals dank voor het fijn uitgewerkte voorstel HBI. 5.2.1 Woo

5.1.2.e Woo en ik hebben de uitspraak en onderliggende stukken deze middag gezamenlijk besproken,

5.2.1 Woo

5.2.1 Woo

5.2.1 Woo

5.2.1 Woo

5.2.1 Woo

groet, 5.1.2.e Woo

Van: JZ Voorstellen HB

Verzonden: dinsdag 14 februari 2023 11:43

Aan: 5.1.2.e Woo - IND/ 5.1.2.e Woo

Onderwerp: Voorstel Hoger Beroep - Dublin: Minder- of meerderjarigheid...

5.1.2.i Woo is toegevoegd



5.1.2.e Woo - IND/ 5.1.2.e Woo

14-2-2023 11:42

Titel Dublin: Minder- of meerderjarigheid na leeftijdsschouw en
signaal: leeftijdsregistratie Italië

Link naar dossier: [Kopiedossier](#) 5.1.2.e Woo

Voorstel HB:

Deadline: 16-2-2023

Rechtsgebied: Dublin

Adviseur:

Datum afgehandeld:

Indiener: 5.1.2.e Woo - IND/ 5.1.2.e Woo

Afgestemd met senior: 5.1.2.e Woo - IND/ 5.1.2.e Woo

NL / Awb (voorheen zaak) nummer: 5.1.2.i Woo

Voorstel: HB ja

Toelichting 5.2.1 Woo
op
voorstel:

- 5.2.1 Woo

5.2.1 Woo

-

-

-

Toelichting en akkoord door ST:

Afstemming: Nee

Administratie ST: Nee

5.1.2.i Woo

Van: 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e Woo
Aan: 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e Woo; 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e Woo; %Senioren desk 5.1.2.i Woo
5.1.2.i Woo
Cc: 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e Woo; 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e Woo; 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e Woo
Onderwerp: RE: Voorstel Hoger Beroep - dublin leeftijdsschouw
Datum: donderdag 16 februari 2023 13:37:01

Dag 5.1.2.e Woo,

Nogmaals dank voor het voorstel. 5.2.1 Woo

[Redacted text block]

Voor wat betreft het belang om deze uitspraak in hoger beroep te brengen 5.2.1 Woo

[Redacted text block]

In
Werkinstructie 2018/19 is neergelegd op grond waarvan de schouw plaatsvindt, waarbij ook nadrukkelijk wordt overwogen dat deze niet enkel op basis van uiterlijk plaatsvindt:

Het schouwen van de vreemdeling dient niet alleen op basis van uiterlijk plaats te vinden,

maar ook gedrag en verklaringen dienen bij de leeftijdsschouw betrokken te worden. Dat betekent dat er een gesprek over leeftijd gerelateerde onderwerpen moet plaatsvinden. De onderwerpen die tijdens dit gesprek aan bod kunnen komen zijn bijvoorbeeld: school/opleiding, documenten en (leeftijden van) familieleden zoals ouders en broers en zussen. Mogelijk zijn er eerder al familieleden van de betreffende vreemdeling ingereisd en hebben zij verklaard dat betrokkene nu meerderjarig zou moeten zijn. Met deze verklaringen dient de vreemdeling geconfronteerd te worden, zodat hij de kans krijgt daarop te reageren.

5.2.1 Woo

[Redacted text block]

Dat rechtvaardigt de conclusie dat sprake is van 'twijfel'. Dat is expliciet in lijn met de Werkinstructie in deze:

Mocht er sprake zijn van enige twijfel danwel onzekerheid, dan dient - gelet op de betekenis van de kwalificatie 'evident' - gekozen te worden voor optie 3 (opmerking DLA: dat is 'twijfel'). Zoals hieronder wordt uiteengezet, zal dit leiden tot verder onderzoek naar de leeftijd.

5.2.1 Woo

[Redacted text block]

5.2.1 Woo

[Redacted text block]

5.2.1 Woo

Indien één van beide
resulteert in twijfel is de gedeelde, en daarmee enige uitkomst, dat sprake is van twijfel. Door
wie van de twee ketenpartners wat is geconcludeerd is daarmee niet relevant, de conclusie is
twijfel.

Succes met schrijven!

groet,

Van: 5.1.2.i Woo

Verzonden: woensdag 15 februari 2023 15:10

Aan: 5.1.2.e Woo - IND/

Onderwerp: Voorstel Hoger Beroep - dublin leeftijdsschouw

5.1.2.i Woo is toegevoegd

5.1.2.e Woo

5.1.2.e Woo - IND/

15-2-2023 15:08

Titel signaal: dublin leeftijdsschouw

Link naar dossier:

Voorstel HB:

Deadline: 20-2-2023

Rechtsgebied: Dublin

Adviseur:

Datum afgehandeld:

Indiener: 5.1.2.e Woo - IND/ 5.1.2.e Woo

Afgestemd met senior: 5.1.2.e Woo - IND/ 5.1.2.e Woo

NL / Awb (voorheen zaak) nummer: 5.1.2.e Woo, 5.1.2.i Woo

Voorstel: HB ja

Toelichting op voorstel: Zie bijlage

Toelichting en akkoord door ST:

Afstemming: Nee

Administratie ST: Nee

5.1.2.i Woo

Hoi 5.1.2.e Woo

Voor het *hoe en*

[illegible]

5.2.1 Woo

Onderwerp: RE: VWN Nieuwsbrief 2022 nr. 7 - opleiders schouw ter zitting horen /
ECLI:NL:RBDHA:2023:1951

Hoi 5.1.2.e Woo,

Ik kan jullie helemaal volgen. Goed om binnenkort wat uitvoeriger stil te staan bij leeftijdsbepaling en hoe verder, 5.2.1 Woo . Ik heb over een sessie al even contact gehad met 5.1.2.e Woo. Goed, denk ik, als jij daar ook bij kunt zijn.

Groet

Van: 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e Woo <5.1.2.e Woo@ind.nl>

Verzonden: dinsdag 28 februari 2023 17:31

Aan: 5.1.2.e Woo - IND/5.1.2.e Woo <5.1.2.e Woo @ind.nl>; 5.1.2.e Woo - IND/5.1.2.e Woo <5.1.2.e Woo @ind.nl>

cc: [REDACTED] - IND/[REDACTED] <[REDACTED]@ind.nl>; [REDACTED] -
IND/[REDACTED] <[REDACTED]@ind.nl>; [REDACTED] - IND/[REDACTED] <[REDACTED]@ind.nl>; [REDACTED]
[REDACTED] - IND/[REDACTED] <[REDACTED]@ind.nl>; [REDACTED] - IND/[REDACTED]
<[REDACTED]@ind.nl>; [REDACTED] - IND/[REDACTED] <[REDACTED]@ind.nl>; [REDACTED]
[REDACTED] - IND/[REDACTED] <[REDACTED]@ind.nl>; [REDACTED] - IND/[REDACTED] <[REDACTED]@ind.nl>

Onderwerp: RE: VWN Nieuwsbrief 2022 nr. 7 - opleiders schouw ter zitting horen /

ECLI:NL:RBDHA:2023:1951

Hoi 5.1.2.e,

5.1.2.0 W en ik hebben tussenuitspraak en het onderliggende dossier inmiddels uitvoerig
doorgenomen en besproken, 5.2.1 Woo

5.2.1 Woo

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

5.2.1 Woo

Er zit nog geen harde deadline op, maar ik wil hier graag deze week de rechtbank informeren om onnodige werkzaamheden bij alle partijen (het uitnodigen van onze collega's e.d.) te voorkomen.

groet, 5.1.2.e Woo

Van: 5.1.2.e Woo - IND/5.1.2.e Woo <5.1.2.e Woo @ind.nl>

Verzonden: vrijdag 24 februari 2023 12:54

Aan: 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e Woo <5.1.2.e Woo @ind.nl>

[illegible]

Onderwerp: RE: VWN Nieuwsbrief 2022 nr. 7 - opleiders schouw ter zitting horen /
ECLI:NL:RBDHA:2023:1951

Hoi 5.1.2.e Woo,

Niet om op jullie stoel te gaan zitten, maar gewoon omdat ik er gisteren op stuitte: ik kwam in de nieuwsbrief van VWN een bespreking van de uitspraak van **5.1.2.e Woo** van 13 februari tegen. Daarin werd weer gewezen op een andere uitspraak, **5.2.1 Woo**. VWN schrijft:

Dit zijn zeer terechte vragen, waar de IND Werkinstructie 2018/19 Leeftijdsbepaling geen antwoord op geeft. Rechtbank Roermond heeft bij tussenuitspraak van 21 februari in een andere zaak besloten de opleiders van de schouwers ter zitting te gaan horen over de schouw (Rb Roermond, 21 februari 2023, ECLI:NL:RBDHA:2023:1951).

Ook Medifirst is uitgenodigd, in die zaak had de Medifirst-arts zich namelijk ook over de leeftijd uitgelaten, zonder dat duidelijk was waar de conclusie (evident meerderjarig) op gebaseerd was.

Het gaat om deze uitspraak: [ECLI:NL:RBDHA:2023:1951 Volledige tekst uitspraak \(recht.nl\)](#)

De uitspraak is zo vers dat de collega's om wie het kan gaan, nog niet van een uitnodiging weten. Ze zullen op enig moment wel door jullie worden benaderd, neem ik aan.

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Groet

Van: 5.1.2.e Woo - IND 5.1.2.e Woo <5.1.2.e Woo@ind.nl>

Datum: donderdag 23 feb. 2023 2:17 PM

Aan: 5.1.2.i Woo <5.1.2.i Woo@ind.nl>

Onderwerp: VWN Nieuwsbrief 2022 nr. 7

Dag allen,

Bijgevoegd de VWN update van deze week.

- Valt buiten de reikwijdte van het verzoek
[redacted]
- Valt buiten de reikwijdte van het verzoek [redacted]
- Rb Roermond 13 februari 2023: leeftijdsschouw niet inzichtelijk, vraag is of schouw vanuit wetenschappelijk oogpunt aanvaardbaar is
- Signaleringen jurisprudentie
 - * Valt buiten de reikwijdte van het verzoek [redacted]
 - * Valt buiten de reikwijdte van het verzoek [redacted]
 - * Valt buiten de reikwijdte van het verzoek [redacted]
 - * Valt buiten de reikwijdte van het verzoek [redacted]
 - * Valt buiten de reikwijdte van het verzoek [redacted]
 - * Valt buiten de reikwijdte van het verzoek [redacted]
 - * Valt buiten de reikwijdte van het verzoek [redacted]
- Valt buiten de reikwijdte van het verzoek [redacted]
- Valt buiten de reikwijdte van het verzoek [redacted]

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e Woo

[redacted]



Document 6 op de inventarisatielijst

Notulen werkgroep Leeftijdsbepaling 1 juli 2021

Aanwezig: IND A&B, IND Ter Apel, IND Unit Dublin, COA, DMB, KMar, AVIM, NIDOS

Afwezig: IND SUA, DT&V

Bespreekpunten

1) Opdracht werkgroep en voortgang tot heden

Proces leeftijdspaling al langer in verbetering. Resultaten voor de werkgroep bijvoorbeeld in de vorm van werkinstructie en gezamenlijke ketenbrede schouw opleiding. Werkgroep nu bijna 2 jaar bezig om ook valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Voorstel COA: in eerstvolgende terugkoppeling aan DA ook vernieuwde opdracht noemen/akkoord op vragen. In ontwikkelagenda valt buiten de reikwijdte van het verzoek

2) Beter inzicht in problematiek door cijfermatig inzicht. Wie levert wat aan en wanneer ?

Regelmatige constatering, ook van Deelberaad Asiel (DA), is dat niet goed duidelijk is welk probleem er wordt opgelost. Cijfermatig inzicht zou daar nuttig voor zijn. Voorbeeld is de schouw bij niet-asielzoekers. Geen goed beeld of dit momenteel slechts enkele keren of juist op grote schaal wordt ingezet. Behoeft daaraan wordt door organisaties gedeeld.

AVIM geeft winstwaarschuwing dat momenteel niet mogelijk is om uit dossiers schouwresultaten te filteren. Momenteel geen ruimte binnen AVIM om voor een heel kleine doelgroep een systeemonderdeel op te tuigen.

Werkgroep zal gezamenlijk bezien welke informatie wél beschikbaar is:

- KMar kan inzichtelijk maken hoeveel PV's voor minderjarigen zijn opgemaakt die geen asielaanvraag hebben ingediend en zal bezien of het mogelijk is dit nader te specificeren, mogelijk ook inzicht in aantallen uitgevoerde schouw. Actiepunt.
- NIDOS kan inzicht bieden in aantal pupillen dat geen asielaanvraag indient. Actiepunt
- IND kan waarschijnlijk geen gegevens leveren over vreemdelingen die geen asielaanvraag indienen
- AVIM kan mogelijk per augustus 2021 cijfers leveren over AMV die geen asiel aanvragen, maar wel een leeftijdsschouw ondergaan.

5.1.2.i Woo

3) Onderzoek naar mogelijkheden tot versnelling proces leeftijdsvaststelling

Sinds april 2021 worden nieuwe gegevens geregistreerd in systeem IND. 5.1.2.i Woo

IND zal delen welke gegevens er nu uit het systeem kunnen worden gegenereerd. Actiepunt.

4) Doorlooptijden Dublin

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted]

5) Doorlooptijden (medisch) leeftijdsonderzoek

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted]

6) Oorzaak dat bepaalde informatie niet wordt gedeeld met keten. (vb.info over schouw wordt niet gedeeld met COA)

I.v.m. privacy en AVG wetgeving is informatie die met ketenpartners wordt gedeeld flink afgeslankt. Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted]

7) Voorlichting LKO's over leeftijdsbepalingen en proces (factsheet) wat hiervoor is ingericht.

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted]

8) Ontwikkelingen organisaties (IND, COA, NIDOS, AVIM, KMar)

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted]

COA: Eventuele rol van COA in schouw wordt intern besproken

9) Berichtgeving richting Deelberaad in kader verbeteringen tussen LKO, RAO en Deelberaad, vanwege signalen uit uitvoering en inzetten Deelberaad in verbeterproces.

De ketenbrede opleiding leeftijdsbepaling wordt heel positief ontvangen. Zou als positief punt mee kunnen in nota aan DA.

Ter info kan een nota aan DA worden opgesteld met update over bovenstaande en voorleggen vernieuwde opdracht werkgroep.

10) Rondvraag, volgende afspraak

Volgende bijeenkomst: 12 augustus. Tot dan!

Actiepunten

Wat	Wie	Streefdatum
Cijfermatig inzicht in aantallen minderjarigen die staande zijn gehouden/aangetroffen en geen asielaanvraag hebben ingediend. Indien mogelijk met overzicht van evt toegepaste schouw en bijbehorende resultaten	KMar	Volgende bijeenkomst 12 augustus
Cijfermatig inzicht aantallen minderjarigen zonder asielaanvraag in caseload	NIDOS	12 augustus
Overzicht van welke procesonderdelen leeftijdsbepaling er sinds april systematisch worden bijgehouden	IND	12 augustus
Valt buiten de reikwijdte van het verzoek [Redacted]	Valt buiten de reikwijdte van [Redacted]	Valt buiten de reikwijdte van he [Redacted]

Notulen werkgroep Leeftijdsbepaling 12 augustus 2021

Aanwezig: IND (A&B, Dublin, SUA), COA, DMB, KMar,
Afwezig: DT&V, AVIM, NIDOS

Bespreekpunten

A) Verslag 1 juli jl.

Enkele terugkoppelingen n.a.v. verslag 1 juli:

- (punt 5) Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

- (punt 6) Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

- (punt 7) Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

B) Actiepunten

1) Cijfers KMar: overzicht van februari tot juli is gegenereerd. Eén van de resultaten: 5.1.2.i Woo geschouwde jongeren hebben geen asiel aangevraagd. Voor nadere specificering in het overzicht zou in de toekomst een IV aanpassing nodig zijn. De cijfers zijn exclusief de resultaten van Ter Apel, waar AVIM de schouw uitvoert. De meeste jongeren werden in Hoogerheide geschouwd. Zie Actiepunten voor overzicht.

5.1.2.i Woo

Inmiddels is verzoek uitgezet om de KMar brigades aan de training leeftijdsschouw deel te laten nemen. 5.1.2.i Woo IND oppert om ad hoc training te organiseren op locatie Hoogerheide.

2) Cijfers Nidos: Nidos kan cijfers toch niet leveren. COA kan deze cijfers ook niet leveren, registratie is niet up to date. Zou de Raad vd Rechtsbijstand dit registreren? IND vraagt ivm afwezigheid bij Nidos na. (Gebeurd: Nidos gaat mogelijkheden verder na)

3) Procesonderdelen die in IND systeem systematisch worden bijgehouden is nog in ontwikkeling in de vorm van een uitgebreid dashboard. Hoop is dat voor eind van het jaar overzicht gedeeld kan worden welke onderdelen automatisch kunnen worden gegenereerd, etc.

4) Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

C) Schematisch overzicht gevraagde cijfers

Overzicht is een poging om tot een totaaloverzicht te komen om beter te kunnen sturen. Eea aan wijzigingen tot nuttig effect ervan: zie geüpdatete versie hier + in per mail aangehechte bijlage.




5.1.2.i Woo

D) Rondje organisaties

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Volgende bijeenkomst: 28 september (verzet ivm vele vakanties). Tot dan!

Actiepunten

	Wat	Wie	Streefdatum
1	Cijfermatig inzicht in aantallen minderjarigen die staande zijn gehouden/aangetroffen en geen asielaanvraag hebben ingediend. Indien mogelijk met overzicht van evt toegepaste schouw en bijbehorende resultaten	KMar	Afgehandeld:  5.1.2.i Woo
2	Cijfermatig inzicht aantallen minderjarigen zonder asielaanvraag in caseload	NIDOS	12 augustus 28 september
3	Overzicht van welke procesonderdelen leeftijdsbepaling er sinds april systematisch worden bijgehouden	IND	12 augustus 4 november
4	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buiten	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek
4a	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buiten	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek
4b	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buiten de reikwijdte	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek
5	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buiten	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Notulen werkgroep leeftijdsbepaling 28 september 2021

Aanwezig: IND (A&B), Nidos, KMar, COA, DMB

Afwezig: AVIM, IND (SUA), DT&V

A) Verslag en actiepunten 12 augustus jl.

- Opleiding Hoogerheide: training zal plaatsvinden, planning is nog niet bepaald. Lastig om in te schatten wanneer haalbaar is voor brigade, overspoeld met meerdere nieuwe werkwijzes en belangrijk dat het goed landt. COA agendeert individuele casus.

- **Actiepunt 2:** Voor Nidos niet mogelijk, Raad van de Rechtsbijstand door COA bevestigd, maar houdt ook aantallen niet bij. AVIM resteert als optie. Eerder in werkgroep (01-07) besproken dat AVIM mogelijk per augustus 2021 cijfers kan leveren over AMV die geen asiel aanvragen, maar wel leeftijdsschouw ondergaan. Voor volgende werkgroep zal COA ook kijken of toch mogelijk is om cijfers op te schonen. *Actiepunt naar AVIM.*

- **Actiepunt 3:** IND is in gesprek gegaan met cijfer collega's en zij gaan aan de slag. Leeftijdsonderzoek zit sinds april in systeem dus vanaf dan ook mogelijk om historisch terug te kijken. Dashboards voor Dublin zijn veelbelovend, kost wel ontwikkeltijd. Cijfers KMar zijn periode vanaf februari 2021, wellicht goed om bij aan te sluiten.

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

- **Actiepunt 4:** Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

actiepunt 4b Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

B) Enquête onder COA/LKO deelnemers

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

C) Rondje organisaties

COA:

- Rol van COA als een van de deelnemende/uitvoerende partijen aan uitvoering bij schouw wordt intern per memo voorgelegd. Een van de mogelijke scenario's is dat COA een van de partijen naast IND zal zijn. 5.1.2.i Woo

[Redacted text block]

[Redacted text block]

- Individuele casus: 5.1.2.i Woo

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Volgende bijeenkomst: 4 november.

Actiepunten

	Wat	Wie	Streefdatum
2	Cijfermatig inzicht aantallen minderjarigen zonder asielaanvraag in caseload	NIDOS niet mogelijk voor Nidos AVIM	28 september 4 november
3	Overzicht van welke procesonderdelen leeftijdsbepaling er sinds april systematisch worden bijgehouden	IND	4 november
4a	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek [Redacted]	Valt buiten de reikwijdte van [Redacted]	Valt buiten de reikwijdte van [Redacted]
4b	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek [Redacted]	Valt buiten de reikwijdte [Redacted]	Valt buiten de reikwijdte van [Redacted]
5	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek [Redacted]	Valt buiten [Redacted]	Valt buiten de reikwijdte van het [Redacted]
6	Procesplan uitvoering schouw alleen door opgeleide medewerkers, anders naar Ter Apel	IND/KMar/AVIM	4 november

Notulen werkgroep leeftijdsbepaling 4 november 2021

Aanwezig: IND (A&B + SUA), KMar, COA, DMB, AVIM

Afwezig: DT&V, Nidos

A) Verslag en actiepunten september

- Opleiding Hoogerheide: training zal plaatsvinden, maar planning is nog niet bepaald.
- **Actiepunt 2:** Intern moet de mogelijkheid binnen AVIM nog gecheckt worden, niet zeker of cijfers daadwerkelijk kunnen worden geleverd. Werkgroep zal worden geïnformeerd. Als niet mogelijk, zal worden uitgevraagd wat er nodig is om wel mogelijk te maken, zodat aan DBA kan worden meegegeven.
- **Actiepunt 3:** Voor aanpassing dashboard is nog wel enige tijd nodig. Dashboard zal worden uitgebreid met de data die in eerder gedeelde tabel worden gewenst. Met het dashboard kunnen rapportages worden gedraaid over bepaalde periodes. Sinds april worden uitkomsten schouw en medisch leeftijdsonderzoek bijgehouden in Indigo – resultaten van de schouw kunnen daardoor systematisch uit Indigo worden opgehaald door gegevens te destilleren. Conclusie twijfel is immers naar medisch onderzoek doorgestuurd, evident meerderjarigen/minderjarigen zijn daarnaast ook uit systeem af te lezen.

- **Actiepunt 4a en 4b:** Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

In dit kader nieuw **actiepunt (4c):** Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted text block]

- Vraag AVIM bij welke organisaties de meeste twijfel wordt uitgesproken. Wordt niet per organisatie noch gezamenlijk bijgehouden

- **Actiepunt 6:** 5.1.2.i Woo

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Capaciteit opleidingsplekken is opgeschroefd. Streven is dan ook zeker om meer mensen naar opleiding te sturen, heeft echter wel tijd nodig.

5.2.1 Woo

> Het maakt het proces kwetsbaar om bij de uitzonderingsgevallen een derde keer te schouwen (want hoe borg je de onafhankelijkheid?) of direct een medisch onderzoek aan te bieden. Het zou voor de gevallen waarin beide schouw-partijen het niet eens zijn, bovendien geen verschil maken. Betrokkenen krijgen dan immers al leeftijdsonderzoek. Zou ook moeten worden gehonoreerd voor de jongeren die stellen ten onrechte als meerderjarige te zijn geschouwd. De schouw van de arts bij twijfelgevallen biedt bovendien voldoende waarborg dat evident minderjarigen niet ten onrechte een medisch leeftijdsonderzoek moeten ondergaan.

Belangrijk voor KMar/AVIM om aan de voorkant het hele identificatie proces te doen, daar hoort de schouw nu eenmaal bij. Prioriteit nu op inzet van opleidingen voor de brigades.

B) Terugkoppeling verkenning rol COA partij schouw

Voorlopige conclusie: erg ingewikkeld ivm praktische uitwerking, maar ook ivm de identificerende taak AVIM, KMar en IND, waar niet aan voorbij kan worden gegaan. Drie partijen zou de eenduidigheid van uitkomsten niet ten goede komen.

5.1.2.i Woo

C) Schouw naar voren?

COA heeft signaal ontvangen dat schouw los van het AMG werd uitgevoerd – is dat structureel? IND licht toe dat hier ivm opvangcapaciteit op werd ingezet. Betrof specifiek 5.1.2.i Woo . Was een eenmalige, tijdelijke maatregel om de doorstroom op gang te krijgen naar evt spoor 1 en spoor 2 met de hoop op een signalerende werking. Uitgangspunt voor moment schouw blijft tijdens aanmeldgehoor, daar is het immers mee verweven. Uitsplitsen naar twee aparte gesprekken vraagt meer capaciteit.

5.1.2.i Woo

Actiepunt 7:

5.1.2.i Woo

D) Rondje organisaties

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

SUA: Verzoeken ontvangen om WI Leeftijdsbepaling aan te passen, concept zal met werkgroep worden gedeeld

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Volgende bijeenkomst: 16 december 10.30 uur nabij Utrecht. Fysiek/hybride?

Onderwerpen eerstvolgende nota DBA

- Valt buiten de reikwijdte van het verzoek
- (tussen) conclusies eventuele rol COA bij schouw
- Valt buiten de reikwijdte van het verzoek
- Evt (on)mogelijkheden binnen AVIM qua cijferregistratie

Actiepunten

	Wat	Wie	Streefdatum
2	Cijfermatig inzicht aantallen minderjarigen zonder asielaanvraag in caseload	AVIM	16 december
3	Overzicht van welke procesonderdelen leeftijdsbepaling er sinds april systematisch worden bijgehouden Stand van zaken dashboard	IND	16 december
4a	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buiten de reikwijdte van	Valt buiten de reikwijdte van
4b	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buiten de reikwijdte	Valt buiten de reikwijdte van het v
4c	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buiten	Valt buiten de reikwijdte van het v
6	Procesplan uitvoering schouw alleen door opgeleide medewerkers, anders naar Ter Apel Stand van zaken opleidingen KMar/AVIM	IND/KMar/AVIM	4 november 16 december
7	Analyse van AMG losgetrokken schouwgesprekken	IND	16 december

Notulen werkgroep leeftijdsbepaling 16 december 2021

Aanwezig: IND (A&B + SUA), KMar, COA, DMB, AVIM

Afwezig: DT&V, Nidos

Welkom en agenda vaststelling

Verslag van 4 november en actiepunten

Actiepunt 2: Momenteel niet mogelijk om betrouwbare cijfers te leveren. Het is een moeilijke query. 5.1.2.i Woo

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Actiepunt 3: correctie op vorige verslag: het is niet zo dat de resultaten van de schouw sinds april in Indigo worden vastgelegd, alleen de resultaten van het medisch leeftijdsonderzoek. Conclusies schouw moeten daaruit worden gedestilleerd en worden in het dashboard opgeleverd. Dit is een IND intern dashboard. .

Eerste versie van het dashboard is opgeleverd. Wordt nu in de praktijk gecheckt of het ook doet wat gewenst is. Staan aantal weken voor gepland. Externe cijferlevering over de schouw is daarna nog niet mogelijk, intern wel. Sturen op de verschillende procesonderdelen vooralsnog dus nog niet volledig mogelijk met eerste versie van het dashboard, maar dit blijft wel in ontwikkeling. Kost tijd en is een zoektocht.

Nog idealer zou zijn als alle informatie in de toekomst in één dashboard samen komt en zo bijvoorbeeld integraal bij DA belandt. Inzichtelijkheid zou voor COA ook wenselijk zijn. Nu niet mogelijk.

Actiepunt 4a Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted text block]

Actiepunt 4b Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted text block]

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Actiepunt 4c Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Actiepunt 6: Groot aantal verzoeken voor opleiding vanuit KMar, maar beperkt aantal plekken beschikbaar voor komend jaar. Uitgezocht welke collega's beste geschikt zijn en ook intern het woord kunnen verspreiden. Veel interne communicatie en terugkoppeling over casuïstiek.

Uit verslag november: 5.1.2.1 Woo

Actiepunt 7: Op meerdere niveaus aandacht voor, maar doordat schouw in hele gesprek zit verweven is hier nog geen besluit over genomen bij de IND. 5.1.2.1 Woo

Rondvraag

COA: Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Actualiteiten in de organisaties

DMB Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

IND:

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Berichtgeving Deelberaad

5.1.2.e Woo vertrekt.

In januari 2022 nieuwe nota aan DA. Er is behoefte aan terugkoppeling vanuit DA. 5.1.2.e W stelt conceptnota op ter aanvulling door werkgroep.

Vergaderschema 2022

Voort zo die gaat, 6 wekelijks.

W.v.t.t.k

Volgende bijeenkomst: 27 januari.

Onderwerpen eerstvolgende nota DBA

- Valt buiten de reikwijdte van het verzoek
- (tussen) conclusies eventuele rol COA bij schouw
- Valt buiten de reikwijdte van het verzoek
- Evt (on)mogelijkheden binnen AVIM qua cijferregistratie
- Valt buiten de reikwijdte van het verzoek
- Knelpunt op hoofddoelen = geen cijfers

Actiepunten

	Wat	Wie	Streefdatum
2	Cijfermatig inzicht aantallen minderjarigen zonder asielaanvraag in caseload, interne check wat mogelijk is	AVIM	16 december 27 januari
2b	Bezien wat mogelijk is met gegevens smartflow	IND/KMar/AVIM?	27 januari
3	Stand van zaken dashboard	IND	doorlopend
4a	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buiten de reikwijdte van	Valt buiten de reikwijdte van
4b	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buiten de reikwijdte	Valt buiten de reikwijdte van het v
4c	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buiten	Valt buiten de reikwijdte van het v
6	Stand van zaken opleidingen KMar/AVIM > Alle beschikbare opleidingsplekken voor KMar zijn benut	IND/KMar/AVIM	16 december
7	Conclusie delen over besluit AMG lostrekken schouwgesprekken	IND	16 december 27 januari
8	Webinar voor LKO deelnemers	COA/IND	27 januari

Hoofddoelen	Actiepunt
Het verkorten van de doorlooptijden van het proces Leeftijdsbepaling	
Doorlooptijden schouw: afhankelijk van instroom/aanmeldgehoren, i.a.v. dashboard	3
Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	3
Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	4b
Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	3
Aan het Deelberaad Asiel periodiek rapporteren over de uitkomsten van het proces Leeftijdsbepaling en over de effecten van de ingezette acties, om hierop te monitoren	
nog niet mogelijk - afhankelijk dashboard	3
Onderzoeken of er nog aanvullende mogelijkheden zijn om te voorkomen dat meerderjarigen in de amv-opvang verblijven	
Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	4c
Analyse van AMG losgetrokken van schouw-gesprekken	7
Kwaliteit schouw borgen: medewerkers opleiden	6
verbeteringen - 5.1.2.i Woo	
	2 en 2b
verbeteren kennis in de keten over proces	8

Notulen werkgroep leeftijdsbepaling 27 januari 2022

Aanwezig: IND (A&B + SUA), KMar, COA, DMB, AVIM, Nidos

Afwezig: DT&V,

Welkom en agenda vaststelling

Verslag van 16 december en actiepunten

Actiepunt 2: Duiding over cijfers in vorige verslag en de verschillende processtappen nodig. 5.1.2.i Woo

5.1.2.i Woo

Actiepunt 2b Smartflow

- 5.1.2.i Woo

- Is het mogelijk om met de gegevens uit Smartflow een vergelijking te maken met het aantal aanmeldgehoren, om zo meer duidelijkheid te krijgen over het aantal amv's met en zonder asielaanvraag? 5.1.2.i Woo

Actiepunt 3: Loopt

Actiepunt 4a: Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Actiepunt 6: Er zijn twee extra opleidingsmomenten gerealiseerd. Dit punt wordt meegenomen in nota aan DBA.

Actiepunt 7:

- Doorlooptijden bij AMG zijn nog niet ingelopen. Op wegwerken van de voorraad is ingezet, 5.1.2.i Woo

[Redacted text block]

- Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted text block]

Gesprek Belgische collega's

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted text block]

Actualiteiten in de organisaties

COA/**Actiepunt 8:** Graag betrekken bij planning voor training LKO deelnemers, wellicht ook goed om Nidos regiomanagers aan te sluiten

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

W.v.t.t.k

Volgende bijeenkomst: 10 maart.

Actiepunten

	Wat	Wie	Streefdatum
2	Cijfermatig inzicht aantallen minderjarigen zonder asielaanvraag in caseload, interne check wat mogelijk is	AVIM	16 december 27 januari
2b	Bezien wat mogelijk is met gegevens smartflow	IND/KMar/AVIM?	27 januari
3	Stand van zaken dashboard	IND	doorlopend
4a	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buiten de reikwijdte van	Valt buiten de reikwijdte van
4b	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buiten de reikwijdte	Valt buiten de reikwijdte van het v
4e	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buiten	Valt buiten de reikwijdte van het v
6	Stand van zaken opleidingen KMar/AVIM > Alle beschikbare opleidingsplekken voor KMar zijn benut	IND/KMar/AVIM	16 december
7	Conclusie delen over besluit AMG lostrekken schouwgesprekken	IND	16 december 27 januari
8	Webinar voor LKO deelnemers	COA/IND	27 januari

reeds beoordeeld

Extra werkgroep bijeenkomst 14-02

Aanwezig: IND, COA, DMB, AVIM, KMar.

Afwezig: Nidos, DT&V

Aanleiding extra werkgroep is het amv-overleg COA, IND, Nidos, DRM, DMB.

5.1.2.i Woo

Er zijn drie opdrachten vanuit het Deelberaad Asiel:

1) Het verkorten van de doorlooptijden van het proces Leeftijdsbepaling

- Doorlooptijd Leeftijdsschouw (door KMar of AVIM en tijdens het aanmeldgehoor door IND)

Huidig knelpunt hierin is de momenteel langere duur van de aanmeldfase. 5.1.2.i Woo

- Doorlooptijd Eurodac registratie

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

- Doorlooptijd Medisch onderzoek

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

2) Aan het Deelberaad Asiel periodiek rapporteren over de uitkomsten van het proces Leeftijdsbepaling en over de effecten van de ingezette acties, om hierop te monitoren

Het proces rondom schouwen bij niet-asielzoekers is momenteel niet inzichtelijk. 5.1.2.i Woo

Momenteel kan niet uit het IND systeem worden gehaald wat de resultaten van de schouw en het Eurodac onderzoek zijn. De aantallen medisch leeftijdsonderzoeken worden bijgehouden, maar dit is voor slechts een minderheid van de gesteld amv's het middel waarmee de minder- of meerderjarigheid wordt bepaald 5.1.2.i Woo

Daardoor is het lastig inschatten welke aanvullende acties op onderdelen van het proces zinrijk zijn.

Om beter op het proces te kunnen monitoren ontwikkelt de IND een dashboard, waarin zowel doorlooptijden als vaststelling van de minder- en meerderjarigheid worden geregistreerd. De ontwikkeling van dit dashboard is inmiddels met **hoge prioriteit** bij het IND expertisecentrum LEAN neergelegd. Hierin zullen ook de uitkomsten en doorlooptijden van de genoemde Eurodac onderzoeken moeten worden opgenomen.

Verwachte oplevering: week 23 (6 – 10 mei)

3) Onderzoeken of er nog aanvullende mogelijkheden zijn om te voorkomen dat meerderjarigen in de amv-opvang verblijven

Aan deze opdracht wordt **doorlopend invulling** gegeven. Actiepunten in de werkgroep die momenteel hierover lopen zijn bijvoorbeeld creëren van extra opleidingsplekken schouw, verbeteren van kennis in de keten over proces, lostrekken AMG en schouw.

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Notulen werkgroep leeftijdsbepaling 24-03

Aanwezig: IND (A&B), KMar, COA, DMB, AVIM

Afwezig: DT&V, IND SUA, Nidos

Welkom en agenda vaststelling

Verslag 27 januari en actiepunten

Actiepunt 2 + 2b 5.2.1 Woo

[Redacted]

[Redacted]

Actiepunt 3 In volgende overleg een fysieke demonstratie van hoe dashboard wordt vormgegeven.

Actiepunt 4a Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

Actiepunt 4c Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted]

Actiepunt 6 Stand van zaken opleidingen KMar/AVIM gaat uit agenda:

Voor extra sessie in mei waren te weinig AVIM collega's beschikbaar. De extra beschikbare plekken zijn naar KMar en IND gegaan. IND academie gaat opleidingen overnemen van Politie academie. In totaal drie extra opleidingsmomenten dit jaar gerealiseerd.

Actiepunt 8 Webinar voor LKO deelnemers – loopt.

Verslag extra werkgroep amv

In het AMV overleg is een extra klankbord waar leeftijdsbepaling ook af en toe op de agenda staat. Duidelijk dat er snel knopen kunnen worden doorgehakt, bijvoorbeeld loskoppelen van schouw en aanmeldgehoor.

> Sinds 14 maart wordt dit voor nieuwe instroom ingezet, vanaf 15 jaar en ouder. Uitzonderingen hierop zijn amv'ers die in een schakelgezin zitten, kwetsbare amv'ers en amv'ers met talen waar weinig tolken voor beschikbaar zijn. Heeft op uiteindelijke doorlooptijden geen effect.

Als er aanvullende concrete acties zijn die wij als werkgroep kunnen verzinnen, is het amv-overleg een goede plek om er direct aandacht voor te vragen. Niet direct een extra aanvullende, bredere opdracht voor de werkgroep uit teruggekomen.

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted]

5.1.2.i Woo

[Redacted]

Nota Deelberaad 31 januari

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted]

[Redacted]

Ontwikkelingen in organisaties

5.1.2.i Woo

[Redacted]

Momenteel loopt casus, door Nidos aangedragen, waarin rechterlijke uitspraak de schouw onderuit haalt. In andere uitspraak werd beleid voor asielzoeker abusievelijk gehanteerd. IND is in beroep gegaan. Niet zeker of dit een en dezelfde casus is.

COA: Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted]

IND: Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted]

[Redacted]

Rondvraag

-

Volgend overleg

21 april fysiek in Utrecht met lunch voor 5.1.2.e Woo.

Terugkoppeling uit DBA:

1. Voortgang Werkgroep Leeftijdsbepaling – Ter besluit

Toelichting: 5.1.2.e Woo

- 5.2.1 Woo

Actiepunten

	Wat	Wie	Streefdatum
2	<p>Cijfermatig inzicht aantallen minderjarigen zonder asielaanvraag in caseload, interne check wat mogelijk is</p> <p>5.1.2.i Woo</p>	AVIM	<p>16 december</p> <p>27 januari</p>
2b	<p>Bezien wat mogelijk is met gegevens smartflow</p> <p>5.1.2.e Woo checkt of gegevens KMar al in Indigo zichtbaar zijn</p>	IND/KMar/AVIM?	<p>27 januari</p> <p>21 april</p>
3	Stand van zaken dashboard	IND	doorlopend
4a	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buiten de reikwijdte van	Valt buiten de reikwijdte van
4e	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buiten	Valt buiten de reikwijdte van het v
8	Webinar voor LKO deelnemers	COA/IND	27 januari

Notulen werkgroep leeftijdsbepaling 21-04

Aanwezig: Nidos, COA, KMar, DMB, IND (SUA + A&B)

Afwezig: AVIM, DT&V

Welkom en agenda vaststelling

Verslag 24 maart en actiepunten

Actiepunt 2 5.1.2.i Woo

[Redacted text block]

[Redacted text block]

2b Gegevens schouw van AVIM of KMar zijn niet in Indigo zichtbaar als er geen asielaanvraag is.

8

- Webinar zo goed als afgerond, eentje voor LKO's loopt nog. Werden bekende vragen gesteld, als nuttig gewaardeerd. Nu voor regiomanagers, ook vanuit Nidos vraag vanuit jeugdbeschermers om hier meer informatie over te ontvangen. Idee om webinar op te nemen?

> *Nidos neemt verder op met IND*

Geopperd signaal in webinar om gebruik te maken van expertise van bijvoorbeeld pedagogische gedragsdeskundigen bij inschatting emotionele ontwikkeling en leeftijdsbepaling. Eerste appreciatie is dat de holistische aanpak niet altijd iets over feitelijke leeftijd kan zeggen ivm verschillende achtergronden en verschillende ontwikkeling. Is juist ook daarom nu onderdeel van schouw opleiding. COA stuurt DMB informatie toe. T.a.v. de webinars zal worden nagegaan wat de beschikbare capaciteit van de IND hierop is. Het is een goede plaats om ook praktijkervaring uit te wisselen.

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted text block]

5.1.2.i Woo

[Redacted text block]

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Actualiteiten organisaties

IND Ter Apel: Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

DMB: Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

SUA: Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

COA: Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

IND: Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

- **NFI:** Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Demonstratie dashboard

Laatste agendapunt: lunch!

Volgende bijeenkomst 2 juni

Actiepunten

	Wat	Wie	Streefdatum
2	5.1.2.i Woo Aantal onduidelijkheden t.a.v. huidige registratiemogelijkheden van niet-asiel amv's worden uitgelopen	5.1.2.i Woo	5.1.2.i Woo
2b	Bezien wat mogelijk is met gegevens smartflow 5.1.2.e W checkt of gegevens KMar al in Indigo zichtbaar zijn	IND/KMar/AVIM?	27 januari 21 april
3	Stand van zaken dashboard	IND	doorlopend
4a	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buiten de reikwijdte van	Valt buiten de reikwijdte van
4e	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buiten de reikwijdte van	Valt buiten de reikwijdte van het v
8	Webinar voor LKO deelnemers Webinar voor Nidos jeugdbeschermers	COA/IND Nidos/IND	27 januari 2 juni
9	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buiten de reikwijdte van	

Notulen werkgroep leeftijdsbepaling 14-07-2022

Aanwezig: IND (SUA + A&B + Expertise Centrum LEAN), COA, DMB (digitaal),

Afwezig: Nidos, DT&V, KMar, Avim

Welkom en agenda vaststelling

Aanvullend agendapunt vanuit COA ingebracht

Verslag van 2 juni jl.

Geen opmerkingen verslag.

Actiepuntenlijst

Actiepunt 2 Registratie niet-asielzoekers

Niet besproken

Actiepunt 2c

Werkwijze is ingericht om de niet-asielzoekers die stelden minderjarig te zijn te kunnen schouwen (en zo de evident meerderjarigen uit de minderjarigen opvang te weren). 5.1.2.i Woo

[Redacted text block]

5.1.2.i Woo

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Actiepunt 3

> Agendapunt

Actiepunt 4a

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Actiepunt 8

Er is contact geweest over in najaar oppakken, nog niet concreet. Datum wordt gepland.

Actiepunt 9


Valt buiten de reikwijdte van het verzoek



Actiepunt 11

5.1.2.e Woo heeft de factsheet rondgestuurd, verzoek aan allen om aan te vullen.

> Signaal n.a.v. ontvangen reacties vanuit KMar dat nog niet alle medewerkers zijn opgeleid. Er zijn twee extra opleidingen gegeven voor alleen KMar collega's n.a.v. de eerdere constatering van dit probleem in de werkgroep, maar de doelgroep is enorm. Lijkt dus niet haalbaar om alle KMar medewerkers op te leiden. 5.1.2.i Woo



Zie actiepunt 11b (opnieuw geagendeerd volgende wg)

> Valt buiten de reikwijdte van het verzoek



Actiepunt 12

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek



Presentatie traject "Inzicht instroom AMV"

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek



Valt buiten de reikwijdte van het verzoek



Ontwikkelingen Organisaties

DMB N.a.v. actiepunt 2c 5.1.2.i Woo

[Redacted text block]

SUA: Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted text block]

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted text block]

Opstellen Voortgangsnota voor Deelberaad Asiel.

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Volgend overleg

Nog niet bepaald ivm. zomervakantie. Voorstel 15 of 22 september, aantal leden dan ook verlof.

Rondvraag

-

Actiepunten

	Wat	Wie	Streefdatum
2	Registratie niet asielzoekers 5.1.2.i Woo Aantal onduidelijkheden t.a.v. huidige registratiemogelijkheden van niet-asiel amv's worden uitgelopen	5.1.2.i Woo 	5.1.2.i Woo
2c	Vastleggen proces leeftijdsbepaling voor niet asielzoekers	DMB voortouw	14 juli september
3	Stand van zaken dashboard	IND	doorlopend
4a	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek 	Valt buiten de reikwijdte van 	Valt buiten de reikwijdte van
4e	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek 	Valt buiten 	Valt buiten de reikwijdte van het v
8	Er worden twee maal per jaar digitale voorlichtingsbijeenkomsten georganiseerd voor medewerkers in keten, met open inschrijving. Eerste in najaar 2022	IND	September
9	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek 	Valt buiten 	Valt buiten de re
10	Rondsturen jurisprudentie Afdeling	5.1.2.e Woo - DMB	
11	Factsheet updaten — 5.1.2.e Woo neemt initiatief voor update en stemt af met ketenpartners. Verzoek aan allen om aan te vullen.	Allen voortouw COA	14 juli september
11b	N.a.v. factsheet: bespreken signaal KMar dat ondoenlijk is alle schouw mdw opgeleid te krijgen	Agendapunt	september
12	Valt buiten de reikwijdte van het v	Valt buiten 	Valt buiten de re

Notulen werkgroep leeftijdsbepaling 17-11-2022

Aanwezig: IND (SUA + A&B), COA, Nidos, DT&V, KMar, AVIM, DMB

Welkom aan 5.1.2.e Woo, die vanuit DT&V zal aansluiten bij de werkgroep

Verslag vaststelling

Geen opmerkingen.

Actiepuntenlijst

Actiepunt 2: Registratie minderjarige niet-asielzoekers

Staat al enige tijd op agenda werkgroep ivm link naar uitvoering en registratie leeftijdsschouw bij niet-asielzoekers. Dat punt (2c) is nu los opgepakt. Kwestie blijft een vraagteken, 5.1.2.i Woo

Actiepunt 2c: Proces leeftijdsbepaling niet-asielzoekers

5.1.2.i Woo

Actiepunt 3: 5.1.2.e Woo heeft in DBA de werkgroep vertegenwoordigd, aangegeven dat bij DBA van 1 december een update/presentatie van het dashboard zal worden gegeven.

Actiepunt 4a: Stand van zaken Dublin

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Actiepunt 8: Digitale voorlichtingsbijeenkomsten

Nidos, IND en COA organiseren deze bijeenkomsten in december voor medewerkers van COA en Nidos. Er is plek voor 1000 medewerkers, de werkgroep hoopt op een uitnodiging ☺

Actiepunt 9: Aandacht voor rol beschikbare documenten voor aanvang asielprocedure

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Actiepunt 11: Update factsheet

Verzoek allen om check op tekst.

Actiepunt 11b: Medewerkers zonder schouw opleiding

Inmiddels is duidelijk dat niet mogelijk is om álle collega's van KMar en AVIM op te leiden. Bij uitvoering van schouw rekening houden met inzet van alleen opgeleide medewerkers zou grote inzet-beperkingen betekenen, die ruimte is er nu niet.

Inzet blijft om continu medewerkers de opleiding te laten volgen, maar in de tussentijd moet hier over na worden gedacht. AVIM heeft de interne instructie aangepast en uitgebreid. 5.1.2.i Woo

Een genoemde oplossing zou een e-learning kunnen zijn voor de eenheden die in elk geval veel met de schouw te maken zullen hebben, bijvoorbeeld Schiphol. Nadrukkelijk als plan B; fysieke opleiding is juist bij dit onderwerp natuurlijk meest gewenst.

Nieuwe actiepunten:

11b: SUA controleert huidige verwoording in WI en eventuele andere teksten

11c: A&B verkent opties met opleiders om de opleiding ook naar een e-learning te vertalen

Rondje organisaties

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Volgende vergadering: 15 december

Actiepunten

	Wat	Wie	Streefdatum
2c	Vastleggen proces leeftijdsbepaling voor niet asielzoekers	DMB	December
3	Stand van zaken dashboard	IND	doorlopend
4a	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buiten de reikwijdte van	Valt buiten de reikwijdte van
4b	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buiten de reikwijdte van het ver	Valt buiten de reikwijdte v
4e	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buiten	
9	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buiten	Valt buiten de reikwijdte ve
11b	Medewerkers zonder schouw opleiding: SUA controleert huidige verwoording in WI en eventuele andere teksten	SUA	December
11c	A&B verkent opties met opleiders om de opleiding ook naar een e-learning te vertalen	A&B	december

Notulen werkgroep leeftijdsbepaling 15-12-2022

Aanwezig: IND (SUA + A&B), COA, Nidos, KMar, AVIM,

Afwezig: DMB, DTenV

Welkom aan **5.1.2.e Woo**, zij is de nieuwe collega van **5.1.2.e Woo** bij COA.

Verslag vaststelling

Is er nieuws t.a.v. het proces Leeftijdsbepaling van niet asielzoekers? DMB is er vandaag niet bij. Deelberaad Asiel heeft aangegeven dat ook dit proces moet worden vastgelegd.

AVIM ACTA zou vandaag aansluiten (**5.1.2.e Woo**), maar ze is er niet.

Actiepunt 4a: Stavaza t.a.v. Dublin: Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted]

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted]

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted]

Wat doen we als er geen schouwopleiding heeft gevolgd. Begin januari 2023 kijken wat we daarin veranderen. Voor nu geen nieuws. De actiepunten 11b en c blijven openstaan.

Verdere actiepuntenlijst

Actiepunt 3: **5.1.2.e Woo** heeft in DBA het dashboard laten zien. Aan de cijfers moet nog verder worden gewerkt. Discussiepunt: **5.2.1 Woo**

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

Over de presentatie van het dashboard: **5.2.1 Woo**

[Redacted]

We besluiten het dashboard verder te bespreken in maart als een eerste versie naar DBA wordt gezonden. Afgesproken is dit per 3 maanden aan te bieden.

Rondje organisaties

KMAR: **5.1.2.i Woo**

[Redacted]

Nidos: de uitspraak van de minderjarige die meerderjarig is verklaard is bekend?

Het gaat om deze zaak: *Leeftijd jongere is door IND aangepast naar meerderjarigheid. COA heeft jongere op basis daarvan verplaatst naar regulier azc. Advocaat heeft namens jongere bezwaar aangetekend tegen overplaatsing, oa omdat de leeftijdsbepaling nog niet geheel afgerond zou zijn (IND zou hebben aangegeven dat dit meegenomen kan worden in de asielprocedure). Voorzieningenrechter heeft jongere/advocaat gelijk gegeven: COA had niet over mogen plaatsen, iig niet tot gehele proces leeftijdsbepaling is afgerond. Een van de juristen va de IND heeft namens het COA gepleit bij de rechter. COA is nav uitspraak in hoger beroep gegaan. Jongere is in tijdelijkheid wel weer op amv-locatie geplaatst.*

5.1.2.e Woo

SUA: -

5.1.2.e Woo (ACTA): Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

AVIM: Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

NFI: Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Wvttk: --

Volgende vergadering: 26 januari 2023, het liefst hybride, mogelijk in Utrecht bij Seats to Meet.

Actiepunten

	Wat	Wie	Streefdatum
2c	Vastleggen proces leeftijdsbepaling voor niet asielzoekers	DMB	Januari
3	Stand van zaken dashboard	IND	doorlopend
4a	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buiten de reikwijdte van	Valt buiten de reikwijdte van
4b	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buiten de reikwijdte van het ver	Valt buiten de reik
4e	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buite	
9	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buite	Valt buiten d

	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek		
11b	Medewerkers zonder schouwopleiding: SUA controleert huidige verwoording in WI en eventuele andere teksten	SUA	idem
11c	A&B verkent opties met opleiders om de opleiding ook naar een e-learning te vertalen	A&B	idem

Notulen werkgroep leeftijdsbepaling 15-12-2022 --> 09-02-2023

Aanwezig: IND (SUA + A&B), COA, KMar, DMB, AVIM, Nidos

Afwezig: DTenV

Welkom

Verslag vaststelling

5.1.2.e W heeft een uitstekend verslag gemaakt van de vorige bijeenkomst

Actiepuntenlijst

2c Niet-asielzoekende amv

5.1.2.i Woo

Algemene punten ten aanzien van asiel schouw:

5.1.2.i Woo

3 Dashboard loopt, met opgehaalde aanvullingen. Per drie maanden worden cijfers gepresenteerd, de uitbreiding wordt nog aan gewerkt, in elk geval cijfers medisch leeftijdsonderzoek. Werkgroep krijgt in volgende sessie ook informatie over dashboard, zodat de werkgroep duiding mee kan geven aan DBA.

4a Dublin Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

4b Uitlopen signaal Dublin stopzetten

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

4c MediFirst arts

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

9 Documenten tijdig indienen

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

11b Verwoording instructies t.a.v. opgeleide mdw

Geen ontwikkelingen vooralsnog

11c Verkennen opties schouwopleiding naar e-learning

Goed gesprek geweest om een makkelijkere e-learning te maken, wordt komende maanden verder uitgelopen

Rondje organisaties

SUA: -

IND A&B:

- Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

- Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

- Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

ACTA Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

COA:

- Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

- Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

- Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

- Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Nidos:

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

KMAR:

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Mogelijkheid tot e-learning loopt. 5.1.2.i Woo

AVIM: -

DMB: Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

COA: Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Wvttk:

5.1.2.i Woo

COA meldt dat FedAsil in maart op bezoek komt in België en ook graag meer kennis komt opdoen over de schouw.

Volgende vergadering: 21 maart te Dronten

Actiepunten

	Wat	Wie	Streefdatum
2c	Vastleggen proces leeftijdsbepaling voor niet asielzoekers	DMB	Maart
3	Stand van zaken dashboard	IND	doorlopend
4a	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buiten de reikwijdte van	Valt buiten de reikwijdte van
4e	Valt buiten de reikwijdte van het verzoek	Valt buiten	
11b	Medewerkers zonder schouwopleiding: SUA controleert huidige verwoording in WI en eventuele andere teksten	SUA	maart
11c	A&B verkent opties met opleiders om de opleiding ook naar een e-learning te vertalen	A&B	maart

Document 7

op de inventarisatielijst



Immigratie- en Naturalisatiedienst
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Aan: Voorzitter Deelberaad Asiel

Ter attentie van: **5.1.2.e Woo**

Asiel & Bescherming
Team 2

Leeghwaterlaan 16
5223 BA 's- Hertogenbosch
Postbus 15
5201 AA 's- Hertogenbosch

Contactpersoon
5.1.2.e Woo

Datum
27 november 2019

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Bijlage(n)
div.

nota

Voortgang hernieuwde afstemming over werkproces rond leeftijdschouw AMV.

1. Doel nota

Met deze vervolgnota vindt terugkoppeling plaats vanuit de werkgroep leeftijdsbepaling (verder wg.). Deze nota dient tevens als onderliggend document bij de te geven presentatie op 5 december as.

2. Aanleiding

Voor de aanleiding wordt verwezen naar de bij Deelberaad aangebrachte nota's van 25 juli en 25 september jl. Op 24 oktober jl. heeft een vervolg overleg plaatsgevonden. Deelnemers van de wg waren medewerkers van COA, IND, DT&V, SUA, DMB en NIDOS. AVIM ontbrak bij dit overleg. De wg. is zich ervan bewust dat dit onderwerp indirect ook ten grondslag ligt aan de overlastgeving door AMV. De wg. heeft zich met name gericht op het werkproces leeftijdsbepaling en gevolgen hiervan voor de opvang.

3. Toelichting op het advies

In de nota van 25 september jl. zijn de vier door het COA beschreven ongewenste effecten benoemd. Zij worden hieronder nogmaals benoemd en voorzien van analyse en aanbevelingen vanuit de wg.

Geen asielaanvraag is geen schouw

De in den lande aangetroffen minderjarige vreemdelingen die geen asiel aanvraag indienen worden niet volledig geïdentificeerd; althans er vindt geen schouw en leeftijdsbepaling via het doorlopen van het aanmeldproces plaats. Zij krijgen wel voogdij en AMV opvang.

In de huidige praktijk is de leeftijdschouw gekoppeld aan de asielaanvraag. Indien AMV-ers in Nederland worden aangetroffen, zijn de AVIM/KMar bevoegd de identiteit en dus ook leeftijd van de AMV vast te stellen. Het is echter wel zo dat de in VC omschreven werkwijze ten aanzien van de leeftijdschouw ook door de rechter wordt gehanteerd als uitgangspunt bij inbewaringstelling van minderjarigen¹ en de leeftijdsvaststelling in deze.

Nu blijkt dat het proces ten aanzien van de leeftijdsbepaling voor deze doelgroep niet goed is ingeregeld, vraagt dit om aanpassing. Advies vanuit de wg. is dat ook voor deze doelgroep het proces van juiste leeftijdsbepaling te laten plaatsvinden en misbruik wordt voorkomen. Hetgeen

¹ Zie uitspraak RB Den Haag nr: NL19.27373

concreet betekent dat een tweede schouwende partij in het proces zal moeten worden ingeregeld.

Advies is ook dat het I&R proces met leeftijdsbepaling voor AMV zo snel mogelijk na het aantreffen van de vreemdeling moet plaatsvinden. Bovendien dient het aanmeldproces, gevolgd door plaatsing in de (beschermde) opvang hier zo kort mogelijk op te volgen.

Asiel & Bescherming
Team 2

Datum
27 november 2019

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Gestelde meerderjarige in proces opvanglocatie amv(POA) Ter Apel.
In het aanmeldproces (drie dagen) verblijven gestelde meerderjarige AMV-ers in de poa in Ter Apel. Een AMV verblijft hier drie dagen waarna doorplaatsing naar de uiteindelijke poa plaatsvindt. De aanwezigheid van de groep meerderjarigen in de poa in Ter Apel is ongewenst.

Alhoewel onwenselijk, is uit nader onderzoek vastgesteld dat de groep gezien de korte verblijfsduur geen prioriteit vraagt. In het overleg van 24 oktober jl. is dit door aanwezige COA en NIDOS medewerkers bevestigd. Het advies is dan ook hier op dit moment geen actie op uit te voeren.

Veronderstelde meerderjarigen in AMV opvang.
De aanwezigheid van veronderstelde meerderjarigen in de minderjarigen opvang is ongewenst. De wg. heeft geconstateerd dat er diverse redenen hieraan ten grondslag liggen dit kan zijn het wachten op de uitslag van het Dublin procedure, het medisch leeftijdsonderzoek of de asielaanvraag.

In onderstaande tabel is de doorlooptijd weergegeven. Dit betreft de maand november 2019.

Procedure	Doorlooptijd
Asiel AMV	Instroom AA tussen 3 en 6 maanden
Asiel (medisch) leeftijdsonderzoek	Variërend tussen 2 maanden en 12 maanden
Asiel Dublin Onderzoek	Afhankelijk van land op basis van inspanningsverplichting binnen 5 weken

Info van planning A&B, Dublin en coord. leeftijdsonderzoeken.

Deze tabel geeft een indicatie van de verblijfsduur in de centrale opvang. Het behoeft geen betoog dat het effect van een onjuiste plaatsing langdurige negatieve effecten heeft.

Aan de wg.leden (IND, AVIM) is gevraagd over de maand juni en juli 2019 een nader onderzoek in te stellen naar de afwijkende conclusies van de leeftijdsschouw. 5.1.2.i Woo

5.1.2.i Woo

5.1.2.i Woo

Asiel & Bescherming
Team 2

Datum
27 november 2019

Ons kenmerk

Uw kenmerk

5.1.2.i Woo

5.1.2.i Woo

5.1.2.i Woo

Daarom heeft de wg. vooral gezocht naar mogelijkheden om te komen tot een betere leeftijdsvaststelling en verkorting van de processen die hierop van invloed zijn.

Asiel & Bescherming
Team 2

In september 2019 heeft in het kader van Programma Flexibilisering Asielketen, Herontwerp Asielproces een multidisciplinaire regietafel plaatsgevonden. Ten aanzien van AMV is desgevraagd het volgende aangegeven.

Datum
27 november 2019

Ons kenmerk

Uw kenmerk

- Door de samenwerking aan de regietafel kan informatie van de keten leiden tot afstemming van het vervolg traject en er beter rekening gehouden worden met eventuele bijzondere kwetsbare AMV.
- Onduidelijkheid leeftijd leidt tot lange wachttijd in Asielprocedure.
- Aan regietafel kan twijfel leeftijd onderkend worden. Dit leidt tot interventie. indien er sprake is van Eurodac-of Euvistrefeer kan een Dublin onderzoek worden opgestart. Hangende het onderzoek laten we de AMV niet instromen in AA.
- Is er naar aanleiding van de leeftijdschouw twijfel, dan leidt dit tot een leeftijdsonderzoek. Gedurende dat onderzoek zal de AMV niet instromen in het asielproces. Doel is het I&R proces volledig af te ronden.
- Familiebanden kunnen eerder worden onderkend en leiden tot hereniging.
- Begeleide AMV worden in de asielprocedure uiteraard gekoppeld aan hun 'begeleider', tenzij er redenen zijn om dat juist niet te doen. Op deze manier zal het niet meer voorkomen dat begeleide AMV instromen in de AA, terwijl de begeleider nog niet aan de beurt is, waardoor mogelijk weer onnodige VA moet worden gezonden.

Tijdens de regietafel kan overwogen worden het cultureel vakmanschap van AVIM in I&R en schouw-leeftijdsbepaling proces in te zetten.

Advies is een aantal voorstellen vanuit de regietafel bij de implementatie over te nemen.

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Het creëren van een mogelijkheid tot het uitvoeren van een heroverweging van de leeftijd indien een of meer ketenpartners hier aanleiding toe ziet.

Ook hier kan aansluiting kan worden gezocht bij Wi 2018/60 waar uit gegaan wordt van “misleiden” en handelen te “kwader trouw”. Gedacht wordt aan een overleg waarbij door verschillende ketenpartners de beschikbare informatie wordt ingebracht die een heroverweging identiteit, specifiek de leeftijd rechtvaardigen. Het betreft hierbij zelfstandig of volwassen gedrag, houding (gedrag tov. voogd, mentor, docenten) en informatie vanuit de AMV. De beoordeling hiervan vindt in een ketenoverleg plaats waarbij inhoudsdeskundige van de organisaties (COA, IND, RVK, DT&V) aansluiten. Het advies is een dergelijk proces uit te werken met inachtneming van de juridische en AVG aspecten.

Asiel & Bescherming
Team 2

Datum
27 november 2019

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Minderjarigen in meerderjarige opvang

De aanwezigheid van minderjarigen in een meerderjarigen opvang. Gesteld wordt dat door onjuiste leeftijdsbepaling of een onjuiste registratie als meerderjarige in Dublin landen het voorkomt dat voor minderjarigen meerderjarigheid wordt aangenomen en men dus naar een volwassene opvang wordt uitgeplaatst.

Alhoewel de kwetsbaarheid van de minderjarigen voorop staat, zal in dergelijke individuele gevallen dienen te worden onderzocht waarom er aan een meerderjarigheidsvaststelling getwijfeld wordt. Immers er kan niet zomaar worden voorbij gegaan aan het interstatelijke vertrouwensbeginsel. Indien blijkt dat de volwassene opvang niet de plaats is voor de gestelde minderjarige asielzoeker zal in gezamenlijk overleg tussen COA en NIDOS, aanpassing van de leeftijdsregistratie, een passender plaats kunnen worden gezocht.

4. Advies

Zoals reeds verwoord in de nota van 25 september jl. is er vooralsnog geen aanleiding tot aanpassing in de uitvoering van het huidige proces van schouw en leeftijdsbepaling door AVIM en IND. Zichtbaar is wel geworden dat het I&R proces verbetering behoeft en niet alleen moet gelden voor AMV die een asiel-aanvraag indienen. Verdere verbeteringen op het I&R proces met uitbreiding van handhavingsactiviteiten, de verkorting van de doorlooptijd van met name leeftijdsonderzoeken en inbouwen van een heroverwegingsmoment op identiteit verdienen aanbeveling, waarmee opvang met een juiste leeftijd in bijbehorende passende opvang wordt beoogd.



Aan: Voorzitter Deelberaad Asiel

Ter attentie van: 5.1.2.e Woo

Asiel & Bescherming
Team 2

Leeghwaterlaan 16
5223 BA 's-Hertogenbosch
Postbus 15
5201 AA 's-Hertogenbosch

Contactpersoon
5.1.2.e Woo

Datum
15 mei 2020

Ons kenmerk
wgLeefijdsbepaling

Uw kenmerk

Bijlage(n)
geen

nota

Voortgang hernieuwde afstemming over werkproces rond leeftijdschouw AMV.

1. Doel nota

Met deze vervolgnota vindt terugkoppeling plaats vanuit de werkgroep leeftijdsbepaling (verder wg.). Deze nota is het vervolg van de nota van d.d. 27 november 2019 en de gehouden presentatie op 5 december 2019.

2. Aanleiding

Naar aanleiding van de presentatie op 5 december 2019 is aan de wg. de opdracht gegeven een aantal van de onderstaande onderwerpen verder uit te diepen. Aangegeven is dat na drie maanden een terugkoppeling in het Deelberaad zou plaatsvinden.

Opgemerkt wordt dat na de presentatie op 5 december door de wg. een aantal acties is uitgezet, afspraken zijn gemaakt en overleggen zijn ingepland. Het behoeft geen betoog dat vanwege de getroffen maatregelen inzake COVID-19 een aantal vervolg acties geen voortgang hebben gevonden. Op 20 april jl. heeft een wg. overleg plaatsgevonden om de laatste stand van zaken op te halen.

Deze nota geeft deze laatste stand van zaken weer. Indien er verdere acties of afspraken zijn gemaakt zijn deze benoemd.

5.1.2.i Woo

3. Toelichting op het advies

Geen asielaanvraag is geen schouw

De in den lande aangetroffen minderjarige vreemdelingen die geen asiel aanvraag indienen worden niet volledig geïdentificeerd; althans er vindt geen schouw en leeftijdsbepaling via het doorlopen van het Asiel aanmeldproces plaats. Zij krijgen wel voorgedij en AMV opvang.

Door de IND is eerder aangegeven dat, conform uitvoering Vreemdelingencirculaire (Vc), door het ontbreken van de asielaanvraag een schouw tbv. de leeftijdsbepaling niet is geïndiceerd. De identificatie & registratie en daarmee leeftijdsvaststelling van vreemdelingen maakt deel uit van het I&R proces van de AVIM en KMar. Het ligt dan ook in rede dat dit proces wordt verbeterd.

Asiel & Bescherming
Team 2

Datum
15 mei 2020

Ons kenmerk

Uw kenmerk

In overleg met IND, COA, AVIM en KMar is geconcludeerd dat een wijziging in het 'Protocol Identificatie en Labeling' in het A deel van de Vreemdelingencirculaire (Vc) nodig is om AVIM en KMar juridische te sterken bij conclusies van hun schouw. 5.1.2.i Woo

Het streven is deze wijziging van de Vc per oktober 2020 te realiseren.

5.1.2.i Woo

Veronderstelde meerderjarigen in AMV opvang.

De aanwezigheid van veronderstelde meerderjarigen in de minderjarigen opvang is ongewenst. De wg. heeft geconstateerd dat er diverse redenen hieraan ten grondslag liggen. Dit kan zijn het wachten op de uitslag van het Dublin procedure, het medisch leeftijdsonderzoek of de asielaanvraag.

Vanuit de wg. is actie ondernomen om inzichtelijk te krijgen wie dit betreffen en op welke wijze alsnog een betere leeftijdsbepaling kan plaatsvinden.

Rol voor Ito/Iko

Zoals in het deelberaad op 5 december is aangegeven zien wij als wg. hier een taak via de huidige lokale ketenoverleggen.

Inmiddels is via de lokale terugkeer overleggen (Ito) een aantal zaken ingebracht waarop op basis van aanwijsbare feiten en gedrag en houding de veronderstelde minderjarigheid betwijfeld wordt. Met name uit dit gedrag zich in het schuldig maken aan stafbare feiten, niet houden aan opgelegde maatregelen door COA, het niet verschijnen op afspraken van de IND. Informatie uit andere bronnen waaruit meerderjarigheid is gebleken. Door samenwerking en gezamenlijke rapportage in twee zaken heeft dit inmiddels geleid tot vaststelling meerderjarigheid zowel in de vreemdelingenzaak als strafzaak. Inmiddels heeft in deze zaken een rechterlijke toetsing plaatsgevonden, waarbij de rechter de meerderjarigheid heeft bevestigd en met name een geïndiceerd leeftijdsonderzoek niet noodzakelijk werd geacht.

Via IND- en DT&V deelnemers is aan en in de Ito's een werkwijze gecommuniceerd op welke manier met dit soort zaken kan worden om te gaan. Eventuele controle op de top X lijst van deze "minderjarigen" vindt ook via de Ito's plaats.

Inmiddels zijn ook de contacten met Openbaar Ministerie (OM) hierin verbeterd om te komen, indien noodzakelijk, tot voeging van strafzaken. AVIM werkt met "sfeer proces verbaal" waarin voor OM alle strafbare feiten worden beschreven en door OM gevoegd gehandeld kan worden. Onderzocht wordt of ook

strafrechtelijke informatie vanuit het buitenland hierbij betrokken kan worden en kan dienen als onderbouwing van een gewijzigde leeftijdsvaststelling.

De wg. onderstreept hierbij nogmaals de samenwerking binnen de keten en met name de bespreking van dergelijke zaken in het lto of lokale ketenoverleg.

Asiel & Bescherming
Team2

Datum
15 mei 2020

Verbetering I&R proces en eerdere handhavingstoets IND.

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Terugdringing doorlooptijden oa. rondom (medisch) leeftijdsonderzoek.

Om de duur hiervan terug te dringen, zijn de volgende maatregelen voorzien:

De IND kan pas een leeftijdsonderzoek opstarten nadat een arts van FMMU de vreemdeling heeft doorverwezen. Vanwege capaciteitsproblemen bij FMMU loopt het onderzoek echter vertraging op. 5.1.2.i Woo

Het streven was om in januari 2020 te starten met een pilot om bij de asielaanvraag de omgekeerde bewijslast conform WI 2018/60 (INTERN) toe te passen voor de categorie AMV die daarvoor in aanmerking komt: de ongedocumenteerde veilige landers. Dit betekent dat in bepaalde gevallen geen (tijdrovend) leeftijdsonderzoek wordt aangeboden en uitgegaan wordt van de meerderjarigheid van de gestelde AMV.

Het voornoemde streven is niet gehaald. Eerst op 12 maart jl. zou overleg met (AVIM/IND) AC Ter Apel plaatsvinden om invulling te geven aan de pilot. Deze actie moet opnieuw geïnitieerd worden op het moment dat dit, vanwege de COVID-19 maatregelen, mogelijk is.

Asiel & Bescherming
Team 2

De onbekendheid met het verblijfsadres van AMV door (ver)late registratie leidt tot veel afzeggingen en vertraging in het asielproces. In samenwerking met AVIM, DJI en DT&V wordt onderzocht of ook asielaanvragen van AMV in detentie en onder NIDOS opvang versneld behandeld kunnen worden en een overdracht aan DT&V kan plaatsvinden ter beperking van risico's van mob en herhaalde aanvragen.

Datum
15 mei 2020

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Voorts is de IND in overleg met NIDOS om in samenwerking met hen een beter inzicht te verkrijgen in de verblijfplaats van de "gedetineerde" AMV.

Vernieuwde methode leeftijdsonderzoek

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek



Training leeftijdsbepaling

Afgelopen 27, 28 februari 2020 terugkomdag (uitgesteld door COVID-19) op 25 september as. heeft de opleiding leeftijdsbepaling op Politie Academie in Apeldoorn plaatsgevonden. Om nieuwe actualiteiten, ontwikkelingen en beleidsaanpassing mee te nemen is terugkomdag/ opfrustraining aan de training toegevoegd.

Op 22 en 23 oktober as. vindt de tweede opleiding 2020 plaats, gevolgd na 6 weken met een terugkomdag.

4. Advies

Gelet op de huidige situatie en ontwikkelingen is het verzoek de opdracht aan de wg. met drie maanden te verlengen. De wg. zet een vervolg in op de doorontwikkeling van de hierboven weergegeven acties.

Dit betreft:

- aanpassing Vc inzake leeftijdschouw van "illegale vreemdelingen",
- monitoring acties inzake meerderjarige in minderjarige opvang via LTO/LKO's,
- verbetering I&R proces middels implementatie vanuit Programma Flexibilisering Asiel Keten,
- terugdringing doorlooptijden bij leeftijdsonderzoeken oa. contacten FMMU,
- terugdringing doorlooptijden door acties op actuele verblijfsadres AMV,
- toepassing omgekeerde bewijslast inzake identiteitsfraude in aanmeldfase Asiel.

Dit met dien verstande dat dit binnen de mogelijkheden van de maatregelen COVID-19 mogelijk moet zijn.
De wg. zal het deelberaad in augustus 2020 over de voortgang verder rapporteren.

Asiel & Bescherming
Team2

Datum
15 mei 2020

Ons kenmerk

Uw kenmerk



Aan: Voorzitter Deelberaad Asiel

Ter attentie van: 5.1.2.e Woo

Asiel & Bescherming
A MV portefeuillehouder

Leeghwaterlaan 16
52 23 BA 's- Hertogenbosch
Postbus 15
52 01 AA 's- Hertogenbosch

Contactpersoon
5.1.2.e Woo

Datum
22 september 2020

Ons kenmerk
wg Leeftijdsbepaling

Uw kenmerk

Bijlage(n)
geen

nota

Voortgang hernieuwde afstemming over werkproces rond leeftijdschouw AMV.

1. Doel nota

Met deze tweede vervolgnota vindt terugkoppeling plaats vanuit de werkgroep leeftijdsbepaling (verder wg.). Deze nota is het vervolg van de nota van 15 mei jl.¹

Beslispunt

Met betrekking tot de schouw van reeds in de opvang opgenomen AMV, niet zijnde asielzoekers wordt een beslissing van het Deelberaad gevraagd.

2. Aanleiding

In de nota van 15 mei jl. is aangegeven dat er in augustus 2020 een voortgangsrapportage in het Deelberaad zou plaatsvinden. In de tussentijdse periode 15 mei tot heden zijn een aantal acties verder uitgewerkt. Vanwege de covid-19 maatregelen die de keten hiervoor heeft moeten nemen zijn een aantal acties vertraagd.

Deze nota geeft deze laatste stand van zaken weer. Indien er verdere acties of afspraken zijn gemaakt zijn deze benoemd.

3. Toelichting op het gevraagde besluit

Geen asielaanvraag is geen schouw

De in den lande aangetroffen minderjarige vreemdelingen die geen asiel aanvraag indienen worden niet volledig geïdentificeerd; althans er vindt geen schouw en leeftijdsbepaling via het doorlopen van het Asiel aanmeldproces plaats. Zij krijgen wel voogdij en AMV opvang.

In de eerdere nota is aangegeven dat in overleg met IND, COA, AVIM en KMar is geconcludeerd dat een wijziging in de werkwijze omtrent identificatie door AVIM en KMar wenselijk was. In het WBV van 1 oktober zal daarom worden opgenomen dat ook vreemdelingen die geen asielaanvraag indienen, geschouwd zullen worden. Hierbij is zoveel mogelijk aangesloten bij de werkwijze in het asielproces, maar de bewijslast wordt zoveel mogelijk bij de vreemdeling gelaten. In tegenstelling tot de asielzoekende vreemdeling, wordt aan de niet-asielzoekende vreemdeling geen vervolgonderzoek aangeboden bij twijfel of een verdeelde conclusie. Ook in die gevallen zal het namelijk aan de vreemdeling gelegen blijven om aan te tonen waarom van de door hem

¹ Eerder uitgebrachte nota's 27 november 2019 en presentatie 5 december 2019.

opgegeven leeftijd moet worden uitgegaan. De achterliggende gedachte hierbij, is dat het voor deze vreemdelingen mogelijk moet zijn om aan identificerende documenten te komen.

Asiel & Bescherming
Portefeuillehouder AMV

Beslispunt voor Deelberaad Asiel is wat er moet gebeuren met de huidige AMV niet asielzoekers die al bij COA verblijven en het identificatieproces dus al doorlopen hebben. 5.1.2.i Woo

Datum
22 september 2020

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Veronderstelde meerderjarigen in AMV opvang.

De aanwezigheid van veronderstelde meerderjarigen in de minderjarigen opvang is ongewenst. De wg. heeft geconstateerd dat er diverse redenen aan ten grondslag liggen waarom dit zich voordoet.

Door de wg. is actie ondernomen om inzichtelijk te krijgen wie dit betreffen en op welke wijze alsnog een betere leeftijdsbepaling kan plaatsvinden.

Vanuit enkele COA locaties, zijn middels het LTO/LKO een aantal veronderstelde meerderjarigen AMV bij de IND of DT&V aangebracht.

De binnen de LTO/LKO eerder gecommuniceerde werkwijze hoe om te gaan met geconstateerde meerderjarigheid in de minderjarige opvang, is de afgelopen periode enkele keren tot uitvoering gebracht: via het LTO/LKO kunnen (feitelijke) signalen van meerderjarigheid worden ingebracht, waarop op basis van aanwijsbare feiten en gedrag en houding de veronderstelde minderjarigheid betwijfeld wordt. Met name uit dit gedrag zich in het schuldig maken aan strafbare feiten, niet houden aan opgelegde maatregelen door COA, het niet verschijnen op afspraken van de IND. Soms is er ook informatie uit andere bronnen beschikbaar waaruit meerderjarigheid is gebleken. Naar aanleiding van de maandelijkse bespreking van de TOP X lijst van "minderjarigen" kunnen voornoemde feitelijke signalen onderwerp van gesprek zijn en kan tot uitvoering van deze werkwijze worden overgegaan.

Door samenwerking en gezamenlijke rapportage in twee zaken heeft dit inmiddels geleid tot vaststelling meerderjarigheid zowel in de vreemdelingenzaak als strafzaak. Inmiddels heeft in deze zaken een rechterlijke toetsing plaatsgevonden, waarbij de rechter de meerderjarigheid heeft bevestigd en met name een geïndiceerd leeftijdsonderzoek niet noodzakelijk werd geacht.

Stand van zaken eerder in mei benoemde acties.

4. Verbetering I&R proces.

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Asiel & Bescherming
Portefeuillehouder AMV

Datum
22 september 2020

Ons kenmerk

Uw kenmerk

5. Terugdringing doorlooptijden oa. rondom (medisch) leeftijdsonderzoek.

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

6. Toepassing omgekeerde bewijslast

In AC Ter Apel worden de voorbereidingen getroffen door IND om in oktober as. te starten met een pilot om bij de asielaanvraag de omgekeerde bewijslast conform WI 2018/60 (INTERN) toe te passen voor de categorie AMV die daarvoor in aanmerking komt: de ongedocumenteerde veilige landers.

De IND handelt hierbij naar analogie van de kennelijk ongegrond-afwijzingsgronden, zoals opgenomen in artikel 30b van de Vw: misleiding² en te kwader trouw handelen³. Dit is alleen mogelijk indien de IND op basis van alle verzamelde informatie (uit schouw, aanmeldgehoor, etc.) in een individueel geval kan motiveren dat opzettelijk onjuiste informatie is verstrekt of informatie is achtergehouden of vernietigd waarmee hij in een gunstigere positie (als AMV) terecht komt. Daarbij kan de IND ook betrekken dat de gestelde AMV komt uit een land waarvan kan worden verwacht dat hij gedocumenteerd is, en/of een veilig land van herkomst. Het ligt voor de hand dat in het laatste geval eerder dan bij AMV uit andere landen gemotiveerd worden dat sprake is van "misleiding" of "te kwader trouw". Iemand uit een veilig land van herkomst heeft immers geen perspectief op asiel, maar heeft er wel een aanmerkelijk belang bij te stellen dat hij een AMV is, in verband met het recht op voorzieningen, en de onmogelijkheid van een Dublin-claim.

Dit betekent dat in de gevallen dat er sprake is van omgekeerde bewijslast geen (tijdrovend) leeftijdsonderzoek wordt aangeboden en uitgegaan wordt van de meerderjarigheid van de gestelde AMV.

7. Vernieuwde methode leeftijdsonderzoek

² De vreemdeling probeert in een gunstiger positie te komen door bewust informatie te verstrekken die aantoonbaar onjuist is of informatie achter te houden.

³ De vreemdeling heeft bewust en opzettelijk informatie achtergehouden of vernietigd, met als doel daardoor in een gunstiger positie te komen.

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

8. Training leeftijdsbepaling

Deze trainingen maken inmiddels deel uit van het opleidingsaanbod van de IND, AVIM en KMar. Met de laatste moeten hier nog verdere afspraken over worden gemaakt. In oktober en november worden trainingen gegeven. Met name de KMar zal hiervoor worden uitgenodigd. Inmiddels is maximale inschrijving voor deelnemers al bereikt. Vooralsnog zijn er voor 2021 vier trainingen gepland.

De wg. is voornemens om in december 2020 het deelberaad over de voortgang en laatste ontwikkelingen te rapporteren.

Asiel & Bescherming
Portefeuillehouder AMV

Datum
22 september 2020

Ons kenmerk

Uw kenmerk



Aan: Voorzitter Deelberaad Asiel

Ter attentie van: 5.1.2.e Woo

Asiel & Bescherming
AMV portefeuillehouder

Leeghwaterlaan 16
5223 BA 's- Hertogenbosch
Postbus 15
5201 AA 's- Hertogenbosch

Contactpersoon
5.1.2.e Woo



Datum
9 december 2020

Ons kenmerk
wgLeeftijdsbepaling

Uw kenmerk

Bijlage(n)
geen

nota

Voortgang hernieuwde afstemming over werkproces rond leeftijdschouw AMV.

1. Doel nota

Met deze derde vervolgnota vindt terugkoppeling plaats vanuit de werkgroep leeftijdsbepaling (verder wg.). Deze nota is het vervolg van de nota van 22 september¹ besproken in het Deelberaad van 1 oktober jl.

Beslispunt

De wg. verzoekt het Deelberaad per 1 februari 2021 te ontheffen van de opdracht nu deze grotendeels in de betrokken organisaties zijn uitgevoerd en de voortkomende werkzaamheden hieruit zijn belegd.

2. Aanleiding

In de nota van 22 september jl. is de laatste stand weergegeven van de actie en afspraken op dat moment. Afgesproken is er in december 2020 een derde voortgangsrapportage in het Deelberaad zou plaatsvinden.

In de tussentijdse periode 1 oktober tot heden zijn een aantal acties verder uitgewerkt. Het hoeft geen betoog dat de covid-19 maatregelen ook hierop van invloed zijn geweest.

Deze nota geeft deze laatste stand van zaken weer. Indien er verdere acties of afspraken zijn gemaakt zijn deze benoemd.

3. Toelichting op het gevraagde besluit

Met in achtneming van de huidige stand van zaken is het verzoek van de wg. aan het Deelberaad om per 1 februari 2020 de verdere afstemming van dit werkproces in de reeds bestaande overleggen in de vreemdelingenketen op te nemen. Dit betekent dat wg. per 1 februari 2020 kan worden ontbonden.

Op 1 oktober jl. is de nieuwe werkwijze rondom de leeftijdschouw van hier te lande aangetroffen minderjarige vreemdelingen die geen asielaanvraag hebben ingediend in de Vreemdelingencirculaire gepubliceerd en als werkwijze door AVIM en KMar geïmplementeerd.

¹ Eerder uitgebrachte nota's 27 november 2019 en 22 september 2020 en presentatie 5 december 2019.

Thans wordt door Directie Migratiebeleid, AVIM, KMar en DT&V uitgewerkt hoe het proces rondom het terugkeerbesluit moet worden ingericht.

Het COA geeft aan dat het besproken beslispunt over de in een COA opvang verblijvende AMV zonder asielaanvraag is uitgevoerd. Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[REDACTED]

Asiel & Bescherming
Portefeuillehouder AMV

Datum
9 december 2020

Ons kenmerk

Uw kenmerk

De wg. meldt dat voor wat betreft de aanwezigheid van veronderstelde meerderjarigen in de AMV opvang de reeds in de nota van 22 september jl, weergegeven werkwijze blijvend wordt vervolgd. Deze werkwijze is ingericht om in individuele zaken gehoor te kunnen geven aan twijfels vanuit ketenpartners aan de conclusies van IND, AVIM en/of KMar. Via het LTO/LKO kunnen feitelijke signalen van meerderjarigheid worden ingebracht door bijvoorbeeld COA medewerkers, waarop op basis van aanwijsbare feiten en gedrag en houding de veronderstelde minderjarigheid betwijfeld wordt. Ook hier betreft het met name veilige landers bij wie het volledige proces van leeftijdsonderzoek nog niet is afgerond.

In totaal zijn 5.1.2.i Woo via deze werkwijze ingebracht, waarin er, analoog aan de werkwijze bij de omgekeerde bewijslast aan het begin van de asielpcedure, alsnog van de opgegeven minderjarige leeftijd is afgeweken en meerderjarigheid is aangenomen. Thans loopt hiervan één zaak in beroep.

Om dit proces te versterken werken COA, IND en AVIM aan een factsheet leeftijdsbepaling met als doel deze werkwijze voor de LTO/LKO deelnemers te verduidelijken. Het streven is deze factsheet nog in december 2020 ter beschikking te kunnen stellen en bij wijzigingen te updaten.

Zoals in voorgaande voortgangsrapportages is weergegeven zijn de wachttijden voor het medisch leeftijdsonderzoek opgelopen. Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[REDACTED]

In de maand oktober en november is in AC Ter Apel een pilot uitgevoerd om bij de asielaanvraag de bewijslast ten aanzien van de leeftijd om te keren conform WI 2018/60 (INTERN). Het gaat met name om ongedocumenteerde AMV uit veilige landen van herkomst. Tot op heden heeft dit geleid tot het aanbrengen van 5.1.2.i Wo zaken in deze pilot.

De IND heeft deze werkwijze inmiddels bij slechts 5.1.2.i Wo nieuwe zaken kunnen toepassen. 5.1.2.i Woo

Dit lage aantal is deels gelegen in de voorwaarde dat de vreemdeling geen Eurodac treffer kan hebben. Is dit wel het geval, dan worden de resultaten uit

de andere lidstaat overgenomen. 5.1.2.i Woo

Asiel & Bescherming
Portefeuillehouder AMV

Datum
9 december 2020

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Geconcludeerd kan worden dat gelet op de toepassing van de WI 2018/60 (INTERN) in samenhang met de huidige AMV instroom dit niet leidt tot een toename van het weigeren van het medische leeftijdsonderzoek op basis van meerderjarigheid van de betreffende doelgroep.

Stand van zaken eerder benoemde acties.

4. Verbetering I&R proces.

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

5. Vernieuwde methode leeftijdsonderzoek

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

6. Training leeftijdsbepaling

Inmiddels zijn in november en december extra trainingen leeftijdsbepalingen verzorgd. Voor 2021 staan er vier trainingen gepland waarbij er zeker één in Ter Apel zal worden uitgevoerd. Inmiddels heeft de AVIM en KMar verzocht om extra trainingen. De training leeftijdsbepaling is inmiddels opgenomen in het opleidingsaanbod AVIM, KMar en IND.



Aan: Voorzitter Deelberaad Asiel

Ter attentie van: **5.1.2.e Woo**

Asiel & Bescherming
AMV portefeuillehouder

Leeghwaterlaan 16
5223 BA 's- Hertogenbosch
Postbus 15
5201 AA 's- Hertogenbosch

Contactpersoon
5.1.2.e Woo

Datum
23 februari 2021

Ons kenmerk
wgLeeftijdsbepaling

Uw kenmerk

Bijlage(n)
geen

nota

Voortgang hernieuwde afstemming over werkproces rond leeftijdschouw AMV.

1. Doel nota

Met deze vierde vervolgnota vindt terugkoppeling plaats vanuit de werkgroep leeftijdsbepaling (verder wg.). Deze nota is het vervolg van de nota van 22 september 2020¹ besproken in het Deelberaad van 1 oktober 2020.

Op 9 februari jl. heeft een wg. overleg plaatsgevonden en zijn de laatste actualiteiten besproken. In de nota zijn deze verwerkt.

Beslispunt

De opdracht aan de wg. is met name gericht op verbetering in het werkproces rond de leeftijdschouw AMV in de aanmeldfase asiel.

De wg. verzoekt het Deelberaad een besluit te nemen op het verzoek van het COA een nader onderzoek in te stellen naar mogelijkheden om de doorlooptijden van het gehele leeftijdsbepaling proces te verkorten omdat met name de 'gestelde' AMV tijdens de duur van de onderzoek in de procesopvang locatie voor AMV verblijft. Voor wat betreft meerderjarigen is dit onwenselijk. Zie verder onder 3.

2. Aanleiding

In de nota van 22 september jl. is de laatste stand weergegeven van de actie en afspraken op dat moment. Afgesproken was dat er in december 2020 een derde voortgangsrapportage door de wg. zou worden aangeboden en worden besproken. De derde nota is niet in Deelberaad van 17 december 2020 besproken.

In de tussenliggende periode vanaf 1 oktober tot heden zijn een aantal acties verder uitgewerkt. Het hoeft geen betoog dat de covid-19 maatregelen hierop van invloed zijn.

Deze nota geeft deze laatste stand van zaken weer. Indien er verdere acties of afspraken zijn gemaakt zijn deze benoemd.

3. Toelichting op het gevraagde besluit

Doorlooptijden medisch leeftijdsonderzoek en onderzoek naar leeftijdsregistratie in EU-lidstaten.

¹ Eerder uitgebrachte nota's 27 november 2019 en 22 september 2020 en presentatie 5 december 2019.

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Asiel & Bescherming
Portefeuillehouder AMV

Datum
23 februari 2021

Ons kenmerk

Uw kenmerk

[Redacted content]

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Asiel & Bescherming
Portefeuillehouder AMV

Datum
23 februari 2021

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Meerderjarigen in minderjarige opvang

De wg. meldt dat voor wat betreft de aanwezigheid van veronderstelde meerderjarigen in de AMV opvang de reeds in de nota van 22 september jl, weergegeven werkwijze blijvend wordt vervolgd. Deze werkwijze is ingericht om in individuele zaken gehoor te kunnen geven aan twijfels vanuit ketenpartners aan de conclusies van IND, AVIM en/of KMar. Via het LTO/LKO kunnen feitelijke signalen van meerderjarigheid worden ingebracht door bijvoorbeeld COA medewerkers, waarop op basis van aanwijsbare feiten en gedrag en houding de veronderstelde minderjarigheid betwijfeld wordt. Ook hier betreft het met name veilige landers bij wie het volledige proces van leeftijdsonderzoek nog niet is afgerond.

In 2020 zijn er ^{5.1.2} zaken via deze werkwijze ingebracht waarin er, analoog aan de werkwijze bij de omgekeerde bewijslast aan het begin van de asielprocedure, alsnog van de opgegeven minderjarige leeftijd is afgeweken en meerderjarigheid is aangenomen. Van deze ^{5.1.2} zaken staan nog twee asielprocedures open. In ^{5.1.2} zaken heeft dit na een afwijzende asielaanvraag op basis van meerderjarigheid verklaring niet geleid tot een beroepsprocedure.

In ^{5.1.2} zaken heeft dit geleid tot een rechterlijke procedure. Hierbij heeft de rechter in twee zaken tot een niet ontvankelijkheid geoordeeld wegens het met onbekende bestemming vertrokken zijn van de minderjarige. In ^{5.1} zaken heeft de rechter een ongegrondheid uitgesproken over het beroep tegen de vaststelling meerderjarigheid. In één zaak is de uitspraak van de rechtbank door de Raad van State bekrachtigd.

Geconcludeerd kan dat in ^{5.1.2} zaken waarin sprake is geweest van een meerderjarigheidsvaststelling op basis van de gehanteerde werkwijze de rechter dit volgt.

² Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Om dit proces te versterken hebben COA, IND en AVIM een factsheet leeftijdsbepaling opgesteld met als doel deze werkwijze voor de LTO/LKO deelnemers te verduidelijken. 5.1.2.i Woo

Asiel & Bescherming
Portefeuillehouder AMV

Datum
23 februari 2021

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Resultaten pilot AC Ter Apel november 2020.

In de maand oktober en november is in AC Ter Apel een pilot uitgevoerd om bij de asielaanvraag de bewijslast ten aanzien van de leeftijd om te keren conform Informatiebericht 2018/60 (INTERN). Het gaat met name om ongedocumenteerde AMV uit veilige landen van herkomst.

In onderstaande tabel is weergegeven waartoe de uitvoering van genoemd informatiebericht heeft geleid.

5.1.2.i Woo

5.1.2.i Woo

Dit lage aantal is deels gelegen in de voorwaarde dat de vreemdeling geen Eurodac treffer kan hebben. Is dit wel het geval, dan worden de resultaten uit de andere lidstaat overgenomen. 5.1.2.i Woo

Het geringe aantal zaken maakt dat geen conclusie kan worden getrokken dat de toepassing van de Informatiebericht 2018/60 (INTERN) in samenhang met

de huidige AMV instroom leidt tot een toename van het weigeren van het medische leeftijdsonderzoek op basis van meerderjarigheid van de betreffende doelgroep.

Asiel & Bescherming
Portefeuillehouder AMV

Stand van zaken eerder benoemde acties.

Datum
23 februari 2021

4. Verbetering I&R proces.

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Ons kenmerk

Uw kenmerk

5. Vernieuwde methode leeftijdsonderzoek

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

6. Training leeftijdsbepaling

Inmiddels hebben de trainingen voor 2021 een aanvang genomen. Er staan er vier gepland waarbij er zeker één in Ter Apel zal worden uitgevoerd. Inmiddels heeft de AVIM en KMar verzocht om extra trainingen. De training leeftijdsbepaling is inmiddels opgenomen in het opleidingsaanbod AVIM, KMar en IND.



Aan: Voorzitter Deelberaad Asiel
Ter attentie van: 5.1.2.e Woo

Asiel & Bescherming
AMV portefeuillehouder

Leeghwaterlaan 16
5223 BA 's- Hertogenbosch
Postbus 15
5201 AA 's- Hertogenbosch

Contactpersoon
5.1.2.e Woo

Datum
14 september 2021

Ons kenmerk
wg Leeftijdsbepaling

Uw kenmerk

Bijlage(n)

nota

Voortgang werkgroep leeftijdsbepaling

1. Doel nota

Met deze vijfde vervolgnota vindt terugkoppeling plaats aan het Deelberaad (DB.) vanuit de werkgroep leeftijdsbepaling (wg.) Deze nota is het vervolg op de eerder aan het DB voorgelegde nota's. De laatste betrof die van 23 februari jl. besproken in DB op 4 maart jl.

2. Aanleiding, gevraagde actie(s) en advies

In het DB van 4 maart jl. is besloten de opdracht aan de wg. (deze is gericht op verbetering van het werkproces ronde de leeftijdschouw AMV in de aanmeldfase Asiel) uit te breiden met een onderzoek naar de mogelijkheden om de doorlooptijden van het gehele leeftijdsbepalingsproces te verkorten. Deze vervolgoopdracht is met name gericht op het terugdringen van verblijf van "vermeend" meerderjarigen in de procesopvanglocaties AMV van het COA.

In aansluiting op het DB van 4 maart heeft op 1 april jl. een gesprek plaatsgevonden tussen directies van IND, COA, DMB en DT&V. Uit dit gesprek zijn ter verduidelijking van de opdracht kortweg een drietal onderwerpen benoemd om verder door de wg. te laten uitwerken;

- a) onderzoek naar doorlooptijden van het proces IND, met name de tijd tussen aanvraag en eerste besluit, met als deelproces de doorlooptijd van de leeftijdsbepaling,
- b) behoefte aan inzicht in effecten van ingezette acties, waardoor monitoring en sturing mogelijk zijn,
- c) aanvullende mogelijkheden om te voorkomen dat meerderjarigen in de amv-opvang verblijven, zoals bijv. het betrekken van het COA bij het uitvoeren van de leeftijdsbepaling (schouw) aan de voorkant van het proces.

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Advies Vervolgopdracht

Naar aanleiding van bovenstaande wordt het deelberaad gevraagd om akkoord te gaan met een gewijzigde opdracht (vervolgopdracht) voor de werkgroep Leeftijdsbepaling:

- 1) Het verkorten van de doorlooptijden van het proces Leeftijdsbepaling (Deelberaad Asiel is al akkoord);

- 2) Aan het Deelberaad Asiel periodiek rapporteren over de uitkomsten van het proces Leeftijdsbepaling en over de effecten van de ingezette acties, om hierop te monitoren;
- 3) Onderzoeken of er nog aanvullende mogelijkheden zijn om te voorkomen dat meerderjarigen in de amv-opvang verblijven.

Asiel & Bescherming
Team 2

Datum
14 september 2021

Ons kenmerk
wg Leeftijdsbepaling

Uw kenmerk

3. Toelichting voortgang

Allereerst dient te worden opgemerkt dat door de goede ketensamenwerking er inmiddels veel bereikt is op het onderwerp middels proces, training en instrument. Dit is ook bevestigd in het gesprek met de directies op 1 april jl.

Naar aanleiding van het hierboven voorgestelde heeft de wg. besloten tot het eind van 2021 de vergaderfrequente op te hogen tot eenmaal in de 6 weken. In de wg. overleggen van 1 juli en 12 augustus jl. is een aanvang gemaakt met de bespreking en acties gericht op de hierboven genoemde onderwerpen. Allereerst wordt ingezet op het verkrijgen van een beter inzicht in de omvang van de problematiek (verblijf van meerderjarigen in AMV opvang) en de doorlooptijden in het asielp proces.

De verwachting van de wg. is dat aan de hand van een periodieke monitoring de knelpunten kunnen worden gesignaleerd en hierover aan het DB kan worden gerapporteerd.

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

- Ten aanzien van vervolgo opdracht 1)

Op indicatie van het COA is een onderzoek verricht op zaakniveau waaruit blijkt dat langdurige doorlooptijden van 2020 en 2021 veelal terug te leiden zijn naar de coronamaatregelen en extra capaciteitsinzet ten behoeve van de TaskForce Dwangsommen. Inmiddels is de doorlooptijd van het verwijzingsonderzoek door de medische dienst teruggebracht. De doorlooptijd van de Dublinonderzoeken voorafgaand aan het leeftijdsbepaling is nog immer een knelpunt. Met de afdeling Dublin van de IND zijn hierover gesprekken gaande. Het knelpunt van de informatiedeling over de verblijfplaats van de amv is momenteel onderdeel van gesprek in de keten.

- Ten aanzien van vervolgo opdracht 2)

Is inmiddels in de werkgroep een overzicht samengesteld op welke wijze de benodigde informatie kan worden verkregen en welke ketenpartners dit zou kunnen opleveren. Besproken zijn de knelpunten die zich daarbij voordoen. De wg. streeft ernaar in november het DB hierover verder te informeren.

- Ten aanzien van vervolgo opdracht 3)

Tijdens het gesprek op 1 april is al kort gesproken over de mogelijke rol van het COA voor het uitvoeren van de leeftijdsschouw bij binnenkomst. Hierover zal eerst interne besluitvorming binnen het COA plaats moeten vinden, deze staat gepland in het najaar 2021.

- Ten aanzien van Voorlichting:

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

- Ten aanzien van verbinding LKO, RAO en Deelberaad Asiel:

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Asiel & Bescherming

Team 2

Datum

14 september 2021

4. Afstemming

Deze informatienota is opgesteld naar aanleiding van de overleggen van de wg. leeftijdsbepaling en afgestemd met DMB en COA.

Ons kenmerk

wg Leeftijdsbepaling

Uw kenmerk



Aan: Voorzitter Deelberaad

Ter attentie van: 5.1.2.e Woo

Asiel & Bescherming
Portefeuillehouder AMV

Leeghwaterlaan 16
5223 BA 's- Hertogenbosch
Postbus 15
5201 AA 's- Hertogenbosch

Contactpersoon
5.1.2.e Woo

Datum
31 januari 2022

Ons kenmerk
WG.Leeftijdsbepaling 07

Uw kenmerk

Bijlage(n)
geen

nota

Kennisgeving: training leeftijdsbepaling gaat over naar
IND academie.

1. Doel nota

Met deze nota vindt terugkoppeling plaats aan het Deelberaad Asiel (DBA.) vanuit de werkgroep leeftijdsbepaling (wg.) over de training leeftijdsbepaling. De wg. informeert het DBA. dat de gehele organisatie van deze training per augustus 2022 over gaat van de Politieacademie naar de IND Academie.

2. Aanleiding, gevraagde actie(s) en advies

Sinds eind 2018 wordt in ketensamenwerkingsverband de training leeftijdsbepaling georganiseerd mede uit opdracht van het toenmalige DBA. De training is verplicht voor het uitoefenen van de leeftijdsschouw en leeftijdsbepaling zoals gesteld in C1/2.2. van de Vreemdelingen-circulaire, uitgewerkt in de *werkinstructie 2018/19 leeftijdsbepaling*.

De training heeft als doel medewerkers van de IND, AVIM en KMar te trainen in het afnemen van een leeftijdsschouw met een onderbouwde conclusie. Deze schouw vormt een onderdeel van de verdere leeftijdsbepaling van (gestelde) minderjarige vreemdelingen.

Inmiddels zijn ruim een 20-tal trainingen verzorgd. Vanuit eerdere afspraken nam de Politieacademie het logistieke gedeelte, trainingsruimte en inschrijving deelnemers voor haar rekening. De training zelf wordt door IND gegeven onder andere met behulp van gastdocenten Nidos. De afgelopen jaren blijkt het evaluatie cijfer van de training op een gemiddelde van 8,6 te liggen.

Door verschillende oorzaken is de afgelopen jaren gebleken dat het proces van inschrijving deelnemers en de financiële afhandeling niet vlekkeloos verloopt en veel rework van zowel de IND als de Politie vraagt.

In goed overleg tussen de IND Academie en Politieacademie is besloten per 1 augustus 2022 de gehele organisatie van deze training onder te brengen bij de IND Academie. Uitgangspunt is dat hetzelfde kwaliteitsniveau blijft gewaarborgd.

De komende maanden zijn gericht op de overdracht. De trainingen tot augustus worden nog door de Politieacademie georganiseerd.

3. Afstemming

Deze informatienota is opgesteld en afgestemd met AVIM, KMar en Nidos.



Aan: Voorzitter Deelberaad

Ter attentie van: 5.1.2.e Woo

Asiel & Bescherming
Portefeuillehouder AMV

Leeghwaterlaan 16
5223 BA 's- Hertogenbosch
Postbus 15
5201 AA 's- Hertogenbosch

Contactpersoon
5.1.2.e Woo

Datum
31 januari 2022

Ons kenmerk
WG.Leeftijdsbepaling 006

Uw kenmerk

Bijlage(n)
Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

nota

Voortgang Werkgroep Leeftijdsbepaling

1. Doel nota

Met deze zesde vervolgnota vindt terugkoppeling plaats aan het Deelberaad Asiel (DBA.) vanuit de werkgroep leeftijdsbepaling (wg.) Deze nota is het vervolg op de eerder aan het DBA. voorgelegde nota's. De laatste betrof die van 14 september 2021 besproken in DBA. op 16 september jl.

De wg. verzoekt het DBA. in overleg met DB T&T te bepalen wie de regie c.q. verantwoordelijkheid heeft over het inzichtelijk maken van informatie betreffende de identificatie en registratie van minderjarigen die geen asiel aanvragen.

2. Aanleiding, gevraagde actie(s) en advies

In het DBA van 16 september 2021 is het DBA. akkoord gegaan met het door de wg. gedane voorstel tot wijziging van de opdracht.

- 1) Het verkorten van de doorlooptijden van het proces leeftijdsbepaling;
- 2) Aan het Deelberaad Asiel periodiek rapporteren over de uitkomsten van het proces leeftijdsbepaling en over de effecten van de ingezette acties, om hierop te monitoren;
- 3) Onderzoeken of er nog aanvullende mogelijkheden zijn om te voorkomen dat meerderjarigen in de amv.-opvang verblijven.

Hieronder wordt per deelonderwerp de voortgang weergegeven.

1) Het verkorten van de doorlooptijden van het proces leeftijdsbepaling

De wg. benadrukt dat door de hoge instroom van amv vanaf augustus 2021 en de nog steeds geldende beperkende maatregelen, met name in de hoorfase een volledige inzet op het asielproces bij de IND, vanwege de pandemie covid-19 de doorlooptijden niet verkort zijn.

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted]

[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]

[Redacted]

Asiel & Bescherming
Team 2

Datum
31 januari 2022

Ons kenmerk
WG.Leeftijdsbepaling 006

Uw kenmerk

[Redacted]

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted]

De IND onderzoekt op dit moment of het gehele proces van leeftijdsbepaling (inc. medisch leeftijdsonderzoek) naar de aanmeldfase kan worden overgebracht als onderdeel van een aantal verbeterprocessen in de asielprocedure ter versnelling van de doorlooptijden. Bovendien wordt ten aanzien van het aanmeldproces amv in AC Ter Apel in de keten onderzocht of er kan worden overgegaan tot een tweede locatie in Nederland voor dit proces.

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

[Redacted]

[Redacted]

Verblijfplaats amv in detentie.

De wg. heeft al eerder als knelpunt het verblijf van de amv in detentie, met als gevolg het niet komen op afspraken met als gevolg de verlenging van de doorlooptijd benoemd. Val

[Redacted]

Geconcludeerd kan worden dat naast vertraging in de aanmeldfase (de leeftijdsschouw) die is ontstaan door verhoogde instroom, de doorlooptijd van het proces leeftijdsbepaling niet is verkort.

2) Aan het deelberaad asiel periodiek rapporteren over de uitkomsten van het proces leeftijdsbepaling en over de effecten van de ingezette acties, om hierop te monitoren.

De wg. wil graag periodiek aan het DB. rapporteren inzake de aan de wg. gegeven opdrachten. Gestart is met de ontwikkeling van een dashboard waarbij met name de identificatie en registratie (I&R), de vaststelling van minder-danwel meerderjarigheid en de doorlooptijd in het leeftijdsbepalingsproces kan worden gemonitord.

De wg. is van mening dat vanuit deze monitor de knelpunten in de keten inzichtelijk kunnen worden gemaakt en vanuit dit inzicht door de wg. verbeteringen kunnen worden geïnitieerd.

Om beter inzicht te krijgen in de instroom en leeftijdsschouw is door IND een intern onderzoek over 2021 verricht naar de opgegeven leeftijd bij de voorregistratie, de vastgestelde leeftijd na de schouw AVIM/IND en een verschilanalyse tussen de schouw van AVIM en IND. Uit de hierbij gegenereerde cijfers blijkt dat de oplevering van cijfers vanuit de keten voor het betreffende inzicht complex is en door het ontbreken van data niet tot een compleet beeld kan worden gekomen. Dit komt omdat ze ofwel niet geregistreerd worden en/of van verschillende partners bijeen moeten worden gebracht en/of dit een goede registratie vereist. Verschillende ketenpartners zijn immers verantwoordelijk voor deelstappen in het proces van binnenkomst in Nederland tot eindelijk bestendig verblijf danwel terugkeer naar land van herkomst of land van eerder verblijf. Daar komt nog bij dat de verantwoordelijkheid voor opvang, huisvesting en voogdijregeling van amv bij een andere ketenpartner COA danwel Nidos is belegd, die evenwel geen enkele rol hebben in het proces leeftijdsbepaling, maar waarbij het belang van een korte doorlooptijd op de leeftijdsbepaling van essentieel voor opvang en voogdij is.

5.1.2.i Woo

Het is hierdoor dan ook op dit moment niet mogelijk om aan te geven wat de resultaten van de leeftijdsschouw zijn voor deze groep en omgegaan wordt met twijfel als uitkomst van de schouw. Op dit moment is het dus ook niet mogelijk potentiële verbeterpunten in dit proces te benoemen.

Beslispunt:

De wg. verzoekt het DB. in overleg met DB T&T te bepalen wie de regie c.q. verantwoordelijkheid heeft over het inzichtelijk maken van informatie betreffende de identificatie en registratie van minderjarigen die geen asielaanvraag indienen.

3) Onderzoeken of er nog aanvullende mogelijkheden zijn om te voorkomen dat meerderjarigen in de amv.-opvang verblijven.

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Asiel & Bescherming

Team 2

Datum

31 januari 2022

Ons kenmerk

WG.Leeftijdsbepaling 006

Uw kenmerk

Mogelijke rol van COA voor het uitvoeren van de leeftijdsschouw bij binnenkomst van amv.

Naar aanleiding van een verkenning door COA, J&V DMB en IND is geconcludeerd dat het COA standaard onderdeel maken van de schouw bij binnenkomst ivm. praktische uitwerking geen meerwaarde biedt. 5.1.2.i Woo

Trainingen leeftijdsbepaling.

De training leeftijdsbepaling wordt ook in 2022 gecontinueerd. Per 1 augustus 2022 zal de organisatie van deze training vanuit de Nationale Politie worden overgedragen aan de IND academie. In 2022 zijn 6 trainingen gepland. Omdat de opleiding voor de KMar belast met grensbewaking een knelpunt vormt wordt extra uitbreiding van de training voor de KMar onderzocht.

Bespreking Belgisch Leeftijdsonderzoek.

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Asiel & Bescherming

Team 2

Datum

31 januari 2022

Ons kenmerk

WG.Leeftijdsbepaling 006

Uw kenmerk

4. Afstemming

Deze informatienota is opgesteld naar aanleiding van de overleggen van de wg. leeftijdsbepaling op 4 november, 16 december 2021 en 27 januari 2022 en afgestemd met COA, DMB, AVIM, KMar en Nidos.



nota

**Directoraat-Generaal
Migratie**

Directie Migratiebeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

5.1.2.e Woo

T 5.1.2.e Woo

5.1.2.e Woo

T 5.1.2.e Woo

Datum

27 september 2022

Ons kenmerk

Wg Leeftijdsbepaling 008

Deelberaad Asiel

Voorgang werkgroep Leeftijdsbepaling

Concipiënt

Datum/eindparaaf

1. Doel nota

U te informeren over de voortgang van de ketenbrede werkgroep leeftijdsbepaling. In februari 2022 bent u meest recent over de voortgang geïnformeerd.

2. Aanleiding, gevraagde actie(s) en advies

De werkgroep heeft een drieledige opdracht. Het is in de afgelopen periode niet gelukt om voortgang te boeken op alle delen van deze opdracht. In deze nota is per opdracht de stand van zaken weergegeven.

De werkgroep vraagt u:

- Kennis te nemen van de stand van zaken;

- Te sturen op oplevering van het amv dashboard waarin doorlooptijden en uitkomsten van de verschillende deelprocessen van leeftijdsbepaling af te lezen zullen zijn.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid

3. Toelichting

De opdracht van de werkgroep luidt:

- A) Het verkorten van de doorlooptijden van het proces leeftijdsbepaling;
- B) Aan het DBA periodiek rapporteren over de uitkomsten van het proces leeftijdsbepaling en over de effecten van de ingezette acties, om hierop te monitoren;
- C) Onderzoeken of er nog aanvullende mogelijkheden zijn om te voorkomen dat meerderjarigen in de amv-opvang verblijven.

Datum
27 september 2022
Ons kenmerk
Wg Leeftijdsbepaling 008

A) Verkorten doorlooptijden

Meerdere procesonderdelen bepalen de totale doorlooptijd van de leeftijdsbepaling bij gesteld amv's. Er is momenteel geen mogelijkheid om de doorlooptijden van deze procesonderdelen in een oogopslag of handmatig uit het systeem te lezen.

Al enige tijd wordt vanuit de IND gewerkt aan een dashboard om hier verandering in te brengen. De eerdere verwachte datum van oplevering lag in week 23, begin mei. Aan de werkgroep is eind april een demonstratie van de werking van het dashboard gegeven. Hoewel het dashboard inzicht bood in het overkoepelende amv proces, waren op dat moment de doorlooptijden van de verschillende procesonderdelen van leeftijdsbepaling en de bijbehorende aantallen nog niet uit het systeem af te lezen. Het dashboard maakt gebruik van interne IND gegevens. I.v.m. meerdere prioriteiten in de organisatie werd de datum van oplevering verschoven naar het najaar 2022. Naar verwachting is een eerste versie van het dashboard dan gebruiksklaar en kunnen de doorlooptijden en de resultaten van de verschillende procesonderdelen (schouw, medisch LO en onderzoek leeftijdsregistratie in lidstaten) uit het dashboard worden afgelezen. Vermeldenswaardig is wel dat de IND de duiding van de cijfermatige informatie richting DBA belangrijk vindt en dit onderdeel uitmaakt van het dashboard. Omdat het dashboard interne IND informatie bevat zal moeten worden afgestemd welke informatie in de keten kan worden gedeeld.

In afwachting van het dashboard stuurt de werkgroep momenteel waar mogelijk bij aan de hand van handmatig bijgehouden resultaten signalen uit de keten.

Moment van schouw

De doorlooptijden behorende bij de leeftijdsschouw vormen normaal gesproken (3 à 5 dagen) geen punt van zorg voor de werkgroep. Inmiddels zijn de doorlooptijden voor instroom in identificatie en registratie (I&R) bij AVIM opgelopen tot een aantal weken. Dit is niet wenselijk omdat in het kader van opvang en een verdere procesgang een snel onderscheid tussen minder-en meerderjarigheid nodig is. Door verhoogde instroom van amv zijn de doorlooptijden van het aanmeldproces in Ter Apel begin 2022 behoorlijk opgelopen. Het aanmeldgehoor met leeftijdsschouw door IND vond soms pas na 30 dagen plaats, waardoor de evident meerderjarigen gedurende deze periode in de amv-opvang verbleven. Om evident meerderjarigen er eerder uit te kunnen selecteren, heeft de IND het schouwgehoor per 16 maart jl. losgekoppeld van het aanmeldgehoor, waardoor de leeftijdsbepaling eerder kan plaatsvinden. valt buiten de reikwijdte

Het effect van de genomen maatregel is, op dit moment van hoge instroom, relatief gering. Immers, het instroommoment van de amv in de I&R fase vindt niet meteen na aanmelding plaats. Dit blijkt thans tot enkele weken te duren.

De werkgroep zorgt dat zij op de hoogte blijft van de ondernomen acties in de keten om de aanmeldfase te verkorten en mogelijkheden om aanvullend het belang vanuit perspectief leeftijdsbepaling te benadrukken.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid

Eurodac registratie

De doorlooptijden bij het ophalen van Eurodac informatie variëren sterk, van enkele weken tot enkele maanden. **Valt buiten de reikwijdte van het verzoek**

Datum
27 september 2022
Ons kenmerk
Wg Leeftijdsbepaling 008

Het is momenteel niet inzichtelijk in hoeverre de Eurodac onderzoeken leiden tot conclusies van minder- of meerderjarigheid. **5.1.2.i Woo**

5.1.2.i Woo

Om te kunnen onderzoeken of dit inderdaad het geval is en de inzet op de Eurodac onderzoeken met de bijhorende doorlooptijden en het zwaarwegende karakter daarvan effectief is, is het wat betreft de werkgroep nodig dat het dashboard waarin deze doorlooptijden worden verwerkt op korte termijn in gebruik kan worden genomen.

Medisch onderzoek

Momenteel is de doorlooptijd van het onderzoek door de doorverwijzend arts opgelopen tot enkele maanden. De oorzaak hiervan is vooral gelegen in de inzetbaarheid van de artsen van de medische dienst. Na doorverwijzing volgt een afspraak voor röntgenopnames door het NFI binnen gemiddeld 1 à 2 weken. De termijn voor het beoordelen van de röntgenopnames is 28 dagen.

In deze termijnen wordt in de huidige inrichting van het proces door de werkgroep momenteel geen aanvullende actie gezien. **Valt buiten de reikwijdte van het verzoek**

¹ **Valt buiten de reikwijdte van het verzoek**

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid

Datum
27 september 2022
Ons kenmerk
Wg Leeftijdsbepaling 008

Het belang van een solide medisch leeftijdsonderzoek wordt eveneens vergroot door hangende Afdelingsjurisprudentie. De IND heeft in mei een zaak bij de Afdeling bepleit waarin de Afdeling zich zeer kritisch toonde over de rol die de Eurodac registratie in de leeftijdsbepaling speelt. Het is mogelijk dat de Afdeling de huidige beleidslijn volgt of dat zij een streep daar doorheen trekt in geval van meerdere leeftijdsregistraties in Eurodac. In het meest ongunstige scenario zou de Afdeling een streep door de rol van de Eurodac registratie kunnen zetten, Hierdoor wordt het medische leeftijdsonderzoek nog belangrijker. Op dit moment is er geen concrete datum voor de uitspraak van de Raad van State bekend.

B) Rapporteren aan DBA over uitkomsten leeftijdsbepaling en effecten ingezette acties

Zoals toegelicht kan niet uit het IND systeem worden gehaald wat de resultaten van de schouw en het Eurodac onderzoek zijn. De aantallen medisch leeftijdsonderzoeken worden bijgehouden, maar dit is voor slechts een minderheid van de gesteld amv's het middel waarmee de minder- of meerderjarigheid wordt bepaald: 5.1.2.i Woo

Zie verder Jaarverslag 2021 inzake leeftijdsonderzoek. Daardoor is het lastig inschatten welke aanvullende acties op onderdelen van het proces zinnig zijn. Het is ook daarom nog niet mogelijk om periodiek over uitkomsten te rapporteren en hierop te monitoren.

C) Onderzoeken aanvullende mogelijkheden

Valt buiten de reikwijdte van het verzoek

Aan deze opdracht wordt doorlopend invulling gegeven. Actuele actiepunten in de werkgroepen zijn bijvoorbeeld de volgende:

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid

-In de afgelopen periode verbleven er gesteld amv in Ter Apel die meermaals niet op kwamen dagen bij schouw gehoren van AVIM of de IND. Hier is met beide organisaties over gesproken. 5.1.2.i Woo

Datum
27 september 2022
Ons kenmerk
Wg Leeftijdsbepaling 008

Uitgewerkt en geïmplementeerd wordt nog een werkwijze dat indien de amv meermaals (zonder verschoonbare reden) niet op komt dagen op het schouwgehoor, de asielaanvraag buiten behandeling gesteld wordt (als reeds ondertekend) en de leeftijd worden aangepast naar meerderjarigheid. Betrokkene heeft dan recht op een nieuwe leeftijdsschouw bij het indienen van een nieuwe asielaanvraag.

- In 2022 zijn extra schouw opleidingen gerealiseerd om meer medewerkers op te leiden. Vanuit AVIM en KMar is echter ook gesignaleerd dat het ondoenlijk is om de hele doelgroep op te leiden. 5.1.2.i Woo

In de werkgroep is als actie afgesproken te onderzoeken op welke wijze een groter potentieel de training kan volgen. Gedachten gaan naar het train de trainers principe en verbetering van het instructie en documentatie materiaal.

- Sinds 2020 is een proces ingericht voor AVIM en KMar om gesteld minderjarigen die géén asielaanvraag doen ook te kunnen schouwen. Omdat deze organisaties momenteel geen mogelijkheden hebben om opdracht te geven tot een medisch onderzoek of een onderzoek naar leeftijdsregistratie in EU-lidstaten, kunnen alleen de evident meerderjarigen en minderjarigen met deze schouw een conclusie krijgen. 5.1.2.i Woo

4. Afstemming

Deze nota is afgestemd in de werkgroep leeftijdsbepaling, bestaande uit AVIM, COA, DMB, DT&V, IND A&B en SUA, KMar, en Nidos.