



**Beschikking op Wob-verzoek
van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid**

Aanleiding

Op 16 september 2019 is een verzoek ingediend om openbaarmaking van de volgende documenten:

- Brief d.d. 20 februari 2017 met onderwerp: 'Kennisgeving eis' met kenmerk: A1342/76/04;
- Brief d.d. 17 maart 2017 met onderwerp: 'Zienswijze Hegeman Beton- en Industriebouw inzake kennisgeving eis tot naleving parkeergarage te Kampen van 20 februari 2017' met kenmerk: gbo/sre/alg/HBI/ParkeergarageKampen/Inspectie, Directie Arbo.001;
- Brief d.d. 20 april 2017 met onderwerp: 'Eis Arbo' met kenmerk: A1342/76/07;
- Arbo Zaakoverzicht;
- Alle overige correspondentie en/of documenten die betrekking hebben op de eis die aan Hegeman Beton- en Industriebouw B.V. is opgelegd, waaronder ook de correspondentie van en aan derden.

Wet openbaarheid van bestuur

Bij brief van 16 september 2019 is het verzoek aangemerkt als een verzoek ingevolge de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: de Wob).

Inventarisatie documenten

Op basis van het verzoek zijn in totaal 79 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 1 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Het document met nummer 4 betreft een beschikking instemming saneringsplan. Dit is al eerder ter publicatie aangeboden op <http://www.overijssel/kennisgevingen>.

Zienswijze

Het verzoek is getoetst aan de bepalingen van de Wob. Op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: de Awb) heb ik elf belanghebbenden in de gelegenheid gesteld te reageren op het Wob-verzoek. Vier belanghebbenden hebben aangegeven bedenkingen te hebben tegen openbaarmaking. De bedenkingen worden hieronder verder uiteengezet. De overige zeven belanghebbenden hebben niet gereageerd.

Belanghebbende 1 met betrekking tot de documenten met nummers 1-6, 9, 10, 42, 51, 58, 60-62, 64, 67, 79:

De belanghebbende heeft aangegeven geen bedenkingen te hebben tegen het openbaar maken van de documenten mits alle namen en telefoonnummers worden geanonimiseerd.

Belanghebbende 2 met betrekking tot de documenten met nummers 1-3:

De belanghebbende heeft aangegeven geen bedenkingen te hebben tegen het openbaar maken mits alle persoonsgegevens zoals namen, handtekeningen en initialen worden geanonimiseerd.

Belanghebbende 3 met betrekking tot de documenten met nummers 23 en 24:

De belanghebbende heeft verzocht de documenten niet openbaar te maken. De documenten gaan over meldingen. De documenten maken inzichtelijk wie de melder is. Als de meldingen openbaar worden gemaakt, dan zal de bereidheid van mogelijke melders om een melding te doen afnemen. Een vermindering van het aantal meldingen zal een negatief effect hebben op een effectief inspectiebeleid. Verder meldt belanghebbende dat het deels openbaar maken van de vertrouwelijke meldingen geen optie is omdat de documenten na het anonimiseren onbegrijpelijk worden voor de lezer. Deze documenten dienen daarom geweigerd te worden op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d, van de Wob.

Belanghebbende 4 met betrekking tot de documenten met nummers 27, 29-32, 37-40, 43-49, 50, 52, 54, 68-78:

De belanghebbende heeft verzocht alle persoonsgegevens inclusief telefoonnummers te anonimiseren.

Ten aanzien van de documenten met nummers 29, 30, 31, 46, 49, 50, 52, 54, 68-78 geeft belanghebbende aan dat deze documenten bedrijfsgevoelige informatie bevatten die vertrouwelijk aan de Inspectie SZW en aan de Gemeente Kampen is verstrekt. Uit de documenten valt informatie af te leiden met betrekking tot de kring van afnemers, leveranciers en onderaannemers van de belanghebbende. Zo wordt in de documenten met nummers 29, 30, 31, 54 tot en met 77 ingegaan op berekeningen, tekeningen en verschillende rapportages die zijn gemaakt door of in opdracht van de belanghebbende. In deze documenten zijn de organisatie- en uitvoeringsstructuur, diverse werkzaamheden, informatie aangaande de bedrijfsvoering en bepaalde gehanteerde risicoverdelingen uitgebreid uiteengezet. Ook worden de project specifieke aanpak, de inrichting van bepaalde projecten en de gehanteerde werkwijze van de belanghebbende en onderaannemers weergegeven. Openbaarmaking schaadt de belangen van belanghebbende en onderaannemers. Door openbaarmaking wordt deze informatie immers inzichtelijk voor concurrenten. Deze documenten dienen daarom geweigerd te worden op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob.

Ten aanzien van de documenten met nummers 29, 30, 31, 46, 49, 50, 52, 54, 68-78 geeft belanghebbende tevens aan dat dit politiek en maatschappelijke gevoelige stukken betreffen die onderwerp zijn van een juridische discussie met een andere belanghebbende. Door openbaarmaking van de documenten, met name het besluit van de Inspectie SZW, wordt de goede naam van belanghebbende geschaad. Dit is onevenredig benadelend. Daarom staat ook artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob in de weg aan openbaarmaking van deze documenten.

Overwegingen

Ik ben nagegaan of er sprake is van in de wet vastgelegde uitzonderingsgronden die het openbaar maken van de genoemde documenten of delen daarvan in de weg zouden kunnen staan.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob, bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden gelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In (delen van) de documenten met nummers 29, 30, 31, 46, 49, 50-52, 54, 71-74 en 78 staan bedrijfsgegevens die belanghebbende vertrouwelijk aan de Inspectie SZW heeft medegedeeld. Het betreffen project specifieke documenten aangaande de bedrijfsvoering. De inrichting van bepaalde projecten, berekeningen, tekeningen, organisatie- en uitvoeringsstructuur en diverse werkzaamheden met betrekking tot bepaalde projecten en de gehanteerde risicoverdelingen worden toegelicht. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering en de kring van afnemers of leveranciers. Daarom heb ik besloten om de documenten met nummers 29, 46, 49, 50-52 en 78 deels openbaar te maken en de documenten met nummers 30, 31, 54 en 71-74 niet openbaar te maken.

De documenten met nummers 68-70 en 75-77 bevatten geen wetenswaardigheden over technische of financiële bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de kring van afnemers en leveranciers. Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob staat daarom niet in de weg aan openbaarmaking van deze documenten.

Met het bovenstaande kom ik gedeeltelijk tegemoet aan de bedenkingen van belanghebbende 4.

Voorts kunnen uit de documenten met nummers 55-67 die in het kader van handhaving zijn verstrekt, wetenswaardigheden inzake de technische bedrijfsvoering van bedrijven worden afgeleid. Naar mijn oordeel weegt in dit geval het algemeen belang van openbaarheid niet op tegen het belang waar deze uitzonderingsgrond op ziet. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

Het belang van inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen.

De documenten met nummers 23 en 24 is het belang van inspectie, controle en toezicht van bestuursorganen in het geding. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid aangezien het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen. Door openbaarmaking zal de bereidheid van mogelijke melders om een melding te doen, afnemen. De vermindering van het aantal meldingen zal een negatief effect hebben op een effectief inspectiebeleid. Ik heb daarom besloten deze documenten niet openbaar te maken. Hiermee kom ik volledig tegemoet aan de bedenkingen van belanghebbende 3.

Persoonsgegevens

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummers 1-3, 5-9, 12-22, 25, 27-28, 32-38, 40-53, 68, 78-79 staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten. Op dit punt kom ik volledig tegemoet aan de bedenkingen van belanghebbenden 1-4.

Onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Ten aanzien van de documenten met nummers 29, 30, 31, 46, 49, 50, 52, 54 en 68-78 geeft belanghebbende 4 aan dat sprake is van onevenredige benadeling als deze informatie openbaar wordt gemaakt. Dit zou negatieve gevolgen hebben omdat het politiek en maatschappelijk gevoelige stukken betreft en er inmiddels diverse juridische discussies worden gevoerd. De goede naam van belanghebbende wordt geschaad door openbaarmaking, met name door openbaarmaking van het besluit van de Inspectie SZW.

De documenten met nummers 30, 31, 54 en 71-74 zijn reeds op grond van artikel 10, eerste lid en onder c, van de Wob beoordeeld en worden niet openbaar gemaakt. Daarom behoeft artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob ten aanzien van deze documenten geen nadere bespreking meer.

Ten aanzien van de overige delen van de documenten met nummers 46, 49, 50-52 en 78, inhoudende de besluitvorming door de Inspectie SZW, merk ik het volgende op. Openbaarmaking van deze documenten levert geen onevenredige benadeling voor belanghebbende op. Uit reeds openbare informatie, zoals nieuwsberichten, blijkt dat belanghebbende in verband wordt gebracht met de door de Inspectie SZW geconstateerde overtredingen en dat hierover juridische discussies worden gevoerd.

Wat betreft (de overige delen van) de documenten met nummers 29, 68-70 en 75-77 valt niet in te zien dat openbaarmaking daarvan onevenredig benadelend uitwerkt voor belanghebbende.

Belanghebbende heeft de gestelde onevenredige benadeling ten aanzien van deze documenten niet geconcretiseerd.

Met het bovenstaande kom ik niet tegemoet aan de bedenkingen van belanghebbende 4.

Besluit

Ik maak de documenten met nummers 1-3, 5-9, 12-22, 25, 27-29, 32-38, 40-53, 68, 78-79, behoudens de daarin opgenomen persoonsgegevens en/of bedrijfs- en fabricagegegevens, openbaar. De documenten met nummers 23-24, 30-31, 54-67, 71-74 maak ik niet openbaar. De documenten met nummers 10-11, 22a, 26, 39, 69-70, 75-77 maak ik volledig openbaar.

Wijze van openbaarmaking

De feitelijke verstrekking van de documenten blijft echter met een beroep op artikel 6, vijfde lid, van de Wob tijdelijk achterwege. Aangezien een belanghebbende zich mogelijk niet kan verenigen met de inhoud van dit besluit, wordt hij in de gelegenheid gesteld om een bezwaarschrift en een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen. Indien na **2 weken** na verzending van dit besluit géén bezwaarschrift **en** een verzoek om een voorlopige voorziening zijn ingediend, wordt overgegaan tot feitelijke verstrekking van de genoemde documenten.

Dit besluit en de documenten zullen, na het verlopen van de termijn, binnen vijf werkdagen na toezending geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl worden geplaatst en zijn via de volgende link te raadplegen:

<http://www.rijksoverheid.nl/documenten?trefwoorden=&periode-van=&periode-tot=&onderdeel=Ministerie+van+Sociale+Zaken+en+Werkgelegenheid&type=Wob-verzoek>

Een afschrift van deze beschikking zal worden gezonden aan de belanghebbende(n).

Datum: **12 MAART 2020**

Hoogachtend,
de Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,
namens deze,

BA

mevr. mr. J.H. Meijer
Directeur WBJA

Dit is een beschikking in de zin van artikel 1:3 tweede lid van de Awb. Overeenkomstig de Awb kan tegen deze beschikking schriftelijk bezwaar worden gemaakt door degene wiens belang rechtstreeks bij deze beschikking betrokken is. Daartoe moet binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift worden ingediend bij:

WBJA-Bezwaren-BO-T1@minszw.nl

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en ten minste te bevatten de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van deze beschikking alsmede reden(en) waarom de beschikking niet juist wordt gevonden. Het bezwaarschrift dient in de Nederlandse taal

te zijn gesteld. Wordt het bezwaarschrift per e-mail ingediend, dan moet het bezwaarschrift in pdf-formaat als bijlage in de e-mail worden verzonden. Deze bijlage moet een ingescande "natte" handtekening bevatten.

Hiermee wordt bedoeld dat het bezwaarschrift met de hand moet worden ondertekend, voordat het wordt ingescand en opgeslagen in pdf-formaat (bij voorkeur met tekstherkenning).

Per post kan u uw bezwaar indienen bij:

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
t.a.v. de Directie Wetgeving, Bestuurlijke en Juridische Aangelegenheden,
Bureau Ondersteuning team 1
Postbus 90801
2509 LV 's-Gravenhage
(fax 070 333 5116)

Bijlage 1:

Inventarislijst 4.2019.1034.001

Nr.	Documenten	Beoordeling	Weigeringsgrond
1	Deelsaneringsplan vml. Gasfabriek Noordweg te Kampen (definitief rapport), dd 31 augustus 2015 kenmerk: BD2141/R001-F1/JBUI/NVW/Gron	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
2	Vooronderzoek parkeergarage Noordweg (definitief rapport), dd 16 januari 2014 kenmerk: BC7332	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
3	Aanvullend onderzoek parkeergarage Noordweg te Kampen, dd 2 september 2014 Kenmerk: BD1431	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
4	Beschikking instemming saneringsplan, d.d. 1 oktober 2015, kenmerk: 2015/0291162	<i>Reeds openbaar</i>	
5	RE: brief inzake parkeergarage Buitenhaven, dd 20-1-2017	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
6	A1342-76-02 (19-1-2017)	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
7	RE: even contact, dd 24-1-2017	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
8	Parkeergarage Kampen bemaling en zuivering, dd 25-1-2017	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
9	Wet Milieubeheer, 7456-2016	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
10	Bemalingsplan, Besteknummer BD8043	Volledig openbaar	
11	Overzicht monitoring effluent	Volledig openbaar	
12	Influent bemaling Noordweg Kampen	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
13	Influent bemaling Noordweg Kampen	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
14	Influent bemaling Noordweg Kampen	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
15	Influent bemaling Noordweg Kampen	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
16	Influent bemaling Noordweg Kampen	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
17	Influent bemaling Noordweg Kampen	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
18	Influent bemaling Noordweg Kampen	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
19	Influent bemaling Noordweg Kampen	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
20	Influent bemaling Noordweg Kampen	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
21	Logboek 13	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
22	Mail ivm foto's	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e

22a	2 foto's	Volledig openbaar	
23	Bodemsignaal Kampen	Niet openbaar	10.2.d
24	Formulier bodemsignaal	Niet openbaar	10.2.d
25	RE: parkeergarage Kampen 6-2-2017	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
26	Grondbalans	Volledig openbaar	
27	Nieuwbouw parkeergarage 3 maart 2017	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
28	RE Kampen 11-9-2017	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
29	Second opinion N004-1248186DWN-rlk-V01-NL	Gedeeltelijk openbaar	10.1.c
30	VGM docnr: 2513-008	Niet openbaar	10.1.c
31	VGM getekend docnr: 1650050-002	Niet openbaar	10.1.c
32	Werkplan Uitvoeringsplan	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
33	Franki Foundations, dossiernr 9741	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
34	Overleg bij inspectie szw, 29-9-2017	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
35	RE prijsopgave aanbrengen doppen op palen, 25-10-2017	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
36	Projectplan 9741	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
37	Werkplan 12-12-2017	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
38	FW Aangepaste Plan CROW, 8-12-2017	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
39	Bijlage 4 CROW	Volledig openbaar	
40	Resultaten van de meting	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
41	Activiteiten zaak A134-76	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
42	Intrekking Stillegging, A1342/76/12	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
43	Toezending afschrift, A1342/76/11	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
44	Intrekking stillegging A1342/76/10	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
45	Toezending afschrift A1342/76/09	Gedeeltelijk openbaar	10.1.c 10.2.e
46	Eis Arbo A1342/76/07	Gedeeltelijk openbaar	10.1.c 10.2.e
47	Verlenging termijn Zienswijze A 1342/76/06	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
48	Toezending afschrift A1342/76/05	Gedeeltelijk openbaar	10.1.c 10.2.e
49	Kennisgeving eis A1342/76/04	Gedeeltelijk openbaar	10.1.c

			10.2.e
50	Toezending afschrift A13424/76/03	Gedeeltelijk openbaar	10.1.c 10.2.e
51	Toezending afschrift A1342/76/02	Gedeeltelijk openbaar	10.1.c 10.2.e
52	Stillegging werkzaamheden A1342/76/01	Gedeeltelijk openbaar	10.1.c 10.2.e
53	Reactie op A1342/76/01, dd 2-2-2017	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
54	Werkplan Uitvoeringsplan 12-12-2017	Niet openbaar	10.1.c
55	Rapportage nr: 2080.002	Niet openbaar	10.1.c
56	Bijlage 1 Palenplan	Niet openbaar	10.1.c
57	Bijlage 2 Omschrijving paalsysteem	Niet openbaar	10.1.c
58	Bijlage 3 Geomet aanvullend rapport	Niet openbaar	10.1.c
59	Bijlage 4 RIE CROW 132	Niet openbaar	10.1.c
60	Bijlage 5 Deelsaneringsplan BD2141	Niet openbaar	10.1.c
61	Bijlage 7 BC7332 Vooronderzoek, definitief	Niet openbaar	10.1.c
62	Bijlage 8 BD1431 Aanvullend onderzoek	Niet openbaar	10.1.c
63	Bijlage 9 onderzoek TAUW	Niet openbaar	10.1.c
64	Bijlage 10 briefrapportage bodemlucht	Niet openbaar	10.1.c
65	Bijlage 12 notitie effect sanering	Niet openbaar	10.1.c
66	Bijlage 13 Rapport bodemonderzoek	Niet openbaar	10.1.c
67	Bijlage 14 V&G plan Ontwerpfase	Niet openbaar	10.1.c
68	Bijlage 1 Alarmkaart	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
69	Bijlage 2 VGM	Volledig openbaar	
70	Bijlage 3.1 t/m 3.4 (ned, duits, engels, pools)	Volledig openbaar	
71	Bijlage 4.1. Sanctiebeleid derden	Niet openbaar	10.1.c
72	Bijlage 4.2. Sanctiebeleid medewerkers	Niet openbaar	10.1.c
73	Bijlage 5 Noodprocedure Hegeman	Niet openbaar	10.1.c
74	Bijlage 6 Melden van incidenten	Niet openbaar	10.1.c
75	Bijlage 7 Wat te doen bij ongeval	Volledig openbaar	
76	Bijlage 8 Wat te doen bij brand	Volledig openbaar	

77	Bijlage 9 MRA	Volledig openbaar	
78	Beschikking	Gedeeltelijk openbaar	10.1.c 10.2.e
79	Beschikking	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e