

8011

102 e



stas heeft
gekeurd (102 e 27/9)

10-Sept
13-1330

Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

Bespreken na
10/9
de gemeente
opmerkingen

nota

Bespreking 3 asbestgerelateerde brieven op 10 sept

**Directie Gezond en Veilig
Werken**
Afdeling Gezond Werken

Contactpersoon
102 e

T 070 102 e
102 e @minszw.nl

Datum
6 september 2018

Onze referentie
2018-0000150694

Bijlagen

1. Brief beleidsreactie functioneren asbeststelsel
2. Brief veilig asbest saneren op hoogte
3. Brief stand van zaken straalgrit

Akkoord SG/DG

1 Status nota

Ter beslissing
Brieven ondertekenen

2 Aanleiding

Op 10 september om 13.00 u bespreekt u drie brieven aan de Kamer over asbest. Het gaat om de beleidsreactie op het functioneren van het asbeststelsel, een brief over veilig asbest saneren op hoogte (hijskranen en werkbakken) en een brief over de stand van zaken van het onderzoek naar straalgrit.

3 Beslispunten/advies/beslistermijn

- Indien u kunt instemmen met de volgende brieven, deze s.v.p. ondertekenen:
 - a. Buiten reikwijdte
 - b. de brief waarmee het TNO onderzoek over werkbakken wordt aangeboden inclusief de beleidsreactie, en
 - c. Buiten reikwijdte
- Zoals besproken, is verzending voorzien na 12 september.

Brief asbeststelsel:

Buiten reikwijdte

Buiten reikwijdte

Brief straalgrit

Buiten reikwijdte

Buiten reikwijdte

- Buiten reikwijdte

**Directie Gezond en Veilig
Werken**
Afdeling Gezond Werken

4 Kernpunten (per brief toegelicht)

Datum
6 september 2018

4.1 De beleidsreactie op het functioneren van het asbeststelsel

Buiten reikwijdte

Onze referentie
2018-0000150694

Buiten reikwijdte

4.2 De brief over het TNO onderzoek veilig asbest saneren op hoogte

Door de asbestsector is aangegeven dat het saneren van asbesthoudende daken niet in alle gevallen mogelijk is met behulp van arbeidsmiddelen die geschikt zijn voor het vervoer van personen. De sector is van mening dat de huidige regelgeving te strikt is en hen verhindert om een deel van de daken te saneren. U heeft dit signaal opgepakt en mede naar aanleiding van de aangenomen motie van de leden Bisschop, c.s. besloten een onafhankelijk onderzoek uit te laten voeren door TNO. Het onderzoeksrapport is afgerond en kan worden aangeboden aan de Tweede Kamer voorzien van uw beleidsreactie. Kern van de beleidsreactie is dat u naar aanleiding van het onderzoek het Arbeidsomstandighedenbesluit aanpast. Het doel is om het gebruik van een werkbak gekoppeld aan een hijs- of hefwerktuig onder bepaalde voorwaarden toe te staan.

Directie Gezond en Veilig Werken
Afdeling Gezond Werken

Datum
6 september 2018

Onze referentie
2018-0000150694

Belangrijkste bevindingen uit het onderzoek

- Het onderzoek levert geen harde gegevens over het aantal asbestdaken in Nederland dat niet gesaneerd kunnen worden met een werkwijze die voldoet aan de eisen van de regelgeving. Deze gegevens zijn niet beschikbaar. De inschatting van de asbestsector zelf is dat in 7% van het totale oppervlakte aan te saneren daken (100 miljoen m²), sanering met de nu toegestane en op de markt zijnde arbeidsmiddelen niet mogelijk is.
- TNO geeft aan dat *in theorie vrijwel alle* asbestdaken te saneren zijn met wettelijk toegestane arbeidsmiddelen en werkwijzen. Dat kan grotendeels met bestaande arbeidsmiddelen en werkwijzen die al door de asbestsector worden toegepast en met arbeidsmiddelen die in andere sectoren worden gebruikt.
- Arbeidsmiddelen die in andere sectoren worden ingezet zijn soms nog beperkt beschikbaar, en de inzet daarvan kan leiden tot (soms aanzienlijke) hoge kosten of investeringen.
- TNO geeft aan dat op korte termijn nieuwe arbeidsmiddelen op de markt komen (bijv. een zogenoemde sixpack lifter) die binnen de huidige wettelijke mogelijkheden het veilig saneren in veel meer situaties mogelijk maakt.
- Tenslotte blijkt dat veiligheidsrisico's bij inzet van toegestane middelen over het algemeen lager zijn dan bij de inzet van een hijskraan en werkbak. Het risico is lager, omdat de toegestane arbeidsmiddelen geschikt zijn c.q. ontworpen zijn voor vervoer van personen.

Beleidsreactie

- Voorop staat dat het werk op een veilige manier moet worden uitgevoerd. Niet noodzakelijk gebruik van arbeidsmiddelen die niet geschikt zijn voor het vervoer van personen moet zoveel mogelijk worden beperkt. Het leidt tot onnodige risico's voor de veiligheid en gezondheid van werknemers. Recente zware ongevallen laten zien dat dit geen denkbeeldige risico's zijn.
- Per saneringsproject is een zorgvuldige afweging op basis van veiligheidsaspecten, beschikbaarheid, mate van haalbaarheid nodig over welke werkmethode het meest geschikt is.
- Het onafhankelijk onderzoek van TNO heeft aangetoond dat het gebruik van een werkbak gekoppeld aan een hijs- of hefwerktuig in de asbestsector tot een minimum kan worden beperkt.
- In de reactie onderstreept u het belang van innovatie in de asbestsector. In de beleidsreactie over het functioneren van het stelsel gaat u hier specifiek op in.
- Daarnaast geeft u aan dat u het Arbeidsomstandighedenbesluit (Arbobesluit) zodanig zult aanpassen dat het gebruik van werkbakken tijdelijk in meer situaties mogelijk wordt, indien het saneren van asbestdaken niet mogelijk is met huidige toegestane arbeidsmiddelen of methoden.

- De uitzondering zal vervallen na de wettelijke termijn waarbinnen de sanering van asbestdaken moet zijn afgerond, of zoveel eerder als dat als gevolg van innovatie overbodig is geworden. Hiermee blijft de prikkel tot innovatie behouden.
- Het streven is dat de aanpassing in het Arbobesluit zo snel mogelijk in werking kan treden. Zodra de brief aan de TK is verstuurd wordt de aanpassing in het Arbobesluit zo spoedig mogelijk vrijgegeven voor internetconsultatie.
- De beleidsreactie is afgestemd met I-SZW en het ministerie van IenM.

**Directie Gezond en Veilig
Werken**
Afdeling Gezond Werken

Datum
6 september 2018

Onze referentie
2018-0000150694

Voorlopige opzet tijdelijke aanpassing Arbeidsomstandighedenbesluit

- Het vervoer van personen in werkbakken die gekoppeld zijn aan hijs- of hefwerktuigen is op dit moment niet toegestaan. In artikel 7.23d van het Arbobesluit zijn uitzonderingsgronden hierop beschreven.
- Van deze uitzonderingsmogelijkheden wordt volgens I-SZW (in de asbestsector en andere sectoren) oneigenlijk gebruik gemaakt. Werknemers lopen daardoor arbeidsrisico's.
- In een conceptbesluit wordt op dit moment gewerkt aan een aanpassing van artikel 7.23d die onder een aantal voorwaarden meer ruimte biedt voor het gebruik van een werkbak gekoppeld aan een hijswerktuig.
- Belangrijk element is de vereiste onderbouwing waaruit blijkt dat het werken van een werkbak in de concrete omstandigheden ter plaatste de meest veilige werkwijze is. Hiermee moet ook rekenschap worden gegeven van de stand van de techniek.
- Een veiligheidskundige moet de situatie ter plaatse beoordelen en in een werkplan tot het oordeel zijn gekomen dat de werkzaamheden niet alleen mogelijk zijn met behulp van de inzet van een werkbak (of werkplatform). In dat geval zal men zich moeten houden aan een aantal voorgeschreven voorwaarden opdat de werkzaamheden veilig vanuit een werkbak kunnen worden verricht.
- Hiermee wordt de werkgever gedwongen zich rekenschap te geven van het directe gevaar dat hij introduceert voor de veiligheid en gezondheid van zijn werknemers en de eventueel door hem ingeschakelde zelfstandigen.
- De verdere uitwerking van het het voorstel tot de tijdelijke aanpassing van het Arbobesluit wordt afgestemd met I-SZW en het Ministerie van IenW.

4.3 De brief over de stand van zaken onderzoek straalgrit

Buiten reikwijdte



Buiten reikwijdte



**Directie Gezond en Veilig
Werken**
Afdeling Gezond Werken

Datum
6 september 2018

Onze referentie
2018-0000150694

Buiten reikwijdte



11661

Bekend met opm (10.2.e 6/12)

Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

Staatssecretaris

nota

Akkoord SG/DG

✓ *Aankond*

✓ *Svp aanvullend;
meer info over project
asbestsanering en rol/
afspraken (inzak) SZW*

Onderzoek inz. Hijskranen en werkbakken

✓ *Graag info over de kosten
van het aangekondigde onderzoek*

Directie Gezond en Veilig
Werken

Afdeling Veilig Werken

Contactpersoon

10.2.e

T

10.2.e @minszw.nl

Datum

21 november 2017

Onze referentie

2017-0000187575

1 Status nota

Ter kennisname en beslissing

2 Aanleiding

Het uitvoeren van de werkzaamheden vanuit een werkbak die aan een hijskraan hangt is dermate risicovol dat dit in beginsel niet is toegestaan, tenzij in zeer uitzonderlijke gevallen en in dat geval onder strikte voorwaarden. IenW is verantwoordelijk voor de asbestsanering en de doelstelling dat in 2024 alle asbestdaken gesaneerd zijn. SZW is verantwoordelijk voor de arbeidsveiligheid bij de asbestsanering. De asbestsaneerders stellen dat de regelgeving ten aanzien van arbeidsveiligheid ervoor zorgen dat het behalen van deze doelstelling in het gedrang komt. Op dit dossier werken Infrastructuur en Waterstaat (IenW) en SZW om deze reden nauw samen.

In het VSO 'Aangescherpte regels voor gebruik van hoogwerkers bij asbestsanering' van 5 oktober jl. zijn er 4 moties ingediend. De Kamer heeft 2 moties aangenomen en 2 moties aangehouden voor het overleg met de staatssecretaris van IenW. Naar aanleiding van de 2 aangenomen moties is binnen SZW besloten om een onafhankelijk onderzoek uit te laten voeren naar de problematiek. De motie nr. 309 voor IenW is op 14 november jl. gewijzigd en daarin wordt o.a. gevraagd om TK te informeren over de uitkomsten van het overleg tussen de sector en SZW.

De staatssecretaris van IenW is gevraagd om een oordeel te geven over de twee aangehouden moties. In een brief wil de staatssecretaris IenW het voornemen van SZW om een onafhankelijk onderzoek uit te laten voeren daarin opnemen.

3 Beslispunten

- U wordt gevraagd om kennis te nemen van het voornemen om een onafhankelijk onderzoek uit te laten voeren.

- U wordt gevraagd om in te stemmen om het onderzoek aan te kondigen in een brief van de staatssecretaris IenW.

Het onderzoek zal in de eerste helft van 2018 gereed zijn en aan de Tweede Kamer kunnen worden aangeboden.

Directie Gezond en Veilig Werken
Afdeling Veilig Werken

Datum
21 november 2017

Onze referentie
2017-0000187575

4 Kernpunten

- Het uitvoeren van werkzaamheden door personen vanuit een werkbak die aan een hijskraan hangt is op basis van de Europese richtlijn 2009/104/EG in beginsel niet toegestaan, in Nederland is dit beginsel overgenomen in artikel 7.18 van het Arbeidsomstandighedenbesluit. Alleen bij hoge uitzondering en onder strikte voorwaarden, als opgenomen in artikel 7.23d van het Arbeidsomstandighedenbesluit, is het werken vanuit een werkbak aan een hijskraan toegestaan.
- De richtlijn 2009/104/EG laat ruimte aan lidstaten om een uitzondering vast te stellen op het bovenbedoelde verbod. De uitzondering als opgenomen in artikel 7.23d, die is vastgesteld in overleg met sociale partners, zijn de volgende voorwaarden verbonden:
 - Het moet om incidenteel werk gaan.
 - Het moet gaan om kortdurend werk (niet langer dan vier uur).
 - Het moet gaan om plaatsen die op geen enkele andere wijze veilig zijn te bereiken en als toepassing van andere, meer geëigende middelen om die plaatsen te bereiken, grotere gevaren zou meebrengen dan het vervoer van werknemers met een werkbak, of de toepassing van zodanige middelen redelijkerwijs niet kan worden gevraagd.
- Reden voor het verbod is het risico voor de arbeidsveiligheid; Concurrentievoordelen door het niet toepassen of ter beschikking te stellen van de daartoe ontwikkelde en bedoelde arbeidsmiddelen worden voorkomen;
- De Inspectie SZW treft regelmatig gevaarlijke situaties met werkbakken aan hijskranen aan;
- In het overleg met de branche en in antwoorden op Kamervragen zijn vanuit SZW steeds de Europese regelgeving en het grote risico voor de arbeidsveiligheid naar voren gebracht;
- De branche is van mening dat de werkmethode hijskraan-werkbak in situaties de enige en meest veilige methode kan zijn en moet kunnen worden ingezet onder de bestaande wettelijke uitzonderingsbepaling, of dat de wettelijke uitzonderingsbepaling met spoed moet worden verruimd;
- SZW (beleid, wetgeving en Inspectie SZW) stelt dat een ruimer gebruik van de werkbakken aan hijskranen volgens artikel 7.23d niet mogelijk is en dat onafhankelijk onderzoek naar de problematiek en mogelijke veilige oplossingen noodzakelijk is alvorens besluitvorming over mogelijke aanpassing van regelgeving aan de orde is. Verder zijn er twijfels of in alle situaties echt geen andere (innovatieve) oplossingen mogelijk zijn.
- Het verlenen van vrijstelling of ontheffing voor artikel 7.23d is op grond van artikel 9.19 van het Arbeidsomstandighedenbesluit niet mogelijk. In artikel 9.19 van het Arbobesluit staat van welke bepalingen wel en geen ontheffing mogelijk is.

- In het verlengde van de antwoorden op de vragen van de vaste commissie voor IenW over het werken met hijskranen en werkbakken bij asbestsanering, was er op 5 oktober jl. een VSO 'Aangescherpte regels voor gebruik van hoogwerkers bij asbestsanering' aangevraagd;
- Tijdens het VSO zijn er 4 moties ingediend (de zijn opgenomen in de bijlage). De Kamer heeft 2 moties (nrs. 307 en 308) aangenomen (ondanks het ontraden van de toenmalig Minister) en 2 moties aangehouden voor een algemeen overleg met de staatssecretaris van IenW.
- Naar aanleiding van de aangenomen moties is binnen SZW besloten om een onafhankelijk onderzoek uit te laten voeren naar de problematiek die de asbestsaneerders aangeven. Er zijn twijfels of in alle situaties echt geen andere (innovatieve) oplossingen mogelijk zijn;
- Het doel van het onderzoek is om na te gaan in hoeverre op dit moment echt problemen ontstaan bij de inzet van bestaande werkmethoden onder de huidige regelgeving, in welke situaties en welke veilige oplossingen voor deze problemen mogelijk zijn. Daarbij zal ook naar mogelijkheden voor innovatie gekeken worden;
- Informatie van de branche zal in het onderzoek meegenomen worden;
- Mochten er veilige oplossingen zijn waarbij de huidige regelgeving te beperkend is dan zal op basis van het onderzoek bezien worden of aanpassing mogelijk is;
- Er zijn meerdere overleggen gevoerd met de branche. Het voornemen om objectief onderzoek te laten doen is besproken op dinsdag 7 november jl. en bevestigd in een mail op 14 november jl. (hierop is nog geen antwoord gekomen). De branche vindt het onafhankelijk onderzoek niet nodig en te lang duren en wil dat SZW met spoed overgaat op aanpassing van wetgeving. Eventueel kunnen zij een onderzoek billijken als het hele proces van onderzoek tot en met aanpassing van regelgeving op zeer korte termijn (eerder weken dan maanden) klaar kan zijn. SZW wil zeker haast maken maar het gehele proces van aanbesteden tot en met rapportage is niet in enkele weken te realiseren. Het onderzoek zou in de eerste helft van 2018 gereed kunnen zijn. Mocht besloten worden tot aanpassing van regelgeving dan kost dit vervolgens ook tijd. De branche heeft de mogelijkheid gekregen input te leveren voor onderzoeksvragen en bureaus die offerte kunnen uitbrengen.
- Mogelijk zullen zij hun standpunt dat het allemaal veel te lang duurt ook bij Kamerleden inbrengen.
- De asbestbranche is ook betrokken in de discussie rondom straalgrit en daar verloopt de samenwerking ook niet vlot.

Directie Gezond en Veilig Werken
Afdeling Veilig Werken

Datum
21 november 2017

Onze referentie
2017-0000187575

3841

10.2.e



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

Akkoord

10.2.e

18/6

10.2.e

stas heeft getekend (18/6)

Staatssecretaris

Sip bespreken omdat
terwijl in dacht dat
we gingen verkrummen en
er nu juist meer
restricties

nota

Beantwoording Kamervragen Hyskraan en werkbakken

lynen de wonen

Akkoord SG/DG

10.2.e

1/6

Directie Gezond & Veilig
werken
Team B

Contactpersoon

10.2.e

10.2.e @minszw.nl

Datum

26 mei 2020

Onze referentie

2020-0000070965

1. Status nota

Ter beslissing

2. Aanleiding

Op 4 mei hebben de leden Von Martels en Peters (beide CDA) Kamervragen gesteld naar aanleiding van het persbericht 'Aanpassing Arbobesluit 7.23d werkbakken leidt tot meer ongevallen' van de Vereniging Verticaal Transport (VVT). De antwoorden zijn afgestemd met ISZW.

3. Beslispunten/advies/beslistermijn

- Indien akkoord met de voorgestelde beantwoording, graag bijgesloten brief ondertekenen.

4. Kernpunten

- In de Kamervragen wordt gesteld dat de nieuwe regels met betrekking tot het gebruik van werkbakken en werkplatforms aan hijswerktuigen leidt tot meer ongevallen en extra kosten.
- Verder wordt gevraagd waarom het ministerie van SZW de EU-richtlijn zo interpreteert, dat de keuze van het arbeidsmiddel belangrijker is dan de keuze voor de meest veilige oplossing.
- In de beantwoording wordt aangegeven dat u zich niet kunt vinden in de kritiek van de VVT. Met de voorgenomen wijziging van artikel 7.23d van het Arbobesluit is slechts een ruimere mogelijkheid gecreëerd om een arbeidsmiddel, dat niet bestemd en ingericht is voor het vervoer van personen, in te zetten als er geen geëigende arbeidsmiddelen en/of werkmethodes zijn om de plaatsen veilig te kunnen bereiken.
- Verder is benadrukt dat de inzet van werkbakken voor het vervoer van personen aan hijswerktuigen, welke uitsluitend zijn ingericht en bestemd voor vervoer van goederen, in beginsel verboden is. Grondslag hiervoor is de EU-richtlijn 2009/104/EG.
- Hijskranen bestemd voor goederenvervoer, zijn namelijk niet uitgerust met de essentiële veiligheids- en gezondheidseisen zoals bedoeld in EU richtlijn 2006/42/EG, waarmee machines bestemd en ingericht voor personenvervoer (moeten) zijn uitgerust.

ook omdat
de sector
zeft dat
de Kamer
verneemt u
gijfformend

Bespreken

PO

GVW

16/6

- Om werkgevers tegemoet te komen en de regeldrukkosten te beperken is in overleg met de sector een leidraad ontwikkeld waarmee werkgevers beter kunnen inschatten of een bepaalde opdracht in aanmerking komt voor de inzet van een werkbak of werkplatform en welke risico-reducerende maatregelen voor de hand liggen. De leidraad is nagenoeg gereed.
- Naar aanleiding van het persbericht is er op donderdag 28 mei een afspraak gepland om met de sector in gesprek te gaan om te bezien welke mogelijkheden er (nog) zijn om middels deze leidraad de regeldrukkosten zoveel mogelijk te beperken.
- Het wijzigingsbesluit is op 12 mei gepubliceerd en zal op 1 juli in werking treden.

Directie Gezond & Veilig werken
Team B

Datum
26 mei 2020

Onze referentie
2020-0000070965

NB:

- Op 20 mei is er opnieuw een persbericht uitgebracht door de VVT over dat de TK onjuist is geïnformeerd over de veiligheid van werkbakken.
- TNO, ISZW en het RIVM zijn benaderd over de aantijgingen. Mogelijk dat naar aanleiding van dit bericht opnieuw vragen worden gesteld.



Staatssecretaris

**Directie Gezond & Veilig
werken**
Team B

Contactpersoon
10.2.e
10.2.e @minszw.nl

Datum
27 mei 2020

Onze referentie

nota

Dossier Hijskranen en werkbakken

Akkoord SG/DG

1. Status nota

Ter voorbereiding

2. Aanleiding

In een regulier PO met directeur G&VW heeft u gevraagd om nadere informatie over het wijzigingsbesluit inzake het gebruik van hijskranen en werkbakken. In deze nota wordt verduidelijkt wat er met het wijzigingsbesluit is veranderd ten opzichte van de oude situatie.

3. Beslispunten/advies/beslistermijn

- U wordt gevraagd om kennis te nemen van deze nota ter voorbereiding op uw PO met directeur G&VW.

4. Kernpunten

Juridisch kader

- De inzet van werkbakken voor het vervoer van personen, aan hijswerktuigen welke uitsluitend zijn ingericht en bestemd voor vervoer van goederen, is in beginsel verboden (artikel 7.18, lid 4 van het Arbobesluit). Grondslag hiervoor is de EU-richtlijn 2009/104/EG.
- Hijskranen bestemd voor goederenvervoer, zijn niet uitgerust met de essentiële veiligheids- en gezondheidseisen zoals bedoeld in EU richtlijn 2006/42/EG, waarmee machines bestemd en ingericht voor personenvervoer (moeten) zijn uitgerust. En voldoen daarmee, voor dat gebruik, niet aan de eisen die het Warenwetbesluit machines daaraan stelt.
- De EU-richtlijn 2009/104/EG laat in artikel 3.1.2 van bijlage II bij wijze van uitzondering op onderdelen ruimte aan lidstaten om arbeidsmiddelen die niet voor het hijsen of heffen van werknemers zijn ontworpen toe te staan, mits passende maatregelen om de veiligheid te borgen worden genomen. Dat heeft geleid tot artikel 7.23d van het Arbeidsomstandighedenbesluit.

Artikel 7.23d (oud)

- Het oude artikel 7.23d bood de mogelijkheid om in zeer uitzonderlijke gevallen te mogen afwijken van het verbod in artikel 7.18, lid 4.

- Het gebruik was toegestaan voor plaatsen die moeilijk bereikbaar zijn en indien van toepassing andere, meer geëigende (toegestane) middelen om die plaatsen te bereiken, grotere gevaren zou meebrengen.
- Daarbij lag sterk de nadruk op het incidentele en kortdurende karakter van de werkzaamheden. Werkzaamheden die jaarlijks meer dan een enkele keer voorkwamen en langer duurden dan vier uren waren niet toegestaan.
- Door die tijdsbeperking konden er echter situaties ontstaan waarin sprake was van op zich noodzakelijke werkzaamheden die echter niet binnen de kaders van de toenmalige regelgeving, op een veilige wijze verricht konden worden.

Directie Gezond & Veilig werken
Team B

Datum
27 mei 2020

Onze referentie

Aanleiding voor aanpassing

- De asbestsector gaf aan dat voor het saneren van asbest met de wettelijke toegestane arbeidsmiddelen, die geschikt zijn voor het vervoer van personen, niet mogelijk is. De sector was van mening dat artikel 7.23d (oud), te strikt was en verhinderde om een deel van de daken te saneren.
- Voor het saneren van asbestdaken waarbij de belastbaarheid van het dak niet goed is vast te stellen is, is het uit oogpunt van veiligheid van de werknemers van belang dat zij het asbest kunnen verwijderen vanuit een veilige werkplek. Een werkbak die rondom voorzien is van een vast hekwerk om te voorkomen dat de werknemer eruit valt, is om die reden ongeschikt voor deze werkzaamheden.
- De asbestsector had dus behoefte aan verruiming door de toepassing van wat gedefinieerd is als een werkplatform aan een hijswerktuig toe te staan. Een werkplatform is een platform van waaruit arbeid kan worden verricht en dat met uitzondering van één zijde is voorzien van hekwerken of waarvan het hekwerk aan een zijde kan worden geopend en waarmee het valgevaar van een persoon op hoogte vanaf het werkplatform wordt voorkomen.
- De Inspectie SZW constateerde bovendien dat er op veel grotere schaal gebruik werd van werkbakken aan hijskranen dan op grond van artikel 7.23d is toegestaan. Hierdoor ontstaan voor werknemers onnodige veiligheids- en gezondheidsrisico's. De aanpassing van artikel 7.23d heeft mede tot doel het oneigenlijk gebruik van werkbakken terug te dringen.

Artikel 7.23d (nieuw)

- De tijd begrenzendende voorwaarden voor de inzet van een werkbak aan een hijswerktuig worden met de wijziging van het Arbobesluit per 1 juli 2020 weggenomen en naast werkbakken mogen ook werkplatforms worden ingezet. Er is dus sprake van een verruiming van de mogelijkheden. Wel zijn de voorwaarden waaronder gebruik mag worden gemaakt van de uitzondering aangescherpt ten behoeve van de veiligheid en gezondheid van werknemers.
- De voorwaarden (het opstellen van een werkplan, inclusief het oordeel van een gecertificeerde veiligheidskundige en melding bij ISZW) dwingen de werkgever tot een scherpe afweging of de inzet van werkbakken of werkplatforms noodzakelijk is en, indien dat het geval blijkt, te zorgen voor veilige voorzieningen en werkuitvoering.
- Om werkgevers tegemoet te komen en de regeldrukkosten te beperken is in overleg met de sector een Leidraad ontwikkeld waarmee werkgevers beter kunnen inschatten of een bepaalde opdracht in aanmerking komt voor de inzet van een werkbak of werkplatform en welke risico reducerende maatregelen voor de hand liggen.
- In de Leidraad wordt onder meer opgenomen dat voor generieke werkzaamheden, op verschillende locaties, waarbij de omgevingsfactoren telkens identiek zijn er éénmalig een werkplan hoeft worden opgesteld (en

beoordeeld worden door de bedoelde veiligheidkundige). Bouwend NL en de Asbestbranche hebben aangegeven hier actief mee aan de slag te willen.

- De Vereniging voor Verticaal Transport (VVT) is het niet eens met de voorgestelde wijziging. Zij vinden het onnodig en te duur. Zij stellen dat de inzet van werkbakken veilig is en dat deze zonder voorwaarden toegepast moet kunnen worden. Het onbeperkt en zonder voorwaarden inzetten van arbeidsmiddelen voor het hijsen van personen, met een hijswerktuig dat daar niet voor speciaal bestemd is, is in strijd met EU-recht (zie daarvoor juridisch kader)
- Dit heeft geleid tot een persbericht en dat heeft tot een aantal Kamervragen geleid. In de brief staan de nodige onjuistheden en beweringen waarvan onduidelijk is of deze onderbouwd kunnen worden. Duidelijk is wel dat er vanuit de VVT veel weerstand blijkt. Die weerstand is er niet bij Bouwend Nederland en de Vereniging van Sloopondernemers.

Directie Gezond & Veilig werken
Team B

Datum
27 mei 2020

Onze referentie

1907

102e



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

Stas heeft getekend (102e 16/4)

Staatssecretaris

102e

Directie Gezond & Veilig
werken
Team C

Contactpersoon

102e
102e @minszw.nl

Datum

9 maart 2020

Onze referentie

2020-0000036130

nota

102e

15/4
Kunond
bevestig naar
indienere moete?

Wijziging Arbobesluit i/v nieuwe regels gebruik werkbak
aan een hijskraan

Akkoord SG/DG

Bijlage(n)

2

1. Status nota

Brief ondertekenen.

2. Aanleiding

De Afdeling advisering van de Raad van State (RvS) heeft op 29 mei 2019 een aantal opmerkingen gemaakt bij het ontwerpbesluit met nieuwe regels met betrekking tot het gebruik van werkbakken en werkplatforms aan hijswerktuigen. De opmerkingen van de RvS zijn inmiddels verwerkt.

3. Beslispunten/advies/beslistermijn

- Indien u met de inhoud akkoord bent wordt U verzocht om de brief aan Z.M. de Koning te ondertekenen en te versturen.

4. Kernpunten

- Met het wijzigingsbesluit wordt een oplossing gevonden voor werkzaamheden aan bijvoorbeeld daken waarbij bepaalde plaatsen niet bereikt kunnen worden met de tot op heden toegestane arbeidsmiddelen of werkmethoden. De uitzonderingen daarop die met het huidige artikel 7.23d in het Arbeidsomstandighedenbesluit worden geboden blijken niet in alle gevallen toereikend, zoals door het veld is aangevoerd in het kader van de problematiek van asbestdakensaneringen. Door TNO is dit in onderzoek, uitgevoerd in opdracht van SZW, bevestigd.
- Hoewel het asbestdakenverbod in de EK is gesneuveld, worden er uiteraard nog steeds asbestdaken gesaneerd en zijn er ook andere werkzaamheden waarbij de huidige uitzonderingen van art. 7.23d te beperkend zijn. De noodzaak tot aanpassing van artikel 7.23d is dus nog steeds aanwezig.
- Met wijzigingen wordt beoogd om het oneigenlijk gebruik van artikel 7.23d terug te dringen en om het gebruik in uitzonderlijke situaties, als er geen andere geschikte arbeidsmiddelen of werkmethoden beschikbaar zijn, onder strenge aanvullende voorwaarden toe te staan. De veiligheid van de medewerkers blijft voorop staan.
- De voorwaarden (plan, veiligheidskundige en melding) dwingen de werkgever tot een scherpe afweging van de noodzaak van de inzet van werkbakken of werkplatforms en, indien die inzet nodig blijkt, te zorgen voor veilige voorzieningen en werkkultvoering.

- De meldingsplicht leidt er toe dat de Inspectie SZW weet wanneer en op welke locatie wordt gewerkt met werkbakken of werkplatforms aan een hijskraan. Hierdoor is de Inspectie SZW in staat gericht te handhaven.

- Het wijzigingsbesluit is mede naar aanleiding van het advies van de RvS aangepast. In het Nader Rapport wordt hier gedetailleerd op ingegaan. De drie belangrijkste aanpassingen zijn:

- 1) In de toelichting is verduidelijkt dat hoewel het asbestdakenverbod is verworpen, er in bijzondere gevallen de behoefte blijft zijn aan de inzet van werkplatforms als geen andere geschikte arbeidsmiddelen of werkmethoden beschikbaar zijn.

- 2) De eis dat er slechts incidenteel en kortdurend (max. 4 uur) gebruik gemaakt mag worden van een werkbak is komen te vervallen. De technisch aantoonbare noodzaak gebruik te moeten maken van de uitzonderingsbepaling is leidend en niet de gebruiksduur.

- 3) De inzet van een werkplatform aan een hijswerktuig wordt ook mogelijk gemaakt voor andere werkzaamheden dan sanering van asbesthoudende beplating. Denk bijvoorbeeld aan het plaatsen van zonnepanelen. Hier speelt een soortgelijke problematiek.

- Het besluit zal met ingang van 1 juli 2020 in werking treden. Daarnaast zal er een leidraad worden gepubliceerd om werkgevers te ondersteunen bij het beoordelen of het gebruik van een werkbak/werkplatform aan een hijswerktuig noodzakelijk is.

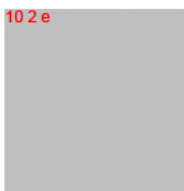
- De stakeholders (Asbestsector, Vereniging Verticaal Transport en Bouwend NL) kunnen zich vinden in het voorgestelde wijzigingsbesluit.

**Directie Gezond & Veilig
werken**
Team C

Datum
9 maart 2020

Onze referentie
2020-0000036130

1834



stos is akkoord (10.2.e 5/3)

Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

RUBRICERING
Staatssecretaris

*Aanvond
Politieke zondering
nog nodig?
4/3*

nota

Wijzigingsbesluit ivm nieuwe regels gebruik
hijskranen en werkbakken

Directie Gezond en Veilig
Werken
Afdeling Veilig Werken

Contactpersoon
10.2.e

T
10.2.e @minszw.nl

Datum
21 februari 2019

Onze referentie
2019-0000027424

Akkoord SG/DG

1 Status nota

Ter beslissing

2 Aanleiding

Op 27 november 2018 heeft u de TK geïnformeerd over de resultaten van het TNO-onderzoek 'Veilig saneren van asbest op hoogte'. In de beleidsreactie gaf u aan dat u de voorschriften voor de inzet van werkbakken aan hijskranen zou aanpassen. Uitgangspunt is dat daken niet worden gesaneerd met een werkbak aan een hijskraan, tenzij er geen andere mogelijkheid bestaat. In dat geval zijn er aanvullende voorwaarden verbonden om ervoor te zorgen dat het werk zo veilig mogelijk kan worden uitgevoerd. De aanpassing van het Arbeidsomstandighedenbesluit is gereed voor behandeling in de CWIZO van 12 maart.

3 Beslispunten/advies/beslistermijn

- U wordt gevraagd om akkoord te gaan met behandeling van het wijzigingsbesluit in de CWIZO van 12 maart.

4 Kernpunten

- Op grond van artikel 7.23d (oud) heeft zich een praktijk ontwikkeld waarbij werkbakken worden ingezet voor het vervoer van personen op een wijze waardoor voor werknemers met het Arbobesluit strijdige veiligheids- en gezondheidsrisico's ontstaan.
- Het doel van het wijzigingsbesluit is om het onterecht gebruik van artikel 7.23d terug te dringen en om het gebruik bij asbestsanering beperkt en tijdelijk toe te staan onder strenge aanvullende voorwaarden ten behoeve van de veiligheid van werknemers.
- De voorwaarden (plan, veiligheidskundige en melding) dwingen de werkgever tot een scherpe afweging van de noodzaak van de inzet van werkbakken en, indien die inzet nodig blijkt, te zorgen voor veilige voorzieningen en werkuitvoering.

- De meldingsplicht leidt er toe dat de Inspectie SZW weet wanneer en op welke locatie wordt gewerkt met werkbakken of werkplatforms aan een hijskraan. Hierdoor is de Inspectie SZW in staat gericht te handhaven.
- Na behandeling in de CWIZO van 12 maart kan het wijzigingsbesluit geagendeerd worden in de Ministerraad van 22 maart.

**Directie Gezond en Veilig
Werken**
Afdeling Veilig Werken

Datum
21 februari 2019

Onze referentie
2019-0000027424

24 62

10.2.e

stas heeft getekend

10.2.e

15/3)



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

RUBRICERING
Staatssecretaris

Directie Gezond en Veilig
Werken
Afdeling Veilig Werken

Contactpersoon
10.2.e

T
10.2.e @minszw.nl

Datum
12 maart 2019

Onze referentie
2019-0000038630

nota

Wijziging Arbobesluit ivm nieuwe regels gebruik
werkbakken aan hijskranen

Akkoord SG/DG

1 Status nota

Ter beslissing
Brief ondertekenen

2 Aanleiding

Op 12 maart is het wijzigingsbesluit i.v.m. nieuwe regels voor het gebruik van werkbakken aan hijskranen geaccordeerd (als hamerstuk) in de CWIZO. Het wijzigingsbesluit is nu gereed voor behandeling in de MR van 22 maart. Bijgaand ontvangt u het aanbiedingsformulier voor de MR.

3 Beslispunten/advies/beslistermijn

- U wordt gevraagd om akkoord te gaan met behandeling van het wijzigingsbesluit in de MR van 22 maart.
- Na akkoord graag het bijgesloten aanbiedingsformulier ondertekenen.

4 Kernpunten

- Het doel van het wijzigingsbesluit is om het onterecht gebruik van artikel 7.23d terug te dringen en om het gebruik bij asbestsanering beperkt en tijdelijk toe te staan onder strenge aanvullende voorwaarden ten behoeve van de veiligheid van werknemers.
- De voorwaarden (plan, veiligheidskundige en melding) dwingen de werkgever tot een scherpe afweging van de noodzaak van de inzet van werkbakken en, indien die inzet nodig blijkt, te zorgen voor veilige voorzieningen en werkuitvoering.
- De meldingsplicht leidt er toe dat de Inspectie SZW weet wanneer en op welke locatie wordt gewerkt met werkbakken of werkplatforms aan een hijskraan. Hierdoor is de Inspectie SZW in staat gericht te handhaven.
- Na akkoord MR wordt het wijzigingsbesluit aangeboden aan de Raad van State voor advies.
- Het streven is dat het wijzigingsbesluit per 1 juli wordt gepubliceerd in de Staatscourant en in werking zal treden.