



Ministerie van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

Vereniging van Nederlandse Gemeenten,  
t.a.v. mw. **5.1.2.e** Algemeen Directeur  
Nassaulaan 12  
2500 GK Den Haag



**Directie Uitvoeringstaken  
Arbeidsvoorwaardenwetgevi  
ng**

Afdeling Collectieve  
Arbeidsvoorwaarden

Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Parnassusplein 5  
T 070 333 44 44  
www.rijksoverheid.nl

**Contactpersoon**  
**5.1.2.e**

@minszw.nl

Datum

**02 OKT 2019**

Betreft

Algemeenverbindverklaring cao Gemeenten

**Onze referentie**  
2019-0000141234

**Uw referentie**  
TAZ/U201900689

Geachte **5.1.2.e**,

Tijdens informele gesprekken tussen medewerkers van uw vereniging en de directie Uitvoeringstaken Arbeidsvoorwaardenwetgeving (UAW) is vanuit de VNG de wens uitgesproken om voor de toekomstige cao voor gemeenten per 1 januari 2020 een algemeenverbindendverklaring (avv) te verkrijgen.

Desgevraagd is hierbij aangegeven dat een dergelijk verzoek om avv niet bedoeld is om derdenbinding van de gemeenten en de bij hen werkzame ambtenaren tot stand te brengen (alle gemeenten zijn immers lid van de VNG), maar om ongebonden werknemers aan de cao-bepalingen te binden.

Vanuit UAW is aan de VNG medegedeeld dat een dergelijk avv-verzoek waarschijnlijk niet zal worden gehonoreerd, omdat voor het verkrijgen van een avv het oogmerk van derdenbinding een noodzakelijke voorwaarde is. Indien uitsluitend sprake is van andere beweegredenen voor een avv-verzoek, is sprake van oneigenlijk gebruik van het avv-instrument waardoor het verzoek niet voor honorering in aanmerking komt.

Bij brief van 2 september 2019 heeft u mij nogmaals verzocht medewerking te verlenen aan een avv voor bepalingen van de cao Gemeenten, waarbij u stelt dat de wet naar uw mening wel degelijk de mogelijkheid voor avv biedt. Daarnaast doet u een beroep op de unieke situatie die de Wnra met zich brengt en dat een avv een (extra) waarborg is om ervoor te zorgen dat daadwerkelijk alle arbeidsvoorwaarden overgaan van de huidige rechtspositie naar de nieuwe cao.

In deze brief zal ik u aan de hand van het wettelijke kader nader toelichten waarom een avv zonder (beoogde) derdenbinding niet aan de orde is en nagaan of er sprake is van bijzondere omstandigheden die een ander oordeel hierover rechtvaardigen.

**Binding aan de cao volgens de Wet op de Collectieve  
arbeidsovereenkomst (cao)**

Artikel 9 van de Wet op de cao regelt –kort gezegd– dat alle betrokken leden van de bevoegde vereniging(en) van werkgevers en werknemers die partij zijn bij de cao vanaf het moment van het aangaan van de cao hieraan zijn gebonden. Vanuit

werkgeverszijde is in deze casus sprake van een 'volledige dekking,' omdat alle gemeenten lid zijn van de VNG.

Voor wat betreft de gebondenheid van de werknemer geldt dat alleen de leden van de betrokken werknemersorganisaties direct gebonden zijn aan de cao. Op grond van artikel 14 van de Wet op de Cao geldt echter dat de gebonden werkgever verplicht is om de tijdens de duur van de cao de hierdoor geldende arbeidsvoorwaarden ook na te komen in arbeidsovereenkomsten met ongebonden werknemers. Op basis van deze bepaling is dus ook aan de kant van de werknemers sprake van een volledige dekking.

Directie Uitvoeringstaken  
Arbeidsvoorwaardenwetgeving  
Afdeling Collectieve  
Arbeidsvoorwaarden

Datum

02 OKT 2019  
Onze referentie  
2019-0000141234

### **Algemeenverbindendverklaring**

Artikel 2 van de Wet AVV kent aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid de discretionaire bevoegdheid toe om cao-bepalingen die reeds gelden voor een naar zijn oordeel belangrijke meerderheid van in de bedrijfstak werkzame personen, algemeen verbindend te verklaren. Een avv-besluit heeft tot gevolg dat deze bepalingen binnen het territoriale gebied waarvoor avv wordt afgegeven gelden voor alle werkgevers en de bij hen werkzame personen die naar de aard van de arbeid vallen onder de werkingssfeer van de cao.

Deze bevoegdheid is nader uitgewerkt in de hiervoor geldende beleidsregels, het Toetsingskader Avv. Het Toetsingskader geeft als algemeen beleidsuitgangspunt het volgende aan: "Avv heeft in de kern tot doel het uitoefenen van de verantwoordelijkheid van sociale partners (via collectieve afspraken in de vorm van cao's) te ondersteunen en beschermen. Het beoogde effect van avv is concurrentie op arbeidsvoorwaarden door onderbieding op arbeidsvoorwaarden door niet-gebonden werkgevers en werknemers te voorkomen"

### **Avv in geval van een volledige dekkingsgraad aan werkgeverszijde**

Toegepast op de cao Gemeenten moet worden geconcludeerd dat er door de volledige dekkingsgraad aan werkgeverszijde geen materieel effect van een avv kan worden bereikt en dat van het voorkomen van concurrentie op arbeidsvoorwaarden ook geen sprake kan zijn.

Het is niet uitgesloten dat bij een volledige dekkingsgraad aan werkgeverszijde toch avv wordt afgegeven, om te garanderen dat nieuwe -ongeorganiseerde- toetreders in de bedrijfstak aan de cao gebonden worden en te voorkomen dat zij concurreren op arbeidsvoorwaarden, conform het doel van het avv-instrument. Bij gemeenten is deze situatie echter niet aan de orde, omdat nieuwe gemeenten per definitie ook rechtsopvolger zijn van oude reeds bestaande gemeenten die lid zijn van de VNG.

De binding van de ongebonden werknemers is al geregeld in artikel 14 van de Wet op de cao. Het afgeven van een avv zonder enig materieel effect ligt op basis van het wettelijk kader niet voor de hand.

### **Bijzondere omstandigheden in verband met de Wnra**

Zoals hierboven aangegeven is de bevoegdheid om avv te verlenen een discretionaire bevoegdheid, waarbij ruimte is voor het mee laten wegen van bijzondere omstandigheden. Het is mogelijk om gebruik te maken van de inherente afwijkingsbevoegdheid van de in beleidsregels neergelegde uitgangspunten indien anders het doel van de gegeven bevoegdheid niet bereikt kan worden.



Hoewel de Wnra inderdaad aangemerkt kan worden als een unieke situatie kan de redenering dat avv nodig of gewenst is voor de een-op-een overgang van de ambtelijke aanstelling naar de nieuwe cao niet gevolgd worden. Deze overgang van rechtspositie die op basis van de Wnra van rechtswege plaatst vindt, leidt niet tot een andere rechtsfiguur dan waarin het arbeidsrecht al voorziet.

Directie Uitvoeringstaken  
Arbeidsvoorwaardenwetgeving  
Afdeling Collectieve  
Arbeidsvoorwaarden

Datum  
**02 OKT 2019**  
Onze referentie  
2019-0000141234

Gelet op het bovenstaande zie ik geen aanleiding om de overheidssectoren op een andere manier te behandelen dan de marktsectoren die een avv-verzoek indienen. Ik kan de Wnra niet aanmerken als een bijzondere omstandigheid die een avv op andere gronden dan waarvoor het instrument bedoeld is, rechtvaardigt.

Ik vertrouw erop hiermee uw brief voldoende te hebben beantwoord.

Hoogachtend,  
de Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid.

5.1.2.e

5.1.2.e

W. Koolmees

5.1.2.e

**Van:** 5.1.2.e  
**Aan:** 5.1.2.e  
**Onderwerp:** avv-besluit FCB  
**Begin:** woensdag 22 december 2021 10:00:00  
**Eind:** woensdag 22 december 2021 10:30:00  
**Locatie:** webex

---

Ha 5.1.2.e en 5.1.2.e

Als het goed is, is morgen de reactie van de gemeenten binnen. Als deze positief is, kunnen we mogelijk een besluit nemen op het avv-verzoek van het FBC. De hamvraag hierbij is, is of we dat ook doen bij een gebrek aan een uitzonderingsverzoek van het FBC voor de gemeenten, obv par 3.2 toetsingskader. En de vraag of dit nog via 5.1.2.e of 5.1.2.e moet. Sowieso eerst nogmaals het verzoek richting FBC om zelf tot uitzondering over te gaan, maar als ze vasthouden aan hun eerdere brief van de advocaat moeten we hier een beslissing op nemen.

Groet,

5.1.2.e

-- De volgende tekst niet verwijderen of wijzigen. --

Wanneer het tijd is, kunt u hier deelnemen aan uw Rijksvideo Vergadering.

Vergaderingsnummer (toegangscode): 5.1.2.i

Wachtwoord voor vergadering: 5.1.2.i

Deelnemen aan vergadering <5.1.2.i

>

Tik om deel te nemen vanaf een mobiel apparaat (alleen deelnemers)  
5.1.2.i

Deelnemen via telefoon  
5.1.2.i

Deelnemen via een videosysteem of -toepassing  
5.1.2.i

Deelnemen met Microsoft Lync of Microsoft Skype voor Bedrijven

5.1.2.i

Als u een host bent, klik dan hier 5.1.2.i  
hostgegevens weer te geven.

om

Hebt u hulp nodig? Ga naar <http://help.webex.com> <<http://help.webex.com>>

**Van:** 5.1.2.e  
**Aan:** 5.1.2.e  
**Onderwerp:** Bedenkingen en dispensatieverzoek VNG  
**Begin:** woensdag 17 november 2021 14:30:00  
**Eind:** woensdag 17 november 2021 15:00:00  
**Locatie:** Webex  
**Bijlagen:** [Bedenkingen.pdf](#)  
[Dispensatie.pdf](#)

---

Goedemiddag allen,

In overleg met 5.1.2.e nodig ik jullie allemaal uit voor een kort overleg om een en ander af te stemmen.

Het betreft het avv verzoek van de cao Sociaal Werk Jeugdzorg En Kinderopvang FCB (voorheen: Welzijn En Maatschappelijke Dienstverlening).

Tegen dit avv verzoek zijn bedenkingen en een dispensatieverzoek ingediend namens: VNG, FNV (sector Overheid), CNV Overheid, en vereniging FDO-MHA (vereniging voor werknemers werkzaam bij decentrale overheden).

(Kort gezegd) wordt er werkingssfeeroverlap gesteld met de cao Gemeenten en de cao A&O fonds Gemeenten.

De cao Gemeenten en de cao A&O fonds Gemeenten hebben een dekkingsgraad van 100%. Het Ministerie SZW heeft daarom eerder het standpunt ingenomen dat AVV van de cao Gemeenten en de cao A&O fonds Gemeenten geen doel meer dient wegens het ontbreken van derden binding. Door de VNG (e.a.) wordt hier aan gerefereerd.

De vraag die nu als eerste voor ligt is of wij cao partijen bij de cao Sociaal Werk Jeugdzorg En Kinderopvang FCB gaan mededelen dat hun avv verzoek stil zal worden gelegd tot de werkingssfeeroverlap is opgelost.

Dit is de gebruikelijke route op grond van paragraaf 6.2 van het TK AVV. Het TK AVV spreekt echter van werkingssfeeroverlap met een of meer andere cao's waarvan bepalingen algemeen verbindend zijn verklaard of doorgaans algemeen verbindend worden verklaard. De (vervolg)vraag of de cao Gemeenten en de cao A&O fonds Gemeenten gelijkgesteld kunnen worden met doorgaans avv-de cao is een beleidsmatige vraag die zeker ook met AV en BZK zal worden besproken.

De stukken heb ik bijgevoegd.

((@5.1.2.e ik weet dat je morgen niet werkt. Aangezien ik zelf donderdag en vrijdag afwezig ben is woensdag wel de aangewezen dag. Je bent dan middels dit bericht wel al op de hoogte van de situatie.)

Alvast veel dank!

Groeten,

5.1.2.e

-- De volgende tekst niet verwijderen of wijzigen. --

Wanneer het tijd is, kunt u hier deelnemen aan uw Rijksvideo Vergadering.

Vergaderingsnummer (toegangscode): 5.1.2.i

Wachtwoord voor vergadering 5.1.2.i

Deelnemen aan vergadering 5.1.2.i

>

Tik om deel te nemen vanaf een mobiel apparaat (alleen deelnemers)  
**5.1.2.i**

Deelnemen via telefoon

+**5.1.2.i**

**5.1.2.i**

Algemene inbelnummers <**5.1.2.i**

>

Deelnemen via een videosysteem of -toepassing

Kies **5.1.2.i**

>

U kunt ook **5.1.2.i** kiezen en uw vergaderingsnummer invoeren.

Deelnemen met Microsoft Lync of Microsoft Skype voor Bedrijven

**5.1.2.i**

Als u een host bent, klik dan hier <**5.1.2.i**  
hostgegevens weer te geven.

om

Hebt u hulp nodig? Ga naar <http://help.webex.com> <<http://help.webex.com>>