

Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Directie Juridische Zaken

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Ons kenmerk

2020-0000035134

Uw brief (kenmerk)

14 januari 2020, Amsterdam

Datum 27 februari 2020
Betreft Beslissing op bezwaar Wob-verzoek inzake
tabakontmoedigingsbeleid

Geachte

Hierbij beslis ik op uw bezwaar van 14 januari 2020. Uw bezwaar ziet op mijn beslissing van 9 januari 2020 inzake uw Wob-verzoek. In het Wob-verzoek heeft u - kort gezegd - verzocht om documenten inzake de totstandkoming van maatregelen en afspraken in het kader van het tabaksonthoudingsbeleid binnen het Nationaal Preventieakkoord en het Nationaal Programma Preventie.

Ontvankelijkheid

Uw bezwaar is ingediend binnen de in artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) genoemde termijn van 6 weken. Tevens voldoet uw bezwaar ook aan de overige vereisten van de Awb. Derhalve is uw bezwaar ontvankelijk.

Procedure

Op 22 januari 2020 is de ontvangst van uw bezwaar bevestigd. Op 6 februari 2020 bent u op uw verzoek gehoord. Het verslag van de hoorzitting heb ik u op 10 februari 2020 toegezonden. U had geen opmerkingen op het verslag. Het verslag is daarmee vastgesteld op 24 februari 2020.

Bezwaargronden

U geeft aan dat u zich niet kan vinden in de beslissing van 9 januari 2020. Kort gezegd bent u van mening dat er niet goed is gezocht door het ministerie van Financiën naar de door u opgevraagde documenten.

U licht dit toe aan de hand van drie punten:

1. Ten eerste meent u dat er enkel naar de accijnsmaatregelen en niet naar alle door u genoemde maatregelen is gezocht. U heeft dit nader toegelicht in de hoorzitting.
2. Ten tweede geeft u aan dat u het vermoeden heeft dat er niet goed is gezocht in de periode 23 augustus 2017 tot 10 oktober 2019. U geeft aan dat u bekend met het Wob-verzoek bent van 23 augustus 2017. Verder geeft u aan dat, volgens u, de openbaarmakingsrichtlijn niet altijd waterdicht zou zijn.

3. Ten derde stelt u dat u de indruk krijgt dat er niet of slechts gedeeltelijk is gezocht naar contacten met de brancheorganisaties ten aanzien van de door u genoemde maatregelen.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2020-0000035134

U heeft uw bezwaar nader toegelicht in de hoorzitting. Ten aanzien van uw eerste punt merkt u het volgende op: in het primaire besluit is aangegeven dat 'het merendeel' van de door u gevraagde informatie zich niet op het beleidsterrein van het ministerie van Financiën bevindt. U heeft een lijst samengesteld van alle actief openbaar gemaakte ingaande berichten die het ministerie van Financiën heeft ontvangen met betrekking tot het onderwerp 'tabak'. Op deze lijst treft u echter een aantal brieven aan die het ministerie van Financiën heeft ontvangen, maar niet zien op accijns(maatregelen), te weten een beleidsterrein van Financiën. Op basis hiervan geeft u aan dat u vermoedt dat er niet goed is gezocht. Verder heeft u een zoekslag voorgesteld, waarbij gezocht kan worden op een combinatie van zoektermen. Het gaat hierbij om de combinatie tussen de branchevereniging en de specifieke maatregelen.

Beoordeling bezwaar

Naar aanleiding van uw bezwaar is het besluit heroverwogen en is er nogmaals naar uw verzoek gekeken.

Alvorens ik toekom om aan de door u genoemde punten, wil ik eerst het volgende opmerken. In beginsel is het aan de verzoeker om aannemelijk te maken dat bepaalde documenten zich bij het bestuursorgaan bevinden, indien een bestuursorgaan na onderzoek stelt dat bepaalde documenten niet onder hem berusten en een dergelijke mededeling niet ongeloofwaardig voorkomt. Dit is eveneens door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) bevestigd, in onder meer ECLI:NL:RVS:2009:BJ8916.

Bij de heroverweging van mijn besluit zijn geen additionele documenten aangetroffen ten aanzien van de in het primaire besluit aan u verstrekte documenten. Dit licht ik toe aan de hand van uw drie punten:

Grond 1

In het door u bestreden Wob-besluit van 9 januari 2020 heeft het ministerie van Financiën aangegeven dat het merendeel van de informatie waar u om verzoekt zich niet op het beleidsterrein van Financiën bevindt. In uw bezwaar geeft u aan dat door de stelligheid waarmee het Ministerie dit zegt, u de indruk krijgt dat er geheel niet gezocht is naar documentatie over de door u genoemde maatregelen. In de hoorzitting heeft u dit nader toegelicht. U heeft ons daarbij een lijst overhandigd met daarin brieven die u heeft gevonden op de website van de Rijksoverheid van verschillende partijen die niet zien op de accijnsmaatregelen. Ten aanzien van deze brieven kan ik u als volgt mededelen: Het ministerie van Financiën heeft deze brieven (ongevraagd) ontvangen en laten publiceren op de website van de Rijksoverheid. Er volgt niet standaard een reactie of ontvangstbevestiging vanuit het ministerie. Uit een nadere zoekslag is gebleken dat de ontvangen brieven reeds waren gepubliceerd. In het enkele geval dat er wel door het ministerie is geantwoord, is de beantwoording eveneens gepubliceerd. Ten aanzien van de aanvullende zoektocht verwijs ik u naar mijn reactie op grond 3.

Grond 2

Secundair geeft u aan dat u vermoedt dat er tussen de periode 23 augustus 2017 tot 10 oktober 2019 niet is gezocht. In het primaire besluit is uiteengezet dat de ministeries met ingang van 7 maart 2016, op basis van het WHO-kader verdrag, verschillende documenten over het contact met de tabaksindustrie openbaar maken. In de hoorzitting is verder aan u toegelicht dat het ministerie van Financiën bij twijfel, of de correspondentie onder de actieve openbaarmakingsplicht valt, deze correspondentie wel actief openbaar maakt. Aangezien de Alliantie Nederland Rookvrij geen verkopende partij of brancheorganisatie is die belang heeft bij het stimuleren van verkopen van tabak, is deze correspondentie (aanvullend) openbaar gemaakt in het primaire besluit van 9 januari 2020. De overige correspondentie tussen het ministerie van Financiën en de verkooppartijen of brancheorganisatie is, voor zover hier sprake van was, openbaar gemaakt op de website van de Rijksoverheid. Voor de goede orde heb ik de relevante links opgenomen in de bijlage bij dit besluit. Deze links zien op de door u genoemde periode van 23 augustus 2017 tot en met 10 oktober 2019. Andere correspondentie dan de in deze links opgenomen correspondentie is niet aangetroffen bij een nadere zoekslag op het Ministerie. Ook na navraag bij de Douane is er geen andere correspondentie, dan de reeds openbare correspondentie aangetroffen.

Grond 3

Naar aanleiding van uw bezwaar en uw voorstel bij de hoorzitting, heb ik een zoekslag naar informatie die binnen de reikwijdte van uw verzoek valt verricht. Er is gezocht op verschillende combinaties van brancheorganisaties en maatregelen. Uit deze zoekslagen zijn geen nieuwe relevante hits die zien op uw verzoek naar boven gekomen. De relevante hits zagen enkel op reeds openbare documenten.

Besluit

Gezien het bovenstaande verklaar ik uw bezwaar ongegrond.

DE MINISTER VAN FINANCIËN,
Namens deze,

drs. B.E. van den Dungen
Secretaris-generaal van Financiën

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2020-0000035134

Rechtsmiddelen

Het ministerie heeft op basis van uw bezwaar een beslissing genomen. Indien u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u tegen deze beslissing beroep instellen. Ingevolge artikel 6:7 van de Awb dient het beroep te worden ingediend binnen 6 weken na de dag waarop de beslissing is verzonden bij de rechtbank Amsterdam, Afdeling publiekrecht, postbus 75850, 1070 AW Amsterdam.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2020-0000035134

Het beroep dient te zijn ondertekend door de indiener. Verder moet het beroep de volgende informatie bevatten:

- a. Naam en adres van de ondertekenaar;
- b. De dagtekening;
- c. Een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht; en
- d. De gronden waarop het beroep berust bevatten.

Bijlage 1: Relevante links

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2020-0000035134

- <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2017/08/30/verslag-van-de-bespreking-tussen-de-tabaksindustrie-douane-landelijk-kantoor-en-het-ministerie-van-financien>
- <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2017/08/30/verslag-van-de-bespreking-tussen-de-tabaksindustrie-douane-landelijk-kantoor-en-het-ministerie-van-financien>
- <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2017/09/19/e-mail-van-vsk-aan-het-ministerie-van-financien-van-19-september-2017-met-daarbij-het-rapport-van-pwc-%E2%80%9Ceen-evenwichtige-heffing-van-accijns-op-tabaksproducten%E2%80%9D>
- <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/vergaderstukken/2017/10/17/verslag-van-de-bespreking-tussen-vsk-pwc-en-het-ministerie-van-financien-op-17-oktober-2017-over-het-rapport-van-pwc-%E2%80%9Ceen-evenwichtige-heffing-van-accijns-op-tabaksproducten%E2%80%9D>
- <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2017/09/15/rapport-studie-evenwichtige-accijnsheffing>
- <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/vergaderstukken/2017/10/10/verslag-van-de-bespreking-tussen-vsk-heuping--bloemen-tabak-en-de-douaneraad-van-de-pveu-van-10-oktober-2017>
- <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/vergaderstukken/2018/03/21/verslag-bespreking-21-maart-2018-inclusief-bijlagen-en-voorafgaand-e-mailverkeer>
- <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brieven/2018/06/26/e-mailverkeer-in-vervolg-op-de-bespreking-tussen-de-tabaksindustrie-en-het-ministerie-van-financien>
- <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/roken/documenten/publicaties/2018/09/18/correspondentie-tabaksindustrie-accijnszegel>
- <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/roken/documenten/publicaties/2018/09/21/correspondentie-tabaksindustrie-over-voorstellen-geharmoniseerd-systeem-2022-van-werelddouaneorganisatie>
- <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brieven/2018/10/24/twee-brieven-afkomstig-van-de-vereniging-nederlandse-sigaretten---kerftabakfabrikanten-over-tabaksaccijns>
- <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brieven/2018/12/05/brief-over-artikelen-15-en-16-van-de-tabaksproductenrichtlijn-tpd>
- <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brieven/2018/12/06/e-mail-van-vsk-aan-fin-met-daarbij-een-afschrift-van-een-brief-aan-de-nvwa-van-6-december-2018>
- <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/roken/documenten/brieven/2019/04/04/brief-philip-morris-aan-staatssecretaris-financien-over-tabaksproductenrichtlijn>
- <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/roken/documenten/brieven/2019/04/01/brief-nso-en-tzn-aan-staatssecretaris-financien-over-accijns-sigaretten-en-rooktabak>
- <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brieven/2019/05/02/brief-philip-morris-holland-over-uitvoeren-testen-met-id-uitgever>

- <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brieven/2019/03/06/e-mail-van-vsk-over-de-eu-positie-douaneclassificatie-e-cigs-en-nieuwe-tabaksproducten>
- <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brieven/2019/06/20/briefwisseling-nso-tzn-en-financien-over-accijnsverhoging>
- <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brieven/2019/05/10/e-mail-vsk-over-accijnsheffing-en-grenseffecten>
- <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brieven/2019/05/28/brieven-van-sigarenfabriek-de-olifant-over-standaardverpakking-tabak>
- <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brieven/2019/08/19/brief-vsk-met-2-rapporten>
- <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brieven/2019/10/13/e-mail-van-vereniging-nederlandse-sigaretten--en-kerftabakfabrikanten-vskaan-het-ministerie-van-financien-over-accijnsverhogingen-en-tabaksverpakkingen>
- <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brieven/2019/09/30/e-mailverkeer-tussen-bat-en-het-ministerie-van-financien-over-de-tariefcode-voor-2020>
- <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2019/11/10/e-mail-en-brief-van-10-november-van-imperial-brands-aan-de-staatssecretarissen-van-fin-en-vws>
- <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2019/11/13/e-mail-van-13-november-van-tobacco-europe-met-daarin-hun-visie-over-ruwe-tabak>

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2020-0000035134