Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Directie Juridische Zaken

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen
wobverzoekendjz@minfin.nl
www.minfin.nl

Ons kenmerk
2021-0000132492

Bijlagen
3

Datum 20 augustus 2021

Betreft Besluit op uw Wob-verzoek inzake verbeurde en betaalde dwangsommen in het kader van de Wob

Geachte

In uw e-mail van 22 april 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over de door de minister van Financiën verbeurde en betaalde dwangsommen in het kader van de Wob. Uw verzoek ziet op de periode van 1 januari 2017 tot 22 april 2021. Meer specifiek heeft u om de volgende documenten verzocht:

1. Alle correspondentie, documentatie en bescheiden, berustende bij of uitgewisseld met mijn ministerie, ter zake Wob-verzoeken ingediend of ontvangen bij mijn ministerie waarop na de wettelijke termijn door mij is beslist. Dit ziet op stukken met de desbetreffende Wob-verzoeker maar ook op interne stukken daarover.
2. Een afschrift van alle door mijn ministerie van Wob-verzoekers ontvangen schriftelijke ingebrekestellingen en van correspondentie (nadien) daarover met Wob-verzoekers.
3. Alle dwangsombesluiten die ik heb genomen in het kader van door mijn ministerie verbeurde dwangsommen als gevolg van te laat genomen Wob-besluiten, al dan niet na daartoe strekkende rechterlijke uitspraken (niet-tijdig beroepsprocedures). Het gaat om dwangsombesluiten in de Wob-beslissing alsook om separaat genomen Wob-besluiten.
4. Een afschrift van alle betalingen, of andersoortige bescheiden, die zien op de door mijn ministerie gedane betalingen als gevolg van te laat genomen Wob-besluiten. Hoofddoel van dit verzoekonderdeel is inzicht te verkrijgen in het totaal aan betaalde dwangsommen door mijn ministerie.
5. Een afschrift van alle rechterlijke uitspraken waarin ik door de rechtbank of een ander rechtscollege ben veroordeeld tot het - na te laat genomen Wob-besluiten - alsnog nemen van een besluit en/of waarin mijn ministerie is veroordeeld tot dwangsommen in geval aan die veroordeling tot het alsnog binnen bepaalde tijd nemen van een besluit, niet wordt voldaan. Alsook een afschrift van de door mijn ministerie ingediende verweerschriften in de desbetreffende beroepsprocedures die zien op te laat genomen Wob-besluiten.

6. Interne correspondentie bij mijn ministerie of interministeriële correspondentie over de dwangsommen, daaronder begrepen verslagen, notulen, adviezen, berichten en andersoortige schriftelijke bescheiden.

De ontvangst van uw verzoek heb ik u schriftelijk bevestigd bij brief van 3 mei 2021, met kenmerk DJZ 2020-000088298. In deze brief is de beslistermijn met vier weken verdaagd.

Op 27 mei 2021 heeft een ambtenaar van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, mede namens het ministerie van Financiën (hierna: het ministerie), contact met u opgenomen inzake het concretiseren van onderdelen 1 en 2 van uw verzoek. U heeft hierbij aangegeven vooral geïnteresseerd te zijn in specifieke gegevens zoals het aantal ingediende Wob-verzoeken en hoeveel er daarvan niet tijdig zijn afgehandeld. Het verstrekken van ingebrekestellingen of andere correspondentie kan derhalve achtwege blijven. Tevens heeft u aangegeven inzicht te willen krijgen in hoe procedures zich ontwikkelen na de overschrijding van de beslistermijn.

Met uw e-mail van 21 juni 2021 heeft u de minister van Financiën in gebreke gesteld. Tevens heeft u op 7 juli 2021 bij de rechtbank Amsterdam een beroepschrift vanwege het uitblijven van een beslissing ingediend. Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Wob-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Besluit
Ik besluit de door u gevraagde inlichtingen onder onderdelen 1, 2 en 4 te verstrekken. Voor zover uw Wob-verzoek ziet op de onderdelen 3, 5 en 6 wijs ik deze af. Ik licht mijn besluit hieronder, op basis van de onderdelen van uw Wob-verzoek, toe.

Wettelijk kader
Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd (zie bijlage A). Voorts kan het bestuursorgaan besluiten om op grond van eventuele bijzondere openbaarmakingsregimes documenten (gedeeltelijk) niet openbaar te maken.

Motivering
Aantal Wob-verzoeken en niet tijdig genomen besluiten (onderdelen 1 en 2)
Onder verwijzing naar het gesprek dat u op 27 mei 2021 met een ambtenaar van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft gevoerd, verstrek ik over de tijdspanne van uw Wob-verzoek de aantallen ontvangen Wob-verzoeken over de verschillende jaren en het percentage niet tijdige beslissingen. Hierbij wordt opgemerkt dat deze informatie over de jaren 2017 tot en met 2019

reeds is opgenomen in de Jaarrapportage Juridische Kwaliteit 2019.[1] De Jaarrapportage over het jaar 2020 wordt naar verwachting begin oktober gepubliceerd.

Jaar	**Aantal Wob-verzoeken**	**Percentage niet-tijdig**
2017	65	33%
2018	67	35%
2019	129	53%
2020	152	75%
2021 (tot 22 april)	44	77%

Dwangsombesluiten en afschrift van betalingen van dwangsommen (onderdelen 3 en 4)
U heeft verzocht om openbaarmaking van alle dwangsombesluiten die de minister van Financiën heeft genomen in het kader van verbeurde dwangsommen als gevolg van te laat genomen Wob-besluiten, al dan niet na daartoe strekkende rechterlijke uitspraken. Mijn ministerie beschikt niet over deze informatie, aangezien op grond van artikel 15 van de Wob paragraaf 4.1.3.2 van de Awb niet van toepassing is op besluiten op grond van de Wob. De minister van Financiën heeft hierdoor in de tijdsperiode van uw Wob-verzoek geen dwangsombesluiten genomen. In dit kader merk ik eveneens op dat de vaststelling van de hoogte van een dwangsom naar aanleiding van een beroep niet tijdig beslissen een feitelijke handeling is, en geen besluit in de zin van artikel 1:3, eerste lid, van de Awb. Uw verzoek om informatie voldoet derhalve niet aan artikelen 1 en 3 van de Wob.

Om toch zo goed als mogelijk te voldoen aan onderdeel 4 van uw Wob-verzoek, heb ik een tabel samengesteld met daarin per jaar het aantal verbeurde dwangsommen en het totaalbedrag. Bij deze tabel wordt de opmerking gemaakt dat momenteel in vier, lopende Wob-dossiers, dwangsommen worden verbeurd naar aanleiding van een uitspraak vanwege een beroep niet tijdig beslissen.

Jaar	Aantal verbeurde dwangsommen	Totaalbedrag in euro's
2017	1	€1.260,-
2018	1	€1.000,-
2019	1	€3.300,-
2020	2	€17.500,-
2021 (tot 22 april)	1	€1.900,-

Rechterlijke uitspraken en verweerschriften (onderdeel 5)
In onderdeel 5 van uw Wob-verzoek heeft u verzocht om openbaarmaking van alle rechterlijke uitspraken naar aanleiding van een beroep niet-tijdig beslissen waarin de minister van Financiën is veroordeeld tot het betalen van een dwangsom na overschrijding van de door de rechter vastgestelde termijn voor het (alsnog) nemen van een beslissing. Ook heeft u verzocht om openbaarmaking van de door mij ingediende verweerschriften in dit kader.

[1] U kunt de jaarrapportage raadplegen via de volgende link: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2020/09/30/jaarrapportage-juridische-kwaliteit-over-2019.

Ik overweeg ten aanzien van de uitspraken dat deze niet onder het toepassingsbereik van de Wob vallen. De plicht tot openbaarmaking ingevolge de Wob geldt immers alleen voor informatie die niet openbaar is. Dit standpunt is ten aanzien van rechterlijke uitspraken bevestigd door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) in zijn uitspraak van 12 februari 2014 (vindplaats: ECI:NL:RVS:2014:385). De Afdeling heeft in zijn uitspraak, onder verwijzing naar artikel 121 van de Grondwet, opgemerkt dat uitspraken in het openbaar geschieden en daarmee reeds openbaar zijn. Derhalve wordt deze informatie niet in het kader van de Wob verstrekt. Voor het opvragen van deze uitspraken verwijs ik u naar de griffies van de rechtbanken en andere rechterlijke colleges.

Voor de verweerschriften geldt dat sprake is van een speciale openbaarheidsregeling, die voorrang heeft boven de Wob. Op grond van artikel 8:79, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht, is de Wob niet van toepassing op openbaarmaking van processtukken. Zie voor een bevestiging van dit standpunt de uitspraak van de Afdeling van 16 augustus 2017 (vindplaats ECLI:NL:RVS:2017:2180), waarin is geoordeeld dat in artikel 8:79 Awb een bijzondere en uitputtende openbaarmakingsregeling is vervat, die voorrang heeft boven de Wob. Verweerschriften worden derhalve niet aan u verstrekt.

Interdepartementale correspondentie over dwangsommen (onderdeel 6)
Tot slot heeft u verzocht om openbaarmaking van interdepartementale correspondentie over (verbeurde) dwangsommen vanwege het niet tijdig beslissen op Wob-verzoeken. Een zoekslag heeft uitgewezen dat dergelijke correspondentie niet binnen mijn ministerie aanwezig is. Dit maakt dat uw verzoek om informatie, voor zover het op dit onderdeel ziet, niet voldoet aan artikelen 1 en 3 van de Wob.

Plaatsing op internet
De stukken worden met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor eenieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN FINANCIEN
namens deze,

mr. drs. M.A.A. di Bucchianico
Hoofd Publiekrecht/De plv. Directeur Juridische Zaken

Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de minister van Financiën, ter attentie van de Directie Juridische Zaken, Postbus 20201, 2500 EE Den Haag. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en dient ten minste het volgende te bevatten:
a. naam en adres van de indiener;
b. de dagtekening;
c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt;
d. een opgave van de redenen waarom u zich met het besluit niet kunt verenigen.

Bijlage A

Artikel 1 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
a. Document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;

Artikel 3 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf;