Belastingdienst

Belastingdienst, Postbus 18500, 3501 CM Utrecht

port betaald PostNL

Utrecht
MKB

Orteliuslaan 1000
3528 BD Utrecht
Postbus 18500
3501 CM Utrecht
www.belastingdienst.nl

Team
Vastgoed en Landbouw 3

Datum
13 oktober 2021

Uw referentie

Onze referentie

Behandeld door

E-mailadres

Telefoonnummer

Betreft: Beslissing op uw verzoek

Geachte

Op 23 juni 2021 ontving ik uw verzoek om informatie op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). In overleg met u is de beslistermijn van het verzoek verlengd tot en met 13 oktober 2021. In deze brief neem ik een beslissing op uw verzoek.

Wettelijk kader
Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante artikelen uit de Wob verwijs ik naar bijlage A.

Samenvatting van uw verzoek
U verzoekt om de volgende informatie:

- Interne correspondentie over (het beleid inzake) de kwalificatie van de verhuur van en onzelfstandige (werk)ruimte in een woning aan een gelieerde entiteit als een economische activiteit voor de omzetbelasting;
- Interne correspondentie over (het beleid inzake) de kwalificatie van de verhuur van een onzelfstandige (werk)ruimte in een woning aan een gelieerde entiteit als een zelfstandig verrichte economische activiteit voor de omzetbelasting;
- Intern beleid van het Ministerie van Financiën dan wel de Belastingdienst, waaronder begrepen berichten in de teamroom van de Belastingdienst, over de kwalificatie van de verhuur van een onzelfstandige (werk)ruimte in en woning aan een gelieerde entiteit als een economische activiteit voor de omzetbelasting;
- Intern beleid van het Ministerie van Financiën dan wel de Belastingdienst, waaronder begrepen berichten in de teamroom van de Belastingdienst, over de kwalificatie van de verhuur van een onzelfstandige (werk)ruimte in een woning aan een gelieerde entiteit als een zelfstandig verrichte economische activiteit voor de omzetbelasting;

- Correspondentie met andere ministeries, (branche)organisaties, ondernemingen en/of de Belastingdienst over de kwalificatie van de verhuur van een onzelfstandige (werk)ruimte in een woning aan een gelieerde entiteit als een economische activiteit voor de omzetbelasting;
- Correspondentie met andere ministeries, (branche)organisaties, ondernemingen en/of de Belastingdienst over de kwalificatie van de verhuur van een onzelfstandige (werk)ruimte in een woning aan een gelieerde entiteit als en zelfstandig verrichte economische activiteit voor de omzetbelasting.

Inventarisatie documenten
Naar aanleiding van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage B bij dit besluit is gevoegd.

Besluit
Ik besluit de documenten (deels) openbaar te maken. Voor een specificatie per document verwijs ik naar de inventarislijst. Voor een toelichting verwijs ik naar het onderdeel Motivering.

Informatie die geen betrekking heeft op uw Wob-verzoek
Sommige documenten bevatten informatie die niet gerelateerd is aan uw Wob-verzoek. Voor zover de informatie niet onder de reikwijdte van uw Wob-verzoek valt, heb ik de informatie verwijderd en daarbij vermeld dat de informatie buiten de reikwijdte van het verzoek valt. Sommige documenten bevatten pagina's die geheel buiten de reikwijdte van het verzoek vallen. Deze pagina's heb ik uit het document verwijderd. Onder 'Toelichting' in de inventarislijst heb ik vermeld welke documenten pagina's bevatten die geheel buiten de reikwijdte van het verzoek vallen en welke pagina's uit de documenten zijn verwijderd.

Motivering
Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen betrokken, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is: de documenten zijn voor een ieder openbaar.

Een bestuursorgaan kan ook op grond van een geheimhoudingsplicht besluiten documenten (gedeeltelijk) niet openbaar te maken.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer
Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Ik heb daarom persoonsgegevens (namen van personen, functies, e-mailadressen en telefoonnummers) uit de documenten verwijderd onder vermelding van 10.2.e.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad
Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' onder meer moet worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet uitdrukkelijk blijken dat zij bedoeld zijn als stukken voor intern beraad, of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

Een 'persoonlijke beleidsopvatting' is volgens de Wob 'een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten'. Zo vallen ambtelijke adviezen, visies, aannames en standpunten onder het begrip persoonlijke beleidsopvatting. De documenten 'Landelijk vaktechnisch overleg OB van 10 december 2018' (nummer 2 op de inventarislijst) en 'Landelijk vaktechnisch overleg OB, nummer 2020.8' (nummer 4 op de inventarislijst) bevatten informatie die betrekking heeft op de persoonlijke zienswijzen van de Belastingdienst. De persoonlijke beleidsopvattingen heb ik in de documenten onleesbaar gemaakt onder vermelding van 11.1.

Op grond van artikel 11, tweede lid, van de Wob kan ik besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen, indien ik dit in het belang acht van een goede en democratische bestuursvoering. Deze informatie wordt dan gegeven in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij degenen die deze opvattingen hebben geuit of zich erachter hebben gesteld, ermee hebben ingestemd dat de informatie wel herleidbaar is tot hen. Gelet op de aard en de inhoud van de informatie acht ik in het onderhavige geval een dergelijk belang niet aanwezig.

Daarbij acht ik het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Geheimhoudingsplicht
Op grond van artikel 2 van de Wob kan niet tot openbaarmaking worden overgegaan als dat elders bij wet is bepaald. In artikel 67 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (hierna: AWR) is de fiscale geheimhoudingsplicht opgenomen. Een belastingplichtige moet erop kunnen vertrouwen dat vertrouwelijke gegevens slechts worden gebruikt voor het door de Belastingdienst

uitvoeren van de belastingwetgeving. Ik heb in de documenten 'Kennisgroepstandpunt Ondernemerschap voor ter beschikking stellen werkkamer aan de eigen BV' (nummer 1 op de inventarislijst), 'Landelijk vaktechnisch overleg OB van 10 december 2018' (nummer 2 op de inventarislijst) en 'Landelijk vaktechnisch overleg OB, nummer 2020.8' (nummer 4 op de inventarislijst) informatie die herleidbaar is naar een belastingplichtige verwijderd onder vermelding van artikel 67 van de AWR.

Verstrekking informatie
De door u gevraagde informatie wordt aan u bij dit besluit verstrekt.

Wijze van openbaarmaking
Dit besluit wordt in een geanonimiseerde versie voor een ieder openbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Hoogachtend,

namens de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

[redacted]

Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van deze wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dagtekening van deze brief een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift kan worden verzonden naar het volgende adres:

De staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst
P/a Belastingdienst MKB Utrecht
Postbus 18500 3501 CM UTRECHT

Het bezwaarschrift moet door u zijn ondertekend en tenminste uw naam en adres, een dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de grond(en) van het bezwaar bevatten.

Bijlage A

Datum
13 oktober 2021

Onze referentie

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:
1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
   a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
   b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
   c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
   d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
   a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
   b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
   c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
   d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
   e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
   f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
   g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

(...)

Artikel 11 van de Wob luidt als volgt:
1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage B

Datum
13 oktober 2021

Onze referentie

Nummer document	Titel document	Beoordeling	Weigeringsgrond	Toelichting
1	Kennisgroepstandpunt Ondernemerschap voor ter beschikking stellen werkkamer aan de eigen BV	Deels openbaar	10.2.e, 67 AWR	
2	Landelijk vaktechnisch overleg OB van 10 december 2018	Deels openbaar	10.2.e, 11.1, 67 AWR	Pagina 4 tot en met 11 en pagina 15 tot en met 34 zijn uit het document verwijderd. Deze pagina's vallen geheel buiten de reikwijdte van het verzoek
3	Landelijk vaktechnisch overleg OB van 11 februari 2019	Deels openbaar	10.2.e	Pagina 4 tot en met 39 zijn uit het document verwijderd. Deze pagina's vallen geheel buiten de reikwijdte van het verzoek
4	Landelijk vaktechnisch overleg OB, nummer 2020.8	Deels openbaar	10.2.e, 11.1, 67 AWR	Pagina 4 tot en met 22 en pagina 27 tot en met 45 zijn uit het document verwijderd. Deze pagina's vallen geheel buiten de reikwijdte van het verzoek
5	Verslag ketenoverleg vaktechniek OB van 15 januari 2019	Deels openbaar	10.2.e	Valt deels buiten de reikwijdte van het verzoek