



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Directie Juridische Zaken

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen

wooverzoekendjz@minfin.nl
www.minfin.nl

Ons kenmerk

2022-0000322536

Bijlagen

A relevante Woo-artikelen
B inventarislijst
C documenten

Datum 7 april 2023
Betreft Woo-verzoek inzake gebruik regeringsvliegtuig

Geachte,

In uw verzoek van 15 november 2022 op grond van de Wet open overheid (Woo), door mij per e-mail ontvangen op 15 november 2022, vraagt u om informatie met betrekking tot het gebruik van het regeringsvliegtuig door twee ministers vanaf het moment dat over het gebruik gecorrespondeerd werd tot en met de dagtekening van uw verzoek (15 november 2022).

U heeft verzocht om de volgende informatie openbaar te maken:

1. Alle correspondentie berustende bij het ministerie van Financiën en de minister van Financiën, documentatie en bescheiden, daaronder begrepen e-mails, brieven, WhatsApp-berichten, Sms-berichten, andersoortige chat-berichten, (gespreks)verslagen, (telefoon)notities en andersoortige communicatie en correspondentie over het reisschema van de minister van Financiën in de bedoelde periode, waaronder het reisschema zelf.
2. Alle correspondentie berustende bij het ministerie van Financiën en de minister van Financiën, documentatie en bescheiden, daaronder begrepen e-mails, brieven, WhatsApp-berichten, Sms-berichten, andersoortige chat-berichten, (gespreks)verslagen, (telefoon)notities en andersoortige communicatie en correspondentie over het gebruik van het regeringstoestel door de minister van Financiën in de bedoelde periode.
3. Alle correspondentie berustende bij het ministerie van Financiën en de minister van Financiën, documentatie en bescheiden, daaronder begrepen e-mails, brieven, WhatsApp-berichten, Sms-berichten, andersoortige chat-berichten, (gespreks)verslagen, (telefoon)notities en andersoortige communicatie en correspondentie over eventuele alternatieve reisplannen van de minister van Financiën in de bedoelde periode in geval geen gebruik van het regeringstoestel kon worden gemaakt, daaronder begrepen de eventuele inhuur van een privévlucht en daarmee gepaard gaande kosten. Offertes, facturen, e-mails daarover maken onderdeel uit van dit verzoek.

4. Alle correspondentie berustende bij het ministerie van Financiën en de minister van Financiën, documentatie en bescheiden, daaronder begrepen e-mails, brieven, WhatsApp-berichten, Sms-berichten, andersoortige chat-berichten, (gespreks)verslagen, (telefoon)notities en andersoortige communicatie en correspondentie, gevoerd met:
 - de Minister van Langdurige Zorg en Sport
 - Het Ministerie voor Langdurige Zorg en Sport
 - Andere ministers en de minister president (de ministerraad)
 - de Inspectie Leefomgeving en Transport
 - Schiphol
 - Luchtvaartmaatschappijen
 - Eventuele andere partijen betrokken bij de organisatie van vluchten met het regeringsvliegtuig.
5. Alle interne correspondentie berustende bij het ministerie van Financiën en de minister van Financiën, documentatie en bescheiden, daaronder begrepen e-mails, brieven, WhatsApp-berichten, Sms-berichten, andersoortige chat-berichten, (gespreks)verslagen, (telefoon)notities en andersoortige communicatie en correspondentie, gevoerd tussen de minister van Financiën en ambtenaren over de bedoelde kwestie.

Correspondentie

Op 25 november 2022 heeft u bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. Daarbij is aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt dan vier weken, omdat uw verzoek omvangrijk en ingewikkeld is, zodat het niet lukt daar binnen vier weken inhoudelijk op te reageren en ik hiervoor twee weken extra nodig zou hebben. De uiterlijke beslisdatum is daarmee 27 december 2022 geworden.

Opschorting beslistermijn o.g.v. artikel 4.4, derde lid Woo

Per e-mail van 20 december 2022 heeft u bericht ontvangen dat de beoordeling van uw verzoek is uitgesteld tot 3 januari 2023 omdat de betrokken belanghebbenden zijn gevraagd binnen een termijn van twee weken hun mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Per e-mail van 10 januari 2023 bent u geïnformeerd dat de belanghebbenden hebben gereageerd op de zienswijze. Vanaf 3 januari 2023 is uw verzoek weer verder behandeld. De uiterlijke beslistermijn is 24 januari 2023 geworden, zoals aan u bericht in een e-mail van 13 januari 2023. Het is helaas niet gelukt om binnen deze termijn een besluit te nemen. Hiervoor bied ik mijn excuses aan.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Hierbij vind ik het van belang te vermelden dat de besluitvorming over het veranderen van het reisschema mondeling heeft plaatsgevonden. De verstrekte documenten bieden daarom geen directe informatie of afweging over het genomen besluit. Wel bevatten de documenten informatie over de nadere uitwerking van deze beslissing.

Op de inventarislijst is per document aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast. De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.

Inventarisatie documenten

Bij deze inventarisatie zijn 63 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage B bij deze brief. Ik verwijs u naar de inventarislijst waarop u kunt zien wat ik per document heb besloten en welke weigeringsgronden ik heb toegepast.

Reeds openbare documenten

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Een aantal documenten is reeds openbaar en staat op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Het gaat hier om brochures, die zijn meegestuurd met de offertes en algemene informatie bevatten over het aantal zitplaatsen, het bouwjaar, de snelheid en cabinegrootte van het type vliegtuig zoals vermeld op de offertes.

Informatie die valt buiten de reikwijdte van uw verzoek

U heeft in uw verzoek aangegeven over welke aangelegenheid u informatie wilt ontvangen. In een aantal documenten staat informatie die gedeeltelijk of geheel geen betrekking heeft op de door u aangegeven aangelegenheid en dat staat op de inventarislijst als zodanig aangegeven. Deze informatie valt buiten de reikwijdte van uw verzoek en heb ik daarom uit de documenten verwijderd.

Daarnaast bevatten een aantal documenten dubbele passages. Deze passages worden eenmalig verstrekt. Voor het overige zijn deze passages onleesbaar gemaakt onder vermelding van 'dubbel'. Wanneer pagina's geheel buiten het verzoek vallen of dubbel zijn, worden deze geheel uit de set met documenten gehaald. Als dit het geval is, dan wordt dit eveneens aangegeven.

Zienswijzen

In de e-mail van 20 december 2022 heb ik u laten weten dat de betrokken belanghebbenden zijn gevraagd hun mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie.

De meningen van de betrokken belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik heb de zienswijze van de betrokken belanghebbenden geheel overgenomen. Dit licht ik nader toe bij het onderdeel "Overwegingen".

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage A bij deze brief.

Ons kenmerk
2022-0000322536

Overwegingen

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Nationale identificatienummers (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken als dit een nationaal identificatienummer betreft, zoals het Burgerservicenummer of het kenteken van een voertuig.

In een aantal documenten (offertes) zijn vliegtuigregistratienummers opgenomen. Aan de hand van deze registratienummers kunnen de eigenaren van de vliegtuigen geïdentificeerd worden. Ik zal deze registratienummers daarom niet openbaar maken.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij een aantal documenten is dit het geval.

In de documenten staan ook persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, gezichtsafbeeldingen (profielfoto's), functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren, het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Andere dan vertrouwelijk aan de overheid verstrekte concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van de Woo)

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2022-0000322536

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit de bescherming van concurrentiegevoelige gegevens schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Deze uitzonderingsgrond beschermt concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens/fabricagegegevens die niet vertrouwelijk aan de overheid zijn verstrekt. Dit is dus een anders dan artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo, dat vertrouwelijk verstrekte informatie beschermt. Ik moet afwegen of het belang van openbaarmaking opweegt tegen het belang om deze bedrijfsgegevens/fabricagegegevens te beschermen.

Bepaalde documenten bevatten concurrentiegevoelige informatie, zoals specifieke informatie over welke kosten wel al dan niet zijn inbegrepen bij de prijs voor de inhuur van een vliegtuig en alsmede de prijs zelf. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de strategie van een onderneming. Concurrenten kunnen daar hun voordeel mee doen en dat is niet wenselijk voor de partij die de gegevens met de overheid heeft gedeeld. Ik vind dit belang zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Het voorkomen van onevenredige benadeling (artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo mag ik in uitzonderlijke gevallen geen informatie openbaar maken als dit iemand onevenredige benadeling toebrengt en de voorkoming daarvan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In bepaalde documenten staan de namen van bedrijven, adres- en contactgegevens en bedrijfswebsites vermeld. Ik heb besloten om deze informatie niet op openbaar te maken omdat dit onevenredige benadeling zou toebrengen aan deze bedrijven. Openbaarmaking van deze gegevens zou kunnen leiden tot media-aandacht voor of over deze bedrijven, welke door hen mogelijk als ongewenst of wellicht zelfs schadelijk kan worden ondervonden. Te meer daar besloten is om niet over te gaan tot de inhuur van een privévliegtuig. Om deze redenen vind ik dat de voorkoming van deze benadeling zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid en maak deze informatie daarom niet openbaar.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten worden samen met dit besluit digitaal aan u toegezonden.

Plaatsing op internet

Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, zullen op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd worden.

Afschrift aan belanghebbenden

Een kopie van dit besluit verzend ik naar de derde-belanghebbenden.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen via het in de colofon vermelde e-mailadres. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/wet-open-overheid-woo>.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2022-0000322536

De Minister van Financiën,
Namens deze,

De Minister van Financiën, Namens deze,
A.C.C. Rebergen
De thesaurier-generaal

Bezwaarclausule

Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de minister, ter attentie van de Directie Juridische Zaken, Postbus 20201, 2500 EE Den Haag. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en dient ten minste het volgende te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt;
- d. een opgave van de redenen waarom u zich met het besluit niet kunt verenigen.

Bijlage A – Relevante artikelen uit de Woo

Directie Juridische Zaken

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Ons kenmerk
2022-0000322536

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de

verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2022-0000322536