



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Directie Juridische Zaken

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen

WooverzoekenDJZ@minfin.nl
www.minfin.nl

Ons kenmerk

2023-0000092163

Uw brief (kenmerk)

Bijlagen

2

Datum 18 april 2023
Betreft Besluit op uw Woo-verzoek inzake NS-besluit NIOD
onderzoek

Geachte,

In uw e-mailbericht van 1 maart 2023 heeft u mij met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) gevraagd stukken openbaar te maken aangaande het NS-besluit om het NIOD opdracht te geven voor een onderzoek naar NS tijdens de Tweede Wereldoorlog. U heeft daarbij specifiek verzocht om de volgende documenten:

1. De communicatie, overwegingen en besluitvorming, te rekenen vanaf 01-01-2021, die hebben geleid tot het NS-besluit, gepubliceerd op 12-12-2022, om het NIOD opdracht te geven voor een onderzoek naar NS tijdens de Tweede Wereldoorlog. Dit besluit is genomen naar aanleiding van de Eindrapportage Vooronderzoek 'Beladen transport, Nederlandse Spoorwegen tijdens de Tweede Wereldoorlog' van het NIOD van 01-02-2022; en
2. de communicatie, het overleg, ingewonnen adviezen en besluitvorming over en direct of indirect naar aanleiding van al het vorenstaande tussen de NS en de regering c.q. rijksoverheid, in de gehele periode vanaf 01-01-2021 tot en met de datum van publicatie van het NS-jaarverslag 2022, waarin de bedoelde opdracht achterwege is gelaten.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 6 maart 2023 met kenmerk nummer 2023-0000067084. Daarbij is aangegeven dat uw verzoek zo spoedig mogelijk wordt afgehandeld met een beslissing en dat de beslistermijn met twee weken wordt verdaagd.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van deze brief.

Inventarisatie documenten

Bij de inventarisatie zijn 14 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage B bij deze brief. Ik verwijs u naar de

inventarislijst waarop u kunt zien wat ik per document heb besloten en welke uitzonderingsgrond ik heb toegepast.

Directie Juridische Zaken

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Een document is reeds openbaar en staat op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Op de inventarislijst staat ook de vindplaats van dit document aangegeven.

Ons kenmerk
2023-0000092163

U heeft in uw verzoek aangegeven over welke aangelegenheid u informatie wenst te ontvangen. Een aantal van de geïnterpreteerde documenten gaat gedeeltelijk niet over de door u aangegeven aangelegenheid. Deze documenten staan op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Deze informatie valt buiten de reikwijdte van uw verzoek en deze passages zijn derhalve onleesbaar gemaakt onder vermelding van 'buiten verzoek'.

Zienswijzen

Bij een aantal geïnterpreteerde documenten spelen belangen van een derde-belanghebbende een rol. De betrokken belanghebbende (NS) heb ik om een zienswijze gevraagd. NS heeft ingestemd met de voorgestelde openbaarmaking van de documenten.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage A bij deze brief.

Overwegingen

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moet ik hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie openbaar maak.

In de inventarislijst en op de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij bepaalde documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit de privacy kan schenden. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

In diverse documenten staan ook persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat ook hier om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer

namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo. Derhalve maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2023-0000092163

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Documenten 1 en 14 betreffen (concept)notulen van algemene vergaderingen van aandeelhouders van NS die vertrouwelijk zijn gedeeld met mijn ministerie, in de hoedanigheid als aandeelhouder. Openlijke en vrije gedachtewisseling tussen een staatsdeelneming en mijn ministerie moet mogelijk zijn. Tijdens algemene vergaderingen van aandeelhouders moet het woord vrijelijk gevoerd kunnen worden en is er weinig of geen ruimte om vooraf een afweging te maken over welke informatie met mijn ministerie gedeeld wordt en op welke wijze dit gedeeld wordt. Indien mijn ministerie deze informatie openbaar zou maken, zal NS mogelijk terughoudender worden in het verschaffen van informatie aan mijn ministerie tijdens deze vergaderingen, wat het goed functioneren van de Staat en de vertrouwensrelatie tussen NS en mijn ministerie zal schaden. Ik besluit derhalve om deze documenten niet openbaar te maken.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden gemaakt, worden samen met deze brief digitaal aan u toegezonden.

Plaatsing op internet

Dit besluit en de documenten die voor iedereen gedeeltelijk openbaar worden, worden op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Afschrift aan belanghebbende

Een kopie van dit besluit verzend ik naar de derde-belanghebbende.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen via het e-mailadres vermeld onder de colofon. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/wet-open-overheid-woo>.

De Minister van Financiën,
namens deze,

B.E. Solleveld
Directeur Financieringen

Bezwaarclausule

Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de staatssecretaris van Financiën, ter attentie van de Directie Juridische Zaken, Postbus 20201, 2500 EE Den Haag. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en dient ten minste het volgende te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt;
- d. een opgave van de redenen waarom u zich met het besluit niet kunt verenigen.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk

2023-0000092163

Bijlage A – Relevante artikelen Woo

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2023-0000092163

Artikel 5.1

[...]

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

[...]

e) de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

[...]

i) het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

[...]