



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Directie Juridische Zaken

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen
www.minfin.nl

Ons kenmerk
2022-0000281241

Uw brief (kenmerk)
16 februari 2022

Datum 26 januari 2023
Betreft Beslissing op uw Woo-verzoek inzake de Klimaatop in Glasgow

Geachte,

In uw verzoek van 16 februari 2022, door mij ontvangen op diezelfde datum, heeft u het ministerie van Financiën gevraagd informatie openbaar te maken over de Nederlandse inbreng tijdens de Klimaatop in Glasgow ten aanzien van exportkredietverzekeringen.

U vraagt specifiek om alle documenten die de Nederlandse delegatie intern heeft gewisseld gedurende de klimaatop, en met andere delegaties, over dit onderwerp. Ook vraagt u om openbaarmaking van de stukken (mails, appberichten, nota's, bijlages) die de Nederlandse regering voor, tijdens en na de top heeft gewisseld met het bedrijfsleven over de stopzetting van "fossiele" exportkredietverzekeringen. Het tijdvak waarin documenten zijn geïnventariseerd is vanaf 31 oktober 2021 tot 16 februari 2022.

Op 21 februari 2022 heeft u bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. Daarbij is aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek op grond van de Wob meer tijd in beslag neemt dan vier weken, omdat het verzoek zo ingewikkeld is en ik hiervoor vier weken extra nodig zou hebben. De uiterlijke beslisdatum is daarmee 13 april 2022 geworden.

Helaas is het mij niet gelukt om binnen deze tijd een besluit te nemen. Hiervoor bied ik mijn excuses aan.

Over dit verzoek heeft u op 7 juni 2022, 20 september 2022 en 3 november 2022 contact gehad met een medewerker van mijn ministerie. Tijdens deze gesprekken bent u op de hoogte gehouden over de voortgang van het verzoek.

1. Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

2. Inventarisatie documenten

Bij de inventarisatie zijn 35 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage C bij deze brief. Ik verwijs u naar de inventarislijst waarop u kunt zien wat ik per document heb besloten en welke weigeringsgronden ik heb toegepast.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2022-0000281241

Reeds openbare documenten

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Twee documenten zijn reeds openbaar en staan op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Op de inventarislijst staat ook aangegeven waar u deze documenten kunt vinden.

Informatie die valt buiten de reikwijdte van uw verzoek

U heeft in uw verzoek aangegeven over welke aangelegenheid u informatie wilt ontvangen. In diverse documenten gaan diverse passages niet over de door u aangegeven aangelegenheid en staan op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Deze informatie ziet op onderwerpen anders dan de Nederlandse inbreng ten aanzien van exportkredietverzekeringen. Daarom valt deze informatie buiten de reikwijdte van uw verzoek en heb ik deze passages uit de documenten verwijderd.

3. Zienswijzen

In totaal zijn vijf derde-belanghebbenden gevraagd hun mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Twee van vijf derde-belanghebbenden hebben bezwaar geuit tegen de wijze van openbaarmaking van de documenten. Volgens één derde-belanghebbende stond in een document gegevens die bij openbaarmaking de persoonlijke levenssfeer van betrokken personen kunnen schaden. Volgens de andere derde-belanghebbende staat in een document informatie gerelateerd aan landen die de relaties tussen de Nederlandse staat en deze landen kunnen schaden. Deze zienswijzen heb ik in mijn belangenoverweging meegenomen. Ik volg de zienswijze van deze belanghebbenden en maak deze informatie niet openbaar.

De drie overige derde-belanghebbenden hebben geen bezwaren tegen de wijze van openbaarmaking.

4. Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage A bij deze brief.

5. Overwegingen

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat

wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor eenieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Directie Juridische Zaken

Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder a, van de Woo)

Ons kenmerk
2022-0000281241

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder a, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de relatie van Nederland met andere landen, staten of internationale organisaties beschadigt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het betreft hier opvattingen van strategieën van andere landen. Ook in het internationale contact is openbaarheid en transparantie steeds gebruikelijker en belangrijker voor het goede functioneren van de democratische rechtsorde. Het openbaar maken van standpunten van andere landen die met mijn ministerie zijn gedeeld zal in de toekomst de relaties met betrokken landen moeilijker maken. De reden hiervoor is dat informatie over o.a. de verschillende interpretaties en opvattingen van landen over de COP26 agreement vertrouwelijk met mijn ministerie zijn gedeeld. Ik zal deze informatie daarom niet openbaar maken.

Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2.a. Dit kunt u lezen als artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder a, van de Woo.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. In diverse documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

In diverse documenten staan ook persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2.e. Dit kunt u lezen als artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo.

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van

openbaarheid. In document met ID-nummer 1178631 staat een passage waarbij openbaarmaking van deze informatie het goed functioneren van de Staat zal schaden. In de desbetreffende mailwisseling wordt in vertrouwelijkheid gesproken over de consequenties voor de genoemde partijen. Deze informatie is enkel bedoeld voor interne besprekingsdoeleinden. Ik vind dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2022-0000281241

Waar van toepassing heb ik deze informatie in het document onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2.i. Dit kunt u lezen als artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een document voor intern beraad (artikel 5.2, eerste en tweede lid, van de Woo)

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier ook het geval. Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende.

Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter. Het is van belang dat ambtenaren intern vrij met elkaar van gedachten moeten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van veiligheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming.

Ik acht het echter in dit geval in het belang van een goede en democratische bestuursvoering om met toepassing van artikel 5.2, tweede lid, de persoonlijke beleidsopvattingen toch openbaar te maken.

In het geval van de Klimaattop in Glasgow zijn Kamervragen gesteld over de Nederlandse inbreng en is er ook in de maatschappij en media veel aandacht voor geweest. In dit kader vind ik het belangrijk om zoveel mogelijk inzicht te geven in de verschillende afwegingen die gemaakt zijn over de inbreng van mijn ministerie. Wegens het belang van een goede en democratische bestuursvoering maak ik om deze redenen de persoonlijke beleidsopvattingen in geanonimiseerde vorm openbaar.

6. Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met deze brief digitaal aan u toegezonden.

Plaatsing op internet

Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Afschrift aan belanghebbenden

Een kopie van dit besluit verzend ik naar de derde-belanghebbenden.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2022-0000281241

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met Wooverzoekendjz@minfin.nl. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/wet-open-overheid-woo>.

Ondertekening

De Staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst
namens deze,

b/a

mr. M.S. Bogtstra

De directeur Juridische Zaken

Bezwaarclausule

Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de staatssecretaris van Financiën, ter attentie van de Directie Juridische Zaken, Postbus 20201, 2500 EE Den Haag. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en dient ten minste het volgende te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt;
- d. een opgave van de redenen waarom u zich met het besluit niet kunt verenigen.

Bijlage A – Relevante artikelen uit de Woo

Directie Juridische Zaken

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer; en
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

Ons kenmerk
2022-0000281241

Artikel 5.2

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.