



Inspectie van het Onderwijs
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

> Retouradres Postbus 2730 3500 GS Utrecht

10.2.e

Locatie Utrecht

Park Voorn 4
Postbus 2730
3500 GS Utrecht
T 088 669 6000
www.onderwijsinspectie.nl

Contact

10.2.e
T 06 1234 5678
E 10.2.e@owinsp.nl

Datum 15 april 2020
Betreft Besluit op uw Wob-verzoek

Onze referentie

10.2.e

Uw referentie

10.2.e

Bijlagen

- 1) Relevante Wob-artikelen
- 2) Inventarislijst
- 3) Openbaar gemaakte documenten

Geachte 10.2.e

In uw bericht van 5 februari 2020 met kenmerk 10.2.e, door mij ontvangen op 5 februari 2020, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over ouderbijdragen bij scholen onder het bestuur Quadraam. In het bijzonder vraagt u om:

1. Alle correspondentie tussen de Inspectie van het Onderwijs en Quadraam m.b.t. de door Quadraam gevorderde schoolgelden voor de afdeling Opus.
2. Alle gebruikte jurisprudentie en wetsartikelen die als grondslag dienden om Quadraam aan te spreken op het feit dat ze de ouderbijdragen niet mochten en mogen vorderen.
3. Alle correspondentie tussen de Inspectie van het Onderwijs en Quadraam met betrekking tot uw casus.
4. De bevindingen van afdeling Rekenschap van de Inspectie van het Onderwijs naar aanleiding van uw signalen.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 10 februari 2020, met kenmerk 10.2.e.

In de brief van 3 maart 2020, met kenmerk 10.2.e, is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 1 april 2020.

In de e-mail van 19 maart 2020 is aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort vanwege het vragen van zienswijzen aan een derde. In de e-mail van 30 maart 2020 is aan u medegedeeld dat de derde belanghebbende heeft gereageerd op het zienswijzeverzoek en dat daarmee de opschorting van de beslistermijn is geëindigd. De uiterlijke beslistermijn is daarmee 13 april 2020 geworden.

1. Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

2. Inventarisatie

Op basis van uw verzoek zijn er in totaal 5 documenten met bijlagen aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit deze inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Op basis van punt 2. van uw Wob-verzoek zijn geen documenten aangetroffen. Wat ik u wel kan melden is dat de inspectie heeft toegezien op de Wet op het voortgezet onderwijs en dat verder een uitspraak van de Raad van State relevant is geweest. De teksten van wet- en regelgeving en uitspraken van rechters zijn openbaar en voor een ieder toegankelijk. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. Om u ter wille te zijn heb ik de vindplaats van de documenten opgenomen in het onderdeel 'Wijze van openbaarmaking' onder 6. van dit besluit.

Tot slot heb ik het document met nummer 5 aan het dossier toegevoegd. Dit document valt, gelet op de verzenddatum van de e-mails, buiten de reikwijdte van uw verzoek. Echter, aangezien dit document het sluitstuk van het dossier vormt, waarover u onder punt 4. van uw verzoek informatie verzoekt, heb ik het document toegevoegd aan het dossier en beoordeeld op grond van de Wob.

3. Zienswijze

U bent er over geïnformeerd in de e-mail van 19 maart 2020 dat er een derde belanghebbende is bij de openbaarmaking van de documenten en dat deze in de gelegenheid is gesteld hierover een zienswijze te geven.

Door de derde belanghebbende zijn geen bedenkingen ingediend.

4. Besluit

Ik heb besloten de documenten openbaar te maken waar u om heeft verzocht, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. Voor een overzicht van de documenten die persoonsgegevens bevatten, verwijs ik u naar de inventarislijst in bijlage 2. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' onder 5. van dit besluit.

5. Overwegingen

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen

onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

Belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met de nummers 1 en 2 t/m 5 staan persoonsgegevens. Het betreffen persoonsgegevens zoals namen, persoonlijke e-mailadressen, handtekeningen en persoonlijke telefoonnummers. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Voor zover het persoonsgegevens van ambtenaren betreft, is hierbij het volgende van belang. Waar het gaat om het beroepshalve functioneren van ambtenaren, kan slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit is anders bij de openbaarmaking van persoonsgegevens als namen, contactgegevens, handtekeningen en parafen van ambtenaren. Van openbaarmaking van deze persoonsgegevens wordt in beginsel afgezien indien het ambtenaren betreft die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden (zie onder meer ABRvS 12 augustus 2009, ECLI:NL:RVS:2009:8J5104). Daarbij is namelijk ook van belang dat het hier niet gaat om openbaarmaking van deze persoonsgegevens aan een individuele burger, maar om openbaarmaking in de zin van de Wob. Individuele burgers hebben ook zonder de Wob de mogelijkheid om bijvoorbeeld met een ambtenaar in contact te treden of te controleren wat zijn bevoegdheid is. Dit maakt het belang van openbaarmaking van deze informatie in de zin van de Wob gering.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft de rechtspraak over het beroepshalve functioneren van bestuurders en ambtenaren doorgetrokken naar de particuliere sector, waarmee ook daar het onderscheid 'uit hoofde van de functie' dient te worden gehanteerd. Alle leesbare persoonsgegevens zijn dus van personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden en daarbij in openbare bronnen te vinden zijn.

Locatie Utrecht

Onze referentie

10.2.e

6. Wijze van openbaarmaking

De documenten treft u bij dit besluit in kopie aan.

De openbaar gemaakte stukken worden op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

De tekst van de Wet op het voortgezet onderwijs kunt u vinden op:

<https://wetten.overheid.nl/BWBR0002399/2020-04-01>

De tekst van de uitspraak van de Raad van State kunt u vinden op:

<https://www.raadvanstate.nl/@6179/201702722-1-a2/>

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbende.

Hoogachtend,

Overeenkomstig het door de directeur Wetgeving en Juridische Zaken, namens de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, genomen besluit,

10.2.e

drs. Esther Deursen

Waarnemend Inspecteur-generaal van het onderwijs

De bezwaarclausule

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 30205, 2500 GE in Den Haag. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het

geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.

5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.

6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:

- a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
- b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
- c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:

- a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
- b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
- c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
- d. inlichtingen daaruit te verschaffen.

2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:

- a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevergd kan worden;
- b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.

3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Bijlage 2 - Inventarislijst

Nr.	Omschrijving document	Datum (laatst gewijzigd)	Openbaarheid	Weigeringsgrond	Afzender	Ontvanger	Toelichting
1.	E-mail: Persbericht	20-4-2016 16:52 tot 20-4-2016 16:12	Gedeeltelijk openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	Quadraam	Inspectie	Openbaar met uitzondering van naar personen te herleiden gegevens.
1a.	Bijlage bij e-mail: Persbericht		Geheel openbaar	N.v.t.	Quadraam	Inspectie	N.v.t.
2.	E-mail: signaal 2 ouderbijdrage OPUS	13-5-2019, 11:33	Gedeeltelijk openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	Quadraam	Inspectie	Openbaar met uitzondering van naar personen te herleiden gegevens.
3.	E-mail: OPUS mail 1 van 2 (inclusief reactie van Quadraam op WOB verzoek)	17-5-2019, 15:43	Gedeeltelijk openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	Ouder	Inspectie	Openbaar met uitzondering van naar personen te herleiden gegevens.
3a.	Bijlage e-mail: Stukken ter ondersteuning, mailwisseling samenvoeging HAVO en VWO		Gedeeltelijk openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	Ouder	Inspectie	Openbaar met uitzondering van naar personen te herleiden gegevens.
3b.	Bijlage e-mail: Stukken ter ondersteuning, mailwisseling coachuren		Gedeeltelijk openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	Ouder	Inspectie	Openbaar met uitzondering van naar personen te herleiden gegevens.
3c.	Bijlage e-mail: Stukken ter ondersteuning, verzoek teruggave ouderbijdrage		Gedeeltelijk openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	Ouder	Inspectie	Openbaar met uitzondering van naar personen te herleiden gegevens.

4	E-mail: Ouderbijdrage Olympus College afd. OPUS	19-5-2019 20:01 tot 19-5-2019, 13:19	Gedeeltelijk openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	Ouder	Inspectie	Openbaar met uitzondering van naar personen te herleiden gegevens.
5.	E-mail: FW: Signaal betaling ouderbijdragen Quadraam / OPUS	16-3-2020, 9:03	Gedeeltelijk openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	Inspectie	Inspectie	Ambtshalve toegevoegd aan dossier. Openbaar met uitzondering van naar personen te herleiden gegevens.

