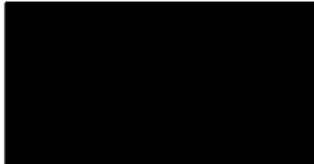




Inspectie van het Onderwijs
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

> Retouradres Postbus 2730 3500 GS Utrecht



Locatie Utrecht

Park Voorn 4
Postbus 2730
3500 GS Utrecht

T 088 669 6000

www.onderwijsinspectie.nl

Contact

Juridisch adviseur

T 06

@owinsp.nl

Onze referentie

Bijlagen

- Relevante artikelen Wob
- Inventarislijst
- Documenten

Datum **17 JAN, 2020**
Betreft Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte

In uw schrijven van 15 september 2019, ontvangen op 16 september 2019, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de toezichtshistorie van de School voor Persoonlijk Onderwijs te Utrecht.

In de brief van 14 oktober 2019 (kenmerk) is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 11 november 2019.

Op 25 oktober 2019 heeft een gesprek plaatsgevonden tussen u en de inspectie. In dit gesprek hebt u uw informatiebehoefte nader toegelicht en aangescherpt tot enkele specifieke documenten. Daarnaast heeft u in dit gesprek aangegeven dat u gezien de omstandigheden de beslistermijn uit de Wob loslaat. De gemaakte afspraken zijn bevestigd bij e-mail van 28 oktober 2019.

1. Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

2. Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 24 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

3. Zienswijzen

U bent er over geïnformeerd in het telefoongesprek van 19 december 2019 dat er een derde belanghebbende is bij de openbaarmaking van de documenten en dat deze in de gelegenheid is gesteld hierover haar zienswijze te geven.

Door de derde belanghebbende zijn geen bedenkingen ingediend.



4. Besluit

Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de documenten met nummers 1a en 6b openbaar te maken.

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de documenten met nummers 1, 1c, 3 t/m 6a, 6c t/m 8, 9 en 10 gedeeltelijk openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' onder 5. van dit besluit.

Ik heb besloten een deel van de door u gevraagde informatie, opgenomen in het document met nummer 8a, niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' onder 5. van dit besluit.

5. Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Volgens vaste jurisprudentie ziet het begrip 'persoonsgegevens' niet slechts op de personalia en de hoedanigheid van personen, maar ook op andere gegevens die herleidbaar zijn tot personen en kunnen bijdragen aan de identificatie van die personen (zie onder meer ABRvS 3 februari 2010, LJN BL 1790). Hierbij kunt u denken aan contactgegevens, e-mailadressen, handtekeningen et cetera.

In de documenten met nummers 1, 1c, 3 t/m 6a, 6c t/m 8, 9 en 10 staan persoonsgegevens. Het betreffen persoonsgegevens zoals namen, persoonlijke telefoonnummers en persoonlijke e-mailadressen. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Het document met nummer 7a betreft de reactie van het bestuur op het conceptrapport van de inspectie. In dit document staan daarnaast gegevens die naar individuele personen te herleiden zijn zoals namen, functies en loopbaanomschrijvingen. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Persoonlijke beleidsopvattingen in intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Het document met nummer 8a betreft een concepttekst van een hoofdstuk. Voor zover dit concept van de definitieve versie – onderdeel van het document met nummer 2 - verschilt, zijn dat persoonlijke beleidsopvattingen. Immers, uiteindelijk hebben die tekstvoorstellen geen stand gehouden. De definitieve versie van het document met nummer 8a is opgenomen in het definitieve onderzoeksrapport onder hoofdstuk 2. Het definitieve onderzoeksrapport is openbaar voor een ieder en ook te raadplegen op www.onderwijsinspectie.nl.

Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

6. Wijze van openbaarmaking

De documenten met nummers 1b en 2 zijn reeds openbaar en voor een ieder beschikbaar. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. Om u ter wille te zijn, stuur ik u

Locatie Utrecht

Onze referentie

niettemin een kopie van deze documenten. De documenten zijn ook in te zien via www.onderwijsinspectie.nl.


De documenten, genoemd onder 4. van dit besluit treft u , voor zover ik deze (deels) openbaar maak, bij dit besluit in kopie aan.

De openbaar gemaakte stukken worden op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

Overeenkomstig het door de directeur Wetgeving en Juridische Zaken, namens de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, genomen besluit,



drs. Monique Vogelzang
Inspecteur-generaal van het Onderwijs

De bezwaarclausule

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 30205, 2500 GE in Den Haag. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

Bijlage 2 - Inventarislijst

Nr.	Omschrijving document	Datum	Beoordeling	Weigeringsgrond	Afzender	Ontvanger	Toelichting
1.	E-mail: conceptrapport aan van het kwaliteitsonderzoek op Stichting Tjalling Koopmans College Utrecht	05-08-2019, 17:28	Gedeeltelijk openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	Inspectie	SvPO	Openbaar m.u.v. gegevens die naar personen herleidbaar zijn.*
1a.	Rapport: Conceptrapport		Geheel openbaar	N.v.t.	Inspectie	SvPO	
1b.	Rapport: Samenvattend rapport voor ouders		Reeds openbaar	N.v.t.	Inspectie	SvPO	www.onderwijsinspectie.nl
1c.	Bijlage bij e-mail: Aanbiedingsbrief conceptrapport		Gedeeltelijke openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	Inspectie	SvPO	Openbaar m.u.v. gegevens die naar personen herleidbaar zijn.
2.	Rapport: Kwaliteitsonderzoek	17-10-2019	Reeds openbaar	N.v.t.	Inspectie	SvPO	www.onderwijsinspectie.nl
3.	E-mail: Gesprek intern toezicht SvPO Utrecht en aankondiging schriftelijke vragen	16-07-2019 15:24	Gedeeltelijke openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	Inspectie	SvPO	Openbaar m.u.v. gegevens die naar personen herleidbaar zijn.
4.	E-mail: SvPO Utrecht - Inspectie van het Onderwijs	13-08-2019, 11:05	Gedeeltelijke openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	TwoBirds	Inspectie	Openbaar m.u.v. gegevens die naar personen herleidbaar zijn.
4a.	Bijlage bij e-mail: verzoek om uitsel voor de reactie op het conceptrapport		Gedeeltelijke openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	TwoBirds	Inspectie	Openbaar m.u.v. gegevens die naar personen herleidbaar zijn.
5.	E-mail: Aanbieding poststuk	14-08-2019, 9:11	Gedeeltelijke openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	TwoBirds	Inspectie	Openbaar m.u.v. gegevens die naar personen herleidbaar zijn.

Bijlage 2 - Inventarislijst

5a.	Bijlage bij e-mail: Reactie op conceptrapport		Gedeeltelijke openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	TwoBirds	Inspectie	Openbaar m.u.v. gegevens die naar personen herleidbaar zijn.
6.	E-mail: Reactie op uw brief van 13 augustus 2019	12-09-2019, 07:51	Gedeeltelijk openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	Inspectie	TwoBirds	Openbaar m.u.v. gegevens die naar personen herleidbaar zijn.
6a.	Bijlage bij e-mail: Informatie van de MR op de ouderportaal		Gedeeltelijk openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	Inspectie	TwoBirds	Openbaar m.u.v. gegevens die naar personen herleidbaar zijn.
6b.	Bijlage bij e-mail: Risico-inventarisatie veiligheid leer- en werkklimaat SvPO Utrecht		Geheel openbaar	N.v.t.	Inspectie	TwoBirds	
6c.	Bijlage bij e-mail: Verslag vergadering MR		Gedeeltelijk openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	Inspectie	TwoBirds	Openbaar m.u.v. gegevens die naar personen herleidbaar zijn.
6d.	Bijlage bij e-mail: Overzicht namen en e- mailadressen MR 5 maart 2019		Gedeeltelijk openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	Inspectie	TwoBirds	Openbaar m.u.v. gegevens die naar personen herleidbaar zijn.
6d2.	Bijlage bij e-mail: Overzicht namen en e- mailadressen MR 11 maart 2019		Gedeeltelijk openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	Inspectie	TwoBirds	Openbaar m.u.v. gegevens die naar personen herleidbaar zijn.
6d3.	Bijlage bij e-mail: Foto's van website		Gedeeltelijk openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	Inspectie	TwoBirds	Openbaar m.u.v. gegevens die naar personen herleidbaar zijn.
6e.	Bijlage bij e-mail: Briefwisseling		Gedeeltelijk openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	Inspectie	TwoBirds	Openbaar m.u.v. gegevens die naar personen herleidbaar zijn.
7.	E-mail: Reactie op conceptrapport SvPO Utrecht	30-09-2019, 18:01	Gedeeltelijk openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	SvPO	Inspectie	Openbaar m.u.v. gegevens die naar personen herleidbaar zijn.

Bijlage 2 - Inventarislijst

7a.	Bijlage bij e-mail: Reactie conceptrapport SvPO Utrecht		Gedeeltelijk openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	SvPO	Inspectie	Openbaar m.u.v. gegevens die naar personen herleidbaar zijn.
8.	E-mail: Samenvattende conclusies	30-07-2019, 09:28	Gedeeltelijk openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	Inspectie	Inspectie	Openbaar m.u.v. gegevens die naar personen herleidbaar zijn.
8a.	Bijlage bij e-mail: Concepttekst samenvattende conclusies		Geweigerd	Art. 11 lid 1 Wob	Inspectie	Inspectie	Geweigerd i.v.m. concept.
9.	E-mail: FW: Werkagenda Regieoverleg SvPO 4 september	02-09-2019, 14:41	Gedeeltelijk openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	Inspectie	Inspectie	Openbaar m.u.v. gegevens die naar personen herleidbaar zijn.
10.	E-mail: Reactie op conceptrapport SvPO Utrecht	04-10-2019, 09:39 tot 30- 09-2019, 18:01	Gedeeltelijk openbaar	Art. 10 lid 2 sub e Wob	Inspectie vice versa	SvPO vice versa	Openbaar m.u.v. gegevens die naar personen herleidbaar zijn.

* Met uitzondering van namen van personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.

Bijlage 3 - Documenten