

Nationaal Archief  
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en  
Wetenschap

> Retouradres Postbus 90520 2509 LM Den Haag

T.a.v. 10.2.e

10.2.e

10.2.e

04 NOV. 2021

Datum

Betreft Wob verzoek

Geachte 10.2.e,

In uw brief van 20 maart 2021, ontvangen op 24 maart 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de overdracht van het Oorlogsarchief van het Nederlandse Rode Kruis (hierna: NRK).

U vraagt het Nationaal Archief (hierna: NA) om openbaarmaking van alle documenten over het hierboven omschreven onderwerp uit de periode 1946-2021 die nog niet volledig openbaar zijn gemaakt. In zoverre het documenten betreft die onder het regime van de Archiefwet vallen verzoekt u mij daar een lijst van toe te zenden.

Op 29 maart 2021 is aan u per mail een ontvangstbevestiging gestuurd. Op 30 maart 2021 is uw verzoek met een jurist van het NA besproken. Daarbij is aan de orde gekomen dat uw verzoek omvangrijk is en de wettelijke beslistermijn van vier weken om die reden overschreden zal worden.

Op 20 april 2021 is aan u per mail een verdagingsbericht gestuurd. De termijn is verdaagd tot 19 mei 2021.

Op 12 mei 2021 heeft een jurist van het NA met u gebeld over de voortgang van de behandeling van uw verzoek. Daarbij is aan de orde gekomen dat de beslistermijn overschreden zou worden, vanwege de omvang en wegens personele krapte door onverwachte afwezigheid van medewerkers. U heeft daarbij aangegeven dat u geen harde deadline heeft.

Op 2 juni 2021 is aan u een e-mail gestuurd met kennisgeving dat derden-belanghebbenden in de gelegenheid zijn gesteld een zienswijze te geven.

Op 15 juli 2021 is er op uw verzoek telefonisch contact geweest met een jurist van het NA over de stand van zaken in de behandeling van uw Wob verzoek.

Op 5 augustus 2021 heeft er tussen u en het NA een e-mailwisseling plaatsgevonden over de reikwijdte van uw verzoek. De afspraken die met u zijn gemaakt over de reikwijdte zijn opgenomen onder het kopje 'Reikwijdte van het verzoek' onder 1 van deze brief.

Prins Willem-Alexanderhof 20  
2595 BE Den Haag  
T +31-70-331 5400  
www.nationaalarchief.nl

ING Bank  
IBAN NL71INGB0705003957  
Swift INGBNL2A  
Ministerie van OCW,  
Nationaal Archief

BTW NL822.312.888.B01  
KvK 27377964

**Openingstijden  
publiekscentrum**

Ma: gesloten

Di: 10.00-21.00 uur

Woe t/m vrij: 10.00-17.00 uur

Za en zon: 11.00-17.00 uur

De studiezaal is in het weekend  
gesloten

**Contact**

10.2.e

10.2.e

T +31 6 10.2.e

10.2.e@nationaalarchief.nl

**Onze referentie**

10.2.e

**Bezwaar**

Als u belang hebt bij dit besluit, dan kunt u hiertegen binnen 6 weken, gerekend vanaf de verzenddatum, bezwaar maken. Stuur uw bezwaarschrift naar DUO, Postbus 30205, 2500 GE Den Haag. U kunt uw bezwaar ook digitaal indienen op [www.bezwaarschriftenocw.nl](http://www.bezwaarschriftenocw.nl)

Op 16 september hebt u via e-mail aan de Dienstpostbus Wob gevraagd naar de stand van zaken. Op 22 september heeft een jurist van het NA u gemaild met een voorstel voor een telefonische afspraak op 23 september. In dat gesprek heeft deze jurist aangegeven dat u eind oktober een beslissing kunt verwachten. Hierbij is ook de reikwijdte van uw verzoek aan de orde gekomen.

Op 27 oktober heeft de jurist van het NA u uit eigen beweging bericht dat u de beslissing in de eerste week van november kunt verwachten.

### **1. Reikwijdte van uw verzoek**

Op 5 augustus 2021 is in overleg met u besproken dat de documenten die de bewerking van het archief betreffen niet onder de reikwijdte zullen vallen. Het gaat dan om documenten zoals overzichten van de deelcollecties: kaartsystemen en dossiers, inventarissen; aantallen inventarisnummers, bestandsopnamen, kosten bewerking, opstellen van zoekhulpen, e.d. Voor een groot deel gaat het om informatie die ook openbaar toegankelijk op de website van het NA is te vinden. Voor zover het gaat om al dan niet gespecificeerde afspraken in het kader van de overdracht van het Oorlogsarchief NRK aan het NA vallen deze wel onder de reikwijdte.

Documenten die de uitvoering van de dienstverlening namens het NRK betreffen, voordat het archief in eigendom werd overgedragen aan het NA, vallen eveneens niet onder de reikwijdte van dit verzoek, evenmin als individuele detacheringsovereenkomsten. Als het gaat om al dan niet gespecificeerde afspraken in het kader van de overdracht vallen deze wel onder de reikwijdte.

Een aantal e-mails bevat als bijlagen documenten die uitsluitend betrekking hebben op zaken van voor de overdracht van het Oorlogsarchief. Te denken valt aan overeenkomsten tussen het NRK en andere instellingen en personen. In de inventarislijst zijn deze documenten aangegeven als 'niet van toepassing' (n.v.t.), omdat uw verzoek daarop geen betrekking heeft. Deze bijlagen zijn in de inventarislijst niet genummerd.

### **2. Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

### **3. Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 451 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

#### **3.1 Reeds openbare documenten**



De documenten met nummers 182, 345 en 388 zijn reeds openbaar. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. Op de inventarislijst treft u een omschrijving aan van de reeds openbare documenten. Tevens is de vindplaats van deze documenten op de inventarislijst opgenomen.

#### **4. Zienswijzen**

U bent er over geïnformeerd in de e-mails van 30 maart 2021 en 12 mei 2021 dat er derde-belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de documenten en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun zienswijze te geven. Op de inventarislijst staat bij de betreffende documenten aangetekend dat er om een zienswijze is verzocht.

Door de derden belanghebbenden zijn tegen de voorgenomen openbaarmaking geen bedenkingen aangevoerd in de zin van de Wob.

#### **5. Besluit**

Ik heb besloten de documenten met nummers 1-10, 11-20, 22-30; 33-55; 57-63; 66-73, 75; 77-80; 83-145; 148-161; 163-167, 169; 176-181; 184-189; 192-202; 205-210; 212-223; 227, 228; 230-240; 242-260; 262-282; 285-319; 321-344; 346-366; 368-387; 389-408; 410-419 en 421 openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' onder 6.1 van deze brief.

Daarnaast heb ik besloten de documenten met nummers 11, 181, 268, 270, 365, 423-451 niet openbaar te maken op grond van artikel 11.1 van de Wob. Voor de overwegingen verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' onder 6.2 van deze brief.

#### **6. Overwegingen**

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Meer in het algemeen wil ik u ook meegeven dat ik in het kader van de Wob referentie- en kenmerknnummers uit documenten verwijder om misbruik hiervan (door een ieder) te voorkomen.

#### 6.1. De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In alle documenten staan persoonsgegevens. Dit betreft gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen en telefoonnummers. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten. Dit geldt in ieder geval ook voor de persoonsgegevens van functionarissen van het Nederlandse Rode Kruis en andere betrokken instellingen.

In de documenten staan tevens persoonsgegevens van ambtenaren, zoals namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap ben ik van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. Ook deze gegevens heb ik uit het document verwijderd. Dit is alleen anders wanneer er sprake is van namen van ambtenaren en directeurs die besluiten krachtens mandaat hebben ondertekend. Uit het oogpunt van controleerbaarheid van de taakuitoefening wordt in dat geval de naam van de betrokken ambtenaar wel openbaar gemaakt.

#### 6.2. Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Op grond van artikel 11, eerste lid Wob wordt uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. De Wob definieert 'intern beraad' als een ruim begrip, namelijk 'het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen, in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. De wetsgeschiedenis bij dit artikel van de Wob laat zien dat het doel waarmee het stuk is opgesteld bepaalt of het document een stuk voor intern beraad is. Het gaat over veel typen documenten: denk aan ambtelijke nota's, correspondentie tussen



ambtenaren, correspondentie tussen bewindspersonen, voorbereidende stukken en notulen van ambtelijke overleggen, concepten van stukken, agenda's, voorstellen voor woordvoeringlijnen en rapporten van ambtelijke adviescommissies.

Uitgangspunt van de Wob is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in beginsel ook voor documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad. Dit is het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van overheden in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijk leidinggevend, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Degene die de stukken heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat ze zouden dienen voor intern beraad.

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat uit documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad geen informatie wordt verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen. Onder 'persoonlijke beleidsopvattingen' wordt verstaan: ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen. Dergelijke opvattingen worden niet openbaar gemaakt omdat een zekere mate van veiligheid en vertrouwelijkheid noodzakelijk is om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ambtenaren en bestuurders moeten onderling en met bewindspersonen kunnen brainstormen. Feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter worden door mij niet beschouwd als persoonlijke beleidsopvattingen. De totstandkoming van beleid en regelgeving wordt met de openbaarheid van dergelijke informatie inzichtelijk.

Een 'persoonlijke beleidsopvatting' is volgens de Wob 'een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten'. Een persoonlijke beleidsopvatting kan komen van ambtenaren, van bewindslieden en van personen die van buiten de overheid betrokken zijn bij intern beraad. Ambtelijke adviezen, visies, aannames en standpunten zijn duidelijke voorbeelden die vallen onder het begrip persoonlijke beleidsopvatting.

Persoonlijke beleidsopvattingen die raken aan de kern van het interne beraad of die uitsluitend strikt persoonlijke kwalificaties van bepaalde situaties of gegevens zijn uit de documenten verwijderd.

#### *T.a.v. concepten*

Sommige bijlagen bij e-mails zijn concepten van documenten. Deze concepten/conceptteksten zijn of worden reeds openbaar voor zover zij

overeenstemmen met de definitieve versie, en bestaan uit persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad voor zover zij daarvan afwijken. Deze concepten zijn uiteindelijk (inhoudelijk) definitief geworden met de eindversie. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering dat van eenzelfde document meerdere versies in het publieke domein in omloop zijn, met als mogelijk gevolg dat onduidelijkheid ontstaat over de inhoud van het betreffende document. Dit is slechts anders daar waar de concepten reeds met derden zijn gedeeld.

## **7. Wijze van openbaarmaking**

Dit besluit en de documenten die met dit besluit openbaar worden, worden digitaal aan u toegezonden.

## **9. Plaatsing op internet**

Dit besluit en de documenten die met dit besluit openbaar worden, worden op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) geplaatst.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap  
namens deze,  
de directeur Wetgeving en Juridische Zaken

10.2.e



mr. C. Riezebos