



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Wetgeving en Juridische

Zaken

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contact

@duo.nl
@minocw.nl

Onze referentie

2022-020

Uw referentie

Bezwaar

*Als u belang hebt bij dit besluit,
dan kunt u hiertegen binnen 6
weken, gerekend vanaf de
verzendsdatum, bezwaar maken.
Stuur uw bezwaarschrift naar
DUO, Postbus 30205, 2500 GE
Den Haag. U kunt uw bezwaar
ook digitaal indienen op
www.bezwaarschriftenocw.nl.*

Bijlagen

1. Relevante wetsartikelen
2. Inventarisatielijsten

Per e-mail verstuurd aan:

14 FEB. 2023

Datum

Betreft 2022-020 Woo-besluit

Geachte

Op 5 april 2022 verzocht u het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (hierna: OCW) op grond van de Wet openbaarheid van bestuur, artikel 3, lid 1, tot openbaarmaking van alle aanvragen tot bekostiging van de School voor Persoonlijk Onderwijs (SvPO), daarmee samenhangende correspondentie (brieven, mailverkeer) en gerelateerde interne documenten binnen het ministerie.

Op 1 mei 2022 is de Wet open overheid (hierna: Woo) in werking getreden. In de Woo is geen overgangsrecht opgenomen voor het openbaar maken op verzoek. Dit betekent dat alle besluitvorming tot 1 mei 2022 moet zijn gebaseerd op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Na 1 mei 2022 zal bij een verzoek om informatie de besluitvorming in overeenstemming met de Woo moeten zijn. Derhalve behandel ik uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo.

Om precies te zijn verzocht u tot openbaarmaking van de volgende documenten:

- Alle aanvragen tot bekostiging vanuit de School voor Persoonlijk Onderwijs (SvPO), gedaan onder verschillende stichtingsnamen zoals Isaac Beeckman Academie, Tjalling Koopmans College, Pierre Bayle Academie, Mezquita College, Ida Gerhardt Academie, etcetera (brieven inclusief bijlagen zoals ingevulde formulieren, mailverkeer).
- Alle correspondentie vanuit het ministerie van OCW met de aanvragers tot bekostiging (brieven, mailverkeer).
- Alle beleidsnotities, beleidsnota's, notulen van vergadering, memo's of andere documenten gerelateerd aan deze aanvragen.

Op 19 april 2022 heeft de Dienst Uitvoering Onderwijs (hierna: DUO) telefonisch contact met u opgenomen om uw Woo-verzoek nader te bespreken. Tijdens dit gesprek heeft u uw verzoek toegelicht. Er is toen het volgende afgesproken:

- Omdat de beoordeling van uw Woo-verzoek naar verwachting niet haalbaar zou zijn binnen vier weken, is de eerste termijn met vier weken verdaagd naar 31 mei 2022.

- In de week van 30 mei 2022 zou DUO contact met u opnemen om u te informeren over de stand van zaken van uw Woo-verzoek.

Onze referentie
2022-020

Met de brief van 21 april 2022 heeft DUO de ontvangst van uw Woo-verzoek en de op 19 april 2022 telefonisch gemaakte afspraken schriftelijk bevestigd.

Op 30 mei 2022 heeft u telefonisch contact gehad met DUO over de stand van zaken van uw Woo-verzoek. De afspraak is toen gemaakt dat de afhandelingstermijn is opgeschort naar 29 augustus 2022. Dit gezien de omvang van uw verzoek en vanwege de vakantieperiode die naderde waarin er bij DUO naar verwachting minder capaciteit aanwezig zou zijn. Op 29 augustus 2022 zou DUO telefonisch contact met u opnemen over de stand van zaken van uw verzoek. Deze afspraken zijn op 30 mei 2022 per e-mail door DUO schriftelijk aan u bevestigd.

Op 29 augustus heeft u telefonisch contact gehad met DUO over de stand van zaken van uw Woo-verzoek. DUO heeft toen aangegeven alle stukken bijeen hebben en verder met de vervolgstappen in het proces te kunnen gaan. Gezien de omvang van het aantal documenten, was de verwachting dat DUO met name aan de administratieve handelingen nog veel tijd kwijt te zijn. Daarnaast zouden de zienswijzen opgevraagd moeten worden bij de betrokkenen.

Wegens deze redenen is er toen met u overeen gekomen om de afhandeling van uw verzoek nogmaals op te schorten naar 1 december 2022. Afgesproken was dat dit dan de uiterlijke datum van het besluit zal zijn. Mochten er toch nog vertragingen optreden, dan zou DUO daarover contact met u opnemen.

Op 16 november 2022 heeft DUO telefonisch contact met u opgenomen. In overleg is uw Woo-verzoek toen opnieuw opgeschort tot 15 februari 2023. Wegens de omvangrijkheid van uw verzoek had DUO meer tijd nodig voor afhandeling. U heeft tijdens het gesprek benadrukt dat dit uw laatste akkoord is tot opschorting van dit verzoek. Dit alles is schriftelijk bevestigd in de brief van 22 december 2022.

1. Wettelijk kader

U verzocht op 5 april 2022 OCW om op grond van de Wob informatie openbaar te maken. Zoals aangegeven is op 1 mei 2022 is de Woo in werking getreden. Derhalve behandel ik uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

2. Inventarisatie documenten

Omwille van het verschaffen van voldoende duidelijkheid welke documenten betrekking hebben op welke school en omwille van de overzichtelijkheid in het algemeen heb ik uw verzoek in tien delen gesplitst (A, B, C, D, E, F, G, H, I en J). Ten aanzien van deze tien delen wordt met deze brief een besluit genomen.

Deel A, School voor Persoonlijk Onderwijs Kapelle (bevoegd gezag-nummer 41870)

Onze referentie
2022-020

Bij deze inventarisatie zijn 26 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 2A bij deze brief. In de inventarislijst staat per document wat ik heb besloten en waarom ik dit heb besloten.

Deel B, School voor Persoonlijk Onderwijs Hurdegaryp (bevoegd gezag-nummer 42639)

Bij deze inventarisatie zijn 70 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 2B bij deze brief. In de inventarislijst staat per document wat ik heb besloten en waarom ik dit heb besloten.

Deel C, School voor Persoonlijk Onderwijs Geldermalsen (bevoegd gezag-nummer 42718)

Bij deze inventarisatie zijn 21 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 2C bij deze brief. In de inventarislijst staat per document wat ik heb besloten en waarom ik dit heb besloten.

Deel D, School voor Persoonlijk Onderwijs Utrecht (bevoegd gezag-nummer 42748)

Bij deze inventarisatie zijn 15 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 2D bij deze brief. In de inventarislijst staat per document wat ik heb besloten en waarom ik dit heb besloten.

Deel E, School voor Persoonlijk Onderwijs Hoorn (bevoegd gezag-nummer 42780)

Bij deze inventarisatie zijn 9 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 2E bij deze brief. In de inventarislijst staat per document wat ik heb besloten en waarom ik dit heb besloten.

Deel F, School voor Persoonlijk Onderwijs Deventer (bevoegd gezag-nummer 42781)

Bij deze inventarisatie zijn 7 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 2F bij deze brief. In de inventarislijst staat per document wat ik heb besloten en waarom ik dit heb besloten.

Deel G, School voor Persoonlijk Onderwijs Hengelo (bevoegd gezag-nummer 42779)

Onze referentie
2022-020

Bij deze inventarisatie zijn 7 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 2G bij deze brief. In de inventarislijst staat per document wat ik heb besloten en waarom ik dit heb besloten.

Deel H, School voor Persoonlijk Onderwijs Amsterdam (bevoegd gezag-nummer 42749)

Bij deze inventarisatie zijn 13 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 2H bij deze brief. In de inventarislijst staat per document wat ik heb besloten en waarom ik dit heb besloten.

Deel I, E-mails

Bij deze inventarisatie zijn 114 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 2I bij deze brief. In de inventarislijst staat per document wat ik heb besloten en waarom ik dit heb besloten.

Deel J, E-mails

Bij deze inventarisatie zijn 44 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 2J bij deze brief. In de inventarislijst staat per document wat ik heb besloten en waarom ik dit heb besloten.

Reeds openbare documenten

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. De documenten met de nummers 13a en 13b zijn reeds openbaar en staan op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Op de inventarislijst staat ook aangegeven waar u deze documenten kunt vinden. Deze documenten worden hierna buiten beschouwing gelaten.

3. Zienswijze

Aan de betrokken belanghebbende is gevraagd een mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Door de betrokken belanghebbende zijn geen bezwaren ingediend.

4. Besluit

Deel A, School voor Persoonlijk Onderwijs Kapelle (bevoegd gezag-nummer 41870)

Ik besluit de documenten met nummers 1 tot en met 26 openbaar te maken, met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat slechts de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast.

Ik besluit dat bij de documenten met nummers 1, 6, 10, 18 en 26 naast het toepassen van de uitzondering van openbaarmaking van de persoonsgegevens die daarin staan, tevens de uitzondering van openbaarmaking van persoonlijke beleidsopvattingen die daarin staan toe te passen. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast en dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.2, eerste lid van de Woo is toegepast.

Onze referentie
2022-020

Deel B, School voor Persoonlijk Onderwijs Hurdegaryp (bevoegd gezag-nummer 42639)

Ik besluit de documenten met nummers 45B, 51B, 51C, 54B en 60 met de door u gevraagde informatie geheel openbaar te maken. Op de inventarislijst staat bij de documenten aangegeven dat ze volledig openbaar worden gemaakt.

Ik besluit de documenten met nummers 1 tot en met 45A, 46 tot en met 51A, 52 tot en met 54A, 55 tot en met 59, 61 en 62 openbaar te maken, met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat slechts de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast.

Ik besluit dat bij de documenten met nummers 1, 2, 7, 11, 20, 21, 22, 24, 27, 33, 38, 45, 45A, 52, 53 en 56 naast het toepassen van de uitzondering van openbaarmaking van de persoonsgegevens die daarin staan, tevens de uitzondering van openbaarmaking van persoonlijke beleidsopvattingen die daarin staan toe te passen. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast en dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.2, eerste lid van de Woo is toegepast.

Deel C, School voor Persoonlijk Onderwijs Geldermalsen (bevoegd gezag-nummer 42718)

Ik besluit de documenten met nummers 2, 4, 5, 7, 10, 11, 13, 15 tot en met 19 en 21 met de door u gevraagde informatie geheel openbaar te maken. Op de inventarislijst staat bij de documenten aangegeven dat ze volledig openbaar worden gemaakt.

Ik besluit de documenten met nummers 1, 3, 6, 8, 9, 12, 14 en 20 openbaar te maken, met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat slechts de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast.

Ik besluit dat bij het document met nummer 1 naast het toepassen van de uitzondering van openbaarmaking van de persoonsgegevens die daarin staan, tevens de uitzondering van openbaarmaking van persoonlijke beleidsopvattingen die daarin staan toe te passen. Op de inventarislijst staat bij dit document aangegeven dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast en dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.2, eerste lid van de Woo is toegepast.

Onze referentie
2022-020

Deel D, School voor Persoonlijk Onderwijs Utrecht (bevoegd gezag-nummer 42748)

Ik besluit de documenten met nummers 2, 4, 7, 8, 11, 13 en 15 met de door u gevraagde informatie geheel openbaar te maken. Op de inventarislijst staat bij de documenten aangegeven dat ze volledig openbaar worden gemaakt.

Ik besluit de documenten met nummers 1, 3, 5, 6, 9, 10, 12, en 14 openbaar te maken, met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat slechts de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast.

Ik besluit dat bij het document met nummer 9 naast het toepassen van de uitzondering van openbaarmaking van de persoonsgegevens die daarin staan, tevens de uitzondering van openbaarmaking van persoonlijke beleidsopvattingen die daarin staan toe te passen. Op de inventarislijst staat bij dit document aangegeven dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast en dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.2, eerste lid van de Woo is toegepast.

Deel E, School voor Persoonlijk Onderwijs Hoorn (bevoegd gezag-nummer 42780)

Ik besluit de documenten met nummers 2, 5, 7 en 9 met de door u gevraagde informatie geheel openbaar te maken. Op de inventarislijst staat bij de documenten aangegeven dat ze volledig openbaar worden gemaakt.

Ik besluit de documenten met nummers 1, 3, 4, 6 en 8 openbaar te maken, met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat slechts de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast.

Ik besluit dat bij het document met nummer 3 naast het toepassen van de uitzondering van openbaarmaking van de persoonsgegevens die daarin staan, tevens de uitzondering van openbaarmaking van persoonlijke beleidsopvattingen die daarin staan toe te passen.
Op de inventarislijst staat bij dit document aangegeven dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast en dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.2, eerste lid van de Woo is toegepast.

Deel F, School voor Persoonlijk Onderwijs Deventer (bevoegd gezag-nummer 42781)

Onze referentie
2022-020

Ik besluit de documenten met nummers 2, 5 en 7 met de door u gevraagde informatie geheel openbaar te maken. Op de inventarislijst staat bij de documenten aangegeven dat ze volledig openbaar worden gemaakt.

Ik besluit de documenten met de nummers 1, 3, 4 en 6 openbaar te maken, met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat slechts de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast.

Ik besluit dat bij de documenten met nummers 3 en 6 naast het toepassen van de uitzondering van openbaarmaking van de persoonsgegevens die daarin staan, tevens de uitzondering van openbaarmaking van persoonlijke beleidsopvattingen die daarin staan toe te passen. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast en dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.2, eerste lid van de Woo is toegepast.

Deel G, School voor Persoonlijk Onderwijs Hengelo (bevoegd gezag-nummer 42779)

Ik besluit de documenten met nummers 2, 5 en 7 met de door u gevraagde informatie geheel openbaar te maken. Op de inventarislijst staat bij de documenten aangegeven dat ze volledig openbaar worden gemaakt.

Ik besluit de documenten met nummers 1, 3, 4 en 6 openbaar te maken, met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat slechts de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast.

Ik besluit dat bij het document met nummer 3 naast het toepassen van de uitzondering van openbaarmaking van de persoonsgegevens die daarin staan, tevens de uitzondering van openbaarmaking van persoonlijke beleidsopvattingen die daarin staan toe te passen. Op de inventarislijst staat bij dit document aangegeven dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast en dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.2, eerste lid van de Woo is toegepast.

Deel H, School voor Persoonlijk Onderwijs Amsterdam (bevoegd gezag-nummer 42749)

Ik besluit de documenten met nummers 2, 4, 7, 8, 11 en 13 met de door u gevraagde informatie geheel openbaar te maken. Op de inventarislijst staat bij de documenten aangegeven dat ze volledig openbaar worden gemaakt.

Ik besluit de documenten met nummers 1, 3, 5, 6, 9, 10 en 12 openbaar te maken, met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Op de

inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat slechts de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast.

Onze referentie
2022-020

Ik besluit dat bij de documenten met nummers 3 en 9 naast het toepassen van de uitzondering van openbaarmaking van de persoonsgegevens die daarin staan, tevens de uitzondering van openbaarmaking van persoonlijke beleidsopvattingen die daarin staan toe te passen. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast en dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.2, eerste lid van de Woo is toegepast.

Deel I, E-mails

Ik besluit de documenten met nummers 9a, 9b, 24a tot en met 24f, 42a, 66a tot en met 66f, 67a en 81a met de door u gevraagde informatie geheel openbaar te maken. Op de inventarislijst staat bij de documenten aangegeven dat ze volledig openbaar worden gemaakt.

Ik besluit de documenten met nummers 1 tot en met 9, 10 tot en met 24, 25 tot en met 42, 43 tot en met 66, en 67 tot en met 81 openbaar te maken, met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat slechts de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast.

Deel J, E-mails

Ik besluit de documenten met nummers 1 tot en met 13 en 13c tot en met 32 openbaar te maken, met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat slechts de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast.

5. Overwegingen

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste lid van artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve

uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is.

Onze referentie
2022-020

Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moet ik hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie openbaar maak. In de inventarislijst en op de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij sommige documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een document voor intern beraad

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier ook het geval. Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende. Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Het is van belang dat ambtenaren intern vrij met elkaar van gedachten moeten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van veiligheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ik acht het in dit geval ook niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering om met toepassing van artikel 5.2, tweede lid, de persoonlijke beleidsopvattingen toch openbaar te maken. Gelet hierop maak ik in dit dossier de persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad niet openbaar.

Informatie ouder dan vijf jaar

Bij een verzoek om informatie die ouder is dan vijf jaar bepaalt artikel 5.3 van de Woo dat voor toepassing van de uitzonderingsgronden uit artikel 5.1, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Woo, de bedoelde belangen ondanks het tijdsverloop

zwaarder dienen te wegen dan het algemeen belang van openbaarheid. Gezien de actualiteit van het dossier waar uw verzoek op toeziet wegen de belangen die toezien op de betreffende uitzonderingsgronden in dit geval zwaarder mee dan het algemeen belang van openbaarheid. Gelet hierop beslis ik dat openbaarmaking van de documenten, waarop de uitzonderingsgronden uit artikel 5.1, tweede lid en 5.2 van de Woo van toepassing zijn en een tijdsverloop van langer dan vijf jaar hebben, niet openbaar te maken.

Onze referentie
2022-020

Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met deze brief digitaal aan u toegezonden.

Een geanonimiseerde versie van dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Een kopie van dit besluit verzend ik naar de derden-belanghebbende.

De minister voor Primair en Voortgezet Onderwijs,
namens deze,
de directeur Wetgeving en Juridische Zaken,

Alfred Roos

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 4.4

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste twee weken verdagen, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de informatie een verlenging rechtvaardigt. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot en met de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daartegen heeft, in welk geval de informatie wordt verstrekt twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt. Indien wordt verzocht om een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de openbaarmaking opgeschort totdat de

voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan of het verzoek is ingetrokken.

Onze referentie
2022-020

6. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken die rechtstreeks betrekking heeft op een derde of die van een derde afkomstig is, deelt het bestuursorgaan dit besluit gelijktijdig mede aan deze derde.

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling

aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

Onze referentie
2022-020

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

1870

1870