



Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Bestuurskern
DG Luchtvaart en Maritieme
Zaken
Dir. Maritieme Zaken

Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Contactpersoon

Coördinerend
Beleidsmedewerker

Datum 17 december 2019
Betreft Wob-verzoek Organisaties en schepen beleidswijziging

Kenmerk
IENW/BSK-2019/253849

Bijlage(n)
Inventarislijst + stukken

Geachte [redacted],

Bij brief van 11 april 2019, ontvangen op 12 april 2019, heeft u bij mijn ministerie een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). U verzoekt mij om alle informatie te verstrekken die betrekking heeft op het gebruik en de gebruikers van schepen van organisaties met ideële doelstellingen, zoals bedoeld in de beleidswijziging met betrekking tot de registratie en certificering van zeeschepen van organisaties met ideële doelstellingen, in de periode van 1 januari 2015 tot en met 11 april 2019.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 15 april 2019. In de brief van 10 mei 2019 is de beslistermijn met vier weken verdaagd.

Op 13 juni 2019 heeft u een ingebrekestelling verstuurd, welke door mijn ministerie ontvangen is op 14 juni 2019. Naar aanleiding hiervan heeft u een schriftelijke reactie op deze ingebrekestelling ontvangen.

Op 8 juli 2019 is door de rechtbank Gelderland een beroepschrift ontvangen dat is gericht tegen het niet tijdig nemen van een besluit op uw verzoek.

Op 20 september 2019 heeft de rechtbank uitspraak gedaan en bepaald dat uiterlijk 15 november 2019 alsnog een beslissing op uw verzoek dient te worden genomen, waarna voor u het recht op het ontvangen van een dwangsom ontstaat van €100,- per dag tot een maximum van €15.000,-. Over de afhandeling hiervan zal ik u separaat berichten.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn 82 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Openbare documenten

Enkele documenten met informatie waarop uw verzoek betrekking heeft zijn reeds openbaar. Het betreft brieven over de arbitrage inzake een schip van een organisatie met ideële doelstellingen, een uittreksel met kadastragegevens van één van deze schepen en brieven aan de Tweede Kamer inzake de beleidswijziging ten aanzien van de registratie en certificatie van zeeschepen van organisaties met ideële doelstellingen. Laatstgenoemde documenten bevatten de feitelijke informatie waarop uw verzoek betrekking heeft.

Bestuurskern
DG Luchtvaart en Maritieme
Zaken
Dir. Maritieme Zaken

Datum
17 december 2019

Ons kenmerk
IENW/BSK-2019/253849

De Wob is niet van toepassing op documenten die reeds openbaar zijn. Deze documenten zijn op de inventarislijst aangeduid als "reeds openbaar".

Besluit

Ik heb besloten uw verzoek gedeeltelijk te honoreren en de informatie waar u om verzocht, zoals opgenomen op de inventarislijst, gedeeltelijk openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Overwegingen

Buiten reikwijdte verzoek¹

De documenten met de nummers 21, 21a en 42 zijn van een periode na uw verzoek en vallen daarmee buiten de reikwijdte van uw verzoek. Dit is eveneens in de inventarislijst aangegeven.

Het belang van betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.

In de documenten met de nummers 8a tot en met 8j, 9 tot en met 9a2a, 37a, 54a, 57, 57a, 59, 61a, 61b, 65 tot en met 68, 70 en 77 is het belang van de betrekkingen van Nederland met andere lidstaten en organisaties in het geding. Het betreft e-mailcorrespondentie met standpunten van en over andere lidstaten en internationale organisaties. Dit belang wordt geschaad indien deze informatie uit de betreffende documenten openbaar wordt gemaakt. Voor zover deze documenten feitelijke informatie bevatten kan deze informatie openbaar worden gemaakt. Indien tot openbaarmaking van deze documenten zou worden overgegaan, is te voorzien dat de contacten met betrokkenen ernstig worden belemmerd en dat men minder geneigd zal zijn om informatie te delen, hetgeen toekomstige beleidsvoorbereidingen ernstig kan bemoeilijken. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

Eerbiediging persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

¹ Tijdens de inventarisatie van de documenten zijn alle aangetroffen documenten genummerd. Deze nummering wordt gebruikt ter ordening van de documenten. Bij de beoordeling is echter vastgesteld dat deze documenten buiten de reikwijdte van het verzoek vallen en zijn daarom als zodanig opgenomen in de inventarislijst.

In alle documenten, met uitzondering van de documenten met de nummers 2b, 4a, 8a tot en met 8j, 9a2b tot en met 9a2h, 15a, 33a, 34a, 37a, 54a, en 61a staan gegevens betreffende de persoonlijke levenssfeer. Het gaat daarbij om namen van ambtenaren en derden. Hoewel ambtenaren en derden in hun beroepshalve functioneren als zodanig niet ten volle een beroep kunnen doen op bescherming van hun persoonlijke levenssfeer, geldt dit in beginsel wel voor gegevens als namen, telefoonnummers (werk en privé), e-mailadressen en handtekeningen en parafen van bestuurders, ambtenaren en personen van andere organisaties. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van dergelijke informatie verzetten.

Dit vraagt om een belangenafweging. Daarbij spelen volgens de rechtspraak verschillende aspecten een rol, zoals de functie van de ambtenaar en de mate waarin sprake is van een publieke functie, waardoor de betrokkenen in de openbaarheid treedt of de namen in de openbare bronnen traceerbaar zijn. Dit geldt in ieder geval voor personen vanaf een bepaald functieniveau die zich in de openbaarheid presenteren vanuit hun functie. Tevens is van belang de positie en verantwoordelijkheid van de betrokkene bij de taakuitoefening.

Daarnaast is de controleerbaarheid van de taakuitoefening van belang. Zo worden namen van ambtenaren die krachtens mandaat stukken hebben ondertekend, openbaar gemaakt, omdat volgens de jurisprudentie deze ambtenaren in beginsel hebben te aanvaarden dat met deze bevoegdheid hun namen naar buiten komen.

In de documenten in dit geval betreft het deels namen van personen die in de openbaarheid treden. Deze namen worden openbaar gemaakt. De namen en contactgegevens van beleidsambtenaren en personen werkzaam bij andere organisaties die geen publieke functie hebben of mandaat hebben om stukken te ondertekenen worden niet openbaar gemaakt. Er is geen publiek belang bij openbaarmaking van de betreffende persoonsgegevens.

Ik ben van oordeel dat het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in die gevallen zwaarder weegt dan het algemene, publieke belang van openbaarheid. Deze namen zijn daarom onleesbaar gemaakt.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Onder uw verzoek valt ook correspondentie met en over organisaties met ideële doelstellingen. Dit betreft de documenten met de nummers 2, 2a, 3, 4a, 5, 6, 7, 8, 9, 9a, 9a2 tot en met 9a2h, 10, 12, 13, 14, 15, 19, 19a, 22 tot en met 25, 25a, 28, 37, 39, 41, 51, 53, 54, 60, 61b, 62, 70 en 79. Enkele van deze documenten worden deels openbaar gemaakt. Waar in de documenten specifiek wordt verwezen naar de betrokken organisaties met ideële doelstellingen, is de verwijzing naar de betreffende organisaties en de overwegingen die specifiek hen betreffen, gelakt. Datzelfde geldt voor documenten met informatie over schepen van bepaalde organisaties. Naar mijn oordeel wordt het belang van het publiek

Bestuurskern

DG Luchtvaart en Maritieme
Zaken
Dir. Maritieme Zaken

Datum

17 december 2019

Ons kenmerk

IENW/BSK-2019/253849

debat niet geschaad als deze informatie vertrouwelijk blijft. Ik heb om die reden besloten de betreffende informatie niet openbaar te maken.

Persoonlijke beleidsopvattingen en intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Artikel 11, tweede lid, van de Wob bepaalt, dat over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede democratische bestuursvoering informatie kan worden verstrekt, maar niet in tot personen herleidbare vorm.

Op grond van artikel 1, onder c, van de Wob wordt onder intern beraad verstaan het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid.

Een persoonlijke beleidsopvatting is een opvatting, aanbeveling of conclusie van één of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten (artikel 1, onder f, van de Wob).

Als documenten van intern beraad worden blijktens de toelichting op de Wob en bestendige jurisprudentie o.a. aangemerkt: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijke leidinggevers, correspondentie tussen ministeries of andere bestuursorganen onderling en concepten van stukken. Ook documenten afkomstig van externe personen of organisaties die bij de beleidsvorming en besluitvorming worden betrokken kunnen als documenten bestemd voor intern beraad worden aangemerkt.

Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en - voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

De documenten met de nummers 1, 2, 2a, 3, 4 tot en met 9a, 9a2, 10, 11a, 12, 13, 14, 15, 15a tot en met 19a, 22, 22a, 24, 25, 25a, 27a, 30, 30a1, 31a, 33a, 34a, 35a, 36, 37, 37a, 39, 40, 41, 43, 44a, 45, 46, 49 tot en met 54, 58, 60, 62, 69, 71, 72, 72a, 76, 79, 81 en 82 die onder uw verzoek vallen betreffen ambtelijke nota's, voorbereidende notities voor overleggen, concepten van stukken, redeneerlijnen en woordvoeringslijnen en de e-mailwisselingen en tekstberichten (intern en met andere betrokken ministeries en organisaties) ter voorbereiding van deze documenten. Deze bevatten juridische en politieke analyses, standpunten, overwegingen en adviezen, die zijn opgesteld voor intern beraad en zijn aan te merken als persoonlijke beleidsopvattingen. Voor zover daarin ook feitelijke of anderszins informatie met een overwegend objectief karakter staat, is deze informatie zodanig nauw verweven met de persoonlijke beleidsopvattingen dat die daar niet los van kan worden gezien.

Ik zie in dit geval geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob, informatie te verstrekken die niet herleidbaar is tot personen en hun

Bestuurskern
DG Luchtvaart en Maritieme
Zaken
Dir. Maritieme Zaken

Datum
17 december 2019

Ons kenmerk
TENW/BSK-2019/253849

persoonlijke beleidsopvattingen. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering dat de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie.

Bestuurskern
DG Luchtvaart en Maritieme
Zaken
Dir. Maritieme Zaken

Geen verstrekking

Ter afsluiting wijs ik u erop dat na de beoordeling en het onleesbaar maken van informatie op basis van bovenstaande afwegingen, er in diverse documenten geen zinnige inhoudelijke of samenhangende informatie overblijft over de bestuurlijke aangelegenheid waarop uw verzoek betrekking heeft, die voor afzonderlijke openbaarmaking in aanmerking komt. Het openbaar maken van vrijwel volledig onleesbaar gemaakte documenten (met slechts de aanhef en groetregel) levert geen zinvolle bijdrage aan het belang van openbaarheid en deze documenten verstrek ik u dan ook niet (vgl. ABRvS 12 juli 2017, ECLI:NL:RVS:2017: 1789).

Datum
17 december 2019
Ons kenmerk
IENW/BSK-2019/253849

Wijze van openbaarmaking

De documenten treft u bij dit besluit in kopie aan.

Plaatsing op internet

Dit besluit en de daarbij gedeeltelijk openbaar gemaakte informatie wordt geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR-GENERAAL LUCHTVAART EN MARITIEME ZAKEN,

mr. ing. J.H. Dronkers

Bezwaar

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20906, 2500 EX, Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.
- e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt. Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Bestuurskern
DG Luchtvaart en Maritieme
Zaken
Dir. Maritieme Zaken

Datum
17 december 2019

Ons kenmerk
IENW/BSK-2019/253849