

Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

10.2.e

Bestuurskern

Directie Waterveiligheid,
Klimaatadaptatie en Bestuur
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Contactpersoon

10.2.e
beleidsmedewerker

M +31(0)6-10.2.e
10.2.e@minienw.nl

Kenmerk

IenW/BSK-2020/48913

Bijlage(n)

2

Datum 26 maart 2020
Betreft Beslissing op uw WOB verzoek inzake subsidieverlening
aan Natuurmonumenten

Geachte 10.2.e ,

In uw brief van 26 juni 2019 aan het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, bij mijn ministerie ontvangen op 24 juli, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over subsidies aan de vereniging Natuurmonumenten in de periode vanaf 2010. U vraagt om openbaarmaking van documenten over openbaarmaking van alle subsidiebesluiten ten behoeve van natuur- en landschapsbeheer aan de vereniging Natuurmonumenten in de periode van 2010 tot 26 juni 2019, de datum van uw verzoek. U verzoekt om de datum van elk besluit, het toegekende bedrag, een korte beschrijving van het project, de periode waarop het project betrekking heeft en de motivering van dat besluit.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek door mijn ministerie is schriftelijk bevestigd bij brief van 29 juli 2019.

Bij brief van 21 augustus 2019 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 18 september 2019.

In de week van 18 september hebben enkele van mijn medewerkers geprobeerd met u contact op te nemen over de stand van zaken met betrekking tot uw verzoek.

Op 22 oktober 2019 hebben twee van mijn medewerkers telefonisch contact met u gehad en is aan u medegedeeld dat de behandeling van uw verzoek om verschillende redenen is vertraagd. Ook is met u gesproken over de reikwijdte van uw verzoek.

Bij brief van 20 november 2019 is u medegedeeld dat een derde belanghebbende vanaf 19 november 2019 gedurende twee weken in de gelegenheid is gesteld een zienswijze te geven. Tevens is u medegedeeld en dat u binnen twee weken na het verstrijken van desbetreffende termijn, uiterlijk op 18 december, een besluit op uw verzoek kunt verwachten.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Bestuurskern

Dir. Waterveilig,
Klimaatadapt en Best
Klimaatadaptatie en Bestuur

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn 10 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst die u aantreft als bijlage 2 bij dit besluit.

Datum

9 maart 2020

Zienswijzen

Een derde belanghebbende is in de gelegenheid gesteld haar zienswijze te geven. De zienswijze van de derde belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik verwijs u hiervoor naar het onderdeel Overwegingen in dit besluit.

Besluit

Ik heb besloten uw verzoek te honoreren door de documenten op de inventarislijst openbaar te maken met uitzondering van de in de documenten opgenomen persoonsgegevens. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Overwegingen*Reikwijdte verzoek*

Naar aanleiding van uw verzoek is gezocht naar subsidiebesluiten aan Natuurmonumenten ten behoeve van natuur- en landschapsbeheer. Daarbij heb ik het begrip "natuur- en landschapsbeheer" ruim uitgelegd. Ook subsidies die zien op communicatie of kennis en strategie met betrekking tot natuur- en landschapsbeheer heb ik bij uw verzoek betrokken. Deze subsidies zijn gericht op en maken onderdeel uit van de inzet om natuurlijke klimaatbuffers te realiseren en te stimuleren. Daarmee dragen deze subsidies bij aan natuur- en landschapsbeheer.

In eerste instantie zijn 10 documenten aangetroffen. Naar aanleiding van het telefoongesprek met u op 22 oktober jl. is opnieuw gezocht naar subsidiebesluiten. Dit heeft echter geen nieuwe documenten opgeleverd.

Bescherming persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e)

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In diverse documenten zijn namen van ambtenaren en derden opgenomen. Hoewel ambtenaren en derden in hun beroepshalve functioneren als zodanig niet ten volle een beroep kunnen doen op bescherming van hun persoonlijke levenssfeer, geldt dit in beginsel wel voor gegevens als namen, telefoonnummers (werk en privé), e-mailadressen en handtekeningen en parafen van ambtenaren of personen van andere organisaties. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van dergelijke informatie verzetten.

Het vraagt een belangenafweging en daarbij spelen volgens de rechtspraak verschillende aspecten een rol, zoals de functie van de ambtenaar en de mate waarin sprake is van een publieke functie, waardoor de betrokkenen in de openbaarheid treedt. Tevens is van belang de positie en verantwoordelijkheid van de betrokkene bij de taakuitoefening. Daarnaast is van belang de

controleerbaarheid van de taakuitoefening. Zo worden namen van ambtenaren die krachtens mandaat stukken hebben ondertekend, openbaar gemaakt, omdat volgens de jurisprudentie deze ambtenaren in beginsel hebben te aanvaarden dat met deze bevoegdheid hun namen naar buiten komen.

In de documenten in dit geval betreft het namen en contactgegevens van beleidsambtenaren en personen werkzaam bij internationale organisaties die geen publieke functie hebben of mandaat hebben om stukken te ondertekenen. Er is daarnaast geen ander publiek belang bij openbaarmaking van de betreffende gegevens. Ik ben van oordeel dat het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in dit geval zwaarder weegt dan het algemene, publieke belang van openbaarheid.

De namen en persoonsgegevens waar het in de documenten om gaat die met dit besluit deels openbaar worden gemaakt zijn daarom onleesbaar gemaakt.

Bestuurskern
Dir. Waterveiligheid,
Klimaatadaptatie en Bestuur

Datum
9 maart 2020

Wijze van openbaarmaking

De documenten, genoemd op de inventarislijst, treft u bij dit besluit in kopie aan.

Uitgestelde openbaarmaking

Aangezien naar verwachting belanghebbenden bezwaar hebben tegen de openbaarmaking van de informatie vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten op de inventarislijst niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van dit besluit, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Op deze wijze wordt aan deze belanghebbenden de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking op te schorten. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen.

Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

Plaatsing op internet

De openbaar gemaakte stukken worden geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbenden.

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

DE MINISTER VOOR MILIEU EN WONEN,
namens deze,

DE DIRECTEUR-GENERAAL WATER EN BODEM,

10.2.e



drs. P.R. Heij

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon.

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister voor Milieu en Wonen, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20906, 2500 EX, Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
 - b. de dagtekening;
 - c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
 - d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.
 - e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt.
- Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Bestuurskern
Dir. Waterveilig,
Klimaatadapt en Best
Klimaatadaptatie en Bestuur

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

Datum
9 maart 2020

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Bestuurskern
Dir. Waterveilig,
Klimaatadapt en Best
Klimaatadaptatie en Bestuur

Datum
9 maart 2020

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.