



GRONINGEN AIRPORT EELDE

Aan Inspectie Leefomgeving en Transport

Postbus 16191
2500 BD DEN HAAG

Datum 9 maart 2020

Ons kenmerk OdJ/tb/20.ops.013

Telefoon [REDACTED]

Betreft Extensieregeling Groningen Airport Eelde

Groningen Airport Eelde nv
PO Box 50
9765 ZH Paterswolde
Machlaan 14a
9761 TK Eelde
The Netherlands

T +31 (0)50 309 70 70
F +31 (0)50 309 70 09

E info@gae.nl

www.gae.nl

Rabobank: 1130.50.763
IBAN: NL15RABO0113050763
BIC: RABONL2U

KvK Drenthe H04049842
BTW NL 003186635 B 01

Geachte [REDACTED]

Naar aanleiding van een onderzoek van de Inspectie Leefomgeving en Transport naar het toepassen van de extensieregeling door Groningen Airport Eelde (GAE) en de uitspraak van de Rechtbank Noord-Nederland zaaknummer LEE 19/1232 WET MULD¹ op 8 januari 2020 naar aanleiding van een beroepsprocedure over deze kwestie, treft u bijgevoegd het aangepaste plan van aanpak van GAE over het toepassen van de extensieregeling. Dit plan van aanpak is een update op mijn brief van 28 mei 2019, OdJ/tb/19.ops.033 en bevat tevens uw reactie van 31 januari 2020, nr. ILT-2020/122 op een aantal door GAE gestelde vragen en casussen.

GAE kent naast haar openingstijden een extensieregeling die toestaat om onder bijzondere omstandigheden tussen 23.00 en 24.00 uur vliegtuigen te laten starten of landen. Het betreffende artikel is relatief beknopt beschreven en geeft ruimte voor interpretatie die echter door bovengenoemde uitspraak van de rechter duidelijker is vastgelegd. Deze notitie geeft invulling aan de regeling en de wijze waarop GAE hier in de toekomst mee om zal gaan.

De Inspectie Leefomgeving en Transport zal moeten instemmen met de inhoud en toepassing.

Leidend voor deze notitie is de omzettingsregeling zoals opgenomen in de Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, van 3 juli 2012, nr. IENM/BSK-2012/109658, houdende omzetting van bepalingen omtrent het luchthavenluchtverkeer uit het aanwijzingsbesluit van de luchthaven Eelde,

in verband met de vernieuwing van de regelgeving voor burgerluchthavens en militaire luchthavens (hierna te noemen: Omzettingsregeling).

1. Rechtbank Noord-Nederland 8 januari 2020, ECLI:NL:RBNNE:2020:53



In hoofdstuk 3 van deze omzettingsregeling luidt artikel 4 als volgt:

- 1. Het gebruik of doen gebruiken van de luchthaven is niet toegestaan:*
 - a. van maandag tot en met vrijdag in de periode van 23.00 tot 06.30 uur: banen 23-05 en 19-01;*
 - b. op zaterdagen, zondagen en officiële feestdagen in de periode van 23.00 tot 07.30 uur: banen 23-05 en 19-01;*
 - c. in de periode, niet zijnde de daglichtperiode: baan 19-01.*
- 2. Het eerste lid geldt niet voor luchtvaartuigen die in nood verkeren of ten behoeve van reddingsacties, hulpverlening of medische vluchten zijn ingezet, indien een onmiddellijke start of landing is vereist.*
- 3. Het eerste lid geldt niet voor het uitvoeren van landingen tussen 23.00 en 24.00 uur door luchtvaartuigen van luchtvaartmaatschappijen die commerciële vluchten uitvoeren en die volgens schema eerder dan 23.00 uur hadden moeten arriveren, voor zover sprake is van onverwachte vertragende omstandigheden, die op het moment van vertrek redelijkerwijs niet voorzien hadden kunnen worden.*
- 4. Het eerste lid geldt niet voor het uitvoeren van starts tussen 23.00 en 24.00 uur door luchtvaartuigen van luchtvaartmaatschappijen die commerciële verkeersvluchten uitvoeren en die volgens schema eerder dan 23.00 uur hadden moeten vertrekken, voor zover sprake is van:*
 - a. een technische storing van het luchtvaartuig dan wel van de luchtvaarttechnische gronduitrusting;*
 - of*
 - b. extreme meteorologische omstandigheden die een vertraging van de start volgens het schema rechtvaardigen.*

Voor de extensieregeling is lid 3 en 4 van toepassing. Alvorens in te gaan op de uitvoering van lid 3 en 4 gelden voor GAE de volgende overwegingen ten aanzien van de toepassing en uitwerking voor de extensieregeling.

- GAE gaat terughoudend om met het verlenen van extensies in de zin dat er uiteraard eerst aan de wettelijke voorwaarden moet zijn voldaan, maar ook omdat de luchthaven zich realiseert dat dit extra overlast kan geven voor de omgeving.
- Het langer openblijven van de luchthaven brengt hoge personeelskosten met zich mee en beïnvloedt de inzetcapaciteit van dit personeel (in- en extern personeel) op een volgende dienst sterk (negatief).
- GAE heeft in dat opzicht geen enkel belang bij het onnodig toekennen van extensies, noch heeft de luchtvaartmaatschappij dat om dezelfde redenen.
- De opzet van de extensieregeling is, in het algemeen gesteld, bedoeld om passagiers en luchtvaartmaatschappijen bij onvoorziene omstandigheden, niet onevenredig te duperen door de vlucht te annuleren, om te leiden of in het uiterste geval terug te laten keren omdat de luchthaven gesloten is. Men heeft dan nog tot maximaal een uur na sluitingstijd de gelegenheid om alsnog te landen of te starten.
- Zowel passagiers als het vliegtuig en zijn bemanning zouden bij dit soort onverwachte omstandigheden anders niet op de juiste plaats kunnen zijn



hetgeen passagiers dupeert en het voor de luchtvaartmaatschappij een ingrijpend effect geeft op het vliegschema en het personeelsrooster van dezelfde en de volgende dag.

- GAE met deze notitie als doel heeft om op een transparante wijze inzicht te geven in de besluitvorming die leidt tot het verlenen van extensies.
- GAE heeft in dit plan rekening gehouden met de hiervoor genoemde uitspraak van de rechtbank en de briefwisseling met ILT waarin een aantal casussen zijn besproken.

Praktische overwegingen:

- Praktisch zal het niet altijd mogelijk zijn om vooraf te beschikken over schriftelijk bewijsmateriaal die de aanvraag kan onderbouwen. Gezien sommige onvoorziene omstandigheden moet de luchthaven uit gaan van de melding van de piloot, eventueel via zijn Operations Centrum of verkeersleiding, van de situatie die hem noopt om een beroep te doen op de extensieregeling. Met name op relatief verre vertrekluchthavens zal dit vaker voorkomen. GAE zal zich altijd inzetten om hier een zo compleet mogelijk beeld te scheppen.
- Sommige onvoorziene omstandigheden zullen onder hoge tijdsdruk plaats vinden hetgeen een (schriftelijke) aanvraag met redenen omkleed onmogelijk maken c.q. het vliegtuig is vliegend en men is derhalve daartoe niet in staat. Achteraf zal altijd getracht worden, indien noodzakelijk, om dit alsnog te verkrijgen.
- Sommige onvoorziene omstandigheden kunnen zich tijdens de vlucht voor doen zodat een aanvraag voor een extensie echt ad hoc wordt en er echt in enkele minuten een beslissing moet worden genomen.
- Informatie die algemeen bekend is en waardoor de extensie tot stand komt, kunnen en hoeven niet door partijen bevestigd te worden. Een staking van bijvoorbeeld verkeersleiders zal algemeen bekend zijn. Het is schier onmogelijk om daarvan een schriftelijk bewijs van die (buitenlandse) organisatie te verkrijgen.

Uitgangspunten bij het verlenen van extensies:

- Alleen luchtvaartmaatschappijen die commerciële verkeersvluchten uitvoeren kunnen een extensie krijgen.
- De onverwacht vertragende omstandigheden uit lid 3 vangen aan op het moment dat de voorbereidingen voor de start van de vlucht van of naar GAE zijn aangevangen. Dit moment start dan bij het boarden of (technisch) gereed maken van het toestel voor vertrek.
- Een extensie wil niet zeggen dat de start of landing zo spoedig mogelijk moet worden uitgevoerd. De extensie geldt voor het gehele uur.



Verduidelijking van beschreven omstandigheden lid 3 en 4:

- Extreme meteorologische omstandigheden kunnen bestaan uit bijvoorbeeld:
 - onweer, (zware) regen of sneeuwval, mist, ijzel, hagel, harde wind of windstoten, de-icing etc etc.
 - Standing water op de startbaan, bij (extreme) regenval.
 - Het niet tijdig in goede conditie hebben van de start- en landingsbaan (sneeuw en gladheidsbestrijding)
 - instelling van een afhandelingsverbod ivm (dreigend) onweer
 - uitstellen van het instappen van passagiers ivm (dreigend) onweer
- Onder een technische storing van het luchtvaarttuig wordt o.a. verstaan:
 - een technische storing aan een deel van het vliegtuig
 - elke communicatie die een piloot heeft om vast te stellen of er een technische storing is.
 - inspectie van het toestel om vast te stellen of er sprake is van een technische storing of ter controle
 - een technische storing kan ook een defect zijn aan de romp of een ander onderdeel van het vliegtuig. (birdstrike)
- Onverwacht vertragende omstandigheden kunnen ontstaan door o.a.:
 - omvliegen bijvoorbeeld ivm weersomstandigheden, oorlogsdreiging
 - stakingen
 - vertraagde afhandeling zoals wachten op tanken, catering etc.
 - congestie op de luchthaven
 - niet geplande technische inspecties of reparaties

Vastlegging van de extensie:

Van de omstandigheden die leiden tot het verlenen van een extensie zal zoveel mogelijk schriftelijk bewijs worden vastgelegd. Dit kan zijn:

- aanvraag maatschappij, incl. datum, tijd en door wie
- algemene omstandigheden
- door wie is toestemming verleend
- Indien het gaat om technische storingen aan de luchtvaarttechnische gronduitrusting zal daarvan een aantekening in een logboek gemaakt worden of in het dagrapport van de vluchtafhandeling.
- E-mails of andere (digitale) correspondentie welke voor de onderbouwing van de extensie noodzakelijk zijn.
- Vluchtplan van de betrokken vlucht.
- Schematijd van de betrokken vlucht.



- Een aantekening in een logboek of dagrapport waarin een duidelijke omschrijving wordt opgenomen wat de omstandigheden waren met hierbij eventueel aangevuld een verklaring of aantekening van het grondpersoneel.
- Kopie van de (aanvullende) klaring van de luchtverkeersleiding (ATC klaring) of Delay message.
- Indien nodig, kopie van onderhoudsdocumentatie, Aircraft Technical Log (ATL), verklaring van een grondwerktuigkundige (GWK) of andere onderhoudsgegevens/documentatie waarin wordt onderbouwd waarom een (extra)technische controle heeft plaatsgevonden.
- Indien beschikbaar en indien benodigd voor de vastlegging van de Extensie, geluidsfragmenten/radiotelefonie tussen de gezagvoerder en de luchtverkeersleiding.
- Iedere andere documentatie waaruit blijkt dat er (mogelijk) sprake kan zijn van een onverwachte vertragende omstandigheid of documentatie die de ontstane vertraging kan onderbouwen.
- Meteorologische informatie (METAR, TAF, Luchtvaartmeteorologische gegevens van het KNMI, Neerslagradar).
- De beslissing over de aanvraag van een extensie gebeurt door de Airport Manager en bij diens afwezigheid de Directeur.
- De afgegeven extensies worden binnen een dag doch uiterlijk binnen 72 uur gerapporteerd aan ILT en tevens opgenomen in de rapportage geluidsmonitoring, die elk kwartaal wordt gedaan aan de Inspectie Leefomgeving en Transport.
- Vastgelegde gegevens worden minimaal twee jaar bewaard.

Om misverstanden in de toekomst te voorkomen zijn door GAE een aantal casussen voorgelegd om duidelijkheid te krijgen of in deze gevallen een extensie mag worden afgegeven, ervan uitgaande dat de omstandigheden optreden zoals genoemd in de extensieregeling. Dit betreft de volgende casussen:

- een toestel dat op weg naar GAE uitwijkt naar een andere luchthaven en vanwege mist daar wacht op betere weersomstandigheden is in essentie een directe vlucht naar Groningen Airport Eelde waarbij de weerscondities tijdens de vlucht verslechteren. Dit zijn onverwachte vertragende omstandigheden, die op het moment van vertrek redelijkerwijs niet voorzien hadden kunnen worden. Dit is hiermee een legitieme grond om gebruik te kunnen maken van de extensieregeling (artikel 4, derde lid).
- Ten aanzien van het invliegen van een vervangend toestel hanteert de Inspectie de volgende interpretaties:
 1. Vertrekkende vluchten vanaf Groningen Airport Eelde
Als de oorspronkelijke vlucht volgens schema voor 23:00 uur had moeten vertrekken en te maken krijgt met een technische storing waardoor er een vervangend toestel moet worden ingevlogen, dan moet het vervangende toestel uiterlijk 23:00 uur op GAE zijn geland.

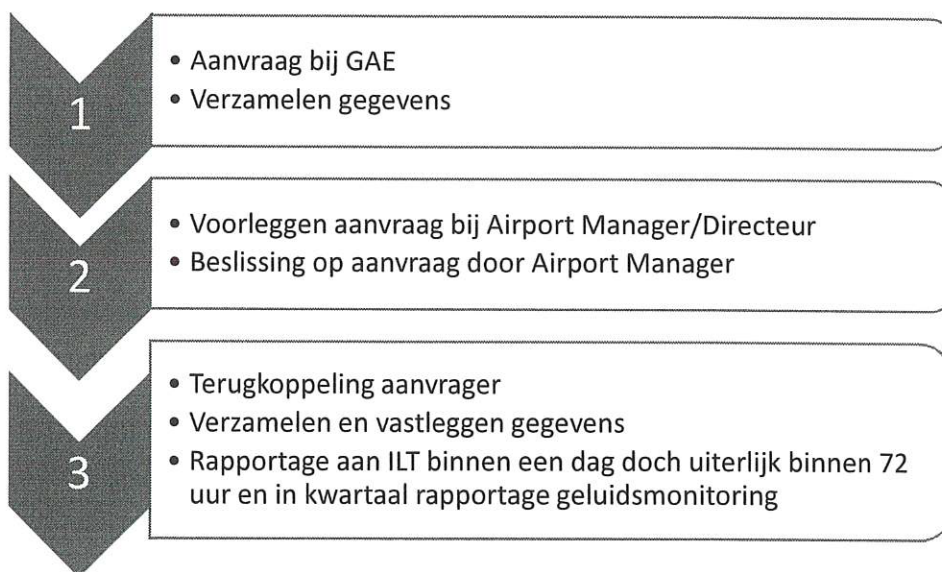


Daarnaast moet de vertrekkende vlucht (met het vervangende toestel) uiterlijk 24:00 uur vanaf GAE zijn vertrokken. Deze praktijksituatie valt onder de extensie regeling (artikel 4, vierde lid).

2. Vertrekkende vluchten naar Groningen Airport Eelde

Als de oorspronkelijke vlucht volgens schema eerder dan 23:00 uur had moeten landen en op de luchthaven van vertrek te maken krijgt met een onverwacht vertragende omstandigheid die op het moment van vertrek redelijkerwijs niet had kunnen worden voorzien en er moet daardoor een vervangend toestel worden ingezet, dan moet het vervangende toestel uiterlijk 24:00 uur op Groningen Airport Eelde zijn geland. Deze praktijksituatie valt onder de extensieregeling (artikel 4, derde lid).

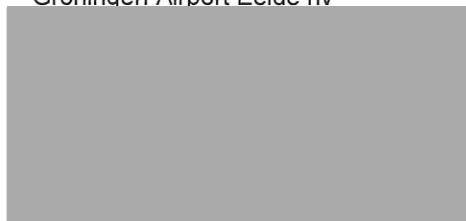
Proces schema GAE



Nadat deze procedure door de inspectie is vastgesteld, zal GAE uitleg en toelichting geven in de Commissie Regionaal Overleg(CRO) .

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Groningen Airport Eelde nv



Airport Manager