



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

art. 10 lid 2 onder e

Juridische Zaken

Rijnstraat 8

Den Haag

Postbus 16191

2500 BD Den Haag

T 070 – 456 18 66

F 070 – 456 2799

www.ilent.nl

wob-verzoeken@ilent.nl

Contactpersoon

art. 10

Ons kenmerk

0-6-20-0018.001

Uw kenmerk

--

19 MEI 2020

Datum

Betreft Besluit op Wob-verzoek

Geachte heer art. 10,

In uw brief van 7 februari 2020 heeft u, naar aanleiding van het Nalevingsverslag 2018 van ProRail, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob), gevraagd om openbaarmaking van informatie over de ontwikkeling van de geluidsproductie voor wat de in uw verzoek genoemde locaties in Hoorn betreft.

Meer bepaald vraagt u om het volgende:

- Wat is de reden c.q. oorzaak dat bij de genoemde locaties 'Plevieren' en 'J. Bloemhof' het Nalevingsverslag 2018 een lagere geluidsproductie weergeeft dan in 2016?
- Wat is de reden c.q. oorzaak dat het Nalevingsverslag 2017 ter plaatse van het keerspoor HNK103 een hogere geluidsproductie toont dan 2018 terwijl het aantal sprinter bewegingen gelijk was?

Verloop van de procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 7 februari 2020. Uw verzoek is geregistreerd onder kenmerk O-6-20-0018.001.

De beslistermijn is verlengd bij brief van 10 februari 2020.

Gebleken is dat de verlengde beslistermijn overschreden is, hier bied ik u mijn verontschuldiging voor aan.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante artikelen van deze wet verwijs ik u naar de bijlage 1.

Overwegingen

U vraagt de Inspectie Leefomgeving en Transport om informatie over de ontwikkeling van de geluidsproductie zoals hiervoor aangegeven. De ILT beschikt echter niet over die specifieke informatie. De Inspectie beschikt in het kader van haar taken en bevoegdheden op het gebied van geluid op en om het spoor weliswaar over informatie. Zo is u met mijn besluit van 19 december 2018 reeds informatie toegezonden. Over de specifieke informatie betreffende de ontwikkeling van de geluidsproductie ter plaatse beschikt de Inspectie echter niet.



Ingevolge artikel 3, eerste lid van de Wob kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder de verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling of bedrijf.

Ons kenmerk
0-6-20-0018.001

Kernbegrip binnen de Wob is het begrip 'document'. Dit begrip is breder dan enkel papieren informatie. Volgens de toelichting op de Wob valt ook ander materiaal dat gegevens bevat, zoals foto's, films, ponskaarten of digitale gegevensdragers onder dit begrip. Ingevolge artikel 1, aanhef en onder a. van de Wob wordt onder een document verstaan een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat.

Uit het documentsvereiste vloeit voort dat de Wob uitsluitend verplicht tot het openbaar maken van bestaande informatie. Volgens vaste jurisprudentie geeft een verzoek op grond van de Wob dus geen aanleiding informatie of documenten te creëren.

De Wob kent dus geen verplichting om informatie te vervaardigen die niet in reeds bestaande documenten is vervat, ongeacht de mate van inspanning (zie ABRvS 5 juni 2013, nr. 201204362/1/A3). Er rust dus geen verplichting op de Inspectie om de betreffende niet-aanwezige informatie alsnog te verzamelen¹. Het vorenstaande maakt dat ik uw verzoek moet afwijzen.

Beslissing

Uw verzoek om openbaarmaking wordt afgewezen.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE INSPECTIEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT

art. 10 lid 2 onder e

art. 10 lid 2 onder e

1 van het bepaalde in de Algemene wet
erzonden schriftelijk bezwaar aantekenen.

7:

Tevens ontvangen wij graag uw telefoonnummer dan wel e-mailadres.

Het bezwaarschrift kunt u richten aan:

Inspectie Leefomgeving en Transport
Afdeling Juridische Zaken
Postbus 16191
2500 BD DEN HAAG

¹Kamerstukken II, 1986/87, 19859, nr. 3, p. 10.



Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Ons kenmerk
0-6-20-0018.001

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.



8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Ons kenmerk
0-6-20-0018.001

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.