



> Retouradres Postbus 20904 2500 EX Den Haag

Bestuurskern

Dir. Waterkwaliteit,
Ondergrond en Marien
Bodem, Ondergrond en
Wadden

Rijnstraat 8
Den Haag
Postbus 20904
2500 EX Den Haag

Ons kenmerk

IENW/BSK-2020/145579

Datum 27 juli 2020
Betreft Wob-besluit m.b.t. Wob-verzoek inzake toepassing
granuliet Over de Maas d.d. 21 februari 2020

Geachte [REDACTED]

In uw brief van 21 februari 2020, ontvangen op 21 februari 2020, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht.

In uw Wob-verzoek verzoekt u om verstrekking van:

1. alle interne/externe e-mails en documenten ten aanzien van de 'toepassing van granuliet (onder het Besluit bodemkwaliteit)';
2. De documenten die in de uitzending van Zembla van 6 februari jl. werden genoemd;
3. Documenten die betrekking hebben op de definitiebepaling van 'grond' (onder meer in het kader van de Stuurgroep Bodem) waar in de nota van toelichting bij het Besluit bodemkwaliteit (Stb. 2007, 469) naar wordt verwezen.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk aan u bevestigd bij e-mail van 24 februari 2020.

Bij e-mail van 19 maart 2020 is het verzoek op grond van artikel 6 van de Wob verdaagd met vier weken. Verder is hierbij aangegeven dat u derhalve uiterlijk 17 april 2020 een bericht kunt verwachten.

Bij brief van 23 april 2020 heeft u mijn ministerie een ingebrekestelling gestuurd wegens het overschrijden van de wettelijke termijn om op uw Wob-verzoek te beslissen.

Op 7 mei 2020 bent u per e-mail geïnformeerd over de voortgang van uw Wob-verzoek en bent u geïnformeerd over de gepubliceerde besluiten op eerdere Wob-verzoeken inzake granuliet.

Op 2 juni 2020 heeft u telefonisch contact gehad met twee medewerkers van mijn ministerie, waarna op deze datum de overeengekomen afspraken per e-mail naar u zijn verzonden. Op 2 juni 2020 bent u per e-mail geïnformeerd over de voortgang van uw Wob-verzoek en hebben wij de gemaakte afspraken over de

afhandeling van uw verzoek bevestigd. Na een grondig onderzoek is echter gebleken dat er nog één document onder de reikwijdte van uw verzoek valt naast de reeds in beeld gebrachte documenten (notities). Om deze reden volgt er geen vervolgbesluit zoals aanvankelijk aan u is gecommuniceerd.

Onder punt 1 van uw verzoek vraagt u om alle interne/externe e-mails en documenten ten aanzien van de 'toepassing van granuliet'. U bent met de medewerkers van mijn ministerie overeengekomen om de correspondentie voor wat betreft de periode van 11 februari tot en met 21 februari 2020 (de datum van uw verzoek) buiten beschouwing te laten en deze niet bij de beoogde besluiten op uw Wob-verzoek te betrekken. In de eerder genomen Wob-besluiten inzake granuliet is deze correspondentie tot en met 10 februari 2020 voor een groot deel reeds betrokken. In het vervolgbesluit van het Wob besluit van 30 april 2020 inzake granuliet, wordt de resterende nog niet behandelde correspondentie betrokken. De documenten waar u om vraagt in onderdeel 2 van uw verzoek zijn eveneens betrokken bij, in het bijzonder, het Wob-besluit van de DG-RWS d.d. 30 april jl.

In dit besluit zullen derhalve de documenten worden betrokken als bedoeld in onderdeel 3 van uw verzoek:

"Documenten die betrekking hebben op de definitiebepaling van "grond" (onder meer in het kader van de Stuurgroep Bodem) waar in de nota van toelichting bij het Besluit bodemkwaliteit (Stb. 2007, 469) naar wordt verwezen.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 3 documenten aangetroffen. Het betreft de ambtelijke notitie: Naar een uniforme definitie van 'grond' in de bodem- en afvalstoffenregelgeving, versie mei 2004 en de stubonotitie "definitie grond en baggerspecie" en het verslag van de Stuurgroep bodem van 3 februari 2005.

Openbare documenten

De Wob is niet van toepassing op documenten die reeds openbaar zijn. De documenten die betrekking hebben op het eerste en tweede punt van uw verzoek zijn gedeeltelijk reeds behandeld in eerdere Wob-besluiten inzake granuliet. Op 7 mei 2020 zijn de vindplaatsen van deze Wob-besluiten per e-mail naar u verzonden.

Besluit

Ik heb in dit besluit besloten uw verzoek gedeeltelijk te honoreren en de informatie waarom u verzocht, zoals opgenomen in de inventarislijst gedeeltelijk openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel overwegingen van dit besluit.

Overwegingen

Eerbiediging persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft

Bestuurskern

Dir. Waterkwaliteit,
Ondergrond en Marien
Bodem, Ondergrond en
Wadden

Rijnstraat 8
Den Haag
Postbus 20904
2500 EX Den Haag

Ons kenmerk

verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummers 2 en 3 zijn namen van ambtenaren en derden opgenomen. Hoewel ambtenaren en derden in hun beroepshalve functioneren als zodanig niet ten volle een beroep kunnen doen op bescherming van hun persoonlijke levenssfeer, geldt dit in beginsel wel voor gegevens als namen, telefoonnummers (werk en privé), e-mailadressen en handtekeningen en parafen van bestuurders, ambtenaren en personen van andere organisaties. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van dergelijke informatie verzetten.

In de documenten met nummers 2 en 3 staan persoonsgegevens in de vorm van namen. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens in dit document onleesbaar gemaakt.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Gelet op de aard en de inhoud van de gevraagde informatie staat artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob aan openbaarmaking in de weg.

Openbaarmaking van de gevraagde informatie in het document 3 leidt tot een onevenredige benadeling van betrokkenen en mogelijk tot onevenredige bevoordeling van de deelnemers aan het Stubo overleg, waarin de medewerkers van instanties zoals Vereniging van Nederlandse Gemeenten, interprovinciaal Overleg en Unie van Waterschappen leveranciers en afnemers meningen en argumenten uitwisselen.

Openbaarmaking van deze informatie ondergraaft namelijk de mogelijkheid tot het ontwikkelen van een adequate standpunten en het vrijelijk delen van informatie inzake de totstandkoming van de regelingen zoals Besluit bodemkwaliteit. Ook de Staat hecht waarde aan het zoveel mogelijk door partijen kunnen laten delen van visies, inzichten en meningen over de nieuwe toepassingen van producten gericht op optimaal gebruik van (grond)stoffen en reststromen. Daarom acht ik het ook van groot belang dat deze partijen dat kunnen doen in de vertrouwelijkheid van hun eigen organisatieproces.

Wanneer de medewerkers van de genoemde instanties deze gelegenheid niet meer hebben brengt dat ook onevenredig nadeel mee voor de beleidsontwikkeling van de Staat. De verstrekte documenten bevatten informatie van derden die is verstrekt om te komen tot vruchtbaar overleg teneinde bij te dragen aan beleidvorming ten aanzien van dit onderwerp. Ter bescherming van de belangen van de Staat en van deze derden, die deze informatie hebben gedeeld in het vertrouwen dat de informatie vertrouwelijk bleef, is het gerechtvaardigd aan deze belangen zwaarder gewicht toe te kennen dan aan het belang van openbaarmaking.

Bestuurskern

Dir. Waterkwaliteit,
Ondergrond en Marien
Bodem, Ondergrond en
Wadden

Rijnstraat 8
Den Haag
Postbus 20904
2500 EX Den Haag

Ons kenmerk

Wijze van openbaarmaking

De documenten die betrokken zijn bij dit besluit zal ik publiceren op rijksoverheid.nl. Ook doe ik u een afschrift per mail toekomen.

Plaatsing op internet

Dit besluit zal geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl worden geplaatst.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,



DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze
DE PLAATSVERVANGEND DIRECTEUR-GENERAAL VAN WATER EN BODEM

drs. T. Livius MPA

Bestuurskern

Dir. Waterkwaliteit,
Ondergrond en Marien
Bodem, Ondergrond en
Wadden

Rijnstraat 8
Den Haag
Postbus 20904
2500 EX Den Haag

Ons kenmerk

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20906, 2500 EX, Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
 - b. de dagtekening;
 - c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
 - d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.
 - e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt.
- Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Bestuurskern

Dir. Waterkwaliteit,
Ondergrond en Marien
Bodem, Ondergrond en
Wadden

Rijnstraat 8
Den Haag
Postbus 20904
2500 EX Den Haag

Ons kenmerk

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.