



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

art. 10 lid 2 onder e

Juridische Zaken

Rijnstraat 8
Den Haag
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
T 070 – 456 1866
F 070 – 456 2799
www.ilent.nl
wob-verzoeken@ilent.nl

Contactpersoon

art.

26 OKT. 2020

Datum
Betreft besluit op Wob-verzoek

Ons kenmerk
0-6-20-0048.001

Geachte art. 10 lid 2

Uw kenmerk

Bij beantwoording

Graag bovengenoemd
postadres gebruiken en ons
kenmerk en contactpersoon
vermelden

In uw brief van 27 mei 2020, ontvangen op 28 mei 2020, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) een verzoek ingediend bij het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (hierna: het ministerie). VVMC heeft de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT) hiervan in kennis gesteld door middel van een afschrift van dit schrijven. Blijkens dit verzoek wenst u informatie te ontvangen die betrekking heeft op de toelating van het treinstel Sprinter Nieuwe Generatie (hierna: SNG) - gefabriceerd in Spanje door fabrikant Construcciones y Auxiliars de Ferrocarriles S.A. (hierna: CAF) en aangekocht door de Nederlandse Spoorwegen (hierna: NS) - op het spoor.

Verloop van de procedure

De ontvangst van uw verzoek is op 28 mei 2020 per mail bevestigd. Op 23 juni 2020 is u per mail medegedeeld dat ik de beslistermijn van uw verzoek op grond van artikel 6 van de Wob verleng met vier werken.

Op 15 juli 2020 en 20 juli 2020 heeft u telefonisch contact gehad met een medewerker van de ILT over uw Wob-verzoek. In de mail van 20 juli is u medegedeeld dat de ILT de verdere behandeling van uw Wob-verzoek op zich neemt, voor zover het gaat om documenten die bij de ILT berusten.

Op 21 juli is met u gesproken over de inhoud en omvang van uw verzoek en heeft u algemene informatie gekregen over de toelating van treinstellen op het spoor. In de mail van 22 juli 2020 is u medegedeeld dat op basis van dat gesprek uw Wob-verzoek wordt opgevat als een verzoek om openbaarmaking van informatie die is neergelegd in de volgende documenten. Deze documenten berusten bij de ILT:

1. Het technisch Dossier van de NoBo (Notified Body, keuringsinstantie aangewezen voor de Europese wetgeving), behorend bij de Vergunningen Voor Indienststelling (hierna: VVI) 3 en 4 wagen, treinstel SNG;
2. Het technisch Dossier van de DeBo (Designated Body, keuringsinstantie aangewezen voor de nationale wetgeving), behorend bij de VVI's;
3. Het keuringsrapport van de NoBo ten aanzien van de botsveiligheid van de SNG treinstellen.



In de mail van 22 juli 2020 is u excuses aangeboden voor de duur van de afhandeling van uw verzoek en is de intentie uitgesproken om halverwege september 2020 te besluiten op uw Wob-verzoek. U bent op grond van artikel 4:15, tweede lid aanhef en onder a, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gevraagd om in te stemmen met uitstel van de beslistermijn tot halverwege september 2020. Daarop heb ik geen antwoord mogen ontvangen.

Juridische Zaken

Ons kenmerk
0-6-20-0048.001

Op 6 augustus 2020 zijn de derde-belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen.

Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van de documenten zijn derde-belanghebbenden betrokken. De derde-belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld hun zienswijze op de voorgenomen openbaarmaking te geven. Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat u gedurende de behandeling van uw Wob-verzoek omtrent het voorgaande bent geïnformeerd. De zienswijze van de derde-belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik verwijs u hiervoor naar het onderdeel 'overwegingen' in dit besluit.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn er drie documenten aangetroffen die onder de reikwijdte van uw Wob-verzoek vallen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. De aangetroffen documenten zijn ieder afzonderlijk beoordeeld op grond van de Wob. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Besluit

Ik heb besloten uw verzoek te honoreren en de informatie waar u om heeft verzocht, zoals opgenomen in de inventarislijst, deels openbaar te maken.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Ingevolge artikel 2, eerste lid, van de Wob verstrekt een bestuursorgaan bij de uitvoering van zijn taak, onverminderd het elders bij wet bepaalde, informatie overeenkomstig deze wet en gaat het daarbij uit van het algemeen belang van openbaarheid van informatie.

In dit artikel is neergelegd dat de Wob als algemene openbaarmakingsregeling wijkt voor bijzondere openbaarmakingsregelingen met een uitputtend karakter, neergelegd in wetten in formele zin. Ik stel vast dat er geen sprake is van een bijzondere openbaarmakingsregeling met een uitputtend karakter, neergelegd in een wet in formele zin. De Wob is derhalve leidend bij de beoordeling van het verzoek.

Ingevolge artikel 3, eerste lid van de Wob kan een ieder een Wob-verzoek indienen bij een bestuursorgaan of bij een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Volgens het derde lid van dit artikel hoeft de verzoeker bij zijn verzoek geen belang te stellen. De eventuele omstandigheid dat voor de belanghebbenden onduidelijk is welk belang u bij openbaarmaking van deze informatie heeft en voor welk doel u de informatie gaat gebruiken, vormt daarom op zichzelf geen belemmering voor de openbaarmaking van de documenten.



Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of de belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker. Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

Juridische Zaken

Ons kenmerk
O-6-20-0048.001

Alvorens ik motiveer welke weigeringsgronden ik van toepassing acht op de documenten die onder de reikwijdte van uw Wob-verzoek vallen, merk ik ten aanzien van de aard en inhoud van de documenten - ten algemene - het volgende op.

De documenten hebben betrekking op het conformiteitsonderzoek en geven inzicht in welke certificeringsaudits, beoordelingen en testen zijn uitgevoerd op welke onderdelen. Dit is afgezet tegen de wettelijke vereisten, met als resultaat de certificering van de SNG 3- en 4- wagentreinstellen. De documenten geven een beeld over de wijze van documenteren en rapporteren door de conformiteitsbeoordelingsinstantie (voorheen genoemd de keuringsinstantie). Het keuringsrapport ten aanzien van botsveiligheid (document 3) geeft de wijze van aantonen aan de wetgeving door de aanvrager aan en de wijze van beoordelen door de conformiteitsbeoordelingsinstantie.

Het gaat om documenten die door alle conformiteitsbeoordelingsinstanties moeten worden opgesteld in het kader van toelatingstrajecten voor spoorvoertuigen ter onderbouwing van het feit dat voldaan is aan geldende wetgeving. Het algemeen belang van veiligheid op het spoor is gediend bij transparantie over toelatingstrajecten. Vanuit dit uitgangspunt heeft de beoordeling van het onderhavige Wob-verzoek plaatsgevonden.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld.

Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling (onder meer de uitspraak van 3 oktober 2008, ECLI:NL:RVS:2012:BX8990) dient artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob naar zijn aard restrictief te worden uitgelegd. Van bedrijfs- en fabricagegegevens is slechts sprake, indien en voor zover uit die gegevens wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van de producten of de kring van afnemers en leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en andere financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

Ik constateer dat in documenten 1 en 2 namen van fabrikanten/onderaannemers van CAF zijn opgenomen. Deze informatie geeft inzicht in de kring van leveranciers en raakt daarmee aan de concurrentiepositie van CAF. Ik merk deze informatie aan als bedrijfsinformatie en heb ik daarom onleesbaar gemaakt.



De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Juridische Zaken

Ons kenmerk
0-6-20-0048.001

In de drie documenten komen persoonsgegevens voor in de zin van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob. Deze persoonsgegevens zien op personen die niet vanuit hun functie in de openbaarheid treden. Ik ben van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens – gelet op het voorgaande – verwijderd uit deze documenten. Ik maak deze gegevens dan ook niet openbaar.

Wijze van openbaarmaking

Aangezien naar verwachting belanghebbenden bezwaar hebben tegen de openbaarmaking van de informatie vindt de feitelijke openbaarmaking niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van dit besluit, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Op deze wijze wordt aan deze belanghebbenden de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking op te schorten. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

Na deze periode – in het geval geen rechtsmiddelen zijn aangewend door belanghebbenden – zullen de stukken naar u worden toegezonden en voor eenieder openbaar worden door plaatsing op www.rijksoverheid.nl.

Plaatsing op internet

Dit besluit zal op www.rijksoverheid.nl worden geplaatst.

Afschrift aan belanghebbenden

Een geanonimiseerd afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbenden.

Hoogachtend,

STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE INSPECTEUR-GENERAAL LEFOMGEVING EN TRANSPORT

art. 10 lid 2 onder e

**Bezwaarclausule**

Indien u het niet eens bent met deze beslissing kunt u hiertegen, op grond van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, binnen zes weken na de datum waarop deze beslissing is verzonden schriftelijk bezwaar aantekenen. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar.

Tevens ontvangen wij graag uw telefoonnummer dan wel e-mailadres. Het bezwaarschrift kunt u richten aan:

Inspectie Leefomgeving en Transport
Afdeling Juridische Zaken
Postbus 16191
2500 BD DEN HAAG

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij de ILT (zie boven) en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen.

Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

Juridische Zaken

Ons kenmerk
O-6-20-0048.001



Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Juridische Zaken

Artikel 2

1. Een bestuursorgaan verstrekt bij de uitvoering van zijn taak, onverminderd het elders bij wet bepaalde, informatie overeenkomstig deze wet en gaat het daarbij uit van het algemeen belang van openbaarheid van informatie.

Ons kenmerk
O-6-20-0048.001

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-



informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang. **Juridische Zaken**

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

Ons kenmerk
O-6-20-0048.001

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.