



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag



Juridische Zaken

Rijnstraat 8
Den Haag
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
T 088 - 489 0000
F 070 - 456 2799
www.ilent.nl
wob-verzoeken@ilent.nl

Contactpersoon



20 JAN 2022

Datum
Betreft besluit op Wob-verzoek

Geachte ,

In uw brief van 31 augustus 2021 heeft u bij het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob), verzocht om informatie met betrekking tot de Wet explosieven voor civiele gebruik (hierna: WECG). Meer specifiek ziet uw Wob-verzoek op de afgegeven erkenningen op basis van de WECG. Uw Wob-verzoek is op 1 september 2021 doorgestuurd naar de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT) ter verdere behandeling.

Verloop van de procedure

De ontvangst van uw verzoek is door de ILT schriftelijk bevestigd bij brief van 1 september 2021 en geregistreerd onder het kenmerk 0-4-21-0052.001. Bij brief van 21 september 2021 heb ik de beslistermijn met vier weken verdaagd. Het is mij niet gelukt om binnen de geldende beslistermijn een besluit te nemen. Hier bied ik u mijn verontschuldigingen voor aan.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Gedurende de behandeling van uw verzoek heeft een zorgvuldige zoekslag binnen de ILT plaatsgevonden. Op basis van deze zoekslag zijn geen documenten aangetroffen die overeenkomen met uw Wob-verzoek.

Besluit

Ik heb besloten uw verzoek af te wijzen. Het is namelijk gebleken dat de ILT niet bevoegd is tot het afgeven van erkenningen, zoals bedoeld in art. 17 WECG. Erkenningen worden afgegeven door de korpschef.

Overwegingen

Ingevolge artikel 3, eerste lid van de Wob kan een ieder een verzoek om informatie, neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid, richten tot een bestuursorgaan of een onder de verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling of bedrijf.

Kernbegrip binnen de Wob is het begrip 'document'. Dit begrip is breder dan enkel papieren informatie. Volgens de toelichting op de Wob valt ook ander materiaal dat gegevens bevat, zoals foto's, films, ponskaarten of digitale gegevensdragers

Ons kenmerk

0-4-21-0052.001

Uw kenmerk

Bij beantwoording

*Graag bovengenoemd
postadres gebruiken en ons
kenmerk en contactpersoon
vermelden*



onder dit begrip. Ingevolge artikel 1, aanhef en onder a, van de Wob wordt onder een document verstaan: 'een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat'. Met inachtneming van het voorgaande heeft zorgvuldige zoekslag plaatsgevonden binnen de ILT.

Juridische Zaken

Ons kenmerk
O-4-21-0039.001

Uit het kernbegrip "document" en de geldende jurisprudentie daarover vloeit voort dat de Wob uitsluitend verplicht tot het openbaar maken van bestaande informatie. De Wob kent dus geen verplichting om informatie te vervaardigen die niet in reeds bestaande documenten is vervat, ongeacht de mate van inspanning.¹ Er rust dus geen verplichting om informatie dat niet is vastgelegd in documenten alsnog te vervaardigen in documenten².

Op basis van een zorgvuldige zoekslag binnen de ILT ben ik tot de conclusie dat er geen documenten zijn gevonden met betrekking tot de door u gevraagde documenten. Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt dat wanneer een bestuursorgaan stelt dat na onderzoek is gebleken dat een bepaald document niet (of niet meer) onder hem berust en die mededeling niet ongeloofwaardig voorkomt, het in beginsel aan degene is die om informatie verzoekt om het tegendeel aannemelijk te maken. Uw verzoek geeft geen aanknopingspunten om te concluderen dat u het tegendeel aannemelijk heeft gemaakt.

Doorzendplicht

Op grond van de WECG houdt de ILT toezicht op het civiele gebruik van explosieven. Een erkenning, die nodig is voor het vervaardigen, opslaan, gebruiken, overbrengen en verhandelen van explosieven, wordt vervaardigd door de korpschef in de plaats waar de aanvrager is gevestigd. De ILT heeft in deze geen wettelijke taak. Meer informatie hierover kunt u onder andere raadplegen in de artikelen 17 en 18 van de WECG.

Gelet op het voorgaande heb ik uw Wob-verzoek op grond van artikel 4 van de Wob doorgestuurd naar de Korpschef van de politie te Den Haag, team Juridische Zaken. Aldaar wordt uw Wob-verzoek verder in behandeling genomen.

Conclusie

Nu na een zorgvuldige zoekslag is gebleken dat geen documenten bij mij berusten, kan ik niet anders dan uw verzoek op grond van de Wob af te wijzen. Aangezien de door u gevraagde informatie – mogelijk – wel aanwezig is bij de korpschef van de politie, heb ik uw Wob-verzoek dan ook doorgestuurd ter verdere behandeling.

Ik vertrouw erop u voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT

mr. A. van den Bos

¹ zie ABRvS 5 juni 2013, nr. 201204362/1/A3.

² Kamerstukken II, 1986/87, 19859, nr. 3, p. 10.



Bezwaarclausule

Indien u het niet eens bent met deze beslissing kunt u hiertegen, op grond van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, binnen zes weken na de datum waarop deze beslissing is verzonden schriftelijk bezwaar aantekenen.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar.

Tevens ontvangen wij graag uw telefoonnummer dan wel e-mailadres.

Het bezwaarschrift kunt u richten aan:

Inspectie Leefomgeving en Transport
Afdeling Juridische Zaken
Postbus 16191
2500 BD DEN HAAG

Juridische Zaken

Ons kenmerk
O-4-21-0039.001

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.



2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

(..)

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

(..)

Juridische Zaken

Ons kenmerk
O-4-21-0039.001